Вагина А.Р.

Исследование информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов РФ

*Калужский Государственный Университет имени К. Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-02-2021-242

idsp: ljjournal-02-2021-242

Аннотация

В статье исследовано информационно-техническое обеспечение деятельности таможенных органов РФ. Рассмотрена деятельность ФТС по расширению информационного взаимодействия с другими государственными органами и бизнесом в электронном виде.

Ключевые слова: таможенные органы, информационное обеспечение, межведомственное взаимодействие, информационные таможенные технологии, администрирование таможенных платежей.

Abstract

The article examines the information and technical support of the activities of the customs authorities of the Russian Federation. The article considers the activities of the Federal Customs Service to expand information interaction with other government agencies and businesses in electronic form.

Key words: customs authorities, information support, interdepartmental interaction, information customs technologies, administration of customs payments.

Обеспечение автоматизации процессов, связанных с таможенным администрированием, повышением эффективности таможенного контроля, сокращением временных и финансовых затрат участников ВЭД реализуется в соответствии с реформированием системы таможенных органов, что в свою очередь является частью Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года.

В 2019 г. была продолжена работа по расширению электронного информационного взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами, в связи с чем, ФТС России проведен комплекс мероприятий по обеспечению возможности получения в электронном виде документов и сведений.

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Росимущество, Россельхознадзор, Минпромторг России, Минкультуры России) в 2019 году актуализированы 4 технологических карты межведомственного взаимодействия (далее – ТКМВ), предусматривающие передачу данных в электронном виде. По состоянию на 1 января 2020 года ФТС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, другими государственными органами и организациями разработано и согласовано 93 ТКМВ с 42 участниками информационного взаимодействия. [2]

В 2019 году была продолжена реализация Концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года в части, касающейся импортозамещения телекоммуникационного оборудования. В связи с чем, был организован планомерный переход телекоммуникационной инфраструктуры таможенных органов на отечественную техническую базу, что позволило обеспечить бесперебойное функционирование сегментов ВИС ФТС России независимо от поставок зарубежного оборудования. Построено 29 отказоустойчивых телекоммуникационных узлов таможенных органов (далее – ОТКУ) и проведены подготовительные мероприятия по созданию 146 ОКТУ. Из 986 комплектов телекоммуникационного оборудования, поставленных в таможенные органы, 96,8% (954 комплекта) составляет оборудование отечественного производства. [2]

В 2019 г. ФТС России проведен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение реализации одной из ключевых норм Таможенного кодекса ЕАЭС, заключающейся в отсутствии обязательного представления участником ВЭД в таможенный орган разрешительных документов, необходимых для совершения таможенных операций и подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, а также осуществлении автоматической регистрации ДТ и автоматического выпуска товаров, в отношении которых правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании установлены запреты и ограничения. Проведенная работа позволила реализовать механизм автоматической регистрации всех ДТ, в отношении которых установлены запреты и ограничения, а также определить подходы к дальнейшей реализации данной технологии.

Так, в 2019 году доля сведений из разрешительных документов, полученных таможенными органами в ходе совершения таможенных операций через СМЭВ из баз данных федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, составила 96,4% (плановое значение – 96%). По данным ЕАИС таможенных органов, 54% от общего объема декларационного массива при импорте сопровождается обязательным представлением разрешительных документов. При этом преобладающее количество разрешительных документов, заявленных при импорте, приходится на документы (сертификаты/декларации) о соответствии (89%), при экспорте – на заключения, выдаваемые в области экспортного контроля (40%), и лицензии Минпромторга России (13%).[2]

В целях обеспечения бесперебойного функционирования информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов закуплены программно-аппаратные комплексы информационно-программных средств регламентированных процедур уровня таможенного поста фактического контроля и уровня региональной электронной таможни для ЦЭД в количестве 383 единиц в комплекте с тремя/пятью предустановленными виртуальными машинами, позволяющими создать не менее пяти виртуальных серверов на одном физическом сервере. Использование платформы виртуализации позволяет максимально эффективно использовать вычислительную мощность серверного оборудования и в значительной степени сократить возможные риски по утрате данных.

Новым направлением в развитии информационно-коммуникационных технологий стало внедрение, эксплуатация и развитие систем мониторинга – основных инструментов в целях предотвращения нештатных ситуаций, сокращения времени на их устранение и минимизации возможных негативных последствий. Принята в эксплуатацию на уровне Центрального информационно-технического таможенного управления комплексная система мониторинга информационно-коммуникационных технологий (далее – КСМ). Запланировано поэтапное внедрение КСМ в ЦЭД. Проведено успешное тестирование Единой системы удаленного мониторинга инженерных систем, предназначенной для мониторинга за температурными, влажностными, электрическими, вентиляционными показателями и предотвращения нештатных ситуаций, связанных с инженерными системами.

В 2019 году организовано подключение к защищенному контуру Транспортной технологической подсистемы ЕАИС таможенных органов (далее – ТТП) 39 ИДК. Всего по состоянию на 1 января 2020 года к ТТП подключено 72 ИДК. [2]

В соответствии с решением Президента Российской Федерации ФТС России реализует проект поэтапного создания в период 2019 – 2023 годов собственного Главного центра обработки данных (далее – ГЦОД ФТС России), обеспечивающего круглосуточное функционирование всех информационных систем таможенных органов с поддержанием необходимого уровня производительности и полным резервированием информационных систем.

В целях равномерного использования ресурсов на объекте «Фили» ГЦОД ФТС России дооснащен системами хранения данных и серверами виртуализации. Обеспечены в режиме реального времени синхронизация и дублирование данных на

различных системах хранения и переключение между ними без остановки функционирования соответствующих баз данных.

Проводимые мероприятия позволят вывести на новый качественный уровень процесс автоматической обработки информации при совершении всех таможенных операций, гарантировать необходимую скорость и безаварийность работы программных средств таможенных органов.

ФТС России в рамках реализации Программы информационно-коммуникационных технологий выполнены мероприятия по изменению архитектуры в составе информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов, используемых должностными лицами в своей деятельности, и расширению практики применения технологий совершения таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц таможенных органов.

В 2019 году в деятельность таможенных органов внедрены новые версии программных средств (АПС «Электронные услуги», АС «Валютный контроль», ИПС СУР), завершены работы по опытной эксплуатации Аналитического хранилища из состава ИСС «Малахит» и централизованной версии АПС «Электронное представление сведений». [2]

По итогам 2019 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 5 729,1 млрд. рублей.

Во всех таможенных органах применялась технология удаленной уплаты таможенных платежей лицами, осуществляющими декларирование товаров в электронной форме. За 2019 год сумма таможенных и иных платежей, уплаченных с применением технологии удаленной уплаты, составила 1 226,16 млрд. рублей (21,4% от общей суммы таможенных и иных платежей, перечисленных в федеральный бюджет) и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2018 года на 39,9% (в 2018 году – 876,26 млрд. рублей). Динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход федерального бюджета в 2017 – 2019 годах представлена на рисунке 1. [1]

С применением указанной технологии уплачено 93,3% от общей суммы таможенных и иных платежей с применением микропроцессорных пластиковых карт (в 2018 году – 82,4%). [3]

Рисунок 1 - Динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход федерального бюджета в 2017 – 2019 годах, млрд руб.

С 1 июля 2019 года завершился перевод в единый ресурс лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов (далее – ресурс ЕЛС) лицевых счетов российских юридических лиц, российских физических лиц и индивидуальных предпринимателей, то есть всех плательщиков таможенных пошлин (налогов), которым присвоен идентификационный номер налогоплательщика.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в ресурсе ЕЛС открыто 396 454 единых лицевых счета плательщиков таможенных пошлин (налогов), в том числе:

— 164 587 единых лицевых счетов российских юридических лиц;

- 615 единых лицевых счетов иностранных юридических лиц, состоящих на налоговом учете в Российской Федерации;
- 231 252 единых лицевых счета российских физических лиц и индивидуальных предпринимателей. [2]

Доля денежных средств, уплаченных в счет таможенных и иных платежей юридическими лицами, состоящими на учете в налоговых органах Российской Федерации, составила в 2019 году 100% от общей суммы денежных средств, уплаченных юридическими лицами.

В настоящее время в ЕАИС таможенных органов реализовано 38 информационных таможенных технологий, использующих 64 вида электронных документов и 69 баз данных на федеральном уровне. ЕАИС таможенных органов функционирует в круглосуточном режиме с помощью 81 программного средства и более 2 тыс. каналов передачи данных. Ежедневно в ЕАИС таможенных органов обрабатывается более 35 млн. сообщений, в том числе 70 тыс. сообщений, полученных посредством СМЭВ. Обеспечена высокая скорость работы централизованных сервисов – до 6,5 секунды на списание денежных средств с Единого лицевого счета и до 3 секунд – проверка на риски.

В 2019 году в целях предотвращения случаев перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением требований актов, составляющих право ЕАЭС, и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, таможенными органами утверждено и актуализировано 64 989 профилей рисков, из них 1 136 общероссийских, 1 992 региональных и зональных, 61 861 целевой (в 2018 году – 57 284 профиля риска, из них 851 общероссийский, 2 888 региональных и зональных, 53 545 целевых).[4]

В результате применения мер по минимизации рисков в рамках системы управления рисками (далее – СУР) таможенными органами в 2019 году возбуждено 48 246 дел об АП и 543 уголовных дела, дополнительно взыскано более 32 млрд. рублей, принято 29 084 решения об отказе в выпуске товаров и 17 668 решений о запрете ввоза/вывоза товаров.

Доля результативных таможенных досмотров увеличилась с 27,8% в 2018 году до 28,2% в 2019 году.

В рамках проводимой работы по совершенствованию автоматизированного категорирования лиц, совершающих таможенные операции, снижены требования к количеству ДТ, необходимому для отнесения к категории низкого уровня риска. Проведенные мероприятия предоставили возможность для отнесения к категории низкого уровня риска дополнительно 1,5 тыс. добросовестных субъектов малого и среднего бизнеса.

В целях уменьшения влияния фактов привлечения участника ВЭД к административной ответственности при совершении им незначительного правонарушения и небольших суммах наложенных административных штрафов внедрена дополнительная дифференциация учета количества фактов привлечения к административной ответственности и тяжести совершенных административных правонарушений, а также дифференцированная оценка суммы штрафов и стоимости конфискованных товаров.

В 2017 году ФТС России был внедрен новый порядок автоматизированного категорирования участников ВЭД, утвержденный приказом ФТС России от 1 декабря 2016 г. № 2256, который предусматривает оценку деятельности участников ВЭД в целях их распределения по 3-м уровням риска: низкий, средний и высокий, с дифференцированным применением к ним мер таможенного контроля.

Во исполнение сводного плана приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (утвержден протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт» от 31 января 2017 г. № 7) внедрено

автоматизированное категорирование участников ВЭД, осуществляющих экспорт товаров.

Данные нововведения позволили увеличить количество участников ВЭД низкого уровня риска более чем в 3,7 раза с 2 199 по состоянию на 1 января 2017 года до 8 074 по состоянию на 1 января 2018 года. При этом на долю участников ВЭД низкого уровня риска в 2017 году пришлось порядка 65% от общего количества товарных партий и 83% от общей суммы подлежащих уплате таможенных платежей при ввозе и вывозе товаров.

Рисунок 2 - Результаты субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР. Доля ДТ на товары с отдельными мерами по минимизации рисков за 2018 г.

К категории среднего уровня риска отнесено 88 432 участника ВЭД, а к категории высокого уровня риска – 10 942.

Рисунок 3 - Результаты субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР. Доля ДТ на товары с отдельными мерами по минимизации рисков за 2019 г.

По состоянию на 1 января 2019 года к категории низкого уровня риска отнесено 9 022 организации (по состоянию на 1 января 2018 года – 8 074 участника ВЭД). Из 9 022 участников ВЭД низкого уровня риска 4 644 включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 51,5% от общего количества участников ВЭД низкого уровня риска. [1]

По состоянию на 1 января 2020 года к категории низкого уровня риска отнесено 10 664 участника ВЭД (по состоянию на 1 января 2019 года – 9 022 участника ВЭД), из которых 5 971 (56%) включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. На долю организаций, отнесенных к категории низкого уровня

риска, приходится порядка 67% от общего количества оформленных в 2019 году ДТ и 81% от общей суммы подлежащих уплате таможенных платежей.

К категории высокого уровня риска в 2019 году отнесено 9 659 участников ВЭД, среднего уровня риска – 96 345 участников ВЭД.

С 21 марта 2019 года на официальном сайте ФТС России в сети Интернет в разделе «Сведения о внешнеэкономической деятельности организации» Личного кабинета участника ВЭД реализован сервис «Категории уровня риска», позволяющий информировать участника ВЭД о категории уровня риска, присвоенной ему в соответствии с Порядком автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности. Данный сервис предусматривает визуализацию результатов проверки деятельности участников ВЭД по основным «блокирующим» критериям, а также информации о возможном повышении уровня риска, если итоговое значение оценки деятельности менее чем на 10% отличается от порогового значения, предусматривающего переход в более высокую категорию риска. Сервис доступен лицам, зарегистрировавшимся в установленном порядке в Личном кабинете участника ВЭД и подписавшим Хартию добросовестного участника внешнеэкономической деятельности. Его реализация позволит повысить уровень транспарентности и предсказуемости при совершении таможенных операций.

Таким образом, основные усилия ФТС России были сосредоточены на повышении эффективности таможенного администрирования, дальнейшем совершенствовании и внедрении новых информационных технологий в целях обеспечения соблюдения запретов и ограничений, установленных правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

1. Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 15.10.2020)
2. Таможенное администрирование на современном этапе развития таможенного дела. Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ. [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://customs.ru/press/federal/document/188174> (дата обращения: 27.10.2020).
3. Администрирование взыскания таможенных платежей в Федеральный бюджет России // Петрушина О.М., Алексеева Е.В., Филиппов М.И. Финансовая экономика. 2018. № 8. С. 344-348.
4. Анализ таможенных платежей поступающих в Федеральный бюджет Российской Федерации // Непарко М.В., Иванчиков И.В. Colloquium-journal. 2019. № 9-8 (33). С. 80-83.

Рудецкая А.В., Гутова А.А.

Онлайн расчёт таможенных платежей как эффективный инструмент ВЭД

*ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный университет экономики и права»
(Россия, Хабаровск)*

doi: 10.18411/lj-02-2021-243

idsp: ljjournal-02-2021-243

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы применения электронных расчетов при проведении таможенных платежей во внешнеэкономической деятельности организации. В работе дана характеристика интернет-программ по проведению онлайн расчетов, их преимущества и недостатки.

Ключевые слова: электронные платежи, онлайн расчёт, внешнеэкономическая деятельность, таможенные платежи.

Abstract

The article deals with the application of electronic calculations in the conduct of customs payments in the foreign economic activity of the organization. The paper describes the characteristics of online programs for conducting online calculations, their advantages and disadvantages.