РАЗДЕЛ IV. НАУКИ О ЗЕМЛЕ

Барсукова Г.Н, Мальцева В.В.

Разграничение земель государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации

*Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-01-2021-29

idsp: ljjournal-01-2021-29

Аннотация

Дано определение неразграниченной государственной собственности, обозначена важность ее разграничения, рассмотрены основные направления процесса разграничения земель. Проведен анализ изменения площади и разграничения земель государственной и муниципальной собственности в РФ с 2010 г. по 2018 г. Отражена площадь ежегодного разграничения государственных и муниципальных земель, площадь неразграниченных земель на 01.01.2019 г. Сделан вывод, что потребуется еще не менее 33 лет для завершения процесса разграничения.

Ключевые слова: разграничение земель, неразграниченная государственная собственность, площадь, земельные участки.

Abstract

The definition of non-delimited state property is Given, the importance of its delineation is indicated, and the main directions of the land delineation process are considered. The analysis of changes in the area and delineation of state and municipal property in the Russian Federation from 2010 to 2018 Reflects the area of annual delineation of state and municipal lands, the area of non-delineated lands as of 01.01.2019. It is concluded that it will take at least 33 more years to complete the delineation process.

Keywords: land division, non-delimited state property, area, land plots.

Земля является основой жизни и деятельности людей. Очень важно организовать полный достоверный государственный учет количества и качества земель и более эффективно использовать ее в экономике и общественной жизни. В составе земельного фонда страны есть земельные участки, собственность на которые не разграничена [1].

Неразграниченная государственная собственность на землю – это земельные участки (территории), на которые отсутствует наличие государственной регистрации права собственности [2].

Целью разграничения государственной собственности является формирование собственности, образующей сбалансированный народно-хозяйственный комплекс страны, каждого региона и муниципалитета.

Важность разграничения собственности заключается в определении конкретного перечня объектов права собственности с индивидуализацией их владельцев, что является необходимым условием легализации прав собственника и обеспечивает стабильность доходов бюджетов всех уровней.

По нашему мнению, если собственность будет разграничена, собственник станет более рационально и эффективно ее использовать.

С учетом целей, которые государство поставило перед процессом разграничения государственной собственности на землю, следует выделить несколько направлений.

Во-первых, стремление определить конкретного владельца земли в виде Российской Федерации (РФ), субъекта Российской Федерации или муниципального образования будет способствовать таким процессам, как:

- вовлечение всех земельных участков в экономический оборот;
- создание эффективно развивающегося земельного рынка и его инфраструктуры;
- перераспределение земли, передача ее эффективным хозяйствующим субъектам.

Во-вторых, необходимость разграничения государственной собственности на землю обусловлена принципом единства судьбы земель и прочно связанных с ней объектов.

В-третьих, разграничение государственной собственности на земли Российской Федерации, субъектов РФ и муниципалитетов позволит четко определить источник доходов соответствующего бюджета [7, 8].

Согласно сведениям Государственного национального доклада о состоянии и использовании земель в РФ в административных границах РФ на 01.01.2019 г. находилось 1712,5 млрд га земель. Из них только 6,6 % приходится на долю граждан и частных организаций [3]. Таким образом, в распоряжении государства находится значительная часть земельных ресурсов.

С 2010 по 2018 гг. площадь земель, находящихся в собственности РФ, увеличилась в 2,37 р., что составило 325388,1 тыс. га. Эти изменения произошли в связи с уточнением правового статуса, фактическим перераспределением земель, улучшением кадастровой деятельности и органов регистрации, проведением кадастровых работ (таблица 1) [5].

Таблица 1.

Сведения о наличии земель государственной и муниципальной собственности и разграничении их на собственность РФ, субъекта РФ и муниципальную собственность [3]

Форма собственности	2010 г.	2013 г.	2016 г.	2018 г.	2018 г. к 2010 г.	
					(+,-) тыс.га	%
В государственной и муниципальной собственности	1576378,5	1576860,4	1579348	1579436,2	+3057,7	100,19
Из них:						
1. В собственности РФ	420060,7	862091,3	966055,9	995293,4	+575232,7	236,94
2. В собственности субъекта РФ	7693,5	12631,1	18558,5	22427,2	+14733,7	271,51
3. В муниципальной собственности	3176,7	6445,2	12369,2	15023,7	+11847	472,93
Общая площадь разграниченных земель	430930,9	881167,6	996983,6	1032744	+601813,1	239,65
Площадь неразграниченных земель	1145447,6	695692,8	582364,5	546691,9	–598756	47,73

В собственности субъектов РФ также прослеживается рост площади за рассматриваемый период, она увеличилась в 2,72 р., что составило 14733,7 тыс. га. Площадь земель в муниципальной собственности увеличилась в 4,73 р. – 11847 тыс. га (рисунок 1).

Рисунок 1 – Разграничение земель на собственность РФ, субъекта РФ и муниципальную собственность, 2010-2018 гг.

За анализируемый период площадь неразграниченных земель сократилась на 598756 тыс. га или 47,73 %. Площадь разграниченных земель имеет тенденцию к увеличению, и по сравнению с 2010 г., к 2018 г. она увеличилась на 601813,1 тыс. га. Тем не менее, площадь неразграниченных земель по состоянию на 01.01.2019 г. составляет 546691,9 тыс. га [4, 6].

Если судить по тенденции разграничения земель за последние 5 лет, в среднем, в год выполняется комплекс работ по формированию, государственному кадастровому учету земельных участков, регистрации соответствующего права на площади 16156,1 тыс. га земель РФ.

Следовательно, процесс разграничения государственной собственности на землю займет еще достаточно длительное время, не менее 33 лет.

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Государственные (национальные) доклады о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2010-2018 гг. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rosreestr.ru>
4. Барсукова Г. Н. Динамика и прогноз распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности в Краснодарском крае / Г. Н. Барсукова, В. В. Мальцева // Коллоквиум-журнал. – 2019. – № 14-6 (38). – С. 91–95.
5. Барсукова Г. Н. История земельных отношений и землеустройства: учеб. пособие / Г. Н. Барсукова, К. А. Юрченко, Н. М. Радчевский // Краснодар, 2011. – 463 с.
6. Барсукова Г. Н. Разграничение земель государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации / Г. Н. Барсукова, В. В. Мальцева // II Всероссийская научно-практическая конференция «Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений». – 2020. – С. 30-35.
7. Деревенец Д. К. Повышение эффективности использования земельных ресурсов / Д. К. Деревенец // Научное обеспечение агропромышленного комплекса : материалы 72-й научно-практической конференции преподавателей по итогам НИР за 2016 г. – 2017. – С. 34–35.
8. Юрченко К. А. Организационно-экономический механизм регулирования земельных отношений в аграрном секторе экономики (по материалам Краснодарского края) : автореферат дис. ... канд. экон. наук / К. А. Юрченко // Кубан. гос. аграр. ун-т. Краснодар, 2015. – 22 с.