- статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции / коллектив авторов; под ред. С. А. Полякова. – Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2015. – с. 352-356.
18. Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. (ред. от 30.07.1996) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 19. Указ Президента Российской Федерации от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 20. Федеральный закон «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.12.2012 № 302-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 21. Федеральный закон «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» от 07.05.2013 N 100-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 22. Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» от 08.03.2015 N 42-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 23. Щербинин И.И., Полякова В.Э. Комментарий к Федеральному закону от 30 декабря 2012 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Финансовые и бухгалтерские консультации (электронный журнал). №3-2013. Режим доступа: URL http://www.fbk.ru/upload/docs/FBK_Journal_032013d.pdf (проверено 30.03.2020).

Юлдашев Э.Р.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом: общая характеристика и актуальные проблемы

*Крымский филиал ФГБОУ ВО "Российский государственный университет правосудия"
(Россия, Симферополь)*

doi: 10.18411/lj-04-2020-112

idsp: ljjournal-04-2020-112

*Научный руководитель
Абляимова Э.Э.*

Аннотация

В статье рассматривается нормативно правовая база по борьбе с международным терроризмом, приводится общая характеристика международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом и выделяются основные проблемы в области такого сотрудничества. Также анализируется деятельность международных организаций по борьбе с международным терроризмом.

Ключевые слова: терроризм, международный терроризм, конвенция, борьба с преступностью, ООН, международное сотрудничество.

Терроризм — это политика, основанная на систематическом применении устрашения мирного населения, выражающегося в физическом насилии, вплоть до уничтожения. Сегодняшний интерес к этому явлению обусловлен выработкой эффективных мер по нейтрализации наиболее опасных его проявлений. Современный терроризм во многом образован политическими, социальными, религиозными, экономическими и другими процессами, которые протекали в мире раньше и происходят в настоящее время.

Терроризм — глобальная угроза, которая не признает границ, национальности или религии, и поэтому международное сообщество должно сообща бороться с ней. Реакция международного сообщества на терроризм была твердой и решительной — особенно после событий 11 сентября 2001 года.

Международный терроризм представляет собой специфическую форму терроризма, зародившуюся в конце шестидесятых годов прошлого века (20 век) и получившую особо бурное развитие на рубеже двадцатого и двадцать первого столетия. Главными целями международного терроризма выступают:

- дезорганизация государственного управления;
- нанесение политического и экономического ущерба;
- нарушение общественных устоев.

Перечисленные факторы, по мнению террористов, обязаны вынудить правительство того или иного государства изменить свою политику

Говоря о терроризме в целом, следует помнить его особую опасность для общества. Он представляет собой угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь. К сожалению, международный терроризм не побежден, и бороться с ним можно и нужно только совместными усилиями всего международного сообщества. Сотрудничество государств в борьбе с международным терроризмом опирается на широкий инструментарий.

Так, согласно статистике, в 2018 году неправительственные вооруженные группировки совершили свыше 15,3 тысячи терактов по всему миру, что на треть меньше, чем годом ранее. Таким образом, это самый низкий показатель с 2011 года, однако в результате атак погибли более 13,4 тысячи мирных жителей. При этом в 2018 году террористы действовали в 90 странах мира, в 2017 году активность боевиков была замечена в 116 государствах.

В конечном итоге, международный терроризм поставил перед государствами задачу совместного противодействия данной угрозе. В меняющемся мире терроризм стал глобальным явлением, а акты его проявления поражают своей жестокостью и цинизмом (представители террористических группировок исходят из выражения «цель оправдывает средства»). В таких условиях цивилизованные государства вынуждены выступать единым фронтом в борьбе с террористическими организациями, оказывать друг другу всевозможную поддержку на данном пути, развивать антитеррористическое законодательство.

Международное сообщество создает антитеррористические комитеты и советы безопасности, принимает декларации и программы по борьбе с этим опасным явлением, которые формируют правовую базу международной антитеррористической деятельности.

Тенденции в подходах к борьбе с терроризмом различны и должны быть адаптированы к разработке стратегий борьбы с терроризмом с точки зрения государственной политики и методов работы. Необходимо подчеркнуть тенденцию к укреплению разведывательных возможностей как на национальном уровне, так и на уровне международных организаций. Одной из мер в этом смысле является ранее упомянутая декларация, принятая Европейским советом 16–17 декабря 2004 года. В Декларации НАТО о терроризме от 2 апреля 2004 года содержится ряд оперативных мер, касающихся улучшения обмена разведанными.

На сегодняшний день международное сотрудничество в борьбе с терроризмом осуществляется на трех уровнях: универсальном (глобальном), региональном и двустороннем.

Сотрудничество на универсальном уровне, как правило, осуществляется под эгидой Организации Объединенных Наций (ООН). Необходимо отметить, что на универсальном уровне последовательно и решительно разрабатываются общие принципы сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. Принято шестнадцать основных конвенций и соглашений по борьбе с различными проявлениями терроризма. Как известно, Российская Федерация участвует в подавляющем большинстве из них.

Генеральная Ассамблея ООН настаивает на том, чтобы любые меры, принимаемые государствами – участниками упомянутых конвенций и соглашений в

целях борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам в рамках международного права. Роль международноправового сотрудничества в борьбе с терроризмом следует рассматривать по двум главным задачам, стоящих перед ним: обеспечение мира и защита прав человека.

На региональном уровне межгосударственное взаимодействие осуществляется на базе таких организаций, как Лига Арабских Государств (ЛАГ), Организация Американских Государств, Организация исламского сотрудничества, Организация Африканского Единства, Содружество Независимых Государств (СНГ), Европейский союз, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и другие.

В рамках двустороннего сотрудничества существует ряд международных договоров по борьбе с терроризмом между Российской Федерацией и Швецией, Великобританией, Норвегией, Индией, Бразилией и многими другими странами. Из последних значимых соглашений в этой области следует отметить принятый в ноябре 2016 года Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

Важно отметить, что эффективность организации международного сотрудничества в борьбе с терроризмом также напрямую зависит от конкретных актов сотрудничества, предпринимаемых правоохранительными органами и специальными службами отдельных государств. И в подобной практической реализации международного сотрудничества кроется процессуальный аспект рассматриваемой проблемы. По большому счету отсутствие единого понимания международного терроризма не отменяет принят преследования лиц, допустивших преступные действия с признаками терроризма. Однако именно вопрос процессуального оформления подобного преследования видится одним из наиболее проблемных в аспекте рассматриваемого вопроса. Искусственное создание бюрократических барьеров в организационном плане ни в коей мере не способствует эффективному противодействию международному терроризму. Необходимо совершенствовать координацию между правоохранительными органами отдельных государств, чтобы подобные препятствия не возникали. А следовательно нужно качественно законодательно оформить институт международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства. В настоящий момент подобное закрепление в отечественном УПК присутствует, однако его качественное наполнение вызывает целый ряд вопросов, ранее поднимавшихся авторами в других работах.

Говоря об эффективности борьбы с международным терроризмом, необходимо решить вопрос о том, что является критерием эффективности данной деятельности. В рамках данного вопроса, на наш взгляд, следует уделять внимание не количественным показателям, а качеству профилактической работы.

Привлекая к уголовной ответственности лицо, совершившее террористический акт, мы не столько боремся с терроризмом, сколько ликвидируем его последствия. Количество раскрытых преступлений террористической направленности, а также количество пресеченных преступных посягательств ни в коей мере не должны служить показателем эффективности антитеррористической борьбы. Борьба должна вестись именно в профилактической плоскости. Когда мы пресекаем конкретные действия направленные на совершение акта терроризма, мы, безусловно, создаем положительный эффект. Однако важно, чтобы у конкретного преступника в принципе не было мыслей и идей, направленных на совершение подобных действий. Именно качество профилактической работы должно выступать первоочередным показателем и критерием эффективности борьбы с международным терроризмом. Нужна огромная профилактическая работа по созданию такой социально-экономической и толерантной среды, которая отторгала бы террористов. Нужен открытый диалог между государствами где бы оговаривались все проблемы и противоречия, тормозящие борьбу с терроризмом.

Качественное сочетание профилактической деятельности и действий по разрушению бюрократических препятствий, возникающих в процессе реализации международного сотрудничества, разработка универсального категориального аппарата, а также реформирование законодательных предписаний является именно тем направлением, которое может вывести международное сотрудничество в борьбе с терроризмом на новый уровень.

Практика показывает, что разрозненные действия отдельных стран не достаточны для эффективного противостояния терроризму. Борьба с терроризмом требует участия всех стран мирового сообщества, в условиях глобализации мировых процессов приводит к необходимости разработки комплексных международных подходов и единых методов противостояния различным террористическим проявлениям. Расширение географии, увеличение опасности терроризма, наличие региональных и локальных вооруженных конфликтов, растущее участие структур транснациональной организованной преступности в осуществлении международной террористической деятельности, расширение масштабов незаконного оборота наркотиков и оружия представляют в современных условиях глобальную угрозу для международного мира и безопасности. Поэтому необходима эффективная скоординированная борьба всех членов мирового сообщества с терроризмом транснационального характера.

Таким образом, борьба с международным терроризмом носит международный многоуровневый характер. Однако, значительно снижает эффективность этой борьбы стремление некоторых государств разделять террористов на «хороших» и «плохих», использовать террористические группировки в достижении своих геополитических целей (наглядным примером является позиция некоторых стран по Сирийской Арабской республике (САР)).

В основе систематизации имеющейся практики координации усилий мирового сообщества в вопросах противодействия актам террора находятся универсальные международные конвенции. Необходимыми условиями успешного противостояния глобальной террористической угрозе мирового уровня высокой степени опасности являются взаимодействие государств в международном масштабе, сплочение всех антитеррористических сил

1. Алексеев О. Н. Особенности и перспективы борьбы с международным терроризмом/ О. Н. Алексеев// Армия и общество. 2012, № 1. С. 90-93.
2. Будаева С.В., Дегтярева Н.В. Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом. //Вестник Забайкальского государственного университета. №5. 2014. С. 34-41.
3. Герасимов В. Н., Сизов, А. А. Международно-правовое сотрудничество в борьбе с терроризмом/ В. Н. Герасимов, А. А. Сизов. Курск, 2007. 162 с.
4. Ивакин С.В. О тенденциях международного сотрудничества в борьбе с терроризмом// Новинфо, 2017. №59-2. С.90-99.
5. Кириченко А. А. К вопросу о понятии терроризма /А. А. Кириченко// Вестник Томского государственного университета. 2010, № 332. С. 103-117.
6. Минакова И.В., Букреева Т.Н. Современное геополитическое состояние России и обеспечение ее национальной безопасности// Фундаментальные исследования. 2018. № 12-1. С. 132-136.
7. Нечипоренко О. Вся планета прифронтовая зона/ О. Нечипоренко// Известия, 2010. С. 44-47.
8. Rex A. Hudson The sociology and psychology of terrorism: who becomes a terrorist and why?— [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.loc.gov/frd/pdf-files/Soc_Psych_of_Terrorism.pdf
9. Рябинина Т. К. Лясковец, А. В. Международное сотрудничество в сфере уголовного процесса: проблемы и перспективы// Известия ЮгоЗападного государственного университета 2012. № 2. Часть 1. С. 19 – 23.
10. Чернышев О., Генералов В. Принципы правового регулирования международного сотрудничества в борьбе с актами терроризма //Белорусский журнал международного права и международных отношений 2000 № 4. С. 188-198.