7. Донесения Л.К. Куманина из Министерского павильона Государственной думы, декабрь 1911 - февраль 1917 года. // Вопросы истории. - 2000. - №3. - 3-27 с.
8. Коковцов В.Н. Из моего прошлого. Воспоминания. 1903-1919 гг. В двух книгах. Книга вторая. – М.: Наука, 1992. - 456 с.
9. Московские ведомости: ежедневная газета. - М., 1913. - №22 (25.01.13)
10. Московские ведомости: ежедневная газета. - М., 1913. - №23 (26.01.13)
11. Московские ведомости: ежедневная газета. - М., 1913. - №24 (29.01.13)
12. Речь: ежедневная газета. - СПб., 1912. - №337 (07.12.12)
13. Россия: ежедневная газета. - СПб., 1912. - №2157 (22.11.12)
14. Россия: ежедневная газета. - СПб., 1912. - №2159 (24.11.12)
15. Утро России: ежедневная газета. - М., 1913. – №28 (02.02.13)

Руднев В.В.

Британская молодежь и эпоха «брексита»

*Институт этнологии и антропологии РАН
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-03-2021-142

idsp: ljjournal-03-2021-142

Аннотация

Статья посвящена положению британской молодежи в новых социально-экономических условиях, обусловленных брекситом (выходом Великобритании из Европейского союза). Затрагиваются проблемы образования, занятости и перспектив молодежи в Великобритании, в контексте проблем 21-го века.

Ключевые слова: Великобритания, брексит, социально-экономические изменения, Европейский союз.

Abstract

The article is devoted to the situation of British youth in the new socio-economic conditions caused by Brexit (the UK exit from the European Union). The article deals with the problems of education, employment and prospects of young people in the UK, in the context of the problems of the 21st century.

Key words: Great Britain, Brexit, socio-economic changes, European Union.

В ночь на 1 января 2021 года Великобритания покинула Европейский союз. Проект выхода страны из ЕС, получивший название «брексит», был реализован. После 47 лет пребывания в ЕС Великобритания снова получила возможность проводить независимую политику без консультации с 27 странами ЕС, а также самостоятельно решать проблемы рыболовства, аграрного производства и др. Участие Великобритании в европейском содружестве (с 1973 г.) всегда было непростым. Долгое время желание королевства вступить в ЕС встречало сопротивление со стороны объединенной Европы. У Великобритании всегда были особые требования к ЕС, а страны континентальной Европы, прежде всего Франция, не желали видеть англичан в ЕС.

Выход страны из ЕС был тоже непростым и сопровождался долгими и сложными переговорами, затрагивавшими все стороны жизни страны, от рыболовного промысла до поездок граждан и проблем занятости. 31 декабря 2020 года стало датой, кардинально размежевавшей жизнь королевства на период до «брексита» и после. К этой дате в графстве Кент (на юге Англии) были построены стоянки для автомобилей и трейлеров, ожидающих прохождения таможенных процедур при пересечении пролива Ла Манш; в этот день закончилась лицензия британских банков разрешающая им работать в ЕС; было свернуто сотрудничество Великобритании в европейской программе обмена студентами «Эразмус», а британские суды более не были связаны

решениями Суда Европейского союза. Отныне виза требуется всем европейцам, прибывающим в страну, а британцы больше не смогут работать без виз в странах ЕС.

Новые условия затронули интересы многих британцев: от бизнесменов и финансистов до музыкантов, лишившихся возможности свободно гастролировать по Европе. Многие британские предприниматели подали заявки на получение паспортов стран ЕС. Например, Джереми Айзекс – (бывший глава компании «Lehman Brothers» по Европе, Ближнему Востоку и Азии) получил кипрское гражданство еще в 2018 г. Уже 21 января в газете «Таймс» было напечатано коллективное письмо 110 британских музыкантов, которые обвинили правительство в том, что «брексит» подрывает их отрасль. Среди подписавших были Элтон Джон, Эд Ширан, композитор Джудит Уир и Роджер Долтри (лидер группы «The Who») активный сторонник «брексита». [1]. Британское правительство, готовясь к «брекситу», еще в июне 2018 г. приняло "Билль об отмене законов ЕС", который отменил нормы права Евросоюза на территории Великобритании. Многие европейские нормы были перенесены в британское законодательство. Теперь факт выход из ЕС позволяет парламенту Великобритании решать, какие законы продолжают действовать, а какие будут изменены или отменены. Некоторые британские фирмы создали дочерние компании в Европе. Многие британские банки, страховые компании, инвестиционные фонды, хедж-фонды переместили свой бизнес на территорию Европейского союза.

Судьбу страны британцы определили 23 июня 2016 г. на референдуме. В референдуме приняли участие 33 577 342 человека. В тот день 51.9 % участвовавших в референдуме проголосовали за выход из Европейского союза, а 48.1 % желали остаться в ЕС. После 47 лет пребывания в ЕС у британцев не было единого мнения о целесообразности выхода из ЕС и многие восприняли результаты референдума как шок. Против выхода из ЕС проголосовали жители Лондона, Оксфорда, население Шотландии и Уэльса. Однако многие регионы поддержали идею выхода. Молодежь в возрасте от 18 до 25 лет выступила против «брексита», но их голоса были немногочисленны.

Вопрос сотрудничества с континентальной Европой всегда был сложным для британцев. В послевоенный период актуальность объединения стран Европы для решения экономических проблем была очевидна. В 1957 г. было создано «Европейское экономическое сообщество» (ЕЭС). В него вошли Бельгия, Нидерланды, Люксембург, ФРГ, Италия и Франция. Это объединение европейских государств имело единую таможенную зону, а капиталы свободно перемещались между странами. Великобритания не вошла в это объединение, а создала, совместно с другими государствами, «Европейскую ассоциацию свободной торговли» (в нее вошли Австрия, Великобритания, Дания, Норвегия, Португалия, Швейцария, Швеция, а позже Финляндия присоединилась в качестве ассоциированного члена). Время показало эффективность ЕЭС и Великобритания пожелала вступить в его состав. Однако Франция считала, что экономическая система Великобритании несовместима с европейской и Президент Шарль де Голль наложил вето на вступление страны в ЕЭС. Лишь в 1973 году Великобритания вступила в ЕЭС.

Пребывание в ЕС означало для Великобритании не только решение экономических проблем, но и делегирование многих полномочий органам ЕС в Брюсселе. Британцев тревожила необходимость согласования решений с евробюрократией, обязанность платить немалые взносы за членство в ЕС и риск утраты контроля над важными сферами национальной политики. Великобритания, имеющая сложную историю, самобытные традиции и особый образ жизни, оказалась в сложном положении. Страна не вошла в Шенгенское соглашение и в зону евро. Со временем, привлекательность европейского рынка снизилась, а необходимость принимать мигрантов (в соответствии с квотами ЕС) остро волновала британское общество. В 2016 г. в Великобритании работали 942 тыс. граждан из Румынии, Болгарии и Польши

и 791 тысяча граждан из стран Западной Европы (по данным национального статистического управления Соединенного Королевства). Столь высокая нагрузка на бюджет и социальную инфраструктуру страны нашла отражение в негативном отношении британского общества к членству в ЕС. Британцы стали опасаться массового приезда в страну мигрантов, угрожающих сохранению их национальной идентичности.

Однако членство в ЕС обеспечивало Великобритании хорошие возможности для развития экономики, в частности, научного потенциала. По числу нобелевских лауреатов в области науки и технологии она уступает лишь США. Великобритания входит в тройку мировых лидеров в области биологических исследований, клинической медицины, гуманитарных, социальных и экономических наук. Эти фундаментальные факты были основанием при формировании британцами ответа на референдуме по «брексету», предложенному правительством в 2016 г.

В 2017 г. (после референдума о «брексете») британское правительство изложило свое видение будущего британской экономики (опубликовало новую Промышленную стратегию) ([Industrial Strategy White Paper, 2017]). Была выдвинута задача превратить страну в одну из наиболее развитых инновационных стран мира к 2030 г. Основное внимание уделяется работам по созданию новых материалов, исследованиям в области генетики, регенеративной медицины, электронике и нанотехнологиям, перспективной энергетике и «цифровой» экономике, рациональному природопользованию. [2]. В апреле 2018 г. было создано Национальное агентство по исследованиям и инновациям. Задачей агентства является «выработка национальной научно-инновационной политики, укрепление связей научной сферы с правительством, упрощение финансирования междисциплинарных исследований, ускорение инновационного процесса. В сфере образования предусмотрена привязка финансирования к качеству обучения для ликвидации дисбаланса между подготовкой специалистов и запросами рынка труда. Больше средств выделяется на преподавание математики и информатики в средней школе, а также обучение цифровой экономике.» [3]

«Брексит» стал важным событием в жизни британской молодежи. «Брексит» создал неопределенность для британской молодежи, стремящейся получить университетское образование. Хорошее образование является важным условием для получения высокооплачиваемой работы в Великобритании. Существует прямая зависимость между уровнем образования и получаемым доходом. Согласно исследованиям, разрыв доходов людей с высшим образованием и тех, кто не получил его, в Великобритании составляет 20-30 процентов. [4]. Одной из проблем «брексита» стала неопределенность перспектив британских студентов, вовлеченных в европейскую образовательную программу «Эразмус» (Erasmus). Эта программа позволяла британским студентам учиться в университетах континентальной Европы, а иностранным студентам обучаться в университетах Великобритании. Особая озабоченность учащейся молодежи этой проблемой была выявлена активистами гражданского движения «Неделимые» (Undivided), возникшего после референдума. Активисты движения посещали школы, вели дискуссии с молодыми людьми в соцсетях, чтобы выявить проблемы наиболее актуальные для молодежи. Им удалось выяснить мнение более 4 млн. человек в возрасте от 13 до 29 лет (это около трети общего количества жителей Великобритании в данной возрастной категории), среди которых были как сторонники «брексита», так и противники. Молодежь высказалась за сохранение возможности учиться и работать в других европейских странах после «брексита», а также соблюдать европейские стандарты в области защиты природы и сохранить финансирование науки на прежнем уровне. [5].

Вопрос финансирования науки – острый для Британии. Страна пользовалась поддержкой ЕС для финансирования науки. Многие ученые, работающие в британских

университетах, а также студенты и аспиранты – иностранцы. В Шотландии, например, около трети исследователей, работающих в университетах, – граждане стран ЕС. Если они уедут, то выполнение многих научных программ будет невозможно. Британские ученые также опасаются изоляции т.к. могут прерваться партнерские отношения с научно-исследовательскими центрами Европы, которые устанавливались десятилетиями. В последние годы отмечается снижение интереса молодежи к техническим дисциплинам и отставание выпускников британских школ по уровню математической грамотности. Например, в 2015 г. доля выпускников учреждений третичного образования по техническим специальностям составила в Великобритании 9,2 %, во Франции – 14,8 %, а в Германии – 22,3%. Среди студентов, обучающихся в Великобритании, технические специальности востребованы иностранными студентами вдвое больше, чем местными студентами [6]. В условиях, когда экономика знаний стала важным фактором роста производительности труда, доступ молодежи к качественному образованию становится актуальным.

«Брексит» – событие имеющее особое значение в жизни Великобритании и Европы. «Брексит» это не только позитивные ожидания, но и шок, неопределенность. Первым эту особенность «брексита» ощутил на себе премьер министр Дэвид Кэмерон – инициатор проведения референдума о «брексите». Узнав результаты референдума, он подал в отставку, заявив, что не собирается управлять кораблем в такой ситуации. За минувшие четыре года в кресле премьер-министра страны побывали Тереза Мэй (с 2016 по 2019) и Борис Джонсон (сменивший ее в 2019 г). Все это время внимание британского общества было сфокусировано на переговорах с ЕС о порядке выхода Великобритании из Европейского союза. Сложный диалог в Брюсселе завершился соглашением, неоднозначно обозначившим решение многих вопросов (в частности, о границе с Ирландией), но в полной мере отражающим сложность ситуации. Великобритания выплатит Европейскому союзу миллиарды евро, границы с ЕС будут контролироваться, а решения правительства Великобритании не будут согласовываться с ЕС. Среди множества резонансных событий, сопровождающих развод, можно особо выделить переезд некоторых банков и фирм в страны континентальной Европы и заявление Шотландии о желании сохранить связи с ЕС. Законодатели в Эдинбурге высказались за проведение повторного референдума о статусе Шотландии для того, чтобы «шотландский народ смог решить, хотят ли они стать независимым государством» (это возможно при получении согласия парламента Великобритании).

За последнее время Великобританию покинули почти 1,3 миллиона европейцев (700 тысяч человек уехали из Лондона). Привлекательность британской столицы, как финансового центра Европы, ослабла. Запрет Брюсселя на проведение торговых операций финансовыми учреждениями ЕС в Лондоне способствовал активизации Амстердама в качестве делового центра Европы. [7]. Сегодня, по данным социологического опроса YouGov, 40 процентов лондонцев готовы переехать в континентальную Европу.[8].

«Брексит» способствовал сокращению бизнес контактов Великобритании со странами ЕС. Объем экспорта из Германии стал стабильно снижаться. Появление таможенной бюрократии ведет к новым проблемам в логистике. По мнению Федерального объединения торгово-промышленных палат Германии, дополнительные таможенные формальности обойдутся немецким компаниям в 300 миллионов евро в год.

Создание специального ведомства, регулирующего деятельность «Google» и «Facebook» (корпорации США), стало одним из шагов, предпринятых Великобританией для нейтрализации негативных последствий «брексита». Предполагается, что новый режим функционирования цифрового рынка создаст условия для развития конкуренции: у потребителей появится выбор, а небольшие компании не будут вытеснены. [9].

Местные органы власти также включились в поиск ресурсов для решения региональных проблем. Так, руководство городского совета Бирмингема совершило трехдневный бизнес-визит в Катар для поиска инвестиций. Глава совета Джон Клэнси заявил, что этот визит был ответом на британское голосование о выходе из ЕС [10].

Фактически, «брексит», учитывая изменения в отношениях с ЕС, означает перенастройку британской экономики и государственной социальной политики, что связано с неопределенностью. «Брексит» может привести к формированию «нового государства всеобщего благосостояния» [11]. Однако этот сложный процесс потребует много усилий. Уже объявлено о новой программе студенческих обменов «Алан Тьюринг». Программа должна содействовать повышению образовательного уровня британских студентов. Значение «брексита» в истории Великобритании еще долго будет вызывать споры в обществе и активно влиять на экономические и социально-культурные процессы в королевстве. Очевидно, что роль молодежи в этом процессе будет весьма значительной.

1. Барабанов Б. «Брексит» отказывает музыке»// Kommersant (№ 31) 20 февраля 2021, С. 11.
2. Хесин Е.С. Великобритания: инвестиции в человеческий капитал-фактор инновационного развития // Современная Европа 2019, № 4. с. 56-57.
3. Хесин Е.С. Великобритания: инвестиции в человеческий капитал-фактор инновационного развития // Современная Европа 2019, № 4. с. 57.
4. Хесин Е.С. Великобритания: инвестиции в человеческий капитал-фактор инновационного развития // Современная Европа 2019, № 4. с. 52.
5. Коннор Р., Елкина А. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://p.dw.com/p/2dHWk>
6. Хесин Е.С. Великобритания: инвестиции в человеческий капитал-фактор инновационного развития // Современная Европа 2019, № 4. с. 55.
7. Электронный ресурс. Режим доступа: www.hp.com
8. Электронный ресурс. Режим доступа: www.hp.com
9. Великобритания: новое в регулировании технологических гигантов//Ekspert № 49, 30 ноября 2020. С. 5
10. Электронный ресурс. Режим доступа: www.dailymail.co.uk 17 January 2017.
11. Донохью М., Кусма М. Брексит: игра поколений. Конфликт между пожилыми и молодежью. Donoghue M., Kuisma M. Brexit generation game: How conflict between old and young masks welfare challenges. -L.: FriedrichEbert-Stiftung 2018. -8 p. -(Brexit paper series; N 2).

Упоров И.В., Трачук А.А.

**Положение о трудовых колониях для несовершеннолетних 1940 года в контексте
исправительно-трудовой политики СССР**

*Краснодарский университет МВД России
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-03-2021-143

idsp: ljjournal-03-2021-143

Аннотация

Рассматриваются особенности принятия и содержание Положения о трудовых колониях для несовершеннолетних, утвержденного приказом НКВД СССР 28 мая 1940 г. Отмечается, что этот акт по важности регулируемых общественных отношений должен был принимать законодательный или правительственный орган (Верховный Совет СССР или СНК СССР). Однако в предвоенные годы в СССР уже функционировала жесткая административно-командная система, где НКВД СССР в правоохранительной сфере являлся монополистом. Положение о трудколониях 1940 г. отражало суть исправительно-трудовой политики советского государства, направленной на усиление режима содержания осужденных в местах лишения свободы.