7. ГЧП в России не будет работать без поддержки госбанков - глава ВТБ Костин // [Электронный ресурс] URL: <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/gchp-v-rossii-ne-budet-rabotat-bez-podderzhki-gosbankov-glava-vtb-kostin-1001234913> (дата обращения: 10 мая 2018 г.)
8. Евлаев А.Н. Социально-политическая ответственность бизнеса в механизме государственно-частного партнерства // Власть. 2010. №7. С. 93-97.
9. Иголкина Л.М. Государственно-частное партнерство. Особенности взаимодействия // Теория и практика общественного развития. 2013. №10. С. 335-337.
10. Манько Н.Н. Государственно-частное партнерство как эффективный инструмент поддержки национальной инновационной системы // Российское предпринимательство. 2012. №16. С. 12-18.
11. Мошкова Л.Е. Государственно-частное партнерство: проблемы, проекты и риски // Управленческие науки. 2012. №2 (3) С.91-100.
12. Осинцев Ю.В. Государственно-частное партнерство: стратегия развития в России // ЭТАП. 2010. №4 С.6-17.
13. Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/resources/civil-society/index.html> (дата обращения 30.04.2017)
14. Перегудов С.П., Семененко И.С. Корпоративное гражданство: концепции, мировая практика и российские реалии. М., Прогресс-Традиция, 2008, 448 с.
15. Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах: правовые аспекты / под ред. В.Ф. Попондопуло, Н.А. Шевелевой. – М.: Инфотропик Медиа, 2015. – 528 с.
16. Соглашение о государственно-частном партнерстве вступило в силу // Официальный сайт аэропорта «Пулково» [Электронный ресурс]. URL: <https://pulkovoairport.ru/about/news/2010/1434/> (дата обращения 10 мая 2018 г.)
17. Создание, реконструкция и эксплуатация объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково» // Официальный сайт Росинфра [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pppi.ru/content/sozdanie-rekonstrukciya-i-ekspluatatsiya-obektov-vhodyashchih-v-sostav-imushchestva-0> (дата обращения 10 мая 2018 г.)
18. Стратегия Банка развития // Официальный сайт аэропорта «Внешэкономбанка» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vtb.ru/strategy/> (дата обращения 10 мая 2018 г.)
19. Ткаченко И.Н., Евсеева М.В. Стейкхолдерская модель корпоративного управления в проектах государственно-частного партнерства // Управленческие науки. 2014. №1 (10). С. 26-33.
20. Хомерики Н. Б. Государственно-частное партнерство как метод развития социальной сферы и ее становление в регионах Российской Федерации // Вопросы экономики и права. - 2014. - № 10. - С. 70-73.
21. Шмиттер Ф. Неокорпоратизм. – «Полис» («Политические исследования»). – 1997. – № 2. – С. 14-22.

Мутьева В.В.

Эволюция концепций внешней политики России в 2000 – 2016-х гг.

*УрФУ им. Первого Президента России Б.Н. Ельцина
(Россия, Екатеринбург)*

doi:10.18411/lj-05-2018-21

idsp: 000001:lj-05-2018-21

Долгосрочные и перспективные цели, рассчитанные на срок реализации от пяти до нескольких десятков лет, формируются в концепциях внешней политики и стратегиях национальной безопасности. Краткосрочные и среднесрочные цели формируются в федеральных законах, Указах Президента РФ, Посланиях Президента РФ к Федеральному Собранию и иных нормативно-правовых актах в сфере внешней политики.

Первым, наиболее полным и всеобъемлющим документом, содержащим внешнеполитические цели России за рассматриваемый период, является Концепция внешней политики, изданная в 2000-м г. Концепция внешней политики РФ 2000 г. является важным стратегическим документом, который закладывает основные приоритеты России в новом веке. Документ отражает переосмысление российской стороной своей роли в мире в связи с улучшением политической, экономической и социальной обстановки в стране после распада Советского Союза. В данном документе Россия позиционирует себя как одно из влиятельных государств в мире, которое ориентировано на мирные, равноправные отношения с участниками мирового сообщества и опирается на коллективное принятие решений.

В документе подчеркивается необходимость российского воздействия на общемировые процессы и формирование демократического миропорядка. Согласно концепции, главной целью России в XXI веке является преодоление биполярной конфронтации и противодействие формированию однополярного мира при единоличном управлении США.

Еще одной глобальной внешнеполитической целью Россия называет укрепление международной безопасности, реализуемой посредством сокращения ядерных и обычных вооружений. Во главу своих приоритетов Россия ставит обеспечение безопасности собственной территории. Региональными долгосрочными целями России является усиление сотрудничества в военно-политической области и сфере безопасности, прежде всего, с Беларусью, Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, а также Китаем, Индией, Пакистаном и Ираном.

Другой стратегический документ с долгосрочными целями – концепция национальной безопасности РФ 2000 г., в нём отражается стремление России преодолеть экономическое и политическое отставание от ведущих мировых государств. Главной угрозой, согласно документу, является неоспоримое доминирование США. Своими главными партнерами на мировой арене Россия считает страны СНГ, воздерживаясь от активной внешней политики в других регионах.

Проанализировав вышеупомянутые документы, можно сделать вывод, что Россия стремится к сохранению своего статуса великой державы, но не имеет для этого достаточно ресурсов экономического, политического, культурного влияния, опираясь лишь на свою военную мощь.

Можно утверждать, что политическое мышление России в лице своих государственных органов и уполномоченных лиц основывается на теории политического реализма, с тенденцией сохранения элементов блоковости. Стоит отметить, что российская сторона не оставляет без внимания усиливающуюся роль международных организаций и негосударственных акторов в мировой политике, и проявляет свою заинтересованность в усилении роли ООН и ОБСЕ.

Документы, опубликованные позднее, и, содержащие краткосрочные и среднесрочные цели развития России, такие как послания Президента к Федеральному Собранию 2002, 2003, 2004, 2005 гг., в целом, не имеют принципиальных различий с целями, поставленными в концепции внешней политики РФ. Однако важно отметить, что, наряду с военной мощью, в разряд наиболее приоритетных задач выходит необходимость экономического прорыва, приходит понимание, что именно успешная экономика государства определяет его роль в международных отношениях. В документах подчеркивается торговая изоляция России и необходимость сближения со странами СНГ.

В целом, стратегические документы начала 2000-х гг. отражают главную задачу России: сохранить какую-либо значимость на мировой арене. Россия не ставит перед собой перспективных внешнеполитических целей, и, вполне трезво осознает ограниченность своих ресурсов для участия в формировании нового мирового порядка.

Концепция внешней политики РФ 2008 г. является более зрелым документом, и отражает многовекторность российской внешней политики. Прежде всего, Россия отказывается от своей изоляции и более комплексно анализирует современные мировые процессы, определяя для себя сферы наибольшей активности.

В концепции единственным государством, с которым Россия совместно стремится влиять на глобальную стратегическую стабильность и международную обстановку, называются Соединенные Штаты. Однако имея множество политических противоречий, Россия выстраивает отношения с другими партнерами, в рамках организаций и объединений, где стремится занять координирующую роль.

Во внешней политике 2008 г. выделяется несколько новых для России направлений, в которых подчеркивается необходимость участия в политической жизни

Европы, стратегическая значимость развития сотрудничества с Канадой в Арктике и важность скорейшего решения ядерной проблемы на Корейском полуострове и в Иране.

Многовекторность внешней политики является главной особенностью концепции 2008 г., однако, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, наиболее тесные военно-политические отношения сохраняются с преимущественно лояльными к России государствами – Беларусью, Казахстаном, Бразилией, Китаем, Индией.

Анализ российских стратегических документов 2008-2011 гг. показал, что Россия осуществляет свое целеполагание на региональном уровне, больше всего ориентируясь на экономический характер отношений: с Евросоюзом в рамках вступления России в ВТО, с ЕврАзЭС с целью создания единого экономического пространства, с АТЭС для интеграции в экономическое пространство Азиатско-Тихоокеанского региона, с «Группой двадцати» с целью реформирования международной финансовой системы.

Сосредоточение основной внешнеполитической активности России в отдельных регионах объясняется недостаточностью ресурсов для непосредственного формирования мирового порядка. Россия не ставит перед собой глобальные цели, не позиционирует себя в качестве смотрителя порядка, и призывает к коллективному принятию решений в рамках ООН. Оценивая себя великой державой, Россия, все же, остается «вписанной» в демократическую систему миропорядка, созданную Соединенными Штатами Америки.

Концепцию внешней политики России 2013 г. от предыдущих редакций отличает ее критика формирующейся модели мироустройства, которая характеризуется труднопредсказуемостью, ослаблением роли ООН и Совета Безопасности, размыванием структуры глобальной безопасности, ростом вызовов и угроз, разобщенностью взглядов на модель мирового развития, навязыванием определенной шкалы ценностей, распространяемых на мировое сообщество в разрез с собственными ценностными ориентирами.

Существенным изменением в документе является более открытое изложение своих позиций, отношения к международным изменениям.

Россия заинтересована в повсеместном сотрудничестве со странами АТР и остается твердо убеждена в том, что основу современного миропорядка составляют международные организации системы ООН и, несмотря на различие во взглядах на модель мирового развития, все государства равны и имеют право отстаивать свою позицию в международных правительственных институтах.

Впервые в Концепции внешней политики указываются конфликтные регионы (Ближний Восток и Северная Африка), на которые России необходимо обратить свое внимание.

Россия критикует навязывание системы ценностей, подразумевая действия Соединенных Штатов, которые развивают конфликтогенность в регионах по всему миру.

Таким образом, Концепция внешней политики 2013 г. отражает позицию России использовать “мягкую силу”, т. е. формировать положительный образ страны за рубежом, использовать силы гражданского общества, средства массовой информации, участвовать во всех гуманитарных проектах.

Формирование нового мирового порядка согласно Концепции внешней политики основывается на следующих базовых принципах:

- невмешательство во внутренние дела;
- целостность государства;
- сохранение собственной идентичности, культуры, религии;
- баланс (соотношение) сил и интересов;
- строгое соблюдение международного права;
- коллективное принятие решений;
- глобальная безопасность;
- демократизация системы международных отношений.

События 2014 года, а именно - присоединение Крыма к Российской Федерации положили начало кризисных явлений в отношениях России и стран Запада. Страны ЕС во главе с Соединенными Штатами ввели санкции против России, впервые в полной мере реализовав политику сдерживания. Однако Россия отстаивает проведение собственной политики, отвечающей национальным интересам, выступает за многообразие мира, и стремится «приобрести как можно больше равноправных партнеров как на Западе, так и на Востоке, расширить свое присутствие в тех регионах, где не смешивают политику и экономику, а наоборот, снимают барьеры для торговли, обмена технологиями и инвестициями».

Последующие стратегические документы РФ отражают ухудшение отношений с Соединенными Штатами и Евросоюзом, которые приобретают конфронтационный характер. В стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2015 г. указывается, что причиной этому является самостоятельная внешняя и внутренняя политика России, которая вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах.

Концепция внешней политики 2016 года, в целом, повторяет основные положения предыдущей редакции 2013 г. Однако главные изменения затрагивают более жесткую реакцию России на сдерживающие действия США: «Россия оставляет за собой право принимать зеркальные или ассиметричные меры в ответ на недружественные действия, а также, в ответ на оказание военного, политического, экономического давления».

В российском документе впервые упоминается Сирия, как государство с нестабильной политической ситуацией, в урегулировании которой заинтересована Россия, проявляя таким образом, политическую активность на Ближнем Востоке.

В Послании Федеральному собранию в декабре 2016 г. Президент отражает взгляд России на мировой порядок и ее роль в его формировании: Россия признается сильным государством, ответственным за международную безопасность и стабильность, при этом миролюбивым и справедливым. Ключевым положением данного документа является российско-китайское партнерство, которое представляется как образец отношений миропорядка и основывается на гармоничном учете интересов всех акторов международных отношений.

Стратегические документы России 2000-2016 гг., безусловно, имеют свои особенности и различия, но всегда базируются на основных принципах защиты собственного суверенитета, отстаивания национальных и внешнеполитических интересов, несилового и коллективного решения конфликтов, создания всеобщей безопасности. Создание новых Концепций внешней политики России связано с усложнением структуры международных отношений, изменением расстановки сил на мировой арене, и, одновременно, с усилением политической воли России и научно-политической зрелостью.

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации от 10.01.2000 г. № 24. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/14927> (дата обращения: 18.01.2018).
2. Концепция внешней политики Российской Федерации, 28 июня 2000 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901764263> (дата обращения: 12.01.2018).
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации (о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства) от 18.04.2002. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/21567> (дата обращения: 12.02.2018).
4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации (о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства) от 16.05.2003. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/21998> (дата обращения: 12.02.2018).
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации (о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства) от 26.05.2004. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22494> (дата обращения: 12.02.2018).

6. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации (о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства) от 25.04.2005. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22931> (дата обращения: 12.02.2018).
7. Концепция внешней политики Российской Федерации, 12 июля 2008 года. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785> (дата обращения: 18.01.2018).
8. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, 12 мая 2009. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/29277> (дата обращения: 18.01.2018);
9. Послание Президента Российской Федерации от 12.11.2009. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/5979> (дата обращения: 8.02.2018).
10. Военная доктрина Российской Федерации, 5 февраля 2010. URL: <http://kremlin.ru/supplement/461> (дата обращения: 24.02.2018).
11. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/9637> (дата обращения: 1.03.2018);
12. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 22 декабря 2011. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/14088> (дата обращения: 10.03.2018).
13. Указ Президента Российской Федерации о мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации от 7 мая 2012 года. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15256> (дата обращения: 03.03.2018).
14. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года от 19 декабря 2012 г. № 1666. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/36512> (дата обращения: 03.03.2018).
15. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года. URL: <https://rg.ru/2013/12/12/poslanie.html> (дата обращения: 05.03.2018).
16. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 12 февраля 2013 г. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/122186 (дата обращения: 7.03.2018).
17. Указ Президента Российской Федерации об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, 20 апреля 2014 г. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102349040> (дата обращения: 07.03.2018)
18. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173> (дата обращения: 13.02.2018).
19. Указ президента Российской Федерации о Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, 31 декабря 2015 года. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102385609> (дата обращения: 12.03.2018).
20. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, 1 декабря 2016. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379> (дата обращения: 15.03.2018).
21. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 30 ноября 2016 г.). URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248 (дата обращения: 15.03.2018).