РАЗДЕЛ VI. ИСТОРИЯ

Упоров И.В.

Государственная служба представителей дворянского сословия в годы правления Екатерины II

Краснодарский университет МВД России
(Россия, Краснодар)

doi: 10.18411/lj-01-2019-53

idsp: ljjournal-01-2019-53

Аннотация

Рассматриваются политико-правовые аспекты развития института государственной службы в эпоху Екатерины II. Отмечается, что императрице в силу ее деятельного характера для реализации своих масштабных реформ требовались грамотные государственные служащие, однако для дворянства такая служба ко времени ее восшествия на престол не была обязательной. Пытаясь решить эту проблему, Екатерина II стремилась, с одной стороны, стимулировать дворянскую службу, а с другой – не войти в конфликт с аристократией. В данной статье автор развивает некоторые свои суждения, опубликованные ранее.

Ключевые слова: государственная служба, дворяне, привилегии, императрица, монархия, закон, манифест.

Abstract

The political and legal aspects of the development of the institute of public service in the era of Catherine II are considered. It is noted that because of her active nature, the empress required competent government officials to implement her large-scale reforms, but for the nobility such service was not obligatory at the time of her accession to the throne. Trying to solve this problem, Catherine II sought, on the one hand, to stimulate the noble service, and on the other - not to enter into conflict with the aristocracy. In this article, the author develops some of his judgments, published earlier.

Keywords: public service, nobles, privileges, empress, monarchy, law, manifesto.

В период правления Екатерины II, как известно, активно осуществлялись государственные реформы в самых разных сферах (значительный масштаб имела, например, реформа управления губерниями, трансформации подверглась судебная и полицейская системы, существенно видоизменились финансовые институты и т.д.). Такой подход императрицы остро поставил вопрос о совершенствовании государственной службы, поскольку без достаточного количества государственных служащих реализовать свои замыслы Екатерине II было невозможно, соответственно актуализировался вопрос о более широком привлечении к государственной службе представителей дворянского сословия.

В этой связи следует напомнить, что госслужба как государственный институт возник при Петра I, который, можно сказать, держал все дворянское сословие под своим жестким контролем [1; 2]. Важно, что знаменитая петровская Табель о рангах позволила ему придать государственной службе единые для всей страны принципы ее прохождения. А. Филиппов, оценивая преобразования в данной сфере общественных

отношений, указывал следующее: «Несомненной заслугой Петра Великого было возвышение чисто государственного начала над частноправовым, чем едва ли не целое столетие реформатор опережал свое время» [3, с. 55]. И действительно, заложенная Петром I как законодательная база, так и правоприменительная практика осуществления государственной службы длительное время сохраняли свою актуальность. По этому поводу Т.И. Метушевская, в частности, отмечает, что «Табелью о рангах каждому разряду служащих был дан определенный и четко зафиксированный законом статус в обществе, обеспечивающий престиж данного лица в социальной иерархии. В этом заключалось принципиальное отличие от чиновного строя Московского государства. Устанавливалось строгое почитание высшего ранга низшими и штрафы за нарушение субординации. Привилегированность государственной службы заключалась также в том, что Табель открывала возможность получения нового социального статуса - дворянства - путем службы. Таким образом, открывались новые возможности для усиления социальной мобильности, что способствовало демократизации правящего класса и притоку новых сил в государственный аппарат» [4].

В дальнейшем, однако, в связи со снижением уровня государственного императорского управления (последователи Петра I отнюдь не переняли в прежнем объеме его таланты, необычайную энергетику в своей деятельности и, главное, стремление улучшить ситуацию в стране) вопрос о государственной службе дворянства стал решаться в пользу дворян в том смысле, что им предоставлялось право самим определять свое отношение к службе на пользу Отечества, кроме того, определенный принцип выплаты жалованья государственным служащим из казны часто заменялся, по сути, «кормлением» [4].

После нескольких десятилетий послепетровского политического «безвременья» пришла пора менять ситуацию, на что ранее мы обращали внимание. Однако для Екатерины II институт государственной службы был лишь возможностью показать свое расположение аристократии – с тем, вероятно, чтобы не потерять ее поддержку, что, впрочем, вполне понятно, учитывая, что императрица монаршие полномочия получила (мы оставляем за скобками способ, которым она взяла власть в стране) в довольно молодом возрасте, и потребовалось некоторое время для того, чтобы детально ознакомиться с положением и определить свою позицию как по этому, так и по многим другим вопросам.

В этом смысле характерным был Манифест о даровании вольности российскому дворянству от 18 февраля 1762 г. [5], то есть изданный вскоре после восшествия Екатерины II на престол. Этим актом отменялась обязательная государственная служба для дворян. Как отмечается в литературе, «дворяне теперь практически не несли обязанностей перед государством, но при этом сохраняли за собой сословные привилегии, в том числе и почти исключительное право приобретать землю. В манифесте законодательно была закреплена учебная повинность для дворянских детей, что было направлено на повышение образовательного уровня будущих государственных служащих» [6, с. 117].

Позже, когда императрица ощутила необходимость более широкого привлечения дворян к государственной службе, ей пришлось искать пути решения этой проблемы, что вполне вероятно могло сгенерировать конфликт с определенной частью дворянства, имевшего большие привилегии. Исходя из этого, она решила, в рамках своих либеральных воззрений (разумеется, «либеральность» на фоне абсолютизма была весьма условной) провести обсуждение данной проблемы. Она приняла решение о создании Комиссии, которой предстояло собрать и обобщить мнения по этому поводу разных

категорий лиц из числа элиты. Так, А.П. Бестужева-Рюмина считал необходимыми следовать такой схеме: «служба-карьера-владение землей», при этом последнее («земля») означало еще одну привилегию для дворянства, которая, однако, даровалась только за государственную службу [7, с. 26-34], и эта идея нашла поддержку Комиссии, которая в целом, если иметь в виду главный вопрос, не считала нужным принуждать дворян к госслужбе. Однако такая позиция не устраивала Екатерину II, которой нужна была, напротив, обязательность дворянской службы, и Комиссия была распущена.

Дискуссия о государственной службе, однако, получила продолжение. Так, в своем «Наказе» [8] Екатерина II указывала, дворянство можно получить за воинские или гражданские заслуги, и только лишь именным императорским указом, однако вопрос об обязательности службы был ею обойден, причем было констатировано, среди дворянства нет единства по этому вопросу [9, с. 39]. Осенью 1768 г. материалы новой Комиссии по дворянскому вопросу были переданы в Сенат, и уже на основе полученных мнений императрицей был составлен законопроект, отражающий ее взгляды. Этот проект был направлен ближайшему окружению Екатерины II (И.П. Елагину, С.М. Козмину, А.А. Безбородко и др.), после чего в апреле 1785 г. была издана известная Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства [10]. В этом законодательном акте были оценены заслуги дворян, при этом дворяне все же освобождались от обязательной службы – как видно, Екатерина II не решилась на радикальное решение. Вместе с тем определенный шаг в этом направлении был все же сделан, поскольку в законе указывалось, что если возникнет государственная необходимость, то «дворянин обязан по первому позыву от самодержавной власти не щадить ни труда, ни самого живота для службы государственной» [10]. Дворянин, не служивший совсем или не выслуживший обер-офицерский чин, лишался голоса на дворянском собрании, а также права быть избранным на выборную дворянскую должность, кроме того, открывались более широкие возможности разночинцам занимать значимые должности и получения выслужного дворянского звания [11, с. 365], что для аристократии было нежелательным явлением.

В этой связи появилась необходимость в систематизации правил приема на государственную штатскую службу. В 1790 г. был издан Указ [12], одной из задач которого было упорядочение продвижения по службе дворян и недворян, усложнив последним приобретение дворянства на службе. Следует еще отметить, что особенностью системы чинопроизводства в России рассматриваемого периода было то обстоятельство, что она начала имела отчетливо выраженный сословный характер и, кроме того, весомую роль в вопросах присвоения очередных чинов имел Сенат – так, когда требовалось назначить на вышестоящую должность лицо, имевшее чин на два-три класса ниже, чем предполагала новая должность, решением Сената ему присваивался соответствующий чин.

Указанная практика способствовала быстрому продвижению по Табели о рангах тех людей, которых следовало наградить за особенные заслуги перед императрицей, то есть, представители дворянской элиты уже не стремились рано уходить в отставку, и продолжали служить во многом по причине престижа службы, который поддерживало правительство [13, с. 56]. Это означало, что верх одержала екатерининская концепция государственной (гражданской) службы, согласно которой на государственной службе должны были в обязательном порядке находиться представители дворянства как наиболее просвещенного и влиятельного сословия, которые должны были стать кадровой управленческой основой задуманных императрицей реформ в разных областях

социально-экономической жизни России, но для этого такая служба должна была иметь дополнительные стимулы, которые и были сформированы в годы ее правления.

1. Архипова Т.Г., Румянцева Т.Г., Сенина А.С. История государственной службы. М., 1999.
2. Ежов М.В. История государственного управления и государственной службы России. СПб., 2004.
3. Филиппов А. О наказании по законодательству Петра Великого. М., 1891.
4. Метушевская Т.И. Модель государственной службы в России в XVIII в. // История государства и права. 2007. № 5.
5. Манифест о даровании вольности российскому дворянству от 18 фев-раля 1762 г. // ПСЗ-1. № 11444.
6. История государственного управления в России / Под ред. Р.Г. Пихои. М.: РАГС, 2004.
7. Куломзин А.П. Первый приступ в царствование Екатерины II к состав-лению высочайшей грамоты дворянству российскому // Материалы для истории русского дворянства, СПб., 1885. Вып. 2. С. 26-34.
8. Наказ императрицы Екатерины II, данный комиссии о сочинении про-екта нового Уложения / Под ред. Н.Д. Чечулина. СПб., 1907.
9. Фаизова И.В. Служба дворянства после манифеста 1762 г. о вольности дворянской. Дис. ... канд. ист. наук. М., 1997.
10. Грамота на права, вольности и преимущества благородного россий-ского дворянства от 21.04. 1785 г. // ПСЗ-1. № 16187.
11. Троицкий С. М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII веке. М.,1974.
12. Указ «О правилах производства в статские чины» от 16. 12.1790 г. // ПСЗ-1. № 16930.
13. Козлова А.А. . Отношение элиты российского дворянства к государ-ственной службе в период правления Екатерины II. Дис. ... канд. ист. наук. М., 2007.