2. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Российская газета. N 249. 22.12.2001.
3. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
4. Савельева М. В., Смушкин А. Б. «Криминалистика. Учебное пособие». // Феникс. 2017. С. 288.
5. Александров И. В. «Криминалистика. Учебник для бакалавриата и магистратуры». // Юрайт. 2016. С. 336.
6. Возгрин И. А. «Введение в криминалистику». // Юридический центр Пресс. 2003. Ст. 122.
7. Зеленский В.Д., Меретуков Г.М. «Криминалистика. Учебник». // Юридический центр. 2015. С. 488-520.
8. Мешков В. М. «Расследование мошенничества» // Юрист. 2007. С. 124.
9. Вехов В. Б. «Компьютерные преступления: способы совершения и раскрытия». // Право и закон. 1996. С. 28.

Заседателева Г.В.

Взаимодействие некоммерческих организаций и власти в период пандемии

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте
Российской Федерации
(Россия, Саратов)*

doi: 10.18411/lj-03-2021-218

idsp: ljjournal-03-2021-218

*Научный руководитель
Чурикова А.Ю.*

Аннотация

Некоммерческие организации (далее НКО) - это так называемый «третий» сектор экономики, который в 2020 году с одной стороны первым попал под «удар» пандемии и карантинных мер, а с другой стороны стал первой опорой государственного аппарата для оказания помощи и поддержки слабо защищенным слоям гражданского общества. В статье рассмотрим общие принципы взаимодействия органов государственной власти и некоммерческих организаций и более детально остановимся на дополнительных изменениях произошедших в 2020 году между ними.

Ключевые слова: некоммерческая организация, социально ориентированная некоммерческая организация, доброволец, некоммерческая организация и государство, Фонд президентских грантов.

Abstract

Non-profit organizations (hereinafter NPO) are the so-called "third" sector of the economy, which in 2020, on the one hand, was the first to be hit by the pandemic and quarantine measures, and on the other hand, it became the first pillar of the state apparatus to provide assistance and support to the poorly protected layers of civil society. In the article, we will consider the general principles of interaction between public authorities and non-profit organizations and dwell in more detail on the additional changes that occurred in 2020 between them.

Keywords: non-profit organization, socially oriented non-profit organization, volunteer, non-profit organization and the state, Presidential Grants Fund.

По данным Минюста, в начале 2020 года в России зарегистрировано более 213 тыс. НКО. Из них 90 тыс. общественных объединений, 31 тыс. религиозных организаций и 91 тыс. других НКО, включая иностранные и международные. Наибольший процент некоммерческих организаций представлен организациями со спортивной направленностью. Также наиболее распространены НКО в следующих сферах: патриотического воспитания молодежи, образовании, благотворительной деятельности, культуре, искусстве, предоставлении социальных услуг населению. Всего эти организации объединили вокруг себя около 4 млн добровольцев [1]. Стоит

отметить, что на начало 2021 года количество некоммерческих организаций сократилось до чуть более 210 тыс.

Выясним для чего создаются некоммерческие организации в России. Целью создания НКО всегда является служение интересам общества. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками [2]. К основным законодательным актам регулирующим деятельность НКО относятся Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и другими нормативными актами [3, 4, 5, 1]. Все виды НКО не зависимо от способов их создания имеют основой своей благотворительную деятельность и существуют за счет благотворительных пожертвований. Роль некоммерческих организаций сложно переоценить в оказании адресной помощи населению. Поскольку большинство НКО создаются гражданским обществом именно для решения конкретных задач, таких как помощь больным и инвалидам, помощь пожилому населению, сохранение культурных ценностей, создание спортивных секций. Понятно, что большинство этих задач должны быть решены органами государственной и муниципальной власти. Итак, если мы выяснили, что часть задач решаемых НКО, изначально являются государственными, выясним каким же образом государство контролирует работу НКО и какие дополнительные льготы предполагает для их работы. Взаимодействие НКО и власти происходит в следствии трех составляющих:

- Некоммерческие организации должны соблюдать законы,
- Государство обязано поддерживать НКО,
- Государство должно содействовать реализации прав граждан на участие в управлении делами государства.

Некоммерческие организации как и все созданные в России организации подчиняются государственным законам, оплачивают налоги, сдают отчетность о своей работе и не имеют существенных преимуществ перед другими организациями. Однако для НКО государством предусмотрен ряд льгот, таких как возможность перехода на упрощенную систему налогообложения [6], отсутствие налогов на пожертвования, взносы и гранты [7]. Есть ряд более расширенных мер поддержки для социально ориентированных НКО, предусмотренных ст. 31.1 Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» таких как имущественная, финансовая, информационная поддержка, преимущество при аренде помещений.

Так еще в 2019 году государство стало задумываться об упрощении деятельности НКО. По поручениям Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС были разработано несколько проектов: проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» [8] и проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями» [9]. Изменения в законодательстве России в соответствии с первым законопроектом предусматривают возможность включения социально ориентированной некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг без осуществления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки качества оказания названными организациями общественно полезных услуг.

Вторым законопроектом опять же только для социально ориентированных НКО предлагается распространить нормы трудового законодательства, в соответствии с которыми некоммерческие организации вправе отказаться от использования нормативно-правовых актов, таких как положение об оплате труда, правила внутреннего трудового распорядка. Так же НКО наделяются правом заключить с работником срочные трудовые договора. Аналогичные льготы имеют субъекты малого предпринимательства, которые относятся к микропредприятиям. Очевидно, что большая часть изменений продиктована работой некоммерческих организаций с Фондом президентских грантов и необходима для упрощения деятельности работы НКО. Так же становится очевидно, что необходимость принятия данных законопроектов была актуальна еще до наступления ограничительных мер, однако законопроекты были приняты и опубликованы только в конце 2020 года.

2020 год внес свои коррективы в деятельность организаций НКО, некоторые из них, существовавшие на разовые благотворительные взносы перестали существовать. А те общественные организации основой которых была помощь слабо защищенных слоев населения стали наиболее активными. Одним из показателей этого является работа волонтеров, большинство из которых объединены в общественные организации. Именно сложившаяся в 2020 году эпидемиологическая ситуация заставила обратить власть внимание на этот сектор. В этом году с был организован беспрецедентный межотраслевой проект между бизнесом, государством и НКО #МыВместе, созданный на площадке Общегражданского народного фронта. Проект направлен на адресную помощь гражданам. На 16.12.2020 [10] по направлениям деятельности акции #МыВместе можно выделить три основных: помощь пожилым людям (60%), автоволонтеры (11%), помощь медицинским организациям (10%).

По итогам встречи проведенной 30.04.2020 г. с участниками акции #МыВместе президентом были даны поручения [11]:

- организация налоговой поддержки как освобождение от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и налоговых платежей на I, II квартал;
- введение отсрочки от проведения проверок и предоставления отчетности;
- освобождение от арендной платы по договорам аренды федерального, регионального, муниципального имущества.

Кроме того президент подписал Федеральный закон от 08.12.2020 № 410-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" [12], который распространяет на НКО возможность замены административного штрафа на предупреждение наравне с коммерческими организациями.

Так же для поддержки некоммерческого сектора, а именно социально ориентированных некоммерческих организаций Фондом президентских грантов был организован специальный конкурс для социально ориентированных НКО в период борьбы с распространением новой коронавирусной инфекцией. По результатам этого конкурса было финансово поддержано 900 организаций.

Все выше рассмотренное говорит о том, что необходимо налаживание вертикальных и горизонтальных связей между некоммерческим сектором и государственной властью. Период пандемии и введения ограничительных мер показал насколько необходимы государству социально ориентированные организации, которые не являются дублерами государственных организаций, а стали основой, направленной на конкретную адресную помощь. Хочется отметить так же, что не только социально

ориентированные НКО нуждаются в помощи и поддержке со стороны государства. Власти необходимо комплексно подходить к развитию некоммерческого сектора.

1. Манукиян Е. Росстат выяснил, чем занимаются и как зарабатывают некоммерческие организации/Манукиян. Е//Российская газета.-2020 г//Электронный ресурс <https://rg.ru/2020/08/04/rosstat-vyasnil-chem-zanimaiutsia-i-kak-zarabatyvaiut-nekommercheskie-organizacii.html> (дата обращения 19.12.2020)
2. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. От 08.06.2020)//Электронный ресурс <https://zrf.su/zakon/o-nekommercheskih-organizaciyah-nko-7-fz/> (дата обращения 19.12.2020)
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// Электронный ресурс http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 19.12.2020)
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ// Электронный ресурс <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgireq=doc;base=LAW;n=198256#0> (дата обращения 19.12.2020)
5. Федеральный закон "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" от 11.08.1995 N 135-ФЗ// электронный ресурс http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/ (дата обращения 19.12.2020)
6. п. 2 ст. 346.12 "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 23.11.2020) //электронный ресурс http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/a1d86f7078e645869b02fde85e8c972193557dee/ (дата обращения 20.12.2020)
7. ст. 251 "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 23.11.2020) //электронный ресурс http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/850d11e08b0cb09a2318af00f2f0aff805d39c85/ (дата обращения 20.12.2020)
8. Проект Федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций" (подготовлен Минэкономразвития России)// Электронный ресурс <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgireq=doc&base=PRJ&n=183393#039081430476009826> (дата обращения 20.12.2020)
9. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями" (подготовлен Минэкономразвития 12.11.2019)// Электронный ресурс <https://base.garant.ru/56814160/> (дата обращения 19.12.2020)
10. Статистика по проекту #МыВместе на 19.12.2020 // GoogleDrive [Электронный ресурс]. URL: <file:///C:/Users/hv-ka/Downloads/nekommercheskiy-sektor-i-gosudarstvennaya-podderzhka-nekommercheskih-organizatsiy-sfery-uslug-v-rf-v-usloviyah-krizisa-2020-goda.pdf> (дата обращения: 20.12.2020).
11. Перечень поручений по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе // Президент России [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/63337> (дата обращения: 20.12.2020)
12. Федеральный закон от 08.12.2020 № 410-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" // Электронный ресурс <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012080052> (дата обращения 20.12.2020)

Иванов А.Д., Сергеев И.А.

Участие прокурора в судебных прениях

*Поволжский институт управления – филиал РАНХиГС
(Россия, Саратов)*

doi: 10.18411/lj-03-2021-219

idsp: ljjournal-03-2021-219

Аннотация

В статье рассматривается роль прокурора в уголовном судопроизводстве и его участие в прениях сторон. Обозначены основные проблемы выступления стороны