РАЗДЕЛ X. ЭКОНОМИКА

Болдырева Н.В.

Развитие сельскохозяйственной кооперации в отдельных регионах РФ

*Институт мировых цивилизаций
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-01-2019-68

idsp: ljjournal-01-2019-68

Аннотация

В статье рассмотрены четыре направления формирования потребительских кооперативов, дана характеристика создания кооперативов на примере нескольких регионов РФ, сделан обзор лучших практик развития кооперативов на примере нескольких регионов, кроме того, представлены показатели областей, которые выделяются как передовики, по созданию кооперативов в своем регионе. В статье также предложены мероприятия, которые направлены на развитие и поддержку сельхозкооперативов.

Ключевые слова: кооперация, сельскохозяйственные кооперативы, программы развития сельской кооперации.

Abstract

In article four directions of formation of consumer cooperatives are considered, characteristic of creation of cooperatives on the example of several regions of the Russian Federation is given, the review of best practices of development of cooperatives on the example of several regions is made, besides, indicators of areas which are allocated as leaders, on creation of cooperatives in the region are presented. In article actions which are aimed at the development and support of agricultural cooperatives are also offered..

Keywords: cooperation, agricultural cooperatives, programs of development of rural cooperation.

Термин «cooperation» в переводе с латинского обозначает – совместное ведение дел, сотрудничество. Кооперативы могут возникнуть в любой сфере деятельности, т.к. позволяет объединить человеческий труд и необходимые средства для производства того или иного продукта, а также оказания сопутствующих услуг.

Современные кооперативы дают возможность обеспечить преимущества, доступные как крупному производству, так и мелким производителям, в вопросах связанных с переработкой, сбытом сельскохозяйственной продукции.

На сегодняшний день сельскохозяйственную кооперацию в России можно считать одной из наиболее эффективных форм организации сельскохозяйственного производства в непростых условиях развития экономики и преодоления кризисных ситуаций, а также наращивании объемов производства по импортозамещению.

Существуют четыре направления формирования потребительских кооперативов (рисунок 1). [2,3,4]

В современной России можно выделить два типа сельскохозяйственных кооперативов: сельскохозяйственные производственные кооперативы (СПК) и сельскохозяйственные потребительские кооперативы (СПоК).

Чаще всего, на практике, образование кооператива происходит по инициативе будущих членов того или иного кооператива, в связи с чем цели и задачи более четкие и продуманные, каждый член кооператива несет ответственность за результаты

деятельности всего кооператива, уровень мотивации в принятии важных решений и участии в управлении делами кооператива и контроле выше.

Рисунок 1. Четыре направления формирования потребительских кооперативов
*Составлено автором

Многим лицам, кто сегодня решается заняться сельским хозяйством и организацией кооператива, им на выручку приходит ПАО «Россельхозбанк», который оказывает кредитную поддержку сельскохозяйственным снабженческо-сбытовым и перерабатывающим кооперативам. Большинство банков сегодня неохотно кредитуют сельскохозяйственные потребительские кооперативы, потому как выделяют главную проблему большинства сельхозкооперативов - отсутствие залогового обеспечения кредитов.

Сложившаяся тенденция развития новых подходов к определению роли и места кооперации в экономике сельского хозяйства, дает возможность рассматривать её не только как инфраструктурный институт поддержки малых форм хозяйствования, но так же, и как механизм обеспечения вовлечения сельского хозяйства в производство продукции и оказание услуг, что позволяет сохранить тенденции развития и уже достигнутые показатели развития сельских территорий. [4]

По данным Минсельхоза и Росстата на конец 2017 г., в числе передовиков среди всех регионов по вопросу создания сельхозкооперативов, на первом месте находится Липецкая область – создано 79 СПоК, хотя по плану было – 28. На втором месте Республика Татарстан – создано 35 СПоК, а по плану нужно было создать – 72. На третьем месте Республика Башкортостан – создано 32 СПоК, а нужно было создать – 25. На 20 месте из ТОП-20 находится Иркутская область - создано 13 СПоК, а нужно было создать – 18. [10]

Каждый регион в вопросах развития сельскохозяйственных кооперативов разрабатывает свои собственные индивидуальные программы развития и среди лучших, наиболее интересных и плодотворных региональных практик управления развитием сельскохозяйственной кооперации выделяет три региона: Липецкая, Тюменская области и Республика Саха (Якутия).

Рассмотрим далее на примере нескольких регионов их показатели развития сельскохозяйственной кооперации.

Липецкая область.

Географически область лежит в центральной части черноземной полосы Русской равнины, имеет благоприятные условия для ведения сельского хозяйства. Малые формы хозяйствования агропромышленного комплекса (МФХ АПК) Липецкой области на начало 2017 г. по данным Управления сельского хозяйства региона состояли из 1093

крестьянских (фермерских) хозяйств, 373 индивидуальных предпринимателя и более 270 тыс. личных подсобных хозяйств [9].

Важными инструментами развития кооперации в регионе являются координационные советы по развитию кооперации, созданные в каждом муниципальном образовании. В него входят руководители комитетов по экономике и сельскому хозяйству, ответственные за поддержку малого бизнеса. [8]

Лица, которые имеют желание создать кооператив могут рассчитывать на получение полного пакета типовых документов для регистрации кооператива. В г. Липецк на постоянной основе проводится обучение, в связи с чем в 2013 г. был создан Центр развития кооперативов. Центр проводит консультирование, информационную работу, оказывает методическую поддержку кооперативам. [8]

Исследование развития кооперации в Липецкой области также показывает, что лица, зарегистрировавшие кооператив могут рассчитывать также и на грант, который должен пойти на покрытие административных расходов (закупка компьютера, приобретение программного обеспечения) в размере от 70 до 300 тыс. руб. в зависимости от финансовых возможностей конкретного района. [8]

В последующем кооператив вполне может рассчитывать на поддержку в областном фонде малого предпринимательства: микрозаймы на развитие материально-технической базы под 4% годовых, займы на пополнение оборотных средств под 7% годовых, тогда как банки выдают кредиты субъектам малого предпринимательства с процентной ставкой от 16 до 23% годовых. В Липецкой области создана и система поручительства, которая признана весьма эффективной. Успешно работающий более года кооператив может участвовать в конкурсе на получение гранта Минсельхоза на развитие материально-технической базы. [8]

В каждом сельском поселении Липецкой области создан кредитный кооператив, всего 320 кооперативов, в них около 24 тыс. членов.

В связи с тем, что госпрограмма Липецкой области призвана районных управленцев ориентировать на повышение занятости и рост доходов сельского населения, те же, в свою очередь ориентируют активных предпринимателей, готовых взять на себя ответственность за создание кооператива и ведение его дел, на привлечение в кооператив широкого круга сельских жителей - мелких поставщиков продукции сельского хозяйства. Это способствует созданию социально-ориентированных кооперативов, сочетающих достижение хозяйственных результатов с вовлечением в экономическую активность максимального числа сельских жителей.[7]

Саратовская область.

Важным условием обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства, а также и развития сельских территорий, повышения занятости и доходов населения выступает развитие малого агробизнеса. Саратовская область, одна из областей, которая с исторических времен рассматривалась как сильный аграрный регион, и, она по сей день входит в десятку ведущих регионов России по объему производства валовой продукции сельского хозяйства. Мурашова А.С. и Перфилова А.В. в своем исследовании по развитию сельскохозяйственной кооперации в Саратовской области говорят: «Индекс производства сельхозпродукции в регионе по итогам 2016 г. составил 107 % к уровню прошлого года. Регион сегодня является одним из лидеров по числу, по уровню развития и по производственным показателям фермерских хозяйств. В структуре продукции сельского хозяйства за период 2012-2015 гг. доля К(Ф)Х увеличилась с 21,3 до 27,9 %, и это несмотря на сокращение количества фермерских хозяйств по области, доля сельскохозяйственных организаций увеличилась на 11,4 %, по доле хозяйств населения наблюдается снижение на 19,9 %. Таким образом, доля фермерских хозяйств и сельскохозяйственных организаций в 2012 г. составила 50,3%, а в 2016 г. – более 60,2 %». [1]

В рамках проведенного исследования Мурашовой А.С. и Перфиловой А.В., можно сделать вывод, что программой развития сельскохозяйственной кооперации, которая реализуется в условиях региона, предусмотрена поддержка по целому ряду направлений, которые представлены на рисунке 2. [1]

Рисунок 2. Направления поддержки развития сельскохозяйственной кооперации в Саратовской области
*Составлено автором

С целью развития производства продукции в объемах, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности, требуется расширение направлений и увеличение объемов грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также информационное сопровождение на всех этапах освоения средств грантовой поддержки. [1]

Мурашова А.С. и Перфилова А.В. говорят: «Развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Саратовской области является важным фактором повышения экономической эффективности малых форм хозяйствования. Поскольку процесс доведения готовой продукции до потребителя по-прежнему остается весьма сложным для товаропроизводителя этапом. Более эффективная организация процесса продаж с участием кооперативных формирований, в условиях использования инструментов государственной поддержки будет способствовать повышению конкурентоспособности сельхозтоваропроизводителей, расширению существующих и завоеванию новых сегментов рынка, в том числе позволит занять определенную нишу в сетевых магазинах региона».[1]

Краснодарский край.

Рассмотрим также данные Краснодарского края по развитию сельскохозяйственной кооперации у себя в регионе. [9]

Членская база сельскохозяйственной кооперации в Краснодарском крае выглядит внушительно по сравнению с масштабами развития аграрной кооперации в других регионах России, но в то же время, учитывая численность сельского населения в самом «аграрном» регионе страны и важность сельского хозяйства для экономики региона, число сельских жителей – членов сельскохозяйственного кооператива ничтожно мало. [9]

В каждом регионе разрабатываются свои программы развития сельскохозяйственных кооперативов в рамках государственной программы «Развитие сельскохозяйственной кооперации».

Оренбургская область.

Правительство Оренбургской области, в лице губернатора Оренбургской области – Берга Ю. А., приняли решение о расширении сети сельскохозяйственных кооперативов, которые будут принимать излишки сельхозпродукции у сельчан. "Значение потребительской кооперации очень высоко - она обеспечивает социально значимыми товарами сельское население, в том числе в отдаленных населенных пунктах. Взаимодействие по развитию этой системы обслуживания имеет принципиальное значение для региона, потому что от этой работы зависит комфорт и качество жизни жителей области", - сказал Берг Ю. А.. [5]

Для развития сельскохозяйственного рынка, правительство региона намерено привлекать организации потребительской кооперации к реализации на территории области государственных программ, инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие села и обеспечение сельского населения товарами и услугами. [5]

Губернатор Оренбургской области, Берг Ю. А., также отметил: «Центросоюз РФ будет координировать деятельность потребкооперации региона и активно содействовать развитию материально-технической базы организаций потребительской кооперации региона, привлекать организации потребительской кооперации области к участию в проектах Центросоюза». [5]

По мнению большинства россиян: «В России сельское хозяйство отдано на откуп крупным компаниям. Так сложилось, что это удобно всем: торговым сетям необходимо регулярно закупать продукты питания в больших объемах и желательно у кого-нибудь одного, чтобы не плодить контракты; переработчикам выгодно получать сырье от небольшого количества хозяйств, чтобы логистика была проще и дешевле; а потребителям важно знать бренд». [6]

Многие аналитики, изучая отрасль сельского хозяйства, предостерегают, что в самое ближайшее время агрохолдинги займут основную долю рынка.

В нашей стране принято считать, что большой объем выращенных и произведенных продуктов питания, производятся агрохолдингами. Однако, каждый год намечается положительная тенденция предложений продукции, которую предлагают личные подсобные хозяйства, которые в отдельных регионах производят гораздо больше сырого молока и овощей, чем профессиональные аграрии. В то же время, роль ЛПХ и небольших ферм в нашей стране сильно приуменьшена.

Ежегодно Минсельхоз определяет план по созданию числа сельхозкооперативов в каждом регионе.

Многие регионы, как правило, не выполняют показатели плана, которые были для них определены.

Хабаровский край.

Рассмотрим также опыт развития сельскохозяйственной кооперации на примере Хабаровского края.

В целях обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей края качественными семенами, повышения урожайности и валового сбора основных сельскохозяйственных культур реализуются меры государственной поддержки элитного семеноводства. [11]

На рисунке 3 рассмотрим задачи программы развития сельскохозяйственной кооперации в Хабаровском крае. [11]

В 2017 году сельхозтоваропроизводителям края предоставлена государственная поддержка на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур в сумме 3,5 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 2,2 млн. руб., за счет средств краевого бюджета – 1,3 млн. руб.. Доля площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посевов, составила 6,9 процента. [11]

Рисунок 3. Задачи программы развития сельскохозяйственной кооперации в Хабаровском крае

**Составлено автором*

В целях повышения продуктивных, технологических и воспроизводительных качеств животных министерством оказывается содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям края по сохранности племенного поголовья КРС.

На условиях софинансирования совместно с органами местного самоуправления оказывается поддержка оленеводам и пчеловодам края. На возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей в 2017 году выделены средства из краевого бюджета бюджетам Охотского, Тугуро-Чумиканского муниципальных районов в объеме 0,8 млн. руб., на поддержку пчеловодства – бюджету Вяземского и Хабаровского муниципальных районов в объеме 0,5 тыс. руб.. [11]

По состоянию на 01.01.2018 сельскохозяйственные организации края на 86 % укомплектованы тракторами, на 65 % зерноуборочными и 91 % кормоуборочными комбайнами. Помощь краевых властей позволяет ускорить обновление парка сельскохозяйственных машин, а также постепенно списывать технику, которая исчерпала свой ресурс. Современная высокопроизводительная техника, способная работать в составе широкозахватных и комбинированных агрегатов и комплексов, позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям выполнять полевые сельскохозяйственные работы в оптимальные агротехнические сроки. [11]

Основные меры государственной поддержки, направленные на техническую и технологическую модернизацию и обновление основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей края. [11]

- субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники;
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для тепличных комплексов

В рамках ведомственной целевой программы "Развитие тепличного овощеводства в Хабаровском крае на период с 2015 по 2017 год" в 2017 году сельскохозяйственными товаропроизводителями края приобретено современное технологическое оборудование для тепличных комплексов на сумму 122,3 млн. руб.. [11]

В настоящее время в Хабаровском крае создана и интенсивно развивается система сельскохозяйственной кооперации, в которую входит 19 сельскохозяйственных

потребительских кооперативов в семи муниципальных районах края, 12 из них созданы в 2017 году. В систему сельскохозяйственной кооперации вовлечено более 100 сельскохозяйственных товаропроизводителей края.[11]

Хабаровский край вошел в число регионов по формированию комплексной системы развития сельскохозяйственной кооперации на основе лучших региональных практик в рамках реализации Приоритетного проекта федерального уровня "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".[11]

На данном этапе развития сельхозкооперации выделяют ряд проблем, с которыми сталкиваются большинство регионов. Выделим основные проблемы, которые присущи многим регионам, развивающие у себя сельхозкооперацию (рисунок 4).

Рисунок 4. Проблемы развития сельхозкооперации в регионах РФ
*Составлено автором

Основные барьеры встречающиеся на пути развития сельхозкооперации в России, рассмотрим на рисунке 5.

Рисунок 5. Основные барьеры встречающиеся на пути развития сельхозкооперации в России
*Составлено автором

Рассмотренные на рисунках 4 и 5 проблемы и барьеры развития сельхозкооперации в России говорят о том, что большинство перечисленных препятствий на пути развития потребительской кооперации в аграрном секторе вызваны несоответствием современных требований системы управления отраслью, а именно, аграрной политикой.

Одним из основных направлений улучшения ситуации в данной области является содействие органов государственного и муниципального управления развитию кооперации малых форм хозяйствования (прежде всего, К(Ф)Х и ЛПХ) с крупными предприятиями АПК в сфере производства сельхозпродукции на основе договоров контрактации.

На пути развития потребительской кооперации в сельском хозяйстве находится множество препятствий, устранение которых невозможно без внесения кардинальных изменений в аграрную политику. Эти изменения, прежде всего, должны быть направлены на усиление социальной ориентированности данной политики. Главным условием решения этой непростой задачи является совершенствование системы государственного управления сельской экономикой и территориями.

Проанализировав основные показатели развития сельхозкооперации на примере нескольких регионов, было видно, сельхозкооперация развивается, но весьма медленно, хотя в отдельных регионах, она опережает планы, по созданию новых кооперативов.

Изучив опыт отдельных регионов, выявив общие проблемы и барьеры, стоящие на пути развития сельхозкооперации, разработаем несколько предложений, которые смогут рассмотреть и возможно в дальнейшем детально проработать: Министерство сельского хозяйства совместно с Правительством и Государственной Думой.

1. Предоставление кредитов сельхозпроизводителям по более низким ставкам - до 10% годовых.
2. Помощь в организации местных рынков сбыта готовой продукции местными фермерами и мелкими кооперативами.
3. Упрощение процедуры получения и оформления земель.
4. Возможности проходить обучение и стажировки как на территории России, так и за рубежом, с целью повысить уровень профессионализма работников на селе.
5. Предоставление инновационного высокотехнологичного оборудования в лизинг.
6. Упростить процедуры проверки сельхозпредприятий.
7. Упростить процедуры прохождения различного рода экспертиз.
8. Сделать проще возможность получения грантов для мелких производителей.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить ситуации в рамках развития сельхозкооперации на территории России, ведь многие иностранные граждане, находясь у себя в стране и любя сельское хозяйство, не могут им заниматься, в связи с чем, видят потенциал развития себя как фермеров только на территории России, т.к. у нас, как они говорят: «...есть все, чтобы заниматься сельским хозяйством, обеспечивать себя фермерскими продуктами и потом уже нарастив объемы, предлагать всем жителям, которые с ними проживают по соседству, но не имеют своего хозяйства».

1. Мурашова А.С., Перфилова А.В. Развитие кооперации в Саратовской области. Российское село и кооперация: сегодня и завтра: Материалы международной научно-практической конференции 1 марта 2017 г. – Ярославль-Москва: Издательство «Канцлер», 2017. – С. 299-302
2. Сумарокова М.А. Региональные особенности развития сельскохозяйственной потребительской кооперации // Наука в исследованиях молодежи – 2017: материалы студенческой научной конференции (30 марта 2017 г.). – Курган, 2017. – С. 85-86].,
3. Сумарокова М.А. Социально-экономическая основа сельскохозяйственной потребительской кооперации // Разработка стратегии социальной и экономической безопасности государства: материалы

IV Всероссийской (национальной) научно-практической конференции (1 февраля 2018 г.). – Курган, 2018. – С. 136-140

4. Сумарокова М.А., Палий Д.В. Государственное регулирование развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Курганской области. // Современные проблемы финансового регулирования и учета в агропромышленном комплексе: материалы I Всероссийской научно-практической конференции (19 мая 2017 г.). – Курган: Изд-во Курганской ГСХА, 2017. – С. 169-172.
 5. В Оренбургской области расширят сеть кооперативов для закупок продукции у сельчан. <https://tass.ru/pmef-2017/articles/4306494>
 6. Дашковский И.. Отвергнутое единение. Почему идея кооперации плохо приживается в российском сельском хозяйстве. <http://www.agroinvestor.ru/analytics/article/29280-otvergnutoe-edinenie/>
 7. Информация об итогах работы АПК Липецкой области за 2016 год URL <http://ush48.z4.ru/results/results%202016.php>, дата обращения
 8. Липецкий кооператив создаст федеральную торговую сеть. <http://www.stav-ikc.ru/index.php/luchshee-v-praktike/2001-lipetskij-kooperativ-sozdast-federalnuyu-torgovuyu-set>
 9. Отчет по научно-исследовательской работе по теме 0571-2014-0014: «Разработать научно-методические основы подготовки региональных программ развития сельскохозяйственной потребительской кооперации (на примере молочной кооперации)»
 10. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства. <http://mcx.ru/>
 11. Официальный сайт Правительства Хабаровского края. <https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kрая/187>
-