Предлагаем включить в данный перечень основания, подтверждающие факт отсутствия родительского попечения, в случае, когда родители находятся на стационарном лечении (являясь недееспособными), так как этот момент не дает законного права признать ребенка, оставшимся без попечения родителей, и возможности решения определения ребенка в учреждение временного пребывания для детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях оперативного устройства детей в замещающие семьи необходима ежедневная работа с родственниками, с кандидатами в опекуны, усыновители, по отработке каждого вновь поступившего ребенка. Для работы с детьми, помещенными в дом ребенка, своевременному формированию их личных дел целесообразно выделить отдельную штатную единицу.

Безусловно, политика в области работы с семьей нуждается в реформе. Требуется дальнейшее развитие семейного законодательства о характере отношений, возникающих в процессе защиты прав и при устройстве детей, нуждающихся в государственной защите. В деятельности органов опеки и попечительства с целью создания эффективной системы работы этих органов по защите прав несовершеннолетних на всех этапах защиты прав ребенка, начиная с выявления детей, находящихся в социально опасном положении, или утративших родительское попечение, принятия мер по предотвращению изъятия ребенка из семьи, оказанию помощи семье ребенка с целью достижения изменений в семье и ее социальной реабилитации и в дальнейшем по их семейному устройству.

Необходимо развивать законодательство о социальном сопровождении семьи, оно должно быть направлено на создание индивидуальной программы помощи гражданам, взрослым и малолетним, оступившимся и нуждающимся в поддержке. Без здорового нового поколения все административные и экономические реформы в России теряют всякий смысл. Работа должна быть согласована с членами семьи и включать профилактическую деятельность квалифицированных специалистов с потенциально неблагополучными семьями, направленную, прежде всего, на сохранение семьи.

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 26 ноября 1994 г. № 14-ФЗ: [в ред. от 29.12.2017 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 3301.
2. Жеребцова А.А. Пробел в законодательстве об опеке и попечительстве // Законность. – 2016. – №1.
3. Степанов С.А. Гражданское право: Учебник / С.А. Степанов // М.: Проспект. – 2015. – 464 с.
4. Косова О.Ю. Развитие института опеки (попечительства) в современном семейном законодательстве России // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. – 2016. – № 3
5. Юрова К. И. Правовые аспекты совершенствования института опеки и попечительства в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 15.

Габбазова А.Р.

К вопросу о несовершенстве законодательства в сфере опеки и попечительства над престарелыми в России

*Набережночелнинский институт КФУ
(Россия, Набережные Челны)*

doi:10.18411/lj-04-2018-53

idsp: 000001:lj-04-2018-53

Аннотация

В статье рассматривается вопрос о том, насколько действующее законодательство соответствует нынешним стандартам опеки и попечительства над престарелыми в Российской Федерации.

Ключевые слова: органы опеки и попечительства, престарелые граждане, несовершенство законодательства

На сегодняшний день в мире имеется огромное количество социальных проблем, требующих ускоренного решения. Их своевременное решение способно позитивно повлиять на развитие социальных проблем. Одним из преимущественных направлений государственной политики является забота как о формировании молодого поколения, так и забота о престарелых и о лицах преклонного возраста. Из этого вытекает, что признаком гармоничного развития общества является достижение баланса в социальной защите всех категорий граждан.

Российское законодательство достаточно часто претерпевает изменения, в том числе преобразованию подвергается институт опеки и попечительства. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48–ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об опеке и попечительстве» является следствием развития конституционных положений и закрепляет пути реформирования законодательства о защите законных прав и интересов различных категорий граждан в данной сфере общественных отношений.

Одно из главных направлений политики государства – это забота не только о становлении молодого и здорового поколения, но также и поддержка и забота о престарелых и лицах преклонного возраста. Ведь гармонично развивающееся общество характеризуется наличием баланса в социальной защите и обеспеченности всех категорий граждан государства, независимо от их возраста.

Так, согласно статистике, приведенной Федеральной службой государственной статистики, количество граждан такого возраста на 2012 год составило 21, 8% от общего количества населения Российской Федерации, на 2013 год – 22, 3%, в 2014 году в России составило 22, 7%, на 2015 год – 23, 2%, а в 2016 – 23, 8%. Изучив данные статистические показания, можно сделать вывод о том, что ежегодно количество пожилых людей неуклонно растет. Однако данная категория граждан, в связи с ухудшением физического и психического состояния, увы, далеко не всегда может продолжать полноценную жизнь, поэтому большинству из них требуется помощь от своих родных или знакомых.

Из этого вытекает проблема, которая заключается в том, что в Российской Федерации больше половины граждан являются трудоспособными, вследствие чего, родственники в силу обстоятельств не всегда могут взять на себя законное опекунов над таким лицом.

В случае назначения опекуна, должно быть учтено множество нюансов, таких как его качества, в том числе личные и нравственные, способность и возможность и выполнения возлагающихся на него обязанностей, а также отношения, которые существуют между опекуном или попечителем и опекаемым, а если это возможно, то и желание самого опекаемого. Обычно опекунами или попечителями зачастую назначаются те лица, которые близки подопечному. А из-за того, что близкие люди в большинстве случаев являются трудоспособными, сложность заключается в определении лица, который станет опекуном. Сделав анализ всего вышеизложенного, необходимо акцентировать внимание на том, что данная сфера имеет свои изъяны и несовершенства.

Нельзя не отметить то обстоятельство, что опекун не получает пособия по безработице, поскольку фактически считается, что им осуществляется трудовая деятельность. Кроме пособия по безработице граждан, осуществляющий уход за пожилым человеком, не могут выплачиваться и иные виды социального обеспечения. Гражданину, над которым оформлена опека, полагается доплата к пенсии из средств пенсионного фонда, а ухаживающему за ним — 1200 рублей ежемесячной выплаты из средств ФСС (согласно п.1.Указа Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 (ред. от 31.12.2014) «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»). Сумма, причитающаяся за совершаемую опеку над престарелым, очень мала. Исходя из вышеизложенного, складывается ситуация, что выплата в размере 1200 рублей является основным источником дохода и единственным средством к существованию для опекуна. Заостряем внимание на том, что эта сумма не

является тождественной прожиточному минимуму пенсионеров, который составляет 7 468 рублей (в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134 — ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»), а соответственно, стоит задуматься о повышении бюджета для данных выплат опекунам.

На наш взгляд, имеются пути и выходы разрешения данной проблемы. К ним можно отнести: увеличение ежемесячной денежной выплаты опекунам до величины, равняющейся прожиточному минимуму; разрешение в получении опекуном иных социальных выплат, к примеру, пособия по безработице; установление определённого количества часов в день для опекуна для того, чтобы у него имелась возможность поиска работы для официального трудоустройства, и учета опеки как работы по совместительству; обеспечение опекунам определённого перечня социальных льгот (к примеру, такими, как бесплатный проезд, обеспечение бесплатными лекарствами, и т. д.).

Таким образом, проанализировав вышеизложенные факты и выявив недостатки института опеки и попечительства в Российской Федерации, мы делаем вывод о том, что данный институт несовершенен. На сегодняшний день существует множество проблем и пробелов в законодательстве относительно данного института. Соответственно, нужно обратить внимание на наличие несовершенств, разрешать проблемы, которые связаны с финансированием выплат опекунам, а также реформировать законодательство, регулирующее вопросы опеки и попечительства.

1. Галаганов В.П. Право социального обеспечения : учебник / В.П. Галаганов, 8-е изд., стер. – М.: Издательский центр «Академия» . – 2014. – 448 с.
2. Григорьев И.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для ПСО // И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М : Издательство Юрайт, 2017. – 383 с.
3. Денискина М. С., Жесткова В. С., Щегуренкова А. С. Проблема правового регулирования опеки и попечительства над престарелыми в РФ // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2016 г.). – Казань: Бук. – 2016. – 192 С.
4. Заблюдкис, Елена Юрьевна. Особые дети и взрослые в России: закон, правоприменение, взгляд в будущее: основные проблемы и пути их решения / Е. Ю. Заблюдкис. – М.: Теревинф. – 2016. – 368 с.

Габбазова А.Р.

Правовое положение органов опеки и попечительства

*Набережночелнинский институт КФУ
(Россия, Набережные Челны)*

doi:10.18411/lj-04-2018-54

idsp: 000001:lj-04-2018-54

Аннотация

В статье рассматриваются органы опеки и попечительства, их деятельность, круг задач и обязанностей, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации, нуждающихся в такой защите.

Ключевые слова: правовое положение, должностные органы, опека и попечительство, задачи, правовое положение.

Деятельность органов опеки и попечительства как участников правоотношений по опеке и попечительству регулируется, прежде всего, ст. 34 ГК РФ, более детальное развитие правовая регламентация их деятельности получила в главе 2 ФЗ РФ «Об опеке и попечительстве». До 1 января 2008г. это была система органов местного самоуправления, их деятельность регулировалась уставами муниципальных образований.

С 1 января 2008 г., после вступления в силу изменений, внесенных в ст. 34 ГК РФ органы опеки и попечительства стали органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Орган опеки и попечительства – специально уполномоченный