РАЗДЕЛ XX. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Гомон И.В., Подколзин Д.А.

Оценка распределения и основные проблемы взимания таможенных платежей в условиях функционирования ЕАЭС

*Калужский Государственный Университет имени К. Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-01-2021-116

idsp: ljjournal-01-2021-116

Аннотация

В статье дана оценка распределения таможенных платежей в странах - членах ЕАЭС в 2017-2019 гг. Обозначены основные проблемы, связанные с взиманием таможенных платежей в условиях функционирования ЕАЭС. Выявлено, что важным условием оптимизации администрирования таможенных платежей является единообразие применения таможенного и налогового законодательства в рамках ЕАЭС, которое должно обеспечивать единство в применении правил и требований к оценке каждой внешнеэкономической сделки.

Ключевые слова: Таможенные платежи, таможенные пошлины, косвенные налоги, бюджеты государств-членов Евразийского экономического союза, таможенные органы, налоговые органы.

Abstract

The article assesses the distribution of customs payments in the EAEU member States in 2017-2019. The main problems related to the collection of customs payments in the conditions of the EAEU functioning are outlined. It is revealed that an important condition for optimizing the administration of customs payments is the uniformity of the application of customs and tax legislation within the EAEU, which should ensure unity in the application of rules and requirements for the assessment of each foreign economic transaction.

Keywords: Customs payments, customs duties, indirect taxes, budgets of the member States of the Eurasian economic Union, customs authorities, tax authorities.

Развитие Евразийского экономического союза свидетельствуют о стремлении Российской Федерации к активной реализации внешнеэкономической политике страны.

Распределение таможенных платежей в Евразийском экономическом союзе основано на ввозных таможенных пошлинах.

Плательщики уплачивают ввозные таможенные пошлины на единый лицевой счет уполномоченного органа в форме расчетных (платежных) документов (инструкций). К уплате ввозных таможенных пошлин могут быть отнесены налоги и сборы, а также иные платежи, за исключением специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, которые подлежат уплате и поступают на единый счет уполномоченного органа.

Расчет суммы ввозных таможенных пошлин, которые подлежат перечислению с единого счета уполномоченного органа государства-члена в бюджет этого государства-члена, а также на счета в иностранной валюте других государств-членов, осуществляются путем умножения общей суммы ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению между государствами-членами, на нормативы распределения, установленные в процентах.[4]

При этом общая сумма ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению между государствами-членами, определяется путем вычитания из сумм

ввозных таможенных пошлин, полученных на отчетную дату, с учетом расчетных (платежных) документов, не принятых Национальным (центральным) банком к исполнению.

1 октября в Ереване (Армения) члены Высшего Евразийского экономического совета согласовали размеры нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов Евразийского экономического союза.[1]

Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена можно увидеть на рисунке 1.

Проанализировав рисунок 1, можно сделать вывод, что большая часть, а именно 85,265% поступления перечисляется в доход Российской Федерации. Республика Казахстан занимает второе место соответственно у нее 7,055% поступлений в бюджет страны. На третьем месте расположилась Республика Беларусь и составляет 4,56 %, это почти 5% поступлений ввозной пошлины в доход государства - члена. Предпоследнее место приходится на Кыргызскую Республику, которая составляет 2% и всего 1,22% перечисления в бюджет страны поступает в Республику Армения.

Рисунок 2 - Распределение сумм ввозных таможенных пошлин государств – членов ЕАЭС [2]

Далее изучим динамику распределения ввозной таможенной пошлины между государствами-членами, взяв за основу данные предоставленные евразийской экономической комиссией (таблица 1).

Таблица 1

Динамика распределения суммы ввозной таможенной пошлины за 2017-2019 гг.

Показатели	Распределение, %	Сумма распределения, млрд.руб.		
		2017	2018	2019
Республика Армения	1,220	6,173	7,060	7,542
Республика Беларусь	4,560	23,074	26,384	28,190
Республика Казахстан	7,055	35,698	40,820	43,614
Кыргызская Республика	1,900	9,614	10,993	11,746
Российская Федерация	85,265	431,441	493,343	527,108
Итого	100	506,0	578,6	618,200

Исходя из сведений, представленных в таблице можно сделать следующие выводы, что наибольшая сумма распределения ввозной таможенной пошлины за 2017-2019 гг. приходится на Российскую Федерацию. В отчетном году сумма составила

527,108 млрд. руб., что на 95,667 млрд. руб. больше чем в базисном году и на 33,765 млрд. руб. больше по сравнению с прошлым годом. Распределение наименьшей суммы ввозной таможенной пошлины приходилась на республику Армения. В 2019 году сумма составила 7,542 млрд. руб., что составляет 1,22% от общей суммы таможенной пошлины. В 2018 году сумма составила 7,06 млрд. руб., что на 0,482 млрд. руб. больше суммы 2019 года. В 2017 году сумма составила 6,173 млрд. руб., что на 1,369 млрд. руб. больше суммы в 2019 году.

Распределение республики Беларусь в отчетном году составила 28,19 млрд. руб., что на 1,806 млрд. руб. больше по сравнению с 2018 годом и на 5,116 млрд. руб. больше по сравнению с 2017 годом соответственно.

В республике Казахстан распределение ввозной таможенной пошлины за анализируемый период выполнено следующим образом: в 2019 году сумма составила 43,614 млрд. руб., в 2018 году сумма составила 40,82 млрд. руб. и уменьшилась на 2,794 млрд. руб., в 2017 году сумма составила 35,698 млрд. руб. и уменьшился по сравнению с 2019 годом на 7,916 млрд. руб.

Распределение Кыргызской Республики в отчетном периоде составило 11,746 млрд. руб., что на 0,753 млрд. руб. меньше чем в прошлом году и на 2,132 млрд. руб. меньше чем в базисном году.[2]

При взыскании таможенных платежей таможенные органы испытывают ряд проблем на законодательном и исполнительном уровнях. К этим проблемам относятся: несовершенство таможенного и налогового законодательства, обращение значительной части импорта в теневую экономику, уклонение участниками внешнеэкономической деятельности от уплаты таможенных платежей, несвоевременное взыскание и перечисление штрафов, ошибочное или неправомерное предоставление льгот и отсрочек, ошибки в идентификации таможенных платежей. Данные факторы негативно влияют на собираемость таможенных платежей и, как следствие, на пополнение государственного бюджета.

Все перечисленные выше проблемы приводят к недополучению таможенными органами значительных сумм таможенных платежей.

Условия налогообложения акцизами во взаимном товарообмене регулируются Договором о ЕАЭС, приложениями к нему и иными соглашениями, разработка и согласование которых в настоящее время осуществляется ЕЭК. Взимание акцизов осуществляется по принципу страны назначения с учетом характера сделки.

Например, при экспорте табачной продукции из Казахстана в Россию казахстанский налогоплательщик освобождается от уплаты акцизов (при предоставлении в налоговый орган соответствующих документов). При импорте, например, из Беларуси в Россию винно-водочной продукции акциз подлежит уплате российским налогоплательщиком по ставкам, установленным НК РФ. В Беларуси и России акцизы по подакцизным товарам (алкоголь, табак) взимаются таможенными органами, в Армении и Казахстане - налоговыми органами.

В рамках ЕАЭС существует проблема гармонизации законодательства косвенных налогов (НДС и акциза).[3] Дело в том, что между странами - участниками ЕАЭС не существует единого документа, регламентирующего обложение косвенными налогами, и каждое из государств руководствуется исключительно национальным законодательством, поэтому в настоящее время остро стоят вопросы гармонизации перечня подакцизных товаров в области алкогольной продукции и табачных изделий, а установление на них ставок является первоочередной задачей. Следует также отметить, что упрощение процедуры уплаты НДС и акцизов будет способствовать их эффективному администрированию, а введение единых ставок НДС может стать одним из приоритетных направлений взаимодействия таможенных и налоговых органов. Так, например, страны - участницы ЕАЭС уже на пути к выравниванию акцизов на табак и алкоголь.[8]

Одной из главных причин необходимости налоговой гармонизации называют налоговую конкуренцию. Налоговую конкуренцию можно определить как несогласованное с другими странами установление налогов независимыми правительствами, в результате которого выбор налоговой политики каждого правительства оказывает влияние на размещение мобильного капитала внутри региона.

Таким образом, законодательная база в сфере акцизов еще недостаточно проработана. В частности, это относится к большому объему документов, которые недостаточно систематизированы и трудны для восприятия. Совершенствование налогообложения в сфере акцизов на алкогольную и спиртосодержащую продукцию является одним из важнейших условий улучшения экономической ситуации, пополнения федерального и региональных бюджетов. Вносимые в законодательном порядке изменения в систему обложения акцизами алкогольной продукции, являются очередным шагом на пути построения «прозрачной» и справедливой системы налогообложения в Российской Федерации.[5]

Другой значимой проблемой является обращение значительной части импорта в теневую экономику. Ослабление государственного регулирования внешней торговли в 90-е годы в условиях неэффективного действия рыночных механизмов способствовало развитию в этой сфере ряда негативных тенденций, которые до сих пор не изжиты. Одна из таких тенденций - рост теневого импорта товаров и услуг. Наводнение внутреннего рынка дешевыми товарами, которые ввозятся с нарушением таможенного законодательства, т.е. не облагаются, или не полностью облагаются таможенными пошлинами и не проходят должного контроля качества, создает серьезные препятствия для развития отечественного производства. Условия добросовестной конкуренции на внутреннем рынке России грубо нарушаются, что ведет к вытеснению отечественного производителя с рынка, особенно в таких отраслях промышленности как обувная, кожаная, текстильная, швейная и др.[6]

Вопросы борьбы с преступностью в сфере внешнеэкономической деятельности продолжают сохранять свою актуальность, которая существенно усиливается в свете современных международных тенденций экономической интеграции России и сопредельных государств в рамках Евразийского экономического союза. Однако экономическая преступность всегда отличалась высокой адаптивностью к эволюционирующим социально-экономическим факторам. Не является исключением и преступность в сфере внешнеэкономической деятельности.

Как отмечают эксперты, уклонение от уплаты таможенных платежей может проявляться в форме действия и в форме бездействия. Способы уклонения от уплаты таможенных платежей разнообразны:[7]

1. Предоставление таможенным органам заведомо ложных сведений о товарах и транспортных средствах, которое влечет за собой неуплату или неполную уплату таможенных платежей. Наиболее распространенной схемой является ввоз товара под «чужим» кодом. Это означает, что изменяют, например, одну цифру в коде классификации. Товар меняется, следовательно, меняется необходимость уплаты пошлины, к примеру, на новый товар действует льгота по пошлине. Нарушения с кодами составляют треть всех махинаций.

2. Нарушение сроков уплаты таможенных платежей. Распространен временный ввоз транспортных средств без уплаты таможенных пошлин с использованием впоследствии машин/яхт/самолетов в коммерческих целях.

3. Предоставление таможенным органам поддельных документов, подтверждающих факт уплаты таможенных платежей. Практикуется занижение стоимости товаров в таможенных декларациях.

Одним из важнейших мероприятий по совершенствованию контроля за поступлением таможенных платежей является создание и развитие системы единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей.

Единый механизм таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанный на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации, создается в целях:

- повышения эффективности проведения таможенного и налогового контроля;
- создания условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, вывода из «тени» товарных и финансовых потоков, в том числе с использованием механизмов гражданского контроля;
- обеспечения полноты и своевременности перечисления в федеральный бюджет таможенных и налоговых платежей.

Таким образом, можно сделать вывод, что порядок взимания и распределения таможенных платежей при пересечении товарами таможенную границу Евразийского экономического союза представляет собой сложный процесс, который регулируется многочисленными нормативно-правовыми документами, что требует высокой квалификации персонала и участников внешнеэкономической деятельности.

1. «Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров» (Подписан в г. Ереване 01.10.2019)
2. Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 15.10.2020)
3. Абдикулова М.Е., Улаков Н.С. Использование зарубежного опыта гармонизации косвенного налогообложения РК в условиях ЕАЭС // Экономика, социология и право. 2016. - № 3. - С. 8.
4. Боков К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. / К. Боков. - М.: Проспект, 2017. – С. 172
5. Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2018. – С. 376
6. Иванова, В.Ю. Таможенные пошлины во внешнеэкономической деятельности. / В.Ю. Иванова. // Вестник Сибирского федерального университета. - №3. - 2018. - С. 12.
7. Суходолов А.П. Коррупция: механизмы развития, способы профилактики (опыт компьютерного моделирования с применением численных методов) / А.П. Суходолов, И.А. Кузнецова // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Математика, информатика, физика. — 2018. — Т. 26, № 2. — С. 186.
8. Проблемы выживания и развития экономики России: монография / под ред. В.А. Петрищева. Тверь: Тверской государственный университет, 2016. – С.176

Гомон И.В., Мешалкина О.И.

Оценка системы экспортного контроля в Российской Федерации

*Калужский Государственный Университет имени К. Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-01-2021-117

idsp: ljjournal-01-2021-117

Аннотация

В статье дана оценка системы экспортного контроля в Российской Федерации в 2017-2019 гг. Рассмотрены основные показатели эффективности осуществления экспортного контроля, дана оценка результатам выполнения контрольных мероприятий государственными органами. Выявлены особенности и элементы системы экспортного контроля.

Ключевые слова: экспорт, экспортный контроль, органы экспортного контроля, лицензируемые товары, товары двойного и военного назначения.