РАЗДЕЛ XXVII. ИСТОРИЯ

Лобанов В.Б.¹, Ищенко М.Г.²**От Алашской автономии к Казахской ССР: административно-территориальное деление (1917-1936 гг.)**¹Военная академия связи имени Маршала Советского Союза С.М. Буденного²Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет им. С.М.

Кирова

(Россия, Санкт-Петербург)

doi: 10.18411/lj-03-2021-138

idsp: lj-03-2021-138

Аннотация

Статья посвящена событиям, связанным с созданием автономии казахского народа. Особое место уделяется периоду, когда казахская либеральная интеллигенция строила планы о создании Алашской автономии в составе федеративной Российской Республики. Идея создания казахской автономии не нашла поддержки у белогвардейцев, боровшихся за Единую и Неделимую Россию. Алаш орда была ликвидирована большевиками, но ее левое крыло нашло общий язык с новой властью, которая в 1920 г. создала Киргизскую (с 1925 г. - Казакскую, с 1936 г. - Казахская) АССР в составе РСФСР. В 1936 г. статус автономии был повышен до союзной республики

Ключевые слова: Алаш орда, революция, Гражданская война, большевики, белогвардейцы, Букееханов, Казахстан

Abstract

The article is devoted to the events related to the creation of the autonomy of the Kazakh people. Special attention is paid to the period when the Kazakh liberal intelligentsia made plans to create the Alash autonomy as part of the federal Russian Republic. The idea of creating a Kazakh autonomy did not find support among the White Guards, who fought for a United and Indivisible Russia. The Alash Horde was liquidated by the Bolsheviks, but its left wing found a common language with the new government, which in 1920 created the Kirghiz (from 1925 - the Kazack, from 1936 - the Kazakh) ASSR as part of the RSFSR. In 1936 the status of the autonomy was upgraded to a union republic

Keywords: Alash Orda, revolution, Civil War, Bolsheviks, White Guards, Bukeikhanov, Kazakhstan

1917 год стал поворотным для народов, населявших Российскую империю. Бурный процесс нациестроительства в национальных регионах России привел первоначально к идее автономизации, позже к федерализации и в некоторых случаях к сепаратизму. После падения самодержавия и Временного правительства возникли предпосылки для создания Алашской автономии. Так, на Втором Общекиргизском съезде, прошедшем в декабре 1917 года, было объявлено о создании Алашской автономии в составе федеративной и демократической России. Во главе автономии встал Народный совет – «Алаш Орда», находившийся в Семипалатинске. Совет состоял из 25 членов, 10 мест было отдано русским и другим народам, главой правительства был выбран Алихан Букееханов. В планы Алаш орды входило создание территориально-национальной автономии на территории Букеевской орды, Акмолинской, Закаспийской, Уральской, Семипалатинской, Тургайской, Сырдарьинской областей, казахских уездов Ферганской, Самаркандской,

Амударьинского отдела, пограничных казахских волостей Алтайской губернии, т.е. единую территорию с этнически преобладающим казахским населением. [1, с. 169]

Рисунок 1. «Мусульманские штаты России», карта создана деятелями «Алаш» (хранится в фонде Государственного архива РФ в Москве).

Алашская автономия существовала на бумаге, фактически будучи обыкновенной общественной организацией, претендовавшей на значительную роль в общественно-политической жизни бывшего Степного края России. По политическим взглядам они примыкали к кадетам, поэтому во время Гражданской войне примыкали к антибольшевистским силам Востока России. Поэтому после победы большевиков она была ликвидирована 5 марта 1920 года Военно-революционным комитетом по управлению Киргизским краем.

До определения территории Киргизского края, соглашением Туркестанской Республики, киргизского съезда и центральной Советской власти в ведение Революционного Комитета входит киргизская территория Астраханской губернии и Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская области. [2, с. 375] Вот что по этому поводу писал Ахмет Байтурсынов: «Ввиду этого я и другие, находящиеся в настоящее время в Москве киргизы признали правильным начать работу по осуществлению автономии Киргизского края с центра, образовав Киргизский ревком (революционный комитет) из представителей киргизов и центральной власти. Таким образом, до созыва общекиргизского съезда, где киргизы, согласно объявленной Советской властью декларации нужд народов России, вольны решать свою судьбу, как им желательно, представители киргизов и Советской власти будут работать вместе, братски помогая друг другу в деле освобождения трудового киргизского народа от его угнетателей, привыкших чувствовать себя в отношении киргизов безответственными». [3] Несмотря на то, что согласно декрету Акмолинская и Семипалатинская области находились в составе Киргизского края, реальное же управление этими областями до апреля 1921 года было в руках Сибирского революционного комитета. [4, с. 125]

26 августа 1920 года была создана автономия декретом ВЦИК и СНК об образовании Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики. Согласно первому пункту декрета Киргизская АССР являлась частью РСФСР. В состав автономии вошли территории:

- Семипалатинской области с Павлодарским, Семипалатинским, Устькаменогорским, Зайсанским и Кар-Каралинским уездами;
- Акмолинской области с Атбасарским, Акмолинским, Кокчетавским, Петропавловским и с частью Омского уездами;
- Тургайской области с Кустанайским, Актюбинским, Иргизским, Тургайским уездами;
- Уральской области с Уральским, Лбищенским, Темирским, Гурьевским уездами;
- Мангышлакский уезд, 4 и 5 Адаевские волости Краснодарского уезда Закаспийской области;
- Синеморская волость, Букеевская Орда и территории бывших казенных оборочных земель, прилегающих к первому и второму Приморским округам Астраханской губернии.

Также по волеизъявлению населения в состав Киргизской АССР могли войти территории, входившие на тот момент в состав Туркестанской республики. [5, с. 97] На основании этого пункта в состав Киргизской АССР вошли Сыр-Дарьинская и Джетысуйская губернии. [6, с. 106] Столицей автономии стал Оренбург, где до этого заседал Киргизский военно-революционный комитет. Несмотря на то, что Оренбург являлся столицей Киргизской АССР в декрете от 26 августа 1920 года не говорится даже о принадлежности Оренбурга к автономии. 3 сентября 1920 года Киргизский военно-революционный комитет направил письмо с целью исправить данную оплошность. [7, с. 91] 20 сентября 1920 года было опубликовано постановление о вхождении города Оренбурга и некоторых районов Оренбургской губернии в состав Киргизской АССР. [8, с. 575] Вопрос о выборе именно Оренбурга в качестве столицы до сих пор актуален в исследовательской литературе. Население Оренбургской губернии по данным переписи 1897 года составляло 1600145 человек, казахов их них было 0,31%. Существует версия о том, что Оренбург был выбран временной столицей Киргизской АССР, поскольку проживающий там казахский этнос был малочислен и город находился на окраине автономии. Так же существует версия, что город имел необходимый экономический и кадровый потенциал для только что созданной автономии. В Оренбурге имелся пролетариат, на который могла опереться Советская власть. [9, с. 160]

С большими прениями и дебатами проходил раздел Омского уезда между Киргизской АССР и Сибревкомом. Двухсторонняя комиссия, созданная 27 ноября 1920 года, начала свою работу в январе 1921 года. У Сибревкома имелся план по разделению уезда на 2 части, по имевшемуся плану граница должна была проходить по линии урочищ Ала-Бота, Теке и Улкен-Карой. Этот вариант Сибревком представил на первом заседании комиссии 4 января 1921 года. С планом Сибревкома не согласились представители Киргизской АССР и предложили полное вхождение уезда в состав автономии. С данным проектом не согласилась Сибревком и предложил вхождение северной части уезда в состав Омской губернии, а вопрос о южной части губернии оставить открытым, полагая, что Киргизская АССР не сможет эффективно управлять южной частью уезда. Этот проект был не принят Киргизской АССР и тогда Сибревком предложил полное вхождение уезда в состав Омской губернии. Не сложно догадаться, что Киргизская АССР не приняла данное предложение, так как стороны не смогли прийти к компромиссу, то вопрос был передан на рассмотрение ВЦИК.

Административная комиссия ВЦИК не передала уезд ни одной из сторон, а предложила его разделение по соглашению сторон, взяв за основу проект Сибревкома от 4 января 1921 года. 3 июня 1921 года прошло совещание по данному вопросу между сторонами и принято решение о том, что:

- станция Исилькуль остается на территории Киргизской республики;
- линия границы проходит восточнее Исилькуля по границе с Петропавловским уездом, далее севернее озера Кичи-Карой, Улькен-Карой, урочища Кара-Терек, придерживаясь южных границ русских волостей, и выходит на станицу Черлаковскую на Иртыше, причем 8 русских волостей: Ореховская, Добровольская, Моисеевская, Русско-Полянская, Ново-Санжаровская, Черноусовская, Степановская и Котельниковская остаются на территории Киргизии;
- вопросы землепользования киргизского населения, остающегося на территории Сибревкома, решаются при участии представителя Киргизской автономии.

Но данным постановлением споры о разграничении Омского уезда не закончились и только в мае 1922 года ВЦИК вынес решение, по которому станция Исилькуль была оставлена в ведении Сибревкома. Черлакская волость же была передана Киргизской АССР. [10, с. 25]

Рисунок 2. Киргизская (Казакская) АССР в 1920–1929 годах.

В 1924 году при национальном размежевании к Киргизской АССР были присоединены Джеты-Суйская и Сырдарьинская области и Кара-Калпакская автономная область. [11, с. 125] В связи с этим встал вопрос о переносе столицы из Оренбурга, который находился на окраине автономии. 13 января 1925 года С. Кожанов, С. Садвакасов, Н. Нурмаков написали письмо И. В. Сталину с предложением

утвердить в качестве столицы Ак-мечеть или Семипалатинск. В феврале 1925 года стартовал процесс переноса столицы в город Ак-Мечеть. На прошедшем в апреле 1925 года V Всеказахском съезде было решено переименовать Ак-Мечеть в Кызыл-Орду, а также Киргизскую АССР в Казахскую АССР.

Однако, Кызыл-Орда пробыла в качестве столицы только с 1925 по 1929 год. 23 февраля 1927 на заседании бюро Казрайкома ВКП (б) согласились с переносом столицы в Алма-Ату, был определен срок, по которому Алма-Ата должна была подготовиться в жилищном отношении и организации бесперебойной связи. В 1929 году столица была перенесена в Алма-Ату. Основной причиной для переезда считается строительство Турксиба. [12, с. 39]

В августе 1928 года ликвидированы все губернии Казахской АССР, а её территория разделена на 13 округов и районы. В 1930 году из состава Казахской АССР вышла Кара-Калпакская автономная область. В 1932 году из Казахской АССР выделили побережье залива Кара-Богаз-Гол и передали в состав Туркменской ССР. Передача части земель должна была ускорить промышленное развитие Туркменской ССР, поскольку позволило бы республике самостоятельно разрабатывать богатые соляные месторождения побережья и вести добычу мирабилита.

Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 31 января 1935 года было утверждено новое административно-территориальное деление Казахской АССР. В нее входили области: Карагандинская, Восточно-Казахстанская, Алма-Атинская, Актюбинская, Западно-Казахстанская, Южно-Казахстанская и Каркаралинский округ. [13]

Постановлением от 5 февраля 1936 года Центрального Исполнительного Комитета Совета Народных Депутатов КазАССР о русском произношении и письменном обозначении слова «казак» было принято на конце буквы «к» заменить буквой «х». С этого момента автономия стала именоваться Казахская АССР. [14]

В 1936 году на обсуждении проекта Конституции СССР было выдвинуто предложение о повышении статуса Казахской АССР до союзной республики. Население Казахской АССР выступило за это предложение, проводились митинги и собрания в поддержку. В Конституционную комиссию было направлено письмо жителей Казахской и Киргизской АССР в поддержку данного преобразования. 5 декабря 1936 года на VII Чрезвычайный съезде Советов, опираясь на волеизъявление народа, было утверждено преобразование Казахской АССР в Казахскую ССР. [15, с. 76]

Казахская национальная интеллигенция прошла долгий путь по созданию подобия национальной государственности. Первоначальные планы о создании автономии в составе демократической, парламентской и федеративной Российской республики завершились в 1936 году созданием Казахской Советской Социалистической Республикой. Большевикам пришлось пойти на компромисс с националистической Алаш ордой и дать казахам автономию, чтобы перехватить у них общественно-политическую повестку и перетянуть на свою сторону казахов.

***

1. Чжэн Нань. Движение «Алаш» - значение и влияние / Нань Чжэн // Социально-политические науки. – 2017. - № 2. – С. 169-171.
2. Декрет СНК РСФСР от 10 июля 1919 года «О Революционном Комитете по управлению Киргизским краем» // Декреты Советской власти. Т.V. 1 апреля – 31 июля 1919 г. М.: Политиздат, 1971. С. 375-383.
3. Байтурсинов А. Революция и киргизы // Жизнь национальностей. 1919. М 29(37). 3 августа.
4. Корженевский К. Б. Становление казахской государственности: Образование автономии в 1919 - 1920 гг. / К. Б. Корженевский // INTERNATIONAL INNOVATION RESEARCH. Сборник статей IX Международная научно-практической конференции: в 2 частях. 2017. – 2017. – С. 125-127.
5. 26 августа. Декрет ВЦИК и СНК об образовании Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики // Декреты Советской власти. Т. X. Август-сентябрь 1920 г. М.: Политиздат, 1980. С. 97-100.
6. Алибек С.С. «Вторая революция в Средней Азии»: Присоединение Сыр-Дарьинской и Семиреченской областей к Казахской АССР / С. С. Алибек // Вестник РУДН. Серия: История России. – 2008. - № 1. – С. 106-108.

7. Аманжолова Д.А. Столичная власть в Оренбурге: из истории становления Казахской АССР / Д.А. Аманжолова // Десятые Большаковские чтения. Оренбургский край как историко-культурный феномен. Сборник статей международной научно-практической конференции. В 2-х тт. Оренбург, 2020. – С. 91-94.
8. 20 сентября. Постановление ВЦИК о включении г. Оренбурга и некоторых районов Оренбургской губернии в Киргизскую Автономную Социалистическую Советскую Республику // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. М.: [Б.и.], 1943. С. 575-576.
9. Аканов К. Г. Оренбург как столица автономного Казахстана (1920–1925 гг.): Причины выбора и попытки поиска альтернатив / К. Г. Аканов // Самарский научный вестник. – 2017. - № 4. – С. 160-165.
10. Корженевский К. Б. Разграничение Омского уезда между Омской и Акмолинской губерниями в 1921–1922 гг. / К.Б. Корженевский // Вестник Нижневартовского Государственного Университета . – 2018. - № 4. – С. 25-33.
11. Большаков, Л. Т. Справочная книга по Казакстану. Весь Казакстан на 1925-1926 г. - Оренбург, 1925. – 364 с.
12. Ильясова, К. М., Багдатов С. А. Астана: Эволюция столиц Казахстана / К. М. Ильясова, С. А. Багдатов // Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Исторические науки. Философия. Религиоведение. – 2018. - № 2. – С. 39-48.
13. Постановление ВЦИК от 31.01.1935 «О новом административно-территориальном делении Казахской АССР». URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/> (дата обращения: 28.02.2021).
14. Постановление ЦИК и СНК КазАССР о русском произношении и письменном обозначении слова «казак» // Казахстанская правда. 1936. 6 февраля.
15. Джамиева Э. Б. Проблемы государственного размежевания СССР по Конституции 1936 года / Э. Б. Джамиева // Вестник ДГУ. Серия 3: Общественные науки. – 2007. - № 2. – С. 76-80.

Лобанов В.Б.¹, Ищенко М.Г.²

Освоение целины как продолжение переселенческой политики царской администрации

¹*Военная академия связи имени Маршала Советского Союза С.М. Буденного*

²*Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет им. С.М.*

Кирова

(Россия, Санкт-Петербург)

doi: 10.18411/lj-03-2021-139

idsp: ljjournal-03-2021-139

Аннотация

В данной статье рассматриваются процессы, связанные с переселенческой политикой Российской империи на территорию Степного генерал-губернаторства, Тургайской области, и освоение целины в северных областях Казахской ССР, и проведение аналогий между этими событиями. Анализируются демографические изменения царского и советского целинного переселения, экономические последствия освоения новых земель. Делаются акценты как на схожих чертах, так и на различиях в подходах царского и советского руководства. Делается вывод о том, что царское правительство, проводя свою переселенческую политику в Степном крае, пыталось решить вопрос с безземельем, а советское – продовольственную проблему

Ключевые слова: Российская империя, Степной край, Казахстан, переселенческая политика, освоение целины, Хрущев

Abstract

This article examines the processes associated with the migration policy of the Russian Empire to the territory of the Steppe General-governorate, Turgay region, and the development of virgin land in the northern regions of the Kazakh SSR and draws analogies between these events. The article analyzes the demographic changes of the tsarist and Soviet virgin migration, the economic consequences of the development of new lands. Emphasis is placed on both similarities and differences in the approaches of the tsarist and Soviet leadership. It is concluded that the tsarist government, pursuing its resettlement policy in the Steppe Region, tried to solve the problem of landlessness, and the Soviet government tried to solve the food issue