Рамазанова К.С.

Проблемы правового обеспечения кластерной политики в РФ*Саратовский национальный исследовательский государственный университет им.**Н.Г. Чернышевского**(Россия, Саратов)**doi: 10.18411/lj-04-2021-246***Аннотация**

В данной статье рассматриваются правовые проблемы, связанные с кластерной политикой, которая представляет собой одну из наиболее перспективных форм кооперации бизнеса, науки и промышленности. Для эффективной реализации кластерной политики и обеспечения достаточного уровня конкурентоспособности как отдельных предприятий, так и регионов в котором она формируется, необходимо ее правовое закрепление на законодательном уровне.

Ключевые слова: кластерная политика, международный медицинский кластер, инновационные технологии, промышленный кластер.

Abstract

This article discusses legal issues related to cluster policy, which is one of the most promising forms of cooperation between business, science and industry. For effective implementation of the cluster policy and ensuring a sufficient level of competitiveness of both individual enterprises and the regions in which it is formed, it is necessary to ensure its legal consolidation at the legislative level.

Keywords: cluster policy, international medical cluster, innovative technologies, industrial cluster.

В настоящее время в условиях глобализации, важнейшим фактором развития экономики страны является разработка и внедрение инновационных технологий.

На данный момент эффективность развития инновационной деятельности и наукоемких отраслей производства внутри страны зависит от применения к ним новых подходов. Так, в целях решения наиболее значимых социально-экономических проблем в современной России в последние несколько лет осуществляется внедрение различных кластеров, которые в настоящее время функционируют в условиях плановой экономики.

Понятие «кластер» впервые появилось в книге «Международная конкуренция», которую написал американский экономист Майкл Портер. В своей книге он утверждал, что кластеры имеют различную форму в зависимости от глубины и сложности, но, тем не менее, большинство из них включают в себя: компании некоего «готового продукта», поставщиков различных специализированных форм производства, финансовых институтов и тд.

В России понятие «кластер» появилось совсем недавно в отдельных федеральных законах. В частности, следует назвать ФЗ от 31 декабря 2014 года «О промышленной политике в РФ» [1], ФЗ от 29 июня 2015 года «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2].

Кластеры на данный момент все чаще в экономике рассматриваются в качестве объекта промышленной политики нового образца, которая именуется кластерной политикой. Главной целью данной политики выступает не только повышение конкурентоспособности страны, но и увеличения ее национального благосостояния.

Под кластерной политикой можно понимать совокупность систем организационных, правовых и иных мер и механизмов поддержки действующих кластеров, а также инициатив их создания [3, с. 284].

Основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счёт повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов той или иной отрасли экономики, а также эффективное использование потенциала научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих кластеры.

На данный момент кластер представляет собой некий комплекс медицинских организаций, учебных и междисциплинарных исследовательских центров, которые действуют на территории инновационного центра «Сколково». Данный центр представляет собой научно-технологический инновационный комплекс по разработке и коммерциализации новых технологий, среди которых и кластеры. Главная цель данного центра – повышение экосистемы России и ее переход к модели инновационного типа, что является проблемой в современной российской экономике.

В России также существует ряд проблем, связанные с реализацией кластерной политики и ее правовым закреплением. Так, на уровне федерального законодательства в настоящее время закреплено только два кластера — международный медицинский кластер, который регулируется ФЗ от 29.06.2015 N 160 «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и промышленный кластер, который регулируется ФЗ от 31.12.2014 N 488 «О промышленной политике в Российской Федерации».

Однако на данный момент в РФ существуют множество кластеров, которые также нуждаются в четком правовом регулировании. К таковым можно отнести: туристический кластер, агрокластер, сервисный кластер и т.д.

На данный момент государственная политика в сфере кластеров сильно сузилась. Поддержка инновационных территориальных кластеров со стороны Минэкономразвития фактически завершилась, как и довольно успешная программа поддержки промышленных кластеров, которую реализовал Минпромторг. Данная программа переориентируется - поддерживаться будет продукция, необходимая для реализации национальных проектов. Но также, имеются сферы, в которых назрела необходимость запуска программ поддержки. Например, агрокластеры, которые реально существуют, но никакой рамки для их поддержки нет. То же касается сервисных, туристических, медицинских кластеров в сфере креативных индустрий, научно-образовательных кластеров [4].

Как пишет С.В. Стрыгина «уровень правового регулирования свидетельствует о том, что принимаемые законы не имеют стабильность, противоречивы и не являются социально обусловленными» [5, С.183].

Если опираться на зарубежный опыт развития кластеров и к их формированию данной политики, то можно заметить, что предлагается совершенствовать методологические аспекты формирования и реализации кластерной политики, в первую очередь в регионах. На региональном уровне формируется определенную систему управления региональным кластерным развитием. Затем регионы продвигают свои идеи на государственный уровень. В свою очередь, государство должно пересмотреть политику регионального развития.

Например, Германия, США и Шотландия закладывают в стимулирование кластерной интеграции значительные ресурсы, в то время, как Франция, предпочитают целевой подход, предполагающий поддержку конкретных проектов по приоритетным направлениям развития технологий [6].

Успешными примерами реализации национальной кластерной политики можно назвать проведение отбора и формирование 25 пилотных инновационных территориальных кластеров в различных регионах России. Также, по данным

Российской кластерной обсерватории НИУ «Высшая школа экономики» сегодня в России действует более 125 промышленных кластеров, в которых работает более 1000 компаний с общим числом сотрудников более миллиона человек [7].

Но, в связи с тем, что в России кластеризация экономики началась относительно недавно, на сегодняшний день не существует специального нормативно - правового акта, четко регулирующего общие принципы и механизм кластерной политики Российской Федерации. Однако на уровне регионов такие документы уже есть – в этом можно убедиться, изучив, к примеру «Концепцию кластерного развития Ростовской области на 2015 – 2020 годы». Очевидно, что в России происходит активное развитие политики кластеризации именно на уровне субъектов РФ. Однако координация данного процесса, как на федеральном, так и на региональном уровнях недостаточно продумана.

Наличие отдельных разрозненных правовых актов не позволяет исследовать кластер во взаимосвязи всех его структурных компонентов, поэтому в настоящее время существует необходимость создания специального нормативно - правового акта, регулирующего кластерную политику на уровне Федерации. В данной акте необходимо указать: общую государственную кластерную политику; уполномоченные органы и разграничение их полномочий; механизм государственной поддержки, в том числе виды поддержки, перечень программ государственного финансирования, критерии оценки конкурентоспособного проекта, претендующего на получение господдержки; система государственного обеспечения информации, а также ведение базы данных по предприятиям; порядок разработки нормативно - правового акта субъекта РФ, регулирующий кластерную политику региона [8, с. 180].

В дополнении к нормативно - правовому акту, положительный эффект в развитии кластеров дадут грамотные изменения в гражданском, бюджетном, налоговом и других отраслях законодательства.

Таким образом, в современной экономике, которая ориентирована на создание оптимальных условий для разработки и производства инноваций, кластерная политика, которая отличается своей устойчивостью по отношению к различным изменениям экономической среды, в последние годы стала все чаще ассоциироваться с самим понятием инновационной экономики. В связи с этим, необходимо четкое правовое регулирование кластерной политики на федеральном уровне для более эффективного формирования целостной экосистемы страны.

1. О промышленной политике в Российской Федерации. Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 20 июля 2020 г.) // СЗ РФ. 2014. N 216. Ст. 23.
2. О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 29.06.2015 N 160-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // СЗ РФ. 2015. N 27. Ст. 29.
3. Мохов А.А. Правовые проблемы реализации кластерной политики в здравоохранении. Российский медицинский журнал. 2017; 23(6): 284—287.
4. Кластер узкого жанра. URL: <https://rg.ru/2020/03/23/pochemu-neobhodimo-meniati-politiku-po-stimulirovaniu-innovacij-v-regionah.html> (дата обращения: 19.03.2021)
5. Стрыгина С.В. Роль права в факторе экономической мотивации молодежи страны //Фундаментальные проблемы социально – экономического развития общества: история и современность. Материалы международной научно - практической конференции Кингисеппский филиал Ленинградского государственного университета (ЛГУ) им. А.С. Пушкина. 2015. Издательство: Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина. С.180-183.
6. Как формируется и реализуется кластерная политика. URL: <https://rg.ru/2017/07/07/kak-formiruetsia-i-realizuetsia-klasternaia-politika.html> (дата обращения: 20.03.2021)
7. Локализация становится инструментом формирования кластерной политики. URL: <https://issek.hse.ru/press/207360417.html> (дата обращения 23.03.2021)
8. Толмачев К.В., Денисов М.В., Какалия Л.А. Проблемы правового обеспечения кластерной политики в РФ // Роль и место информационных технологий в современной науке: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. г. Челябинск, 21 июня 2019 г. С. 178-180.