Лицензия на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика оформляется в двух экземплярах, один из которых остается в таможенном органе. Бланки лицензии являются документами строгой финансовой отчетности.

В выдаче лицензии может быть отказано в случаях, если заявленные сведения являются неполными или недостоверными, если предприятие не отвечает требованиям настоящего Положения, а также в иных случаях, когда имеются достаточные основания для отказа.

При отказе в выдаче лицензии таможенный орган извещает предприятие об этом в письменном виде с изложением причин отказа.

Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в соответствии с разделом XIII Таможенного кодекса Российской Федерации.

Срок действия лицензии составляет 3 года или 6 лет по выбору предприятия и с согласия таможенного органа. За выдачу лицензии со сроком действия 3 года взимается сбор в размере 500-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда. При выдаче лицензии со сроком действия 6 лет указанный размер сбора удваивается.

Использование услуг таможенного перевозчика является одной из основных мер, предпринимаемые в целях соблюдения законодательства при перевозке грузов под таможенным контролем, т.е. в сфере внешнеэкономической деятельности.

Таможенным перевозчиком является предприятие, обладающее правами юридического лица и имеющее лицензию ФТС РФ на осуществление деятельности в этом качестве, т.е. лицо, фактически перемещающее товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, или являющееся ответственным за использование транспортного средства, на котором товары перемещаются.

Таможенный перевозчик обладает определенными правами и обязанностями, которые он обязан выполнять при осуществлении своей деятельности [4].

1. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 N 5221-1) (ред. от 26.06.2008).
2. Косаренко, Н. Н. Таможенное право России. Курс лекций / Н.Н. Косаренко. - М.: МПСИ, Флинта, 2018. – С. 216.
3. Ноздрачев, А. Ф. Административная организация таможенного дела. Учебно-практическое пособие / А.Ф. Ноздрачев. - М.: Международный центр финансово-экономического развития, 2013. – С. 480.
4. Таможенный контроль [Электронное издание]: учеб. пособие для студентов вузов / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин. – Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2018.
5. Тимошенко, И. В. Таможенное право. Конспект лекций / И.В. Тимошенко. - М.: Феникс, 2016. – С. 320.

Кудряшова А.А.

Этапы правового регулирования социальной политики в отношении беженцев и переселенцев в России

*Российский университет транспорта
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-04-2020-98

idsp: ljjournal-04-2020-98

*Научный руководитель
Васильев Ф.П.*

Аннотация

Данная тема имеет свою значимость в связи с тем, что категория беженцев в сфере международной миграции составляет около 20 млн человек. В данной статье рассказывается, как появились термины «беженец» и «вынужденный переселенец».

Рассмотрели, в чём заключается проблема получения двойного гражданства, так как число лиц имеющие, как говорилось в римском праве бипатризм возросло. В данной статье выдвигаются неординарные, значимые авторские предложения, которые способствуют улучшению правотворческой деятельности (о значимости присяги лица, приобретающего гражданство Российской Федерации).

Ключевые слова: беженец, вынужденный переселенец, мигранты, ФЗ, реестр, клятва.

Первоначально отметим, что ещё в России до 1861 г. регулирование миграцией проявлялась добровольно, стихийно и никем специально не организовывалась. При Екатерине II иностранная колонизация российских земель решала политические и экономические задачи. Притом образовательную миграцию приостановила она в целях укрепления российского государства. И она в первом плане изменила и научно-образовательные вопросы. Это недопустимость излишнего копирования и обучения молодёжи за рубежом [Кудряшова, 2019]. Хотя первый перепись граждан и налоговые вопросы в России проводила Княгиня Ольга (жена князя Олега – правила 945-964 годы – Карамзин Н.М. Том первый).

Далее с момента отмены крепостного права в России возникает миграция крестьян в города, в связи с чем, российская империя нуждалась в регулировании переселенческого движения. Хотя ныне в России допускаются ошибки – нет добровольные (через стимулирование как в советские периоды) и принудительные переселения (казнокрадов - как мера без конфискации с семьями. Как умело применялись эти меры в дореволюционные периоды.

По сути, только в XIX веке утверждается Положение «Об установлении временных правил о переселении крестьян на свободные казенные земли». Данное положение разрешала переселение бывшие помещичьим крестьянам право на надел в восемь десятин земли. Вводится новый закон от 13.07.1889 «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли», где улучшились увольнительные приговоры от общества, по арендным платежам, получение ссуды на продовольствие и смена для посевов вызвали своего рода переселенческий бум. В 1892 году данный закон был ограничен.

В последующем 1893 г. был утвержден Комитет Сибирской железной дороги, обеспечивающий регулирование переселения. Тем самым выдавались разнообразные ссуды: путевые, на хозяйственное устройство, на посев; осуществлялся безвозмездный отпуск лесоматериалов на возведение усадебных построек.

Эта система льгот распространялась не только на регламентированные переселения, но и на вольных переселенцев. Размер предоставляемой помощи дифференцировался по территориям и осуществлялся в размере выявленной необходимости. Правительство активно занималось организационными проблемами: велась работа по улучшению перевозки переселенцев, подготовке участков для расселения. Далее, закон 1904 г., в основу которого был положен принцип свободы переселения, обеспечивал получение содействия со стороны Правительства только для выходцев из определенных местностей. Желаящим воспользоваться государственным содействием в переселении устанавливалась обязательность ходатайства (для выбора земельного участка). Было образовано специальное Переселенческое Управление, которому вменялось выполнение закона. Были организованы склады продукции (сельскохозяйственной, лесной) для оказания помощи переселенцам, велись работы по расширению дорожной сети, по исследованию новых территорий. Но, в 1918 г. ВЦИК утверждает закон о социализации земли, который регулирования переселения возлагал на государство, оставляя за переселяющимися только выполнение плана. Так, была произведена «национализация» переселенческого процесса, а далее Советская власть, в соответствии с циркуляром по Переселенческому Управлению от 06.03.1918 № 1,

призывала советы к удержанию крестьян от переселений, к направлению их внимания на расселение внутри Европейской России.

В октябре 1922 г. ряд статей в Земельном Кодексе, были посвящены вопросу об открытии планового переселения. Кодекс устанавливал возможность предоставления государственных льгот плановым и внеплановым переселенцам, которые с разрешения переселенческих организаций поселялись на колонизируемых землях. Народному комиссариату земледелия РСФСР поручалось провести мероприятия для организации Колонизационного фонда, а также было поручено включать в сметы средства на хозяйственное устройство переселенцев.

Постановлением ЦИК и СНК Союза СССР от 10.09.1926 «О льготах крестьянскому населению по землеустройству и переселению», предусматривалось, что расходы по землеустройству беднейшей части крестьянского населения будут осуществляться за счет государства. Данным Постановлением вводился льготный переселенческий тариф, долгосрочный льготный кредит (до 8 лет) на землеустроительные работы, а также льготы переселенцам по обложению единым сельскохозяйственным налогом. Право пользования льготами предоставлялось только расселяющимся в соответствии с планами переселения и землеустройства, ежегодно устанавливаемыми декретом ВЦИК, и СНК РСФСР. В итоге, в процессе коллективизации Советское Правительство предоставляло ряд преимуществ членам переселенческих колхозов перед индивидуальными переселенцами. Со второй половины 1929 г. льготное переселение крестьян-единоличников было отменено, государство принимало на свой бюджет только колхозное переселение. А системы льгот, применяемые властью, были достаточно дифференцированы. Впоследствии все осваиваемые местности страны были разделены на два пояса в зависимости от удаленности от центра страны и условий работы.

Спустя 35 лет был принят Закон СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР», который регулировал правоотношения по вопросам получения и приобретения гражданства. Но закон не определял статуса беженцев и переселенцев. В большей части защищал интересы государства от иностранных граждан, чем интересы самих граждан. В нем закреплены условия выдворения граждан из пределов СССР. Так, первой правовой реформой в новом Российском государстве стала Декларация прав и свобод человека, и гражданина, принятая Постановлением Верховного Совета РСФСР 22.11.1991 г. Этот НПА на государственном уровне признал приоритет человека перед государством, получили признание и приоритет международные нормы права в области защиты прав человека. Одновременно с Декларацией принимается Закон РФ о гражданстве РФ. Закон стал основным в вопросах, определяющих право на гражданство, приобретение гражданства, приёма в гражданство и восстановление в гражданстве РФ, а также прекращение гражданства. Кроме того, этим ФЗ определены полномочия госорганов, ведающих вопросами о гражданстве.

Другим, важным документом НПА «Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ», утвержденное Указом Президента РФ. Этот документ определял процедуру решения вопросов приобретения и прекращения гражданства. После был введен ФЗ о беженцах [ФЗ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»]. В нём были прописаны права и обязанности лица, признанного беженцем, определение «беженец», полномочия территориальных органов и вопросы международного сотрудничества по проблеме беженцев и принимается ФЗ о вынужденных переселенцах [Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»].

Было сформулировано понятие «вынужденный переселенец», задачи не только территориальных органов внутренних дел по временному поселению, финансированию приема и обустройства вынужденных переселенцев, а также ответственность за нарушение данного закона. А принципы правового положения беженцев и вынужденных переселенцев были отражены в ФЗ о праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ [Закон РФ от

25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»]; постановлении Правительства РФ о мерах по поддержке соотечественников за рубежом.

Значительные льготы предоставлялись переселяющимся в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, для привлечения населения. Основные льготы для северян предусматривали установление льготного трудового стажа, северного коэффициента (надбавки) к заработной плате, введение дополнительных отпусков, возможность бронирования жилья по прежнему месту жительства переселенца, бесплатный или льготный проезд и провоз имущества и т.д. Льготы получали только лица, направленные или командированные в районы Крайнего Севера. 19.02.1998 Верховный Совет РФ принимает Закон «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» 22.07.1993 принято Постановление Верховного Совета РФ «О поставках продукции (товаров) в 1993 году для обеспечения народного хозяйства и населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

В России вместе с тем действующее НПА охватывает не все виды миграционных потоков, не способствует выделению тех категорий мигрантов, процесс переселения которых в наибольшей степени нуждается в государственной поддержке и государственном регулировании. Вне рамок комплексного госрегулирования остаётся большая часть внутренних вынужденных мигрантов (северные, экологические мигранты, уволенные в запас военнослужащие в результате сокращения вооруженных сил, репрессированные народы), *а также отдельные категории мигрантов, прибывающих из-за пределов России:*

— репатрианты, добровольные переселенцы. При этом по своей масштабности эти потоки в последние годы превосходят вынужденных переселенцев и беженцев. И таким образом, правовое положение вынужденных мигрантов, находящихся на территории России, определяется принятыми в 1993 г. ФЗ о вынужденных переселенцах и о беженцах, действующими с 1995 г. и с 1997 г.

Безусловно, правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в России имеет существенное юридическое значение. Так, согласно п. 1 Конвенции о статусе беженцев, которая была принята 28.07.1951 Конференцией полномочных представителей о статусе беженцев и лиц без гражданства п. 2 ст.1 Протокола 1967 г., под понятием «беженец» считается лицо, которое опасается вполне обоснованно стать жертвой преследования по признаку вероисповеданию, гражданства, принадлежности к той или иной соц. группе, расовой принадлежности, политических убеждений находится вне страны своего подданства и не может пользоваться защитой этого государства или не хочет воспользоваться такой защитой вследствие опасения либо, являясь лицом без определённого гражданства и находясь вне страны, где раньше проживал, местожительства в результате указанных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие опасений.

Или же, в соответствии с ФЗ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» выделены следующие нормы беженцев – это лицо: не является гражданином РФ. Беженцем могут быть признаны только иностранный гражданин или лицо без гражданства; данное лицо имеет вполне обоснованное опасение стать жертвой преследований.

Преследования имеют место, когда данные меры наносят вред интересам, неприкосновенности и достоинству человека настолько, что это считается недопустимым по действующему международному праву или по Конституции РФ; преследование осуществляется по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной соц. группе или политических убеждений; данное лицо находится вне страны своей гражданской принадлежности; данное лицо не может или не желает вследствие опасения стать жертвой преследования пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности; данное лицо, не имея определенного гражданства (лицо без гражданства) и находясь вне страны своего

прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений [Иванов, Крюкова, 2016].

Обратим внимание на численность беженцев и вынужденных переселенцев в стране (РФ) отражает статистическая отчетность, формируемая Росстатом.

Таблица 1.

Численность беженцев в Российской Федерации по состоянию на 01 января 2009-2019 гг., человек

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
713	779	801	802	763	632	790	770	598	592	572

Таблица 2

Численность вынужденных переселенцев в Российской Федерации по состоянию на 01 января 2009-2019 гг., человек

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
66488	57220	49474	44537	38370	30834	28292	25359	19327	13795	9485

Тем самым, в России имеется тенденция к снижению числа беженцев и вынужденных переселенцев, но число вынужденных переселенцев, которыми являются граждане РФ, значительно выше, чем численность беженцев, что обусловлено как особенностями законодательства, устанавливающими порядок признания беженцами и вынужденными переселенцами, так и различными негативными явлениями, которые обуславливают необходимость массовых миграций внутри государства.

Для понимания, следует учитывать порядок приобретения и прекращения правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев. Ныне конституционно-правовые основы правового положения этих лиц в России включают в себя порядок, условия и основания признания за определенным физическим лицом статуса беженца и вынужденного переселенца на территории российского государства, а также социальные, экономические и юридические гарантии защиты, охраны и реализации прав данных гр-н в соответствии с нормами Конституции РФ. Так, ФЗ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» устанавливает следующие стадии процедуры предоставления гос. услуги по рассмотрению ходатайства о признании лица беженцем:

— рассмотрение ходатайства по существу; обращение с ходатайством о признании беженцем; предварительное рассмотрение ходатайства; выдачу: удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем; свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу; принятие решения о: признании беженцем либо об отказе в признании беженцем; выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства, по существу.

Но ни эти законы и ФЗ о полиции не обязывают вести единого реестра в отношении данных граждан, что затрудняет своевременного пресечения противоправных (корыстных) факторов использования целевых средств в отношении конкретных лиц. Или же информационное обеспечения в процессе правоприменительных действий теми или иными лицами. В том числе и на международном уровне (отношениях).

По сути, решение о выдаче свидетельства принимается диппредставительством или консульским учреждением по месту подачи ходатайства либо постом иммиграционного контроля или территориальным органом МВД РФ. Решение и материалы о рассмотрении ходатайства направляются в данное ведомство для выдачи свидетельства и рассмотрения ходатайства [ФЗ от 18.07.2006 № 109]. Так, при получении свидетельства передает свой национальный паспорт или другие документы (удостоверяющие его личность), на хранение в пост иммиграционного контроля или территориальный ОВД на период рассмотрения ходатайства, по существу.

Притом, не допускается признание беженцем лица, в отношении которого есть установленные фактические основания предполагать, что он:

— пользуется помощью, защитой учреждений или органов ООН (Организации Объединенных Наций), кроме Верховного комиссара ООН по делам данных граждан; признано виновным в совершении определенных деяний, противоречащих принципам и целям ООН. И виновно в совершении военного преступления или преступления, направленного против человечества, а также преступного деяния против мира. Или же совершило не политическое тяжкое преступление вне пределов территории РФ до того, как оно было допущено на территорию России в качестве физического лица, имеющего ходатайство о признании его беженцем; имеет установленные компетентными органами власти страны, в которой оно постоянно или преимущественно проживало, права и обязательства, связанные со статусом гражданства данного государства [Аликина, 2018].

Кроме беженцев, вынужденных переселенцев есть ещё граждане, которые получают двойное гражданство и сейчас таких людей много. Бипатризм – в римском праве правовой статус физического лица, имеющего одновременно гражданство двух государств, при этом каждое из которых могло требовать от данного лица выполнения всех его гражданских обязанностей.

В.М. Гессен подчеркивал, что нет необходимости доказывать, что ни альтернативное, ни кумулятивное применение двух правопорядков, двух национальных законодательств при определении личного статуса индивида совершенно немыслимо. Он отмечал, что поскольку этот статус определяется отечественным законом индивида, двуподданство в области частного международного права является логически и практически невозможным.

Число граждан с двойным гражданством выросло, так например советский партийный и государственный деятель, российский политик Анатолий Иванович Лукьянов не был ни экономической, ни политической проституткой. *Для примера обратим на:*

«Контакта у меня с ним не было, — признался нашему корреспонденту доктор юридических наук Федор Васильев. - Но мы его доклады изучали в высшей партийной школе. Я могу сказать, что Анатолий Иванович не был ни экономической, ни политической проституткой, то есть не имел двойного гражданства, собственности за рубежом. А у нас же нынешние политики, депутаты, члены партий, не только «Единой России», их дети являются гражданами тех стран, которые активно участвуют против России в составе НАТО или в экономических санкциях». Наверное, таких, как наш собеседник, в этот день было большинство - не все были знакомы с покойным лично, но однозначно уважали его [См. Яндекс - Анатолий Иванович не был ни экономической, ни...] vpr.business-online.ru/article/409268].

Ныне, люди, которые получают гражданство РФ произносят согласно ФЗ от 31.05.2002 № 62 (ред. от 26.07.2019) «О гражданстве Российской Федерации» ст. 11.1. Присяга лица, приобретающего гражданство Российской Федерации: «Я (ФИО полностью), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, клянусь:

— соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности гражданина РФ на благо государства и общества; защищать свободу и независимость России; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции». И Клятва - это торжественное обещание или торжественное заверение. То есть они клянутся сразу двум или нескольким независимым друг от друга государствам: соблюдать, исполнять, защищать и быть верным стране, в которой мы проживаем.

В завершении наверное отметим, что для России выгоднее изменить технологий выдачи и содержания паспорта (стр. 12) паспорт гражданина РФ и они должны быть без выделения позиций того или иного субъекта РФ (прежде всего республик). Где

должно быть указана из закона о гражданстве даваемая клятва гражданами РФ. Тем самым любым гражданином РФ и лицами получающими гражданство.

Эти или другие меры также другие меры подымут правосознание, патриотизм не только у депутатов, но и их близких – всех граждан РФ. Снизят также раздвоенность и лицемерие со стороны граждан. С другой стороны возвышение и поощрительные отношения начались не только со времен Екатерины Второй, но и в период СССР, а также в трудах Ф.П. Васильева [Притом, на основании трудов О.А. Андреевой, Ф.П. Васильева и др. (см. перечень использованной литературы) считаю:

— в целях недопущения лицемерий с их стороны с установлением дополнительных ограничений: дополнительная подписка в каких случаях он лишается гражданство. Например, за проявление не уважения к гражданам РФ (гос. обычаям и традициям) (без двойного гражданства), излишнее финансово - офшорные проступки, участие и унижительное положение граждан РФ, в случае выступления в качестве работодателя или собственником, способствование (участие) незаконной миграции из своего государства соотечественников и т.д. Что за те иные противоправные деяния (против российских внутренних правил) он (участники) может быть лишён гражданства РФ и нести повышенные штрафные санкции. См. Васильев Ф.П. Органы прокуратуры как основные субъекты обеспечения экономической безопасности России, вопросы совершенствования их контрольно-надзорной деятельности // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 2А. 213-226].

Причинностью подобного подхода также надо считать и те прошлые ситуации, когда в южных регионах достаточно резко были развиты антисоветские и российские - национально-экстремистские выходки. Основной состав мигрантов ныне в России выступают именно из этих регионов, которые за эти 30-20 лет воспитаны на основе этих социально-политических и правовых технологиях. Или же ныне достаточно сильная антироссийская идеология в большинстве зарубежных странах (Грузия, Германия, Англия, Эстония и др.).

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // Российская газета, № 126, 03.06.1997 (ред. от 26.07.2019).
3. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета, № 140, 31.07.2002.
4. Аликина, К.А. Порядок предоставления статуса беженца и вынужденного переселенца // Молодой ученый. – 2018. – № 46. – С. 98-100.
5. Коновалов, Я.В., Васильева, Ж.С. Вопросы правового регулирования статуса беженцев и вынужденных переселенцев // Проблемы качества российского законодательства: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. – М., 2016. – С. 65-69.
6. Кудряшова А.А. Васильев Ф.П. Процессы становления и развития вопросов правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 11А. 257-268. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.025// А№№а А. Kudryashova, Fedor P. Vasil'ev // Matters of Russia№ a№d INter№atio№al Law. 2019, Vol. 9, Is. 11А.
7. Самойлова, Н.В. Понятие и общие положения статуса беженца и вынужденного переселенца // Символ науки. – 2018. – № 6. – С. 136-138.
8. Васильев Ф.П., Андреева О.А. Проблемы статуса двойного гражданства в РФ: административно-правовой аспект // Сборник научных статей по итогам Национальной научно-практической конференции Парадигмальный характер фундаментальных и прикладных научных исследований, их генезис, 29-30 марта 2019 года. С. 206-297.
9. Васильев Ф.П., Андреева О.А. Двойное гражданство и патриотизм в политико-правовом ландшафте современной России. // Жур ВАК Финансовая экономика № 3, 2019 С. 241-244.
10. Иванов, В.А., Крюкова, К.И. Юридическое содержания понятий «беженец» и «вынужденный переселенец» // Марийский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 40-42.
11. Нимаева, Ц.Н., Дылгера, Н.Ю. Понятия «беженец» и «вынужденный переселенец» в контексте правового статуса // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: материалы V международной научно-практической конференции. – М., 2016. – С. 229-230.

Семидотская В.С.

Осуществление прокурором функций уголовного преследования и надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия в свете конституционной поправки*Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-04-2020-99

idsp: lj-04-2020-99

Аннотация

Статья посвящена роли осуществляемых прокурором функций уголовного преследования и надзора в условиях принятия Закона о поправке к Конституции. На основе проведенного исследования сделан вывод о том, что очевидные перспективы конституционной поправки потребуют серьезных законодательных изменений, направленных на трансформацию процессуального положения прокурора в уголовном судопроизводстве.

Ключевые слова: закон о поправке к Конституции, конституционный статус прокуратуры, уголовное судопроизводство, прокурор, полномочия прокурора, прокурорский надзор, уголовное преследование.

Abstract

The article is devoted to examining the role of the Prosecutor's supervision and prosecution functions under the condition of the adoption of the Law on Amendment to the Constitution. Based on the research made, we have concluded that the obvious prospects of the constitutional amendment would require significant legislative changes aimed at transforming the procedural position of the Prosecutor in the criminal procedure.

Keywords: Law on Amendment to the Constitution, constitutional status of prosecution service, criminal procedure, prosecutor, prosecutor's authority, procuracy supervision, prosecution.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» принят в целях совершенствования правового регулирования отдельных вопросов организации публичной власти в РФ. Поправка затронула и ст. 129 Конституции РФ, устанавливающую конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации (далее - прокуратура РФ).

Реформирование прокуратуры РФ на конституционном уровне происходит не впервые. Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» был обособлен ее статус в системе органов государственной власти, расширены полномочия Президента РФ в области кадровой политики органов прокуратуры. Анализируя указанный Закон о поправке, И.В. Ткачев отмечал, что поправка к ст. 129 Конституции станет импульсом для нового этапа развития органов прокуратуры в целом, а роль прокуратуры на всех направлениях внутренней политики неуклонно возрастает. Можно констатировать, что хотя и рассматриваемая поправка многими специалистами оценивалась положительно, с момента изменения Конституции РФ в 2014 году роль прокуратуры РФ в части осуществляемых ею функций в уголовном судопроизводстве не возросла, а продолжила значительно ослабляться. Об этом свидетельствуют, например, внесенные