8. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 (ред. от 21.01.2020) // КонсультантПлюс : информ. правовая поисковая система. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76855/].
9. О некоторых вопросах государственного управления в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций : указ Президента РФ от 03.12.2008 г. № 1715 (в ред. 21.05.2012) // КонсультантПлюс : информ. правовая поисковая система. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82325/].
10. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 15.05.2018 г. (ред. от 21.01.2020) // КонсультантПлюс : информ. правовая поисковая система. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297953/].
11. О начальнике Главного управления государственного надзора за связью в Российской Федерации при Министерстве связи Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 28.02.1994 г. № 159. Официальный сайт Правительства РФ. – Режим доступа : [<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102027156&backlink=1&&nd=102028874>].
12. Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по связи и информатизации : постановление Правительства РФ от 14.07.1997 г. № 882 // Гарант. Информационно-правовое обеспечение. – Режим доступа : [<http://base.garant.ru/165110/>].
13. Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по телекоммуникациям : постановление Правительства РФ от 17.09.1999 г. № 1049 // КонсультантПлюс : информ. правовая поисковая система. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24405/].
14. Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи : постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 318 (в ред. 14.12.2006) // КонсультантПлюс : информ. правовая поисковая система. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48260/].
15. О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций : постановление Правительства РФ от 16.03.2009 г. № 228 (ред. от 05.12.2019) // КонсультантПлюс : информ. правовая поисковая система. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_85889/].
16. Об утверждении Положения о службе государственного надзора за связью в Российской Федерации : постановление Совета Министров Правительства РФ от 15.11.1993 г. № 1156 // Гарант. Информационно-правовое обеспечение. – Режим доступа : [<http://base.garant.ru/5331724/>].

Джанбегов Ш.Г., Никаев М.Г.

Проблемы формирования доходов бюджетов субъектов РФ (на примере республики Дагестан)

*Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-04-2020-118

idsp: ljjournal-04-2020-118

*Научный руководитель
Ниналалова Ф.И.*

Аннотация

В данной статье определено значение доходов бюджетов субъектов РФ в бюджетной системе страны. Также, на основе анализа динамики доходов бюджета республики Дагестан, выделены проблемы формирования доходов бюджетов субъектов РФ (на примере Республики Дагестан).

Ключевые слова: налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления, региональный бюджет

В современных условиях развития экономики нашей страны наблюдается большое количество проблем в функционировании бюджетной системы государства. Одной из ключевых проблем выступает вопрос сбалансированности бюджетов субъектов Федерации. Условием успешного функционирования региона считается нужный объем бюджетных доходов и наличие необходимых ресурсов. Поэтому формированию бюджетов субъектов Федерации уделяется пристальное внимание в научной и учебной литературе. [3]

Региональные бюджеты считаются одним из основных каналов доведения до жителей конечных результатов общественного производства. Через эти бюджеты средства распределяются между различными административно-территориальными единицами и социальными группами населения.[4]

Доходы бюджетов субъектов РФ формируются за счет трех основных источников: налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. [1]

Налоговые доходы включают в себя поступления по региональным налогам (транспортный налог, налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес), отчисления от ряда федеральных налогов (налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, часть акцизов и пр.)

Неналоговые доходы представлены доходами от использования государственного (регионального) имущества, продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, пеней и др.

Безвозмездные поступления – это финансовая помощь в виде субсидий, субвенций и дотаций.

Региональные финансы являются одной из важных составных частей государственной финансовой системы. Они представляют собой систему экономических отношений, посредством которой формируются государственные финансовые ресурсы, и используются на экономическое и социальное развитие территорий.

В настоящее время во многих регионах РФ существуют серьезные проблемы в области формирования бюджета, поэтому государственным органам власти необходимо принимать действенные меры, направленные на решение проблем в области формирования бюджета (повышение налоговых и неналоговых доходов), а также проблемы в области исполнения бюджета (совершенствование законодательной и методической основы).

Основной проблемой на сегодняшний день остается низкий уровень собственных доходов в бюджетах регионов, в связи с чем, ключевыми задачами бюджетно-налоговой политики являются повышения уровня самофинансирования и эффективности исполнения доходной части территориальных бюджетов.

Рассмотрим в качестве примера бюджет Республики Дагестан. Можно отметить, что на протяжении нескольких лет бюджет формируется с дефицитом, расходы бюджета не покрываются получаемыми доходами. Так, в 2019 году объем доходов республиканского бюджета Дагестана был запланирован в объеме 122450577,6 тыс. руб., объем расходов был запланирован в объеме 131835783,1 тыс. руб. Объем дефицита был запланирован в объеме 9385205,5 тыс. руб.

В таблице 1 представлены данные о формировании доходов бюджета Дагестана за 2017-2019 г. г.

Таблица 1.

Динамика доходов бюджета республики Дагестан за 2017-2019 г., тыс. руб.[2]

Показатели	2017	2018	2019
Налоговые доходы	22667123,5	245 37100,7	25 967 548,5
Неналоговые доходы	631466,9	100142 7,2	636 185,7
Безвозмездные поступления	75 428 446,5	77 591 484,7	95 846 843,4
Всего	98 727 036,9	103 130 012,6	122 450 577,6

Анализируя структуру доходной части республиканского бюджета республики, можно сделать вывод, что на протяжении рассматриваемого периода наблюдается рост налоговых доходов.

Рост налоговых поступлений в бюджет в 2019 году по сравнению с 2018 годом составил 10,5 %, или в абсолютном выражении 1 430 447,8 тыс. руб.

Как видно из таблицы 1, наибольший удельный вес в доходах республиканского бюджета Республики Дагестан занимают безвозмездные поступления. Так, в 2017 году их доля в общем объеме доходов составляла 76,4 %, в 2018 году - 75, 2%, в 2019 году - 78,2 %.

Можем также отметить, что показатели неналоговых доходов находятся на очень низком уровне. На долю собственных доходов, то есть на налоговые и неналоговые доходы в совокупности, приходится небольшая часть – значительно меньше половины всех поступлений республиканского бюджета, а именно 26 603 734,2 тыс. руб. (21, 7 % от суммы общих доходов) в 2019 году, тогда как объем безвозмездных поступлений был запланирован в объеме 95 846 834,4 тыс. руб. (78,2 % от суммы общих доходов)

Данный факт свидетельствует о низкой бюджетной обеспеченности региона, поскольку наличие незначительных собственных доходов при больших объемах безвозмездных перечислений порождает полную финансовую зависимость региона от поступлений из федерального центра.

Подводя итоги, можно сказать, что Республика Дагестан является практически полностью дотационным регионом. Яркой иллюстрацией неблагоприятной финансовой ситуации является то обстоятельство, что в последние годы Республика Дагестан не в состоянии обеспечивать за счет своих ресурсов собственные государственные расходы.[6]

Сокращение в доходах территориальных бюджетов доли собственных доходов, а также рост зависимости их от вышестоящего бюджета - это тенденции, которые противоречат наиболее полной реализации принципа самостоятельности бюджетов.

В целях повышения эффективности формирования бюджета республики Дагестан можно рассмотреть ряд направлений и рекомендаций:

- расширение фискального пространства региональных органов власти;
- увеличение интереса региональных организаций власти в формировании доходной базы бюджета региона и преодолении дотационности;
- обеспечение стабильного и сбалансированного формирования бюджета региона;
- повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов;
- расширение налоговых возможностей региональных органов по отношению к определенным федеральным налогам (НДФЛ и налог на прибыль организаций), выступающих бюджетообразующими для субъектов РФ.
- увеличение поступления акцизов на алкогольную продукцию;
- продвижение законодательных инициатив, нацеленных на увеличение доходов регионального бюджета.[5]

Рассматривая предложенные выше меры, следует отметить, что их выполнение само по себе не приведет к увеличению доходов бюджетов. Главной проблемой, как в целом российского бюджета, так и бюджетов регионов, является не то, что он неправильно распределен по статьям расходов, регионам, а то, что он слишком мал в абсолютном выражении для решения тех задач, которые сегодня стоят перед страной. Очевидно, что увеличение доходов бюджетов невозможно обеспечить без роста ВВП по стране в целом и ВРП по регионам.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019)-URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 02.03.2020)
2. Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан» (2017,2018,2019 гг.) - URL: <http://minfinrd.ru> (Дата обращения 02.03.2020)

3. Блинова Д.А. Особенности формирования региональных бюджетов// Вектор экономики. 2018. № 11(29). С.145.
4. Ермакова Ю.С. Механизм формирования доходов и оценка эффективности расходов бюджетов субъектов РФ // Сфера услуг: инновации и качество. 2016. №21. С. 147.
5. Ратова А.А. Проблемы формирования доходов региональных бюджетов // Экономическое развитие общества в современных кризисных условиях. 2018. №9. С. 185.
6. Хидирова Р.М. Анализ неналоговых и безвозмездных поступлений доходной части регионального бюджета республики Дагестан// Международный журнал гуманитарных и естественных наук.2019. № 1-2. С. 188.

Идигова Л.М.

Роль муниципальных образований в социально-экономическом развитии страны и регионов

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

ФГБУН Комплексный научно-исследовательский институт имени И.А. Ибрагимова
РАН

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-04-2020-119

idsp: ljjournal-04-2020-119

Аннотация

В статье отмечено, что важнейшая роль муниципальных образований в социально-экономическом развитии России заключается в том, что они являются завершающим уровнем системы управления развитием страны. В статье проведено исследование уровня и качества жизни населения субъектов РФ и сделан вывод, что основной целью муниципального управления можно обозначить стабильное повышение качества жизни населения муниципального образования. Для достижения оперативных целей, муниципалитетам необходимо решить задачи управления текущими делами. Для достижения стратегических целей, им необходимо качественное управление развитием муниципального образования.

Ключевые слова: муниципальные образования, социально-экономическое развитие, уровень, качество, государственное регулирование, Чеченская Республика.

Abstract

The article notes that the most important role of municipalities in the socio-economic development of Russia is that they are the final level of the country's development management system. At this level, laws and decisions of state authorities, both Federal and regional, are more specifically enforced. The article also notes that the municipal authorities operate at the level closest to the population, and therefore they are responsible for solving issues related to ensuring the life of the population, the study of the level and quality of life of the population of the subjects of the Russian Federation.

Keywords: municipalities, socio-economic development, level, quality, state regulation, Chechen Republic.

Социально-экономическое развитие Российской Федерации происходит на нескольких уровнях, что связано с федеративным устройством нашего государства. К ним относятся федеральный, региональный и муниципальный уровни. Каждый из уровней социально-экономического развития занимает в нем свое особое положение и влияет на социально-экономическое развитие в страны целом. Важное значение в развитии социально-экономического положения государства занимают вопросы обеспечения качества жизни населения. Органы муниципальных образований действуют на максимально приближенном к населению уровне, и потому на них