Мустафин Р.Ф., Мустафина С.А., Никифорова Д.А.

Международно-правовое регулирование космического пространства

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

*ФГБУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет» имени И.Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-03-2021-232

ids: lj-03-2021-232

Аннотация

Статья посвящена нормативно-правовым аспектам регулирования космического пространства, анализу действующего законодательства, а также выявлению нормотворческих пробелов в сфере международно-правовой координации космоса.

Ключевые слова: международное космическое право, международно-правовое регулирование, космическое пространство, международное сотрудничество, космическая деятельность.

Abstract

This article focuses on the legal aspects of outer space, the analysis of current legislation and identifying normative gaps in international legal coordination of space.

Keywords: international space law, international legal regulation, outer space, international cooperation, space activities.

Космос - это кладёзъ богатств, которые, преобразовываясь, являются неотъемлемой частью нашей жизни. Данный факт обуславливает стремление государств к быстрому развитию космонавтики. Освоение всего космического пространства позволяет нам осуществлять развитие земной цивилизации. Следовательно, поскольку космическая деятельность направлена на прогресс в исследовании космоса, не представляется возможным рассматривать её как обособленную часть процесса, существующую вне системы взаимоотношений. Опыт последних десятилетий показывает, что наиболее прогрессивной формой реализации космических проектов является международное сотрудничество, без которого невозможно эффективное освоение космоса. Вследствие этого, те отношения, которые возникают между странами в рамках космического сотрудничества на сегодняшний день, регулируются международным космическим правом (далее – МКП) и международными правовыми актами, которые, в свою очередь, появились более 60 лет назад, когда зародилась практическая деятельность по освоению космического пространства.

Международный договор и обычай являются основными видами источников права в МКП. Кроме них, к этой категории также относятся международные соглашения, которые устанавливают основополагающие правила и принципы международных отношений в космической области. Таковыми являются: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор о космосе) 1967 г.; Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании) 1968 г.; Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.; Конвенция о регистрации 1975 г.; Соглашение о Луне 1979 г. Договор о космосе задаёт основу таким фундаментальным принципам, как нераспространение государственного суверенитета на космическое пространство, целью которого является недопущение ограничения прав какого-либо государства на космическое исследование другим государством; равное право всех государств на исследование и использование

космоса, которое предполагает свободный доступ во все регионы космического пространства, а также использование любого на выбор оборудования для научного исследования астрономического объекта; осуществление космической деятельности в соответствии с международным правом (включая Устав ООН). Кроме того, в договоре содержатся положения, предусматривающие свободу научных исследований в космосе, а также запрещение вывода на орбиту, размещения в космосе и установки на небесных телах объектов с ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения. Наряду с этим в договоре содержатся и такие нормы, которые определяют статус человека в космосе, закрепляют меру ответственности за совершенные правонарушения, фиксируют обязанность государств по сохранению и обеспечению порядка в космическом пространстве. Исходя из содержания договора видно, что в целом его предмет составляют юридические основы деятельности в МКП, которые позволяют правильно регулировать данную сферу. Однако, несмотря на то, что этот договор лёг в основу МКП и является его некой "конституцией", давшей возможность зарождению другим международным правовым актам, регулирующим космос, в нём встречаются очевидные пробелы. Например, статья 4 Договора не уточняет запрещение обычного оружия в космическом пространстве, что, по нашему мнению, представляет большую угрозу безопасности международного мира. Предлагаем конкретизировать настоящее положение для более точной координации международных космических правоотношений. Следующий важный документ – Соглашение о спасении. Его положения созданы для развития статьи 5 Договора о космосе, предусматривающей помощь космонавтам в случае бедствия, аварии или вынужденной посадки. Соглашение устанавливает обязанность спасать космонавтов, оказывать им помощь и возвращать обратно в их государство вместе с космическим аппаратом. Действие норм распространяется как на земное, так и на морское пространство, включая те, которые не находятся под юрисдикцией какого-либо государства. В нём также указываются права и обязанности прибрежных государств и спасателей, даются критерии установления вознаграждения, специальных компенсаций за спасательные операции. Несмотря на то, что положения документа обладают большей конкретикой и содержат подробности, нежели статья 5 Договора о космосе, Соглашение подвергается критике за нечеткую формулировку и возможность различного толкования. Так, например, непонятно, кто именно имеет право на спасение, что составляет космический корабль и его составные части, а также каков план спасательной операции и её стоимость. Всё это может стать причиной невозможного своевременного устранения повреждений космического аппарата и неоказания помощи оказавшемуся в беде персоналу. На этом основании, по нашему мнению, следует создать унифицированный международно-правовой акт, который бы исключал возможность допущения критической ситуации во время проведения спасательной операции. Сделать это можно дополнив уже существующее Соглашение о спасении специальными конкретизирующими положениями либо же принять совершенно новый документ, обеспечивающий все требования для разрешения современных космических проблем в области спасания космонавтов и их летательных аппаратов. Конвенция о международной ответственности за ущерб – первый документ, регламентировавший ответственность за ущерб, нанесённый в результате незапрещённой международным правом деятельности.

Причиной создания послужила необходимость разработать в отдельном международном акте правила и процедуры относительно ответственности за ущерб, а также указать права и обязанности государств-участников. Проведя анализ Конвенции, мы видим, что она целиком и полностью предполагает ответственность государства-причинителя вреда перед пострадавшей стороной. Но в то же время государство может доказать свою невиновность в данном происшествии и, таким образом, освободиться от

несения ответственности. Так, представим, что Россия запускает космический объект, уведомляя при этом другие государства, которым в результате раннее обозначенным запуском причиняется вред. Согласно статье 6 Конвенции Россия имеет право претендовать на возможность освобождения от ответственности «в той мере, в какой запускающее государство докажет, что ущерб явился полностью или частично результатом грубой небрежности либо действия или бездействия, совершенных с намерением нанести ущерб, со стороны государства-истца, либо физических или юридических лиц, которых оно представляет». В каждом случае бремя доказывания в подобной ситуации всегда возлагается на запускающее государство. Значительным моментом Конвенции является и то, что она предусматривает солидарную ответственность. Также в некоторых случаях ответственность не наступает вовсе. Например, всеми известное падение советской орбитальной станции Салют-7, фрагменты которой упали на малонаселённые территории Аргентины и Чили. Несмотря на то, что Советский Союз выразил готовность возмещения вреда, никакой ответственности не наступило, так как падение не причинило реального ущерба. С момента принятия Конвенции прошло почти 50 лет, что, на наш взгляд, обуславливает необходимость её «обновления». Поводом предложения является, прежде всего, то, что на сегодняшний день уровень космонавтики значительно возрос, вследствие этого, увеличилась сложность космических проектов, а значит и чрезвычайность ситуаций, которые могут за ними последовать. В равной мере следует учитывать и коммерциализацию космоса, которая предполагает привлечение неправительственных лиц, про которых в Конвенции не сказано ни слова. Эволюция МКП привела к тому, что регистрация космических объектов стала средством определения того, какие Государства несут международную ответственность и ответственность за космические объекты. Каждый год производятся многочисленные запуски космических объектов, ввиду чего представляется необходимым процесс их идентификации. Вследствие этого была принята Конвенция о регистрации, в которой закреплён порядок регистрации объектов и сведений о них. На сегодняшний день более 86% всех спутников и других космических аппаратов, запущенных на околоземную орбиту или за ее пределы, зарегистрированы Генеральным секретарем. Несмотря на довольно чёткие и достаточно полные положения Конвенции, нам представляется двоякое определение такого термина, как «космический объект», который закреплён в статье 1 и, по факту, должным образом не назван. К слову, общепринятого правового определения данного термина в космическом праве не существует, что, несомненно, является большим пробелом, поскольку с развитием технологий будет производиться всё больше ракетно-космической техники, статус которой, в свою очередь, может оказаться под вопросом. На первый взгляд, Соглашение о Луне является благоприятным - оно направлено на содействие верховенству закона в этой человеческой деятельности и гласит, что деятельность человека на Луне должна быть всегда мирной, а не враждебной, и осуществляться в соответствии с международным правом. Это означает, что никто не имеет права устанавливать на Луне свои военные базы и каким-либо образом нарушать баланс лунного окружения. Однако, анализ Соглашения наличие проблематичных положений, влекущих снижение числа желающих ратифицировать данный документ. Конфликтность усматривается в п. 1 ст. 4, предлагающем признать Луну «общим наследием человечества». Другой не менее важной проблемой является отсутствие определения термина «небесное тело». Всевозможные трактовки данного определения не позволяют точно на практике создавать проблемы в разграничении объектов как таковых. Между тем, на сегодняшний день была предпринята вторая попытка освоения Луны, которой поспособствовали США. 13 октября 2020 года НАСА было подписано Соглашение Артемиды. На данный момент всего 8 стран являются участниками проекта. Сама Артемиды – это амбициозный проект, который позволит провести запуски с Земли, в том числе с экипажем, а также

создать первую лунную базу. Знания, полученные в ходе миссий Артемиды, будут использованы для отправки людей на Марс в будущем. Текст соглашений состоит из 13 разделов, в которых выделяются 10 принципов, которыми будет руководствоваться космическая деятельность в будущем, в частности, касающихся исследования Луны и других небесных тел. За основу в значительной степени взяты принципы Договора о космосе 1967 г. Артемиды - новый шаг на пути к научно-техническому космическому прогрессу. Возникает вопрос - как же международное сообщество отреагировало на данное Соглашение? Некоторые отметили, что оно поможет избежать конфликтов в космосе и на Земле, укрепив взаимопонимание между государствами-участниками Соглашения. Другие же не разделяют оптимистичного видения и выражают обеспокоенность по поводу того, что программа слишком ориентированная на США. Есть и те, кто убеждён в стремлении Соединённых Штатов претендовать на суверенитет над Луной. Хотя Соглашение Артемиды представляется нам весьма неоднозначным, нельзя не подчеркнуть положительный факт того, что оно способствует сотрудничеству не только с другими государствами, но и с частными субъектами, которые будут играть все более важную роль в эту новую эпоху освоения космоса, что, безусловно, пойдёт на пользу развития космической отрасли в целом. Резюмируя всё сказанное, можно сделать вывод, что вопреки всему многообразию международно-правовых документов, регулирующих МКП, нельзя не отметить пробелы, которые в значительной степени препятствуют полноценной координации международной космической деятельности. Расплывчатость и двусмысленность определений, отсутствие точной регламентации конкретных видов отношений в области космоса, а также неактуальность космических документов, связанная с быстрым ростом космонавтики в целом – это то, что нужно ликвидировать для дальнейшего полного и всестороннего развития МКП. Мы считаем, что необходимо принять универсальный международно-правовой космический акт, который будет способствовать расширению международного сотрудничества в космической сфере и гармонизации практики применения международного космического права, либо совершенствовать те международные соглашения и конвенции, которые существуют на данный момент, но не соответствуют современным требованиям международно-правовой координации космоса. В конце концов, околоземное космическое пространство - компонент природной среды согласно законодательству РФ и международный объект экологической охраны. Оно, как отмечает Глушко О.А., влияет и на «соотношение национальной и общественной безопасности, которые включают в себя элементы содержания экологической безопасности».

***

1. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (заключён в Москве, Вашингтоне, Лондоне, 27 января 1967 года.) // СПС «ГАРАНТ». - URL: <https://base.garant.ru/2540462/>
2. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (заключено в Москве, Вашингтоне, Лондоне, 22 апреля 1968 г.) // СПС «ГАРАНТ». - URL: <https://base.garant.ru/2540362/>
3. Ушаков Н.А. Основания международной ответственности государств // Москва. : Междунар. отношения, 1983. С.181.
4. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (заключена в Москве, Вашингтоне, Лондоне, 29 марта 1972 г.) // СПС «ГАРАНТ». - URL: <https://base.garant.ru/2540324/>
5. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (заключён в Нью-Йорке, 14 января 1975 г.) // СПС «ГАРАНТ». - URL: <https://base.garant.ru/2540325/>
6. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (заключено в Нью-Йорке, 18 декабря 1979 г.) // СПС «ГАРАНТ». - URL: <https://base.garant.ru/2541174/>
7. Глушко О.А. Место и роль экологической безопасности в системе безопасности общества // Право и практика // 2018. № 2. С. 112-118.