Васильев Ф.П.

**Современная правовая политика определения правового статуса беженцев и
вынужденных переселенцев и её необходимость совершенствования в России**

НИЦ Академия управления МВД России

(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-04-2020-95

ids: lj-04-2020-95

Аннотация

Рассматриваемая тема имеет свою значимость в связи с тем, что в России вопросы прав и свобод человека (правоотношений) регулируются в рамках закрепленных норм в Конституции РФ (административно-правовыми нормами). Категория беженцев в сфере международной миграции составляет около 20 млн человек. Формирование личности начинается с двух лет, если дети беженцев и вынужденных переселенцев переезжают например в 15 лет, то их мировоззрение частично сформировалось, тогда патриотизм к какой стране у них будет. Значимость авторских взглядов в том, что выдвигаются неординарные предложения, которые способствуют правотворческой деятельности в России и международных отношений.

Ключевые слова: беженец, патриотизм, реестр, вынужденные переселенцы, статус.

По существу в рамках действующих норм, признание беженцами лиц, являющихся членами одной семьи, осуществляется в отношении каждого члена семьи, достигшего возраста 18 лет, с учетом обстоятельств, наличие которых предусмотрено содержанием понятия «беженец». В случае отсутствия таких обстоятельств у одного из членов семьи, достигшего возраста 18 лет, в целях реализации права на воссоединение с семьей с его согласия он также признается беженцем.

Признание беженцем иностранного гражданина или лица без гражданства, не достигшего возраста 18 лет и прибывшего на территорию России без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории страны осуществляется с учетом интересов этого лица после получения сведений о его родителях или об опекунах. В случае рождения ребенка у лица, признанного беженцем, правовое положение ребенка определяется в соответствии с ФЗ о беженцах и о гражданстве РФ [ФЗ от 31.05.2002 № 623 «О гражданстве РФ»], другими ФЗ, иными НПА РФ. А решение о признании беженцем является основанием для предоставления иностранному гражданину или лицу без гражданства, членам его семьи прав и возложения на них обязанностей, предусмотренных ФЗ «О беженцах», иными НПА. Указанному лицу, достигшему возраста 18 лет, миграционными подразделениями МВД РФ выдается удостоверение, которое является документом, удостоверяющим личность беженца, и действительно на всей территории страны [Крюкова. 2017].

Физическое лицо по ФЗ признается беженцем на срок до 3х лет [ФЗ от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в РФ» (изм. 02.08.2019)]. При сохранении в отношении физического лица обстоятельств, которые входят в правовое понятие «беженец» (вследствие совершенного либо опасности совершения в отношении его насилия или преследования по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, гражданства, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям), срок признания беженцем может быть продлен территориальным ОВД на каждый следующий год в течение неограниченного времени. Но отказ в

предоставлении статуса беженца может быть обжалован в судебном или административном порядке.

В рамках закона, основания для отказа в предоставлении статуса беженца: ходатайство о защите имеет недобросовестный характер - является явно необоснованным либо носит характер злоупотребления; имеются обстоятельства, при которых статус беженца не может быть предоставлен иностранцам в России; иностранец: прибыл на территорию РФ из третьего безопасного государства; приобретал гражданство иной третьей страны, защитой которой имеет право воспользоваться;

— в период рассмотрения дела о признании статуса беженца иностранец был осужден за совершение тяжких или особо тяжких преступных деяний по уголовному законодательству РФ; полностью или частично отсутствуют основания для предоставления правового статуса беженца для какого-либо лица; опасения преследований основываются на обстоятельствах, возникших вследствие добровольных действий иностранца после того, как он покинул государство гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства [Нимаева, Дылгерова, 2016].

Но при этом как в законах, контрольными государственными органами, так и в научных трудах не выдвигаются предложения. Такие как о необходимости ведения единого реестра в отношении мигрантов, беженцев (в том числе и получивших гражданство (вид на жительство)) РФ.

В целом в РФ беженец утрачивает свой статус в случаях: получения в определенном законом порядке разрешения на постоянное проживание на российской территории либо приобретения российского гражданства; приобретения иностранного гражданства нового государства и использования защиты этого государства; • повторного возвращения на добровольной основе для постоянного проживания на территорию государства, которое физическое лицо покинуло или вне пределов которого пребывало [Самойлова, 2017];

повторного добровольного: использования защиты страны, гражданином которой он является, и его уполномоченных органов; приобретения гражданства, которого ранее было лишено.

Параллельно, также статус беженца в РФ утрачивается, если гражданин, признанное беженцем, не может в дальнейшем отказываться от защиты своего бывшего государства, из которого оно вынуждено было в определенное время эмигрировать, ввиду того, что обстоятельства, обусловившие признание данного лица беженцем, были устранены. Аналогичный порядок утраты статуса беженца предусмотрен в отношении апатрида. А, лишение статуса беженца осуществляется МВД РФ, либо его территориальным органом только в трех случаях:

— он, осужден за совершение преступления на территории России и приговор суда вступил в законную силу; были сообщены заведомо ложные сведения или предъявлены сфальсифицированные документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо названное лицо допустило иное нарушение положений ФЗ о беженцах; привлечены к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркосредств, психотропных веществ, содержащих наркосредства или психотропные вещества [Соколова, 2016].

В названном ФЗ закреплено, что когда лицо, утратившее статус беженца не воспользовалось правом на обжалование решения о досрочном прекращении статуса беженца и не имеет иных законных оснований для пребывания на территории РФ. И обязано по предложению территориального органа МВД РФ, покинуть территорию России совместно с членами его семьи в месячный срок со дня получения уведомления об утрате статуса беженца или о лишении данного статуса. Притом он и члены его

семьи теряют право на пользование жилым и согласно ФЗ о вынужденных переселенцах для получения данного статуса необходимо ходатайство лица в соответствующий территориальный орган МВД РФ, по месту своего нового пребывания в любом из субъектов РФ. Лицо, претендующее на признание его вынужденным переселенцем, вправе до оставления места жительства обратиться с ходатайством в МВД РФ, или его территориальный орган по месту предполагаемого переселения либо в диппредставительство или консульское учреждение России в государстве своего пребывания для направления данного ходатайства в МВД РФ, или его территориальный орган по месту предполагаемого переселения [Волковская, 2019]. А решение о регистрации ходатайства принимается в течение 3х дней со дня поступления.

Далее, после регистрации ходатайства лицо получает направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания в РФ, ему обеспечивается право проезда и провоза багажа к месту временного поселения, где предоставляются необходимые для поддержания жизни условия - питание, медпомощь, единовременное пособие и т.д. Лица же, признанные вынужденными переселенцами, пользуются всеми правами и несут обязанности гражданина РФ, если иное не предусмотрено ФЗ. Органы госвласти и местного самоуправления обязаны оказывать вынужденным переселенцам всестороннюю помощь и содействие в устройстве на новом месте жительства [Самойлова, 2018].

Таким образом, порядок признания и прекращения статуса беженца и вынужденных переселенцев имеет свою особую процедуру, которая обладает своими правовыми средствами и элементами, а также условиями и основаниями признания и прекращения. А структура и содержание правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России. Соблюдение же прав и обязанностей является важной частью конституционно-правового статуса беженцев. Конституция РФ на данных лиц распространяет национальный режим пребывания на территории государства. В ст. 8 ФЗ «О беженцах» содержатся отдельные социально-экономические права, обеспечивающие защиту интересов граждан иностранного подданства или лиц, не имеющих гражданства или подданства, вынужденно покинувших государства постоянного местожительства или территорию страны своего гражданства [Соколова, 2017].

Ныне Россия предоставляет беженцам и прибывшим с ними членам его семьи:

- лекарственную и медпомощь согласно законодательству РФ; установленное Правительством РФ получение необходимого содействия при проезде и провозе багажа к месту пребывания;

- получение: необходимого содействия при оформлении отдельных документов для беспрепятственного въезда на территорию России при нахождении указанных физических лиц вне ее пределов; беспрепятственное пользование услугами коммунальной сферы в центре временного размещения, а также получение необходимого питания до убытия к новому определенному месту пребывания; необходимой информации о правах и обязанностях, особенностях своего конституционно-правового положения, услуг переводчика и т.д.;

- участие в общественной деятельности согласно ФЗ; охрану и обеспечения собственной безопасности в центре временного размещения и на территории страны в постоянном месте жительства; оказание необходимой помощи в трудоустройстве или при направлении на профессиональное обучение наравне с гражданами России в соответствии с Конституцией РФ, а также нормами международного права;

- кроме случаев, предусмотренных внутренним ФЗ и международными договорами РФ, работу по найму или право на осуществление предпринимательской деятельности наравне с гражданами РФ;

— государственную соцзащиту и обеспечение, если это не противоречит нормам внутригосударственного и международного права; пользование жилым помещением, предоставляемым из фонда жилья для временного поселения; добровольное и беспрепятственное возвращение на территорию государства своего подданства или прежнего постоянного местожительства, а также выезд в любое иное иностранное государство [Сидорова, 2016].

По сути, в России, для беженцев установлены дополнительные обязанности, которым они обязаны следовать в соответствии федеральных законов (ФЗ): ■ своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное МВД России, либо его территориальным органом. *А также соблюдать:* Конституцию РФ, соответствующие ФЗ и иные НПА РФ, а также законы и иные НПА субъектов РФ; установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических (ограничения и запреты) норм проживания в центре временного размещения [Коновалов, Васильева, 2016].

Таким образом, в структуру правового статуса беженца и вынужденного переселенца входят следующие элементы: обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы, равенство прав и свобод человека, и гражданина, гарантированность их, приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, и международных договоров РФ, нормы, определяющие подданство той или иной страны и регулирующие национальные отношения относительно гражданства, основные права, свободы и обязанности, гарантии и ограничения прав и свобод.

Соблюдение прав и обязанностей является важной частью конституционно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, и ФЗ о беженцах и о вынужденных переселенцев достаточно новое для современной России. Поэтому на данный момент эти НПА не совершенны по отношению к беженцам, вынужденным переселенцам, иностранным гражданам (без гражданства), лица имеющие двойное гражданство, а также получившие гражданство РФ. Ежегодно сотни тысяч людей покидают свое жилище из-за вооруженных конфликтов, дискриминаций и т.д. Вынужденные переселенцы приобретают гражданство РФ

В ФЗ о беженцах и ФЗ о вынужденных переселенцах нет упоминания о единой системе Реестра. И признание или же утрата статуса беженца выполняется ФЗ о беженцах ст. 3 и 9 МВД РФ либо его территориальным органом. Для того, чтобы облегчить данным органам свою задачу нужен реестр, где будут вноситься данные обо всех беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан (без гражданства), лица имеющие двойное гражданство, а также получившие гражданство РФ для того, чтобы их контролировать. Так, по мнению авторов, в настоящее время присутствует правовой недостаток, в нормах ФЗ от 13.07.2015 №218 о государственной регистрации недвижимости (ред. от 02.08.2019, с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2020).

Именно Единая система Реестра ныне обеспечит безопасность граждан РФ, беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан (без гражданства) лица, имеющие двойное гражданство и получившие гражданство РФ. Например, на Украине начата работа по созданию единого реестра временно перемещенных лиц, покинувших Крым и районы Донецкой и Луганской областей, оказавшиеся под контролем ополчения. Помощь Киеву в этом оказывают региональное Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и грузинский Фонд инноваций и развития.

Государство предоставляет беженцам и вынужденным переселенцам получать социальные выплаты, медицинскую помощь, права и обязанности несут наравне с гражданином РФ. Обучаться в общеобразовательных учреждениях могут все граждане, проживающие на данной территории и имеющие право на получение образования соответствующего уровня. Муниципальные органы образования должны брать под

контроль всех детей беженцев и вынужденных переселенцев на своей территории и обеспечить их обучение в общеобразовательных учреждениях. Так начиная со второго года жизни и до наступления школьного возраста формируется психика ребенка, а так же патриотизм (любовь к своему отечеству). Таким образом, дети беженцев и вынужденных переселенцев приехали со своими родителями, так как они являются недееспособными и за них несут ответственность родители (законные представители), а может они хотели остаться на там, где родились. Согласно ФЗ «О гражданстве РФ» ч.2 ст.11.1 от присяги освобождаются лица не достигшие возраста восемнадцати лет. Получается они не клянутся соблюдать, исполнять, защищать и быть верными России.

1. Аликина, К.А. Порядок предоставления статуса беженца и вынужденного переселенца // Молодой ученый. – 2018. – № 46. – С. 98-100.
2. Васильев Ф.П., Андреева О.А. Проблемы статуса двойного гражданства в РФ: административно-правовой аспект // Сборник научных статей по итогам Национальной научно-практической конференции Парадигмальный характер фундаментальных и прикладных научных исследований, их генезис, 29-30 марта 2019 года. С. 206-297.
3. Васильев Ф.П. Значимость реестровой политики в сфере правоотношений и необходимость ее совершенствования в России // жур. «Финансовая экономика» № 8. С. 334-340.
4. Волковская, Л.Н. Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 8. – С. 91-94.
5. Иванов, В.А., Крюкова, К.И. Юридическое содержания понятий «беженец» и «вынужденный переселенец» // Марийский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 40-42.
6. Коновалов, Я.В., Васильева, Ж.С. Вопросы правового регулирования статуса беженцев и вынужденных переселенцев // Проблемы качества российского законодательства: сборник научных трудов Всероссийской науч.- прак. конф. – М., 2016. – С. 65-69.
7. Крюкова, К.И. Приобретение и прекращение статуса беженца и вынужденного переселенца // Россия в многовекторном мире: национальная безопасность, вызовы и ответы. Материалы междунар. междисциплинарной науч. конф. – М., 2017. – С. 105-108.
8. Нимаева, Ц.Н., Дылгерева, Н.Ю. Понятия «беженец» и «вынужденный переселенец» в контексте правового статуса // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: материалы V международной научно-практической конференции. – М., 2016. – С. 229-230.
9. Петровская, М.И. Направления совершенствования механизма защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев в России // Права человека и правоохранительная деятельность. Материалы научно-практической конференции. – М., 2017. – С. 152-154.
10. Самойлова, Н.В. Понятие и общие положения статуса беженца и вынужденного переселенца // Символ науки. – 2018. – № 6. – С. 136-138.
11. Самойлова, О.А. Защита прав беженцев и вынужденных переселенцев // Права человека: история, теория, практика. Сборник научных статей. – М., 2017. – С. 181-184.
12. Сидорова, И.В., Сидорова, А.Д. Права беженцев и вынужденных переселенцев в системе обеспечения и защиты прав человека // Вестник научных конф.. – 2016. – № 11. – С. 147-148.
13. Соколова, А.Е. Беженцы и вынужденные переселенцы: проблемы правового регулирования // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 4. – С. 55-56.
14. Соколова, А.Е. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации // Свобода и право. Сборник статей XVIII Междунар. научной конф. – М., 2017. – С. 36-38.
15. Кудряшова А.А. Васильев Ф.П. Процессы становления и развития вопросов правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 11А. 257-268. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.025// Anna A. Kudryashova, Fedor P. Vasil'ev // Matters of Russian and International Law. 2019, Vol. 9, Is. 11A.
16. Васильев Ф.П. Особенности и необходимость развития уголовно-правовых норм в отношении граждан, имеющих двойное гражданство (Ныне слабые уголовно-правовые механизмы в отношении коррупционных факторов) // ISSN 2619-0591. Economics. Law. State. УДК 340 2020. № 1 (9). С. 38-51.
17. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 26.07.2019) «О беженцах».
18. ФЗ от 13.07.2015 №218 «О государственной регистрации недвижимости» (ред. от 02.08.2019, с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2020).
19. Закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 27.12.2018) «О вынужденных переселенцах»