РАЗДЕЛ XXVII. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Зырянова Л.О., Шарафутдинова Е.Н.

Государственное обеспечение инновационного развития

УрГЭУ

(Россия, Екатеринбург)

doi: 10.18411/lj-04-2021-293

Abstract

This paper is devoted to the impact of legal and other regulatory requirements in the field of Technical Regulation on the competitiveness of enterprises and their ability to ensure decent quality of production. The authors performed an analysis of the results of the supervisory activities of the Ural Interregional Territorial Administration of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology over the past two years. The researchers discuss the influence of control and supervisory measures in the field of Technical Legislation execution on the ability of enterprises to successfully develop and implement innovations.

Keywords. Innovations, quality, competitiveness of enterprises, state control and supervision.

Аннотация

В представленной статье рассмотрено влияние нормативных требований и требований законодательства в сфере технического регулирования на конкурентоспособность предприятий и их способность обеспечивать достойное качество объектов производства. Проведен анализ результатов надзорной деятельности Уральского межрегионального территориального управления агентства Росстандарт за последние два года. Обсуждается влияние контрольно-надзорных мероприятий в области исполнения технического законодательства на способность предприятий к успешной разработке и внедрению инноваций.

Ключевые слова. Инновации, качество, конкурентоспособность предприятий, государственный контроль и надзор.

Повышение конкурентоспособности является глобальной целью деятельности любой современной производственной организации. Основу востребованности на рынке и, как следствие, увеличение клиентооборота, составляет достойное качества объекта производства. Известно, что качество продукции или услуги – это соответствие характеристик объекта производства требованиям. Существует только два источника таких требований. Первый – это нормативная документация, в том числе законы. Второй – это требования потребителей. Большинство современных предприятий уделяют повышенное внимание изучению «голоса потребителя» в отношении своей продукции и часто находят в таких требованиях источник инноваций. Что же касается нормативных источников требований, то многие упускают из виду, что любая инновация появляется исключительно на основе предыдущего опыта научной и производственной деятельности. Следовательно, обеспечить конкурентоспособность предприятия невозможно без соблюдения нормативных требований, в том числе и требований законодательства в сфере технического регулирования. [1]

В настоящее время в нашей стране, даже на фоне непростых форс-мажорных событий, происходит развитие во всех направлениях. Происходит рост экономики, здравоохранения, промышленности, сельского хозяйства и других отраслей. Необходимо отметить, что рост ни одного из секторов национального хозяйства невозможен без качественного и объективного надзора за различными сторонами

деятельности предприятия, в том числе и за метрологической достоверностью измерений. Обеспечение высокого качества товаров и услуг находится в прямой зависимости от метрологического контроля, поскольку для повышения качества необходим постоянный скрининг показателей качества с помощью средств измерений. В этой связи важен метрологический контроль за средствами измерений, так как повышение качества продукции и эффективности производства требует максимально достоверной количественной информации о значениях параметров, характеризующих и продукцию, и сам производственный процесс. Данная информация применяется для оценки соответствия продукции своему назначению и установленным требованиям. Таким образом, повышенный контроль со стороны государства за исполнением требований технического законодательства РФ, в виде осуществляемых проверок, содействуют повышению уровня качества.

В Уральском Федеральном округе обязанности по надзорной деятельности в сфере технического законодательства исполняет Уральское межрегиональное управление (УМТУ) Агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Ежегодно УМТУ Росстандарта публикует информацию об итогах проверок в открытом доступе [1]. Динамика показателей, полученных в ходе инспекций за 2018 и 2019 годы, приведена в таблице 1.

Таблица 1

Обобщение данных по осуществлению контрольно-надзорной деятельности

Наименование показателя	Нормативное значение		
	Ед.изм.	Количественно	
		2018 г	2019 г
Количество проведенных проверок (количество составленных актов)	ед.	330	333
Количество внеплановых проверок	ед.	84	133
Количество проверок в рамках государственного метрологического надзора	ед.	291	260
Количество отрицательных проверок в рамках государственного метрологического надзора	ед.	106	87
Количество проверок в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов	ед.	149	174
Количество отрицательных проверок в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов	ед.	54	75
Количество отрицательных проверок	ед.	150	153
Доля проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших нарушения установленных требований	%	45,5%	46%
Количество проверок, по результатам которых применены ограничительные меры: - продукция отозвана с рынка; - приостановлена реализация продукции; - приостановлено либо прекращено действие декларации о соответствии; - материалы о необходимости прекращения действия сертификата соответствия направлены в органы по сертификации	ед.	24	37
Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего количества правонарушителей	%	97,4%	97,6%
Количество вынесенных предупреждений, в соответствии со статьей 4.1.1. КоАП РФ	ед.	45	36

Количество вынесенных постановлений о наложении административных штрафов по итогам контрольно-надзорной деятельности, в том числе:	ед.	197	107
по статьям 14.43, 14.43.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	ед.	79	42
по статье 19.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	ед.	106	60
Сумма наложенных административных штрафов	тыс. руб.	21255,45	13236,88
Сумма взысканных административных штрафов	тыс. руб.	9668,52	10284,38
Количество проверок, результаты которых признаны недействительными	ед.	0	0

Доля внеплановых проверок в 2019 году несколько увеличилась и составила 29% от общего числа проверок, для сравнения, в 2018 году – 20%. И это несмотря на то, что общее количество проверок практически не изменилось (330 – в 2018 г., и 333 – в 2019 г.). К сожалению, в большинстве проверяемых организаций проведение проверок не воспринимается в качестве инструмента профилактики нарушений. В таком случае проверки больше несут управленческую функцию, когда государство формально добивается от организаций исполнения своих обязательных требований. [2]

На рисунке 1 представлен анализ структуры проверок за 2018 – 2019 год.

Рисунок 1 – Анализ структуры проверок УМТУ за 2018-2019 год

Ежегодный анализ результатов работы по метрологическому надзору показывает, что количество проверок с выявленными правонарушениями из года в год не меняется. Количество проверок, в ходе которых выявлены правонарушения составляет около 45% от общего числа проверок. [3]

Анализ структуры правонарушений свидетельствует, что количество вынесенных предупреждений в соответствии со статьей 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) снизилось с

2018 года с 45 до 36 и составило 26% от общего числа в 2019 году. В то же время значительно снизилась доля правонарушений по статье 19.19 КоАП РФ со 106 единиц до 60 единиц. Нарушения по статьям 14.43, 14.43.1 КоАП РФ уменьшились с 79 до 42 случаев. Тенденция по правонарушениям КоАП РФ за два рассмотренных года показывает общее снижение с 230 единиц до 138 единиц соответственно.

Роль контрольно-надзорных мероприятий в деятельности предприятий нельзя недооценивать. Именно от осуществления государственного контроля и надзора за средствами измерения зависит уровень качества производимых организацией товаров и оказываемых услуг. Метрологический надзор позволяет компаниям оценить, насколько соответствует действительности информация о параметрах качества производимой ими продукции или услуги. От этого, в свою очередь, зависит будет ли компания стабильно развиваться, продвигаться, расширяться, быть востребованной на рынке или нет. Таким образом, Государственный метрологический контроль и надзор способствует развитию предприятий и организаций, а, следовательно, способствует достоверности характеристик продукции и укрепляет основу для разработки и внедрения инноваций. [4]

1. Об обеспечении единства измерений [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.06.2008 N 102-ФЗ- Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77904/, свободный
2. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Проект Федерального закона N 850621-7 – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/850621-7>, свободный
3. Системы менеджмента качества. Требования. [Электронный ресурс]: ГОСТ Р ИСО 9001-2015 - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200124394>, свободный
4. Менеджмент организации. Руководящие указания по менеджменту качества при проектировании [Электронный ресурс]: ГОСТ Р ИСО 10006-2019 – Режим доступа: http://www.standartov.ru/norma_doc/46/46262/index.htm 10006, свободный
5. Уральское межрегиональное территориальное управление федерального агентства по техническому регулированию и метрологии [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gost-umtu.ru>, свободный

Махова А.В., Созонова Е.И.

Анализ внутренних затрат на научные исследования и разработки в Российской Федерации 2015–2019 гг.

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» филиал в г. Славянск-на-Кубани

(Россия, Славянск-на-Кубани)

doi: 10.18411/lj-04-2021-294

Аннотация

Данная статья включает в себя анализ внутренних затрат на научные исследования и разработки в 2015 – 2019 гг. в том числе: затраты бюджетов всех уровней и федерального бюджета, затраты собственных средств организаций и средств организаций государственного сектора и затраты на научные исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, средства организаций предпринимательского сектора, прочих источников.

Ключевые слова: Экономика России, наука, внутренние затраты, научные исследования, разработки.

Abstract

This paper includes an analysis of the internal expenditures on research and development in 2015 – 2019 including: costs of revenues and the Federal budget, the cost of