РАЗДЕЛ XVI. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Абакаров А.М., Шамхалов Ш.Ш.

Проблемы организации межбюджетных отношений в РФ

*Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-04-2020-64

ids: lj-04-2020-64

*Научный руководитель
Ниналалова Ф.И.*

Аннотация

В данной статье выделены проблемы организации межбюджетных отношений в РФ и предложены пути их решения.

Ключевые слова: бюджет, межбюджетные отношения, межбюджетные трансферты, бюджетная система.

Межбюджетные отношения — это денежные отношения между органами власти в основном разных уровней по поводу разграничения на постоянной (долговременной) основе видов расходов и доходов, поступающих в бюджетную систему страны, и распределения (перераспределения) средств между бюджетами разных уровней в порядке межбюджетного регулирования.[7]

В ст. 6 Бюджетного кодекса РФ дано определение таких отношений. Межбюджетные отношения – взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.[1]

В основе отношений, складывающихся в рамках межбюджетных отношений, лежит перераспределение финансовых средств с участием различных уровней государственного бюджета. В процессе перераспределения происходит приведение бюджетных средств регионального и муниципального уровней в соответствие с объективными потребностями финансового покрытия социально-экономических потребностей субъекта РФ или муниципального образования.

В настоящее время для межбюджетных отношений характерны следующие черты:

- 1) данная сфера достаточно политизирована. Политика в данной сфере состоит, например, в проведении через межбюджетные отношения политики выравнивания или же поощрения конкуренции между территориями и поддержки отдельных точек роста.

Одновременно политическая сторона связана с вопросом децентрализации функций и автономией полномочий того или иного уровня власти;

- 2) данная сфера связана с многочисленными финансовыми потоками. Поэтому важно формирование единых рамочных условий – установление основных правил хозяйствования и отношений между субъектами межбюджетных отношений, создание форм и механизмов, благодаря которым эти правила могут соблюдаться;
- 3) данная сфера формирует социальную справедливость;
- 4) данная сфера является тем научным, экономическим и политическим полигоном, где возможно совмещение конкуренции с принципами социальной справедливости и формированием благоприятного предпринимательского климата.[5]

Сегодня, в условиях продолжающейся бюджетной реформы, а также роста диспропорций в социально-экономическом развитии субъектов РФ, сложилась сугубо централизованная система бюджетного федерализма, при которой межбюджетные трансферты являются одним из основных доходных источников региональных и особенно местных бюджетов.

Диспропорции в социально-экономическом развитии территорий государства не позволяют обеспечить выравнивание бюджетной обеспеченности территорий, обеспечить их равномерное развитие, путем передачи нормативов отчислений от федеральных налогов в региональные и местные бюджеты, поэтому в настоящее время отсутствуют реальные альтернативы дальнейшему развитию действующей системы межбюджетных отношений.

Вопрос повышения эффективности достаточно остро стоит при распределении целевых межбюджетных трансфертов, а именно субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В настоящее время в России действует очень сложная система предоставления и администрирования целевых межбюджетных трансфертов, в том числе с использованием подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет».

Органы государственной власти субъектов, а также органы местного самоуправления вынуждены направлять большие ресурсы на администрирование получения целевых межбюджетных трансфертов. В части усложнения системы предоставления целевых межбюджетных трансфертов можно отметить следующее: если ранее, до 2018 г. основной проблемой при освоении средств являлось выполнение работ в рамках заключенных государственных и муниципальных контрактов, то с 2018 г. основной проблемой является получение финансирования из федерального бюджета под уже выполненные работы, в рамках заключенных государственных и муниципальных контрактов. [3]

Одним из актуальных вопросов является вопрос о повышении экономической самостоятельности территорий.

Возможности региональных и местных органов ограничиваются нормами федерального законодательства, так как им разрешено проявлять инициативу только в отношении региональных и местных налогов.

С учётом того, что роль налогов в обеспечении самостоятельности местных бюджетов невелика, необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, расширяющие права по налогам органам власти субфедерального уровня.

Это в свою очередь должно позволить более продуктивно использовать региональным властям, муниципалитетам принцип самостоятельности бюджетов в части данного им права устанавливать, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, налоги сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Для повышения экономической самостоятельности муниципальных образований также очень важно правильно построить взаимоотношения между региональным и местными бюджетами по поводу доходов от налога на прибыль.

Основная масса доходов от налога на прибыль «оседает» в региональном бюджете. Этому способствует то, что норматив зачисления в региональный бюджет составляет ежегодно 95%. Таким образом, мы видим, что интерес местных органов – городских округов и муниципальных районов в изыскании возможностей увеличения доходов за счёт расширения производства как основы увеличения прибыли крайне низкий.

Всё это свидетельствует о том, что пока существующая система финансовых отношений основана на преобладании компетенции центра, она нацеливает все органы власти на перераспределительные отношения, стремление как можно больше получить

из федерального бюджета и сдерживает эффективное использование и развитие финансового потенциала территорий. Это также создаёт ложную уверенность и представление о том, что модель дотационности бюджетов субфедерального уровня правильная и не требует реформирования, так как финансовую помощь от центра всегда можно ожидать и требовать.

Также в настоящее время ключевым вопросом в межбюджетных отношениях в Российской Федерации является тема сокращения дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития.

В свою очередь можно говорить о трех основных направлениях в сокращении дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития:

1. Реализация Стратегии пространственного развития Российской Федерации на 2019-2025 годы.
2. Реализация национальных проектов, направленных на решение приоритетных задач развития Российской Федерации.
3. Выравнивание бюджетной обеспеченности через предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов. [6]

Необходимо отметить, что возможности федерального бюджета ограничены. В зависимости от социально-экономического развития все регионы РФ можно разделить на 2 группы – это регионы-реципиенты и регионы-доноры. С каждым годом количество «дотационных» регионов увеличивается, а регионов-«доноров» сокращается. [2]

Актуальность проблемы организации межбюджетных отношений объясняется возрастающей зависимостью нижестоящих бюджетов от вышестоящих, в условиях которой государство не в силах удовлетворить потребности в дополнительном финансировании абсолютно всех бюджетов.

В связи с этим некоторые регионы недополучают необходимое финансирование, и здесь возникает проблема дефицитности регионального бюджета.

Рассмотрим структуру межбюджетных трансфертов за 2018- 2019 г.г. (Таб.1.)

Таблица 1.

Распределение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, млрд. рублей.[8]

Показатель	2018 год	2019 год
Всего	1 840,6	2 272,2
Дотации	946,7	887,7
Субсидии	388,9	617,0
Количество субсидий, единиц	71	93
Субвенции	287,6	381,7
Количество субвенций, единиц	29	34
Иные межбюджетные трансферты	217,4	385,8
Количество иных межбюджетных трансфертов, единиц	32	50

Как видно из таблицы 1, значительная часть межбюджетных трансфертов приходится на дотации, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В течение анализируемого периода значительно возрастает общий объем межбюджетных трансфертов (темп роста в 2019 году составил 123,45%) В 2019 году в 1,77 раза увеличилось поступление иных межбюджетных трансфертов, субсидии также возросли в 1,58 раза.

Незначительное снижение наблюдается в поступлении дотаций (около 0,93 %).

Основной объем дотаций планируется передать в бюджеты муниципальных районов.

В сфере межбюджетных отношений в России до сих пор остаются нерешенными многие актуальные проблемы. Назовем некоторые из них:

- централизация устойчивых и наиболее контролируемых налогов на федеральном и региональном уровнях власти;
- растущая зависимость местных органов власти от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов;
- незавершенность процесса разграничения расходных полномочий между уровнями публичной власти.

Остается актуальной проблема обеспечения финансово-бюджетной самодостаточности муниципальных образований, которая не может быть решена в рамках действующей перераспределительной модели бюджетных отношений.

Таким образом, для совершенствования системы межбюджетных отношений в Российской Федерации необходимо развивать механизм межбюджетного перераспределения по следующим направлениям:

- закрепление доходов местных бюджетов на долгосрочной основе для обеспечения больших гарантий экономической самостоятельности муниципальных образований;
- обеспечение связи между перераспределяемыми налогами и межбюджетными трансфертами как элементами единой системы межбюджетных отношений;
- обеспечение баланса между закрепленными доходными источниками и расходными обязательствами;
- разграничение расходных полномочий с учетом повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг.

Системный подход позволяет расширить субъектный состав и установить целевые ориентиры межбюджетных отношений исходя из интересов общества в целом. Это будет способствовать принятию более обоснованных решений в области управления государственными и муниципальными финансами.[4]

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019) -URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 28.02.2020)
2. Кожухова, Т.Г. Роль межбюджетных трансфертов в формировании региональных бюджетов // Вектор экономики. 2018. № 11-URL: <http://www.vectoreconomy.ru> (Дата обращения: 27.02.2020).
3. Кравченко П.В. Проблемы и пути развития системы межбюджетных отношений в Российской Федерации// Сибирская финансовая школа. № 5(136). 2019. С. 168.
4. Московцев Н.Н. Межбюджетные отношения и принципы их организации в Российской Федерации// Научный результат. экономические исследования. № 4(2). 2018.С. 59.
5. Найденова Т.А. Межбюджетные отношения на современном этапе экономического развития// Формирование финансово-экономических механизмов хозяйствования в условиях информационной экономики, изд-во ООО «Ариал» (Симферополь), 2019, С.224.
6. Пенюгалова А.В. Межбюджетные отношения в российской Федерации: этапы развития, проблемы и пути их решения// Экономическое развитие России: структурная перестройка и диверсификация мировой экосистемы, изд-во-Кубанский государственный университет (Краснодар), 2018., С.222.
7. Черкасова А.А. Бюджетный процесс и бюджетное планирование: учебное пособие/ Йошкар-Ола: ПГТУ, 2015. 172 с.
8. Бюджет для граждан к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов- URL: <https://www.minfin.ru> (Дата обращения: 27.02.2020).