3. Закупнев С.Л., Лубков В.А., и др. Рейтинговая оценка надежности контрагентов для управления дебиторской задолженностью на предприятии // Актуальные вопросы устойчивого развития АПК и сельских территорий: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 50-летию со дня образования кафедры экономического анализа, статистики и прикладной математики. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2018. - с. 116-121.
4. Миллер Н.Н. Финансовый анализ в вопросах и ответах: учебное пособие / Н.Н. Миллер. – М., Проспект, 2017. – 224 с.
5. Сурков И.М. Финансовый анализ в коммерческих организациях: учебное пособие / И. М. Сурков, В. А. Лубков, Д. Н. Литвинов. - Воронеж : Издательско-полиграфический центр "Научная книга", 2016. - 186 с.

Султуханов А.И.

Бюджетная политика Ростовской области в условиях пандемии

*Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)
(Россия, Ростов-на-Дону)*

doi: 10.18411/lj-01-2021-105

idsp: ljjournal-01-2021-105

Аннотация

В статье обосновано, что бюджетная политика региона представляет собой систему взаимосвязанных мер по осуществлению бюджетных отношений, направленных на реализацию целей социально-экономического развития региона. Охарактеризовано значение бюджетной политики региона в условиях борьбы с пандемией. Сформулированы направления укрепления доходов и приоритеты финансирования расходов областного бюджета в целях обеспечения стабильности региона.

Ключевые слова: бюджетная политика, областной бюджет, доходы бюджета, расходы бюджета, приоритеты финансирования, пандемия.

Abstract

The article substantiates that the budgetary policy of the region is a system of interrelated measures to implement budgetary relations aimed at realizing the goals of the socio-economic development of the region. The importance of the budgetary policy of the region in the context of the fight against the pandemic is characterized. Directions for strengthening revenues and priorities for financing regional budget expenditures have been formulated in order to ensure the stability of the region.

Keywords: budget policy, regional budget, budget revenues, budget expenditures, financing priorities, pandemic.

Трехуровневая бюджетная система Российской Федерации объективно предопределяет необходимость проведения бюджетной политики на соответствующих уровнях с учетом бюджетного законодательства и особенностей социально-экономического развития публично-правовых образований. Важность региональной бюджетной политики заключается в том, чтобы при помощи ее инструментов добиться выравнивания бюджетной обеспеченности каждого субъекта России.

Цели бюджетной политики Ростовской области определяются правительством Ростовской области и представлены на рисунке 1.

Рисунок 1 – Изменение цели бюджетной политики Ростовской области за период 2019 -2023 годы

Конечно, такого рода документы утверждаются перед началом нового периода, поэтому учитывать форс-мажорные обстоятельства заранее не всегда возможно. В этой связи особое внимание обратим на самый последний документ Постановление Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 98, содержание которого в полной мере отражает влияние эпидемиологической ситуации в мире и в стране на возможные последствия бюджетной политики на региональном уровне. Отдельный пункт постановления отражает направления борьбы с пандемией и перспективы восстановления экономики региона.

Основные направления бюджетной политики на среднесрочный период были сформированы на основе положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также с учетом итоговых результатов ее реализации в 2019-2020 годах.

В этой связи охарактеризуем результаты проведения бюджетной политики Ростовской области по итогам 2019 года.

В 2019 году доходы бюджета Ростовской области составили 221,4 млрд руб., что на 4,1 млрд. руб. превысило данный показатель 2018 года. Расходы областного бюджета достигли 226,3 млрд руб., превысив показатель предыдущего года на 16,9 млрд. руб. Таким образом, бюджет Ростовской области был исполнен с дефицитом на сумму 4,9 млрд. руб., однако без кредиторской задолженности.

Уже с начала 2020 года реализация бюджетной и налоговой политики Ростовской области столкнулась со сложностями в виду распространения коронавирусной инфекции и последствиями ее влияния на экономику региона. Как отмечают авторы в экономической литературе «... именно устойчивые и сбалансированные бюджеты этого уровня являются гарантом реализации бюджетной и долговой политики как региона в целом, так и его муниципальных образований. На современном этапе бюджетное планирование осуществляется с учетом риск-ориентированных факторов, влияющих на финансовое состояние территорий».[3, 67]

Сложившаяся ситуация привела к тому, что Губернатор Ростовской области подписал Распоряжение №69 от 02.04.2020 года, в котором утвердил План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики региона в условиях пандемии. Данный документ определял поддержку экономического состояния Ростовской области путем смягчения налоговой политики и предусматривал пересмотр налоговых условий в отношении деятельности субъектов предпринимательства.

Также были выделены дополнительные бюджетные ресурсы на обеспечение работы в сфере здравоохранения, приобретение аппаратов для вентиляции легких, оснащение лабораторий, средств индивидуальной защиты и иные меры поддержки граждан, а также строительство новой областной инфекционной больницы в г. Ростове-на-Дону.

Пострадали в условиях пандемии основные показатели бюджета Ростовской области, с одной стороны, возросли расходы и необходимо было реализовывать приоритетные направления, с другой стороны, сократилась доходная база бюджета. Так, снизились налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 6,7 млрд. руб. Кроме того, возрос государственный долг Ростовской области за счет новых планируемых заимствований.

Несмотря на ухудшение ситуации как в стране, так и в регионе сохранились такие приоритеты бюджетной политики, как обеспечение расходов на заработную плату, стипендии, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

Особенно сильно пострадали из-за пандемии субъекты малого и среднего бизнеса. В рамках бюджетной политики был реализован комплекс мер, направленных на их поддержку. На территории Ростовской области введен налоговый режим для самозанятых граждан «Налог на профессиональный доход», которым уже воспользовались более 27 тысяч самозанятых жителей Ростовской области.

Особые условия были предусмотрены в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, собственников гостиниц, торговых и торгово-развлекательных центров, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, освободив их от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Ростовской области после снятия всех ограничений. В Бюджетном послании от 12.03.20 года Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев уделил особое внимание проведению бюджетной политики и реализации национальных проектов на региональном уровне в условиях пандемии. В первую очередь он отметил положительную динамику показателей бюджета Ростовской области за первый квартал 2020 года, однако призвал региональные власти обратить пристальное внимание к эффективности использования средств областного бюджета.

Отметим, что направления бюджетной политики региона коррелируют с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации, суть которых заключается в обеспечении постоянного повышения стандартов жизни на территории всей нашей страны. И именно вопросы, которыми можно охарактеризовать качество и

уровень жизни граждан, стоят во главе задач бюджетной политики Ростовской области.

Стоит отметить, что бюджет региона носит стабильно социальный характер, поскольку практически 70% его расходов приходится на социальную политику, здравоохранение, образование, культуру и спорт. Тем не менее, несмотря на повышенное внимание к данным сферам, как показали социальные опросы, население региона не удовлетворено качеством жизни.

Однако, нельзя сказать, что данная проблема характерна лишь для субъекта Ростовской области, поскольку она носит общероссийский характер. В этой связи необходимо повышение экономического потенциала региона, поскольку именно рост экономических показателей и производства способствует появлению дополнительных ресурсов для более углубленного и качественного решения социальных проблем. Для достижения данной задачи в бюджетной политике определены конкретные направления укрепления доходной базы:

- обеспечить по итогам 2020 года рост собственных доходов консолидированного бюджета – не менее 5% к 2019 году;
- на постоянной основе проводить работу по совершенствованию налогового законодательства.

В части расходов областного бюджета учтены изменения в приоритетных направлениях бюджетной политики Ростовской области в условиях пандемии, что получило название новой конструкции расходов бюджета и соответствует мировым практикам кластеризации приоритетов финансирования. [4]

«В нынешних условиях важно сохранить финансовую устойчивость области, сделать взвешенную перезагрузку бюджета для выполнения социальных обязательств, – отметил Василий Голубев. – Забота об инвалидах, о людях преклонного возраста, поддержка семей с детьми – вот ключевой приоритет нашей бюджетной политики. Бюджет на трехлетку верстается в условиях падения бюджетных доходов, но мы обязаны сохранить все ранее принятые перед людьми обязательства». [5]

Таким образом, к первоочередным задачам в рамках бюджетной политики региона можно отнести исполнение всех социальных обязательств перед гражданами несмотря на падение бюджетных доходов в результате пандемии, в кратчайшие сроки нивелирование этих потерь и возврат на путь стабильного развития.

1. Богославцева Л.В., Богданова О.Ю., Карепина О.И. Перспективы применения методов сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации // Финансовые исследования. 2019. № 2 (63). С. 67-75.
2. Богославцева Л.В. Риск-ориентированное санкционирование денежных обязательств как инструмент повышения эффективности расходов бюджетов // Финансовые исследования. 2020. № 3 (68). С. 82-91.
3. Ivanova O.B., Vovchenko N.G., Kostoglodova E.D., Bogoslavtseva L.V., Rukina S.N., Karepina O.I. Financial transparency in budget sector of economy as a necessary condition of clustering // International Journal of Trade and Global Markets. 2017. T. 10. № 2-3. С. 207-216.
4. <https://www.donland.ru/> - Официальный портал Правительства Ростовской области

Улыбина Л.К., Степанова С.Ф., Сорока З.Н.

Тенденции развития личного страхования

*Кубанский государственный аграрный университет
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-01-2021-106

idsp: ljjournal-01-2021-106

Аннотация

В данной статье рассматривается состояние современного рынка страхования в России, основные понятия личного страхования, а также перспективы его развития,