С одной стороны, эту позицию можно применять напрямую в отношении договоров страхования в рамках кредитных соглашений, поскольку гражданин-заемщик является слабой стороной в данном договоре, соответственно, нередко и нарушения его прав со стороны банков-займодавцев. С другой стороны, при применении подобного лекала, без разбора существенных обстоятельств каждого дела, возникает ситуация «притеснения» краеугольного принципа гражданского права – свободы договора.

Как же быть в итоге практикующим юристам и судьям? Как точно определить грань между недобросовестным поведением страховщика и нормальными обстоятельствами реализации принципа свободы договора? Сложность в решении этого вопроса заключается в особой характеристике термина «добросовестность», который является оценочным и не может быть как-либо однозначно охарактеризован [9].

Полагаем, при решении этого доктринального диспута в данной ситуации, следует поддержать упомянутый в литературе подход, что эффективным способом судебного контроля за условиями договоров страхования должна стать ст. 428 ГК РФ. Именно положения о несправедливых условиях договоров лучше других подходят для исключения из договора несправедливого условия, позволяющего страховщику безосновательно уйти от ответственности [10; С. 152]. Все возможные спорные условия договоров страхования должны применяться в соответствии с их смыслом, если договор заключен страхователем – юридическим лицом.

1. О потребительском кредите (займе): федер. закон от 21 декабря 2013 г. № 353-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 51. – Ст. 6673.
2. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 16 марта 2016 г. № Ф06-5956/2016 по делу № А65-6363/2015 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Определение Верховного Суда РФ от 18 июля 2017 г. № 308-КГ17-8687 по делу № А63-303/2016 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16 марта 2017 г. по делу № А43-10785/2015 // СПС «Консультант Плюс».
5. Определение Верховного суда РФ от 7 марта 2017 г. № 78-КГ17-5 // СПС «Консультант Плюс».
6. Карасева С.Ю. Обзор практики рассмотрения судами общей юрисдикции дел, связанных со страхованием (первое полугодие 2017 г.) / С.Ю. Карасева // СПС «КонсультантПлюс», 2017.
7. Апелляционное определение Московского городского суда от 30 июня 2017 г. по делу № 33-25052/2017 // СПС «Консультант Плюс».
8. Апелляционное определение Московского городского суда от 8 июня 2017 г. по делу № 33-22291/2017 // СПС «Консультант Плюс».
9. Мусабинова Д.А. Категория "недобросовестность" в законодательстве о размещении заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд / Д.А. Мусабинова // Финансовое право. – 2014. – № 5. С. 3 – 8.
10. Архипова А.Г. Судебное вмешательство в договор страхования / А.Г. Архипова // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. – 2017. – № 9. – С. 152.

Белов А.А.

Муниципальные служащие и их деятельность, как основа функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации

*ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»
(Россия, Волгоград)*

doi: 10.18411/lj-04-2020-89

idsp: ljjournal-04-2020-89

Аннотация

В данной статье просматриваются понятия муниципальной службы, как вида человеческой деятельности, правовые основы муниципальной службы, правовой статус

муниципального служащего, виды муниципальных служащих, муниципально-служебные правоотношения.

Ключевые слова: муниципальная служба, муниципальный служащий, правовые основы, поощрение и ответственность муниципальных служащих, органы местного самоуправления.

Abstract

This article examines the concepts of municipal service as a type of human activity, the legal foundations of a municipal service, the legal status of a municipal employee, the types of municipal employees, and municipal legal relations.

Keywords: municipal service, municipal employee, legal framework, promotion and responsibility of municipal employees, local authorities.

В ходе государственного строительства любому государству необходима группа людей, которая обеспечивает функции самого государства. К этой группе людей можно отнести государственных и муниципальных служащих. Эта категория граждан Российской Федерации в большинстве случаев не занимается созданием каких-либо материальных благ. Деятельность этих людей направлена на обеспечение функций государственных органов, а также органов местного самоуправления.

Основная работа муниципальных служащих направлена на исполнительно-распорядительную деятельность, социально-культурную деятельность, а также деятельность, которая направлена на само функционирование органов местного самоуправления. Следовательно, муниципальная служба-это деятельность, выполняемая людьми в муниципальных органах и направленная на реализацию внешне-властных полномочий этих органов и чёткого обеспечения функционирования самих этих органов местного самоуправления. Непосредственным результатом их деятельности, как правило, не является создание материальных благ. Объектом данной деятельности является информация, аналитика этой информации, систематизация этой информации, а также практическая реализация этой информации.

В узком смысле понимания муниципальная служба может быть представлена как организованная деятельность людей, входящих в систему аппарата органов местного самоуправления. Правовая основа этой деятельности закреплена нормами муниципального права, административного права, нормами трудового права и гражданского права (в особых случаях регулируется и нормами уголовного права).

В сфере муниципального управления муниципальная служба означает практическую деятельность муниципальных служащих в сфере административно-управленческой деятельности работников местного самоуправления по реализации функций исполнительно-распорядительного характера. Персонал аппарата местного самоуправления (на основании ст. 132 Конституции Российской Федерации) в той или иной степени связан с реализацией государственно-властных полномочий, которые делегированы государством органам местного самоуправления на основании Конституции Российской Федерации.

Занимая те или иные должности в аппарате местного самоуправления, муниципальные служащие принимают участие в осуществлении функций, как органа местного самоуправления, так и реализации ряда государственных функций. Муниципальные служащие (должностные лица) органов местного самоуправления осуществляют непосредственное руководство социально-культурными, хозяйственными делами на обслуживаемой территории определенного муниципального образования. Эти служащие могут создавать и создают юридические нормативные акты, регулирующие и закрепляющие правоотношения, которые могут возникать или

же возникают в ходе осуществления деятельности органов местного самоуправления, совершают юридически значимые действия, необходимые для практического претворения в жизнь установленных компетенций органа местного самоуправления, т.е. направлены на выполнение управленческо-организационных функций.

Муниципальная служба предусматривает и предполагает профессионализацию кадров органов местного самоуправления с целью более грамотного и эффективного решения задач, направленных на организацию деятельности органов местного самоуправления. В ряде высших учебных заведений Российской Федерации предусматривается обучение и выпуск специалистов с высшим образованием по направлению: «Государственное и муниципальное управление». Это связано с тем, что постоянно усложняются поставленные задачи перед органами местного самоуправления в сфере их управленческой деятельности, которые требуют высокого профессионально-мастерства для их решения.

Муниципальная служба в Российской Федерации должна опираться на подлинно демократические и высоко моральные принципы. Доступ на муниципальную службу и замещение высших должностей в органе местного самоуправления должен быть открыт практически всем гражданам Р.Ф., проживающим на территории данного муниципального образования независимо от их социального происхождения, национальной принадлежности, пола и расы (но есть конечно и определенные ограничения, установленные нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления).

Должностные лица органов местного самоуправления выбираются либо назначаются от имени народа и подконтрольны ему. Все муниципальные служащие сменяемы, обязаны быть подотчетными и морально ответственными перед гражданами, проживающими на территории данного муниципального образования. Они действуют не только на основе норм права, но и также опираются в своей деятельности и на нормы морали в интересах народа.

Муниципальная служба, в юридическом смысле слова, может также рассматриваться и как правовой институт, а именно, как определенная совокупность правовых норм, регламентирующих и регулирующих муниципально-служебные отношения, связанные с началом муниципальной службы, прекращением службы, совокупностью прав и обязанностей, распространяющихся на муниципальных служащих, их юридической ответственностью, существующего порядка прохождения данной службы.

Указанные нормы права имеют прямое отношение к деятельности муниципального служащего. Муниципальный служащий это лицо (гражданин Российской Федерации), занимающее в органе местного самоуправления (муниципальном органе) определенную должность и за установленное денежное вознаграждение исполняющее функции, связанные с местным самоуправлением, которые, как правило, не связаны с созданием материальных ценностей, носящие исполнительно-распорядительный характер. Огромную роль для определения правового положения муниципального служащего имеет должность в органе местного самоуправления. Муниципальная должность определяет существующие границы правового положения муниципального служащего. Она определяет степень и долю его участия в практической реализации соответствующих организационно-управленческих функций и определяет объем его участия в осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности. Обязанности и права муниципальных служащих можно подразделить на общие и специальные.

Общие права и обязанности одинаковы для всех без исключения муниципальных служащих, равно как и остальных граждан Российской Федерации. Так, муниципальные служащие, как и все граждане России обязаны добросовестно

выполнять свои функциональные обязанности, соблюдать закон, трудовую и служебную дисциплину, а также равны перед законом вне зависимости от занимаемых должностей.

Специальные права и обязанности муниципальных служащих определяются характером занимаемых ими должностями и юридически закрепляются должностными инструкциями и функциональными обязанностями. Также к специальным правам муниципальных служащих можно отнести функции по изданию подзаконных муниципальных нормативных актов, соблюдение государственной и служебной тайны, права по распоряжению муниципальным имуществом и ряд других полномочий.

За свои служебные действия или бездействия муниципальные служащие могут нести юридическую ответственность перед государством. Например: дисциплинарную, материальную, административную, и в особых случаях уголовную. В некоторых случаях нормы российского права могут предъявлять и предъявляют к муниципальным служащим повышенные требования морального свойства. Например: муниципальные служащие могут нести дисциплинарную ответственность за проступки, которые не являются нарушением по службе, но могут опорочить звание муниципального служащего.

Должностные обязанности муниципальных служащих в осуществлении возложенных на них задач не одинаковы. Ряд муниципальных служащих являются непосредственными носителями юридически властных полномочий, т.е. высшие должностные лица органа местного самоуправления: глава, его заместители, руководители структурных подразделений, а также исполнители, которые на практике обеспечивают деятельность этих должностных лиц. К третьей категории муниципальных служащих можно отнести вспомогательно-технический персонал, который создает необходимые условия для эффективной работы как для должностных лиц так и оперативного состава органов местного самоуправления. К ним можно отнести: секретарей, делопроизводителей, операторов по обслуживанию ЭВМ.

Также можно подразделить муниципальных служащих по основаниям выборности или же по назначению на должность. Выбираются на основе муниципальных выборов: депутаты, выборные должностные лица местного самоуправления. И иные назначаемые муниципальные должности, которые замещаются путем заключения трудового договора. Штатное расписание по муниципальным должностям устанавливается подзаконными нормативными актами органа местного самоуправления в соответствии с реестром должностей по муниципальной службе, утверждаемых законом Волгоградской области.

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 01.04.2019)
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.04.2019)
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях. Комментарий к последним изменениям Редактор: Касьянова Галина Юрьевна – Москва Издательство: АБАК, 2019 г.
5. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ
6. Закон Волгоградской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области» от 11.02.2008 N 1626-ОД (ред. от 17.12.2018)
7. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019
8. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум для академического бакалавриата / [А.В. Кочетков и др.] ; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Юрайт, 2015. - 403 с.
9. Государственная и муниципальная служба. (Бакалавриат). Учебник. / Василенко И.А. - Москва: КноРус, 2020. - 300 с.