оставаться постоянными, находя наиболее полное отражение в содержании правовых основ различных сфер правового регулирования.

1. Бошно С.В. Доктринальные и другие нетрадиционные формы права // Журнал российского права. 2003. № 1. С. 82-91.
2. Виттенберг Г.Б. Развитие основных принципов советского уголовного права в новом кодексе РСФСР // Правоведение. 1962. № 4. С.36-43.
3. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002. -249 с.
4. Наумов А.В. Российское уголовное право: Общая часть. М., 1996. -157 с.
5. Цыбулевская О.И. Принципы права: нравственное измерение // Принципы российского права: общетеоретический и отраслевой аспекты / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. Саратов, 2010. - 199 с.

Кильмаметова И.И.
Президент РФ и исполнительная власть

*Башкирский государственный университет
(Россия, Уфа)*

doi: 10.18411/lj-04-2021-231

Аннотация

В данной статье рассматривается специфика правового положения Президента РФ. Анализируется конституционно-правовая основа президентских полномочий и фактически выполняемые им функции.

Ключевые слова: Президент РФ, полномочия, исполнительная власть, Конституция.

Abstract

This article examines the specifics of the legal status of the President of the Russian Federation. The article analyzes the constitutional and legal basis of presidential powers and the functions actually performed by it.

Key words: President of the Russian Federation, powers, executive power, Constitution.

При создании Конституции в 1993 году, С.С. Алексеев охарактеризовал содержание так: «Каждый занимается своим профессиональным делом, не претендуя ни на что другое. Президент обеспечивает целостность государства, функционирование исполнительной власти, преодолевает кризисные ситуации, «где монополия законодательной власти принадлежит Федеральному Собранию, которое осуществляет парламентский контроль и реализуется на самом высоком уровне правосудие судом, - все это при развернутом, последовательном парламентаризме» [2].

Таблица 1:

На наш взгляд, этого не произошло. Сейчас, согласно основному закону страны, Президент дистанцирован от всех ветвей власти. Но его полномочия содержат в себе законодательную, исполнительную и судебную ветвей власти. Статья 80 Конституции определяют его правовое положение, закрепляет властные полномочия (таблица 1) [1].

Особенность правового положения заключается в том, что Глава государства:

- является гарантом Конституции (означает, что он защищает основной закон страны, т. е. обеспечивает ее соблюдение на всей территории страны, включая все уровни власти, должностных лиц и иных субъектов). Президент обязан добиваться того, чтобы все законы, (в том числе и изданные Правительством), соответствовали Конституции РФ. Если какой-то нормативно-правовой акт противоречит главному закону страны, то он будет изменен или отменен;
- гарант прав и свобод человека - Президент может потребовать от любых органов власти соблюдение прав и свобод личности. Защищая права и свободы своих граждан и других людей, глава государства опирается на всю систему органов власти, которая должна эффективно работать, сотрудничать с другими органами власти и удовлетворять требования граждан;
- обеспечивает согласованное взаимодействие и функционирование государственных органов;
- имеет возможность отклонять законы и обладает правом законодательной инициативы;
- принимает меры по сохранению государственной целостности, независимости и охране суверенитета России, поддерживает мир и согласие во всей стране;
- определяет самые важные направления внутренней и внешней политики;
- представляет нашу страну в международных отношениях и внутри страны;
- стоит во главе и формирует Совет Безопасности;
- утверждает и помогает в разработке военной доктрины;
- формирует состав Администрации Президента;
- принимает решение о сохранении и назначении высшего командования Вооруженных Сил РФ;
- издает указы и распоряжения;
- осуществляет руководство внешней политики страны;
- подписывает международные договоры и ведет переговоры с иностранными государствами;
- назначает и отзывает дипломатов России;
- скрепляет своей подписью верительные грамоты, а принимает также верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей;
- обладает неприкосновенностью;
- назначает, освобождает своих полномочных представителей;
- Президент – Верховный Главнокомандующий ВС РФ;
- имеет возможность ввести на территории страны, а также в отдельных местностях военное положение или чрезвычайное положение;
- формирует Государственный Совет;
- назначает референдум;
- решает вопросы предоставления политического убежища и гражданства;
- присваивает почетные звания, награждает государственными наградами;
- осуществляет помилование.

После поправок, принятых первого июля 2020 года, Президент РФ получил несколько новых полномочий, в их числе: определение лиц, которые будут в составе

Федерального Собрания (самостоятельное назначение им пожизненных сенаторов), формирование нового органа – Государственный Совет РФ.

Происходит усиление роли Парламента в обеих ее палатах:

- нижняя палата утверждает кандидатуру Председателя Правительства РФ, предлагаемую Президентом. А также кандидатуры заместителей Председателя Правительства и федеральных министров (по представлению Председателя);
- верхняя палата прекращает полномочия судей Конституционного Суда, Верховного Суда, судей кассационных и апелляционных судов — в случае совершения ими поступков, порочащих честь и достоинство судьи и другое.

Необходимо также подчеркнуть, что Президент практически не несет конституционной ответственности за ненадлежащее выполнение своих обязанностей. Отрешение возможно, если он совершит государственную измену или иное тяжкое преступление [3]. Некоторые ученые выделяют несовершенство института импичмента, так как практически невозможно отрешить от должности Президента в связи с особым статусом «обвиняемого», который обладает «неприкосновенностью» [4].

Глава государства имеет множество важнейших полномочий в области организации и деятельности государственных органов исполнительной власти. Взаимодействие с исполнительной властью заключается в том, что он:

- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- осуществляет общее руководство Правительством;
- принимает решение об отставке всего Правительства, принимает отставку Председателя, его заместителей и федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент;
- утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство;
- вправе назначать и освобождать от должности федеральных министров и заместителей Председателя Правительства РФ по предложению Председателя Правительства;
- если постановления и распоряжения Правительства РФ противоречат Конституции, федеральным законам, указам Президента, то они могут быть отменены Главой государства;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства.

Также, Председатель предлагает ГосДуме кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров, после чего Глава государства назначает их на должности.

Таким образом, институт президентства фактически сосредотачивает в своих руках исполнительную власть, что на наш взгляд, является серьезным препятствием создания реального разделения властей.

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020 №1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ.
2. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Норма, ИНФРА-М, 2017. 768 с.
3. Ибрагимов Г. Ш. Президент РФ в системе разделения властей. [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/297/13769/> (дата обращения: 05.12.2020).
4. Тарасов О. Н. Особый статус Президента Российской Федерации в системе разделения властей. [Электронный ресурс] URL: <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view> (дата обращения: 05.12.2020).