- позволяют властям выяснить мнение молодежи по конкретным вопросам;
- служат местом, где можно посоветоваться с молодежными объединениями и организациями, где разрабатываются, отслеживаются и оцениваются проекты, предполагающие участие молодежи;
- содействуют участию молодежи в других консультативных органах местных властей.

Предоставляя молодежи возможность высказываться и действовать по касающимся их проблемам такого рода, структуры готовят молодежь к участию в жизни города и к управлению общественными делами. Главным результатом вовлечения молодежи в жизнь города является улучшение ее уровня жизни, а именно: повышение уровня здоровья, образования, доходов молодежи.

Улучшение уровня жизни молодежи благоприятно сказывается на развитии города, а именно: молодежь не стремится менять место жительства, остается в своем районе города, заинтересована в благоустройстве территории и расширении мест для организации досуга и здорового образа жизни населения, стремится к получению образования и места работы в своем городе, передает свои предложения по развитию города в муниципальные органы власти и реализует проекты по улучшению жизни в городе на основании полученных знаний при обучении и современных мировых тенденций.

1. Федеральный Закон Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»
2. Постановление Верховного Совета РФ от 3.06.1993 № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ»
3. Зубок Ю.А., Ростовская Т.К., Смакотина Н.Л. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе: монография – М.: ИТД «ПЕРСПЕКТИВА», 2016. – 166 с.
4. Ресурс молодежного участия в развитии территорий: статья А. Литвиненко. Контент-платформа «Pandia.ru» [Электронный ресурс]. - <https://pandia.ru/text/77/502/15642.php>
5. Ростовская, Т. К. Молодежная политика в современной России: учебное пособие для вузов / Т. К. Ростовская, Е. А. Князькова. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 155 с.
6. Федеральное агентство по делам молодежи: (официальный сайт) [Электронный ресурс]. - <https://fadm.gov.ru>

Мельниченко Н.Ф., Маркова О.В.

Основные направления государственной политики занятости в Российской Федерации

*Московский международный университет
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-03-2021-109

idsp: ljjournal-03-2021-109

Аннотация

Статья посвящена формированию основных направлений государственной политики занятости в Российской Федерации. Определяются современные факторы, которые влияют на рынок труда и на которые следует обратить особое внимание органам государственной власти. Например, влияние пандемии на уровень безработицы и регулирование рынка труда.

Ключевые слова: безработица, занятость, механизм регулирования, активные и пассивные меры, дорожная карта, пандемия, самозанятость.

Abstract

The article is devoted to the formation of the main directions of the state employment policy in the Russian Federation. Modern factors that affect the labor market and which should be paid special attention to by state authorities are identified. For example, the impact of the pandemic on the unemployment rate and labor market regulation.

Keywords: unemployment, employment, regulatory mechanism, active and passive measures, roadmap, pandemic, self-employment.

В России в положении уровня занятости населения происходят существенные изменения на фоне кризиса демографических процессов, роста объема неформальной занятости, внутренней и внешней трудовой миграции, усиления дифференциации доходов, а также введенных органами власти ограничительных мер, препятствующих распространению коронавирусной инфекции в 2020-2021 гг. В этой связи в настоящее время актуальным является исследование вопросов совершенствования и увеличения уровня занятости населения, влияния на нее социально-экономических факторов в условиях изменения ситуации в стране и мире, проблем безработицы и способов их решения с помощью реализации государственной политики занятости населения.

Степень удовлетворения общественных потребностей работников, личных потребностей и личных интересов в оплачиваемом рабочем месте, получение дохода, в обеспечении полной, продуктивной и эффективной занятости, дающей возможность получать адекватную заработную плату, достаточную для жизни человека и его семьи, – это и есть суть политики занятости. [2, с. 54]

Безработица и ее рост имеют серьезные последствия:

- социальные (снижение жизненного уровня оставшихся без работы граждан, рост криминогенной обстановки и др.);
- экономические (увеличиваются предложения на рынке труда, рост требований к нанимаемым работникам и т.п.);
- политические (увеличивается количество митингов, протестов, на которых безработные требуют предоставления им рабочих мест и смену власти, которая не может выполнить их требования);
- демографические (снижается рождаемость, увеличивается смертность, в том числе по причине самоубийств).

Безработица действует на население угнетающе, особенно влияют на состояние безработного социальные последствия, так как работа – это, с одной стороны, источник получения дохода, с другой стороны – это средство самоутверждения человека в обществе. Потеря занятости означает утрату и других статусов. [1, с. 39]

Механизм регулирования рынка труда охватывает весь спектр экономических, юридических, социальных и психологических факторов, определяющих функционирование рынка труда. Оно осуществляется через систему трудоустройства, включающую банки данных о рабочих местах, государственные программы помощи в приобретении профессиональных знаний в трудоустройстве незанятому, но желающему работать населению, целевые программы предприятий, предусматривающие переподготовку кадров в связи с планируемой модернизацией производства, проведение на предприятии политики стабилизации кадров и т.п. [4, с. 5]

Политику занятости нельзя сводить лишь к помощи безработным. В мировой науке и практике уже давно сформировалось и нашло практическое воплощение понимание политики занятости как инструмента наиболее полной реализации и развития трудового потенциала населения. Активная позиция государства в качестве партнера и посредника на рынке труда является необходимым условием для устойчивого развития общества. По характеру влияния на трудовую деятельность методы государственного регулирования занятости принято делить на прямые и косвенные (рисунок 1).

Рис. 1. Направления регулирования занятости населения [2, с. 54]

Управляющее воздействие на сферу занятости в РФ оказывают три основных субъекта: государство (прежде всего через законодательную, а также исполнительную власть), работодатели (предприниматели, администрация предприятий и организаций), государственная служба занятости (прежде всего ее местные органы: агентства и центры занятости).

Можно выделить четыре основных направления регулирования рынка труда. Во-первых, это программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест, во-вторых, программы направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы, и в-третьих, программы содействия найму рабочей силы. Кроме того, правительство принимает программы по социальному страхованию безработицы, то есть выделяет средства на пособия безработным. [3, с. 43]

Необходимо отметить, что среди мер в области занятости населения особое место должно быть отведено проведению активной кадровой политики, означающей перенос акцентов с пассивной политики занятости на меры активного характера. Главная роль принадлежит здесь программам обучения и переобучения, повышения квалификации и переквалификации для безработных, а также лиц, высвобождаемых из производства, системы управления, Вооруженных сил. В этих условиях возрастает роль государства в отборе, подготовке и закреплении кадров для государственного сектора.

Также очень важно проводить работу с работодателями и инвесторами с целью увеличения рабочих мест, в том числе информировать руководителей предприятий о возможных льготах в сфере налогообложения.

При этом территориальные органы власти отвечают за реализацию выполнения государственной политики занятости на местах, проводят анализ текущей ситуации в сфере занятости в регионе, делают прогнозы изменения социально-экономической ситуации на будущее и в соответствии прогнозами составляют дорожные карты.

Ниже представлена дорожная карта для адаптации рынка труда к режиму распространения коронавирусной инфекции, в которой том числе отражены основные направления государственного регулирования в условиях пандемии и борьбы с распространением инфекции COVID-19 (таблица 1)

Таблица 1.

*Дорожная карта для адаптации рынка труда к режиму распространения
коронавирусной инфекции*

№	Направления государственного регулирования	Сценарии развития коронавирусной инфекции на предстоящий период до 2022 года		
		оптимистичный	реалистичный	пессимистичный
1.	Принятие закона об удаленной работе	90 % организаций восстановят обычный режим труда (очно), 10 % организаций будут работать дистанционно	40 % сотрудников большинства организаций будут работать дистанционно, 60 % очно	80 % сотрудников большинства учреждений вынуждены будут работать дистанционно
2.	Внедрение новых инвестиционных проектов с целью увеличения рабочих мест	увеличение рабочих мест на 25 % в Москве	увеличение рабочих мест на 15 % в Москве	увеличение рабочих мест на 7 % в Москве
3.	Популяризация самозанятости, поддержка предпринимательской деятельности	10 тысяч безработных откроют свое дело в Москве	7 тысяч безработных откроют свое дело в Москве	5 тысяч безработных откроют свое дело в Москве
4.	Проведение политики внедрения цифровизации и использования видео-конференц связи (ВКС) на предприятиях	80 % компаний обновят / внедрят системы цифровизации, будут использовать ВКС	60 % компаний внедрят системы цифровизации, будут использовать ВКС	50 % компаний обновят или внедрят системы цифровизации, будут использовать ВКС
5.	Увеличение количества курсов повышения квалификации для IT-специалистов, пользователей компьютера	обеспечение компаний кадрами IT-специалистов (на 90%), 70 % работников повысят уровень пользователя ПК	обеспечение компаний кадрами IT-специалистов (на 80%), 60 % работников повысят уровень пользователя ПК	обеспечение компаний кадрами IT-специалистов (на 70%), 50 % работников повысят уровень пользователя ПК

Необходимо продолжать дальнейшее формирование системы мер для адаптации рынка труда к режиму распространения коронавирусной инфекции. В первую очередь это касается цифровизации многих процессов в службе занятости населения. Необходимо стремиться создать такую систему регистрации, обучения, консультации безработных граждан, чтобы эти процессы занимали как можно меньше времени и происходили в большинстве случаев онлайн.

В связи с тем, что после карантина весной 2020 года многие работодатели поняли, что часть сотрудников способна эффективно работать дистанционно, многие организации будут развивать практику удаленной работы. Поэтому логично, что на рынке труда уже повысился спрос на IT-специалистов, которые обеспечивают техническое сопровождение такого типа работы.

В ближайшие годы целью государственной политики является восстановление на прежнем уровне 2019 г. (до пандемии) занятости населения в регионах и субъектах РФ и улучшение ситуации в этом направлении.

1. Дедеева С.А., Галушко М.В., Баженова Т.Л. «Анализ причин безработицы и ее негативные последствия в современной России // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 7-2. – с. 19-27; URL: <https://www.vaael.ru/ru/article/view?id=1234> (дата обращения: 06.12.2020)
2. Квеско, Р.Б. «Занятость населения и ее регулирование». [Текст]: учебное пособие / Р.Б. Квеско. - Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2008. - 102 с. (электронная библиотека «Единое окно» [Электронный ресурс]. - <http://window.edu.ru/>, дата обращения: 08.01.2021)
3. Новиков М.В. Государственное регулирование экономики [Текст]: Конспект лекций./ М.В. Новиков - Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2000. - 156 с.
4. Чукреев П.А., Корытова Е.В. «Занятость населения и её регулирование». [Текст]: Учебное пособие/ П.А. Чукреев, Е.В. Корытова - Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010. - 212 с. (электронная библиотека «Единое окно» [Электронный ресурс]. - <http://window.edu.ru/>, дата обращения: 08.01.2021)