учреждений и учреждений высшего образования. Педагоги имеют высшую квалификацию, что говорит о том, что уровень образования находится на должном уровне.

Результаты. В работе охарактеризованы особенности кадрового состава региональной модели образования. Проведен статистический анализ кадрового состава сотрудников образовательных организаций, категорийный ценз педагогов, возрастной ценз педагогов, статистика ученой степени педагогов.

Выводы. В ходе проведенного анализа было выявлено, что уровень образования в Ростове-на-Дону достаточно высок. В городе работает достаточное количество квалифицированных педагогов, которые имеют большой опыт работы и интеллектуальный потенциал.

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ // СПС «Консультант плюс»
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ // СПС «Консультант плюс»
3. Областной закон от 26 декабря 2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» // URL: <http://www.donland.ru/documents/O-mezhbyudzhetykh-otnosheniyakh-organov-gosudarstvennojj-vlasti-i-organov-mestnogoupravleniya-v-Rostovskoj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=24945>
4. Областной закон Ростовской области от 14 ноября 2013 № 26-ЗС (ред. от 05.12.2018) «Об образовании в Ростовской области» // URL: <http://old.donland.ru/documents/>
5. Гайдаржи, С.И., Сычева, Н.А. Эволюция методологии и современные проблемы разработки инвестиционной составляющей социальных государственных программ // Финансы и кредит. – 2020. – №57.
6. Ростовстат[Электронный ресурс] - Режим доступа - <https://rostov.gks.ru/> (дата обращения 13.03.2021)
7. Министерство общего и профессионального образования Ростовской области [Электронный ресурс] - Режим доступа - <https://minobr.donland.ru/> (дата обращения 13.03.2021)
8. Образование Дон24 [Электронный ресурс] - Режим доступа - <https://don24.ru/rubric/obrazovanie> (дата обращения 13.03.2021)
9. Управление образования города Ростова-на-Дону [Электронный ресурс] - Режим доступа - <https://rostov-gorod.ru/administration/structure/office/uo/> (дата обращения 13.03.2021)
10. Все об образовании в Ростове-на-Дону [Электронный ресурс] - Режим доступа - <https://rostov.aif.ru/edu> (дата обращения 13.03.2021)
11. Навигатор дополнительного образования детей Ростовской области [Электронный ресурс] - Режим доступа - <https://xn--61-kmc.xn--80aafey1amqq.xn--d1acj3b/> (дата обращения 13.03.2021)

Сиботин Е.В.

Безопасность: понятие, виды и экопроблема Кольского залива

*Мурманский филиал РАНХиГС
(Россия, Мурманск)*

doi: 10.18411/lj-04-2021-296

Аннотация

В статье анализируется правовое закрепление таких понятий, как безопасность, национальная безопасность; показаны ее виды.

Автор представил материал о Мурманской области и раскрыл экологические проблемы Кольского залива региона, и доказал необходимость их решения.

Ключевые слова: безопасность, национальная безопасность, классификация, виды, экологическая безопасность, Кольский залив, национальный проект, стратегическая проблема.

Abstract

The article analyses the legal consolidation of such concepts as security, national security; shows its views.

The author presented material about the Murmansk region and revealed the environmental problems of the Kola Bay of the region, and proved the need to solve them.

Key words: security, national security, classification, types, environmental security, Kola Bay, national project, strategic problem.

Для каждой страны мира защита национальной безопасности была и всегда будет одной из центральных стратегически важных задач государства.

Впервые в России понятие «безопасность» получило правовое закрепление в Федеральном законе от 05.03.1992 г. № 2446-1 «О безопасности» [1]. Она определялась как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важными интересами законодатель рассматривает ряд потребностей, обеспечение которых надежно защищает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Позднее, в указе Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» [2] появилось понятие национальной безопасности РФ, как безопасность ее многонационального народа, носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ.

Однако развернутое, более полное определение получило правовое закрепление в указе Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности РФ» от 31.12.2015 г. № 683. [3] Так, национальная безопасность РФ – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан РФ, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ. Были определены стратегические национальные приоритеты РФ, как важнейшие направления обеспечения национальной безопасности.

Подобным определением трактуется национальная безопасность во всем мире.

В жизни мы часто встречаем такие понятия как «безопасность», «международная безопасность», «глобальная безопасность», «национальная безопасность» и прочее. Понятия разные, но каждое имеет свой набор проблем и для каждого общее – это обеспечение безопасности, т.е. защита интересов каждой личности и всего общества в целом.

Так, классификацию национальной безопасности можно рассмотреть с позиций имеющихся у государства ценностей и ресурсов. Например, государственную независимость, национальную культуру, национальную экономику и др. Надо отметить и виды, а они связаны с ценностями и ресурсами – экономическая безопасность, политическая безопасность, информационная и прочее.

Следовательно, национальная безопасность сложное явление из связанных между собой элементов – социальные и правовые институты и учреждения, средства, методы, формы. Цель системы – обеспечение защиты от опасности и угроз.

Считаем, что для современного общества важным является обеспечение экологической безопасности, как для каждого региона, так и всей России в целом. Экологическая безопасность – наиважнейший принцип охраны окружающей среды, от вредных воздействий на нее, путем реализации различных мер защиты, основанных на правовой базе.

Мурманская область – один из субъектов России. Она находится на северо-западе европейской части РФ. С юга регион граничит с Республикой Карелия, на западе и северо-западе – с Финляндией и Норвегией.

Мурманск - крупнейший незамерзающий порт страны, базовый по проведению перевозок грузов в районы Крайнего Севера, Арктики и за рубеж. Использование атомных ледоколов обеспечило в Арктике круглогодичную навигацию.

Площадь области 144,9 тыс. кв. км. Регион расположен на Кольском полуострове, территория включила острова Баренцева и Белого морей. Северный берег омывается Баренцевым морем, его акватории -1424 тыс. кв. км., а восточная и юго-восточная границы – берега Белого моря. [4]

Численность населения региона на 01.01.2021 год составляет 732864 человек.

Областной центр – город Мурманск вытянулся на более чем 20 км. вдоль скалистого берега восточного побережья Кольского залива, в 50 км. от выхода в открытое море.

Кольский залив – залив-фьорд Баренцева моря с длиной в 57 км., шириной до 7 км., глубины у входа – 200 – 300 м.

Для Мурманской области Кольский залив - основной транспортный потенциал экспортных перевозок нефти в арктических морях, а также база дислокации военного флота и ценный рыбохозяйственный водоем Мурманской области. Именно через него идет на нерест семга. Проблема Кольского залива имеет три составляющие. Так:

- 78% сточных вод попадает в Кольский залив вообще неочищенными, 22% недостаточно очищенными;
- затопленные суда, а их около 200 объектов, находящихся на дне залива и только 5 из них - с времен войны;
- накопленный ущерб.

Положительное влияние на акваторию залива оказывают чистые воды рек Кола и Тулома, приливы с отливами также частично очищают его акваторию, но этого недостаточно.

Исследования дна залива показали, что на 50 см. его поверхность в ряде участков покрыта вредными веществами и мусором. Основные загрязнители – нефтепродукты, механические вещества – уголь и др. [5]

Именно наш регион является обладателем глубоководного порта, единственного в европейской части России, работающий круглый год, что, безусловно, влияет на экосистему залива.

Однако, на его берегах, в водах и на дне, накопилось столько всего, что защитники природы считают его одним из самых экологически опасных мест в Арктике. [6]

В марте 2019 года ученые Мурманского морского биологического института опубликовали итоги исследований акватории Кольского залива. Ими были разработаны карты экологической уязвимости к нефти прибрежных и морских зон. Они необходимы экологами, промышленникам и ликвидаторам аварий. Ведь они показывают наиболее уязвимые участки и зная их расположение можно не допустить тяжелых последствий в случае ЧП, связанных с разливом нефтепродуктов. [7]

На дне Кольского залива много затонувших судов, а некоторые с топливом.

Администрация Мурманской области в июле 2020 года выступила с инициативой о включении мероприятий по очистке дна залива от затонувших судов в национальный проект «Экология», с целью сохранения экологического баланса в Арктике.

Губернатор Мурманской области Андрей Чибис отметил, что принципиально важно сохранить экологию в Арктике и ликвидировать накопленный ущерб путем очистки дна Кольского залива от затонувших судов. Правильно, учитывая высокий риск нанесения вреда экологии и стратегическую важность области, чтобы решение этого вопроса было в новом нацпроекте. [8]

На заседании рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» отмечалось об отсутствии действенных инструментов для ликвидации объектов накопленного вреда на землях акваторий, лесного фонда, природоохранных зон, земель обороны, земель федеральной

и иных форм собственности. В связи с этим требуется разработка комплекса мер и совершенствование нормативной базы. [8]

Следует согласиться с мнением Губернатора Мурманской области, о том, что очистка вод, спускаемых в Кольский залив и вод от нефтепродуктов, его дна является стратегической проблемой, своевременное решение которой обеспечит для населения региона экологическую безопасность.

1. О безопасности : федер. закон 05.03.1992 г. № 2446-1 (утратил силу). Доступ из СПС Гарант URL: <https://base.garant.ru/10136200/> (дата обращения: 15.02.2021)
2. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24. Доступ из СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25677/ (дата обращения: 11.02.2021)
3. О Стратегии национальной безопасности РФ : указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683. Доступ из СПС КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения: 05.02.2021)
4. Общая информация о Мурманской области. Официальный сайт Мурманской области URL: <https://gov-murman.ru/region/> (дата обращения: 10.02.2021)
5. Как улучшить экологическую ситуацию в Мурманской области // Комсомольская правда. 04.06.2021 URL: <https://www.murmansk.kp.ru/daily/24501/654318/> (дата обращения: 14.02.2021)
6. Нарушение экологического законодательства в районе Кольского залива. Информационный ресурс Cyberpedia URL: <https://cyberpedia.su/7x836f/html> (дата обращения: 10.02.2021)
7. Мурманские ученые разработали карту экологической уязвимости Кольского залива. ВГТРК «Мурман». Вести.ru 13.03.2019 URL: <https://www.vesti.ru/article/1365699> (дата обращения: 13.02.2021)
8. Очистка дна Кольского залива от затонувших судов может войти в нацпроект «Экология». Тасс 23.07.2020 URL: <https://tass.ru/spb-news/9035303> (дата обращения: 07.02.2021)