Ивлева С.А.

**Современные аспекты допуска к медицинской деятельности на должностях
среднего медицинского персонала в Российской Федерации**

*ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России
(Сеченовский университет)
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-01-2019-101

idsp: ljjournal-01-2019-101

Аннотация

Представлен анализ законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения, регулирующего допуск к осуществлению медицинской деятельности на должностях среднего медицинского персонала лиц, получивших образование в России и в иностранных государствах на современном этапе.

Ключевые слова: средний медицинский персонал, допуск к медицинской деятельности, квалификация специалистов со средним профессиональным образованием, образовательные организации дополнительного профессионального медицинского образования.

Abstract

An analysis of the legislation of the Russian Federation in the field of health, regulating admission to the exercise of medical activities of nursing posts of persons educated in Russia and in foreign States at the present stage.

Key words: nursing staff, admission to medical activities, qualification of the specialists with secondary vocational education, educational organization of additional professional medical education.

Качество оказания медицинской помощи, оптимальное использование ресурсов системы здравоохранения, повышение эффективности здравоохранения в Российской Федерации напрямую зависят от уровня подготовки медицинских специалистов. Для осуществления медицинской деятельности в соответствии с лицензионными требованиями медицинской организации следует выполнить одно из обязательных условий - подготовка специалистов в части профессионального и дополнительного профессионального образования должна соответствовать занимаемой ими должности. Специалист, в свою очередь, должен быть лично заинтересован в соблюдении этого условия, поскольку с ним напрямую связана возможность защиты и оплаты квалификационной категории, а также возможность получения льготной пенсии.

В настоящее время в медицинских организациях встречаются случаи нарушения законодательства при решении вопроса о допуске к медицинской деятельности на должностях среднего медицинского персонала. Так, наблюдается следующая ситуация: фельдшеры – лаборанты, санитарные фельдшеры, медицинские сестры занимают должности фельдшеров; зубные техники - должности лаборантов, медицинских сестер и т.д. В свою очередь, образовательные организации, принимая для обучения по программам дополнительного профессионального образования специалистов, квалификация которых не соответствует установленным квалификационным требованиям, стимулируют и поощряют руководителей медицинских организаций в дальнейших нарушениях приема на работу. Следует отметить, что прием специалиста на должность, не соответствующую полученному базовому образованию, является нарушением не только ведомственных приказов, но и Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Согласно действующему законодательству правом на осуществление медицинской деятельности на указанных должностях наделены три категории специалистов:

- лица, получившие медицинское образование в Российской Федерации,
- лица, получившие медицинское образование в иностранных государствах,
- лица, не завершившие освоение образовательных программ высшего медицинского образования, и лица с высшим медицинским образованием.

При приеме на работу специалистами кадровой службы медицинской организации необходимо проверить наличие документов, подтверждающих квалификацию работника, а именно: диплома о среднем профессиональном образовании по специальности, соответствующей должности, диплома о профессиональной переподготовке (ранее - специализации) по таким специальностям, как «Анестезиология и реаниматология», «Физиотерапия», «Функциональная диагностика» и др., удостоверение о повышении квалификации, свидетельство об аккредитации специалиста (сертификат специалиста до 01.01.2026 г.) по соответствующей специальности.

Квалификационные требования к должностям среднего медицинского персонала на сегодняшний день установлены приказом Минздрава России от 10.02.2016 № 83н]. Необходимо отметить, что с момента введения в действие этого документа при определении требований к квалификации нормы приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.07.2010 № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения» в случае правовой коллизии не применяются.

При несоответствии представленных документов квалификационным требованиям у работодателя возникает право на отказ в приеме на работу таких специалистов, у которых в свою очередь – право предъявить претензии образовательной организации, выдавшей документы с нарушением действующего законодательства.

Следует отметить категорию лиц, принятых на работу в период действия иных квалификационных требований. Так, с 1974 г. по 1997 г. средний медицинский персонал допускался к медицинской деятельности на основании приказов Минздрава СССР от 21.10.1974 № 990, от 13.07.1989 № 418, в соответствии с которыми, например, должности медицинских сестер всех наименований могли занимать, в том числе, специалисты с квалификацией «Зубной врач», а медицинские сестры до 13.07.1989 г. имели право работать на должностях лаборантов и др. Такие специалисты в настоящее время имеют право работать на прежних должностях, проходить повышение квалификации по специальностям, соответствующим этим должностям, подтверждать сертификаты специалиста при условии, что они начали работать в медицинских организациях в период действия иных требований к квалификации и имеют непрерывный стаж практической работы по соответствующей медицинской специальности более 10 лет. В случае несоответствия уровня подготовки квалификационным требованиям и при сроке непрерывного стажа работы менее 10 лет для таких специалистов будет недостаточно повышения квалификации, им необходимо пройти обучение по программе профессиональной переподготовки [**Ошибка! Источник ссылки не найден.Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Допуск к медицинской деятельности на должностях среднего медицинского персонала лиц, получивших медицинское образование в иностранных государствах, состоит из двух этапов. На первом этапе таким специалистам необходимо пройти процедуру признания (нострификации) в Российской Федерации полученного образования и получить свидетельство о признании иностранного образования. Указанное требование не распространяется на лиц, получивших медицинскую подготовку в СССР, а также лиц, закончивших образовательные организации в государствах, которые заключили с Российской Федерацией соглашения о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании. На втором этапе таким специалистам нужно сдать экзамен по специальности и получить сертификат специалиста (с 01.01.2020 г. – свидетельство об аккредитации специалиста). Исключением являются обладатели дипломов Республики Беларусь, которым сертификат специалиста выдается образовательной организацией Российской Федерации].

К медицинской деятельности на должностях среднего персонала могут быть допущены лица с высшим медицинским образованием, а также студенты образовательных организаций, реализующих программы высшего медицинского образования. Так, например, к должности медицинская сестра допускаются лица, освоившие образовательную программу высшего медицинского образования по специальностям «Лечебное дело», «Педиатрия», «Медико-профилактическое дело», «Стоматология» в объеме трех курсов и более или по направлению подготовки «Сестринское дело» в объеме двух курсов и более либо имеющие диплом специалиста (диплом бакалавра) по специальности «Лечебное дело», «Педиатрия», «Медико-профилактическое дело», «Сестринское дело» или «Стоматология».

Для замещения указанной должности соискателю необходимо: представить справку об обучении или о периоде обучения, подтверждающую освоение образовательной программы в установленном объеме либо диплом специалиста (бакалавра) по специальности (направлению подготовки), соответствующей установленным требованиям, успешно сдать экзамен по допуску к осуществлению медицинской деятельности на должностях среднего медицинского персонала и подтвердить результат экзамена выпиской из протокола].

Следует отметить некоторые ограничения в отношении данной категории работников. Во-первых, законодательно не предусмотрена сертификация (аккредитация) таких специалистов по специальности, соответствующей занимаемой должности. Во-вторых, четко ограничен круг должностей, которые могут замещать такие работники. В-третьих, для них не предусмотрена дальнейшая образовательная траектория (например, работник, имеющий высшее профессиональное образование по специальности «Сестринское дело» не может пройти профессиональную переподготовку по специальности «Анестезиология и реаниматология»).

Эффективное развитие такой стратегически значимой отрасли, как здравоохранение, невозможно без обеспечения кадровыми ресурсами. Знание правовых норм, регулирующих допуск к медицинской деятельности, является на сегодняшний день принципиально важным, так как напрямую связано с качеством и безопасностью оказания медицинской помощи.

1. Kasimovskaya N., Ivleva S. Analysis of integration of specialists with secondary vocational education in the system of continuous medical education at the modern stage// Danish Scientific Journal. – 2018. Vol. 19 (2) – P. 25–27.
 2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Собрание законодательства Российской Федерации» от 28 ноября 2011 г. № 48 ст. 6724.
 3. Приказ Минздрава России от 27.06.2016 № 419н «Об утверждении Порядка допуска лиц, не завершивших освоение образовательных программ высшего медицинского или высшего фармацевтического образования, а также лиц с высшим медицинским или высшим фармацевтическим образованием к осуществлению медицинской деятельности или фармацевтической деятельности на должностях среднего медицинского или среднего фармацевтического персонала».
 4. Приказ Минздрава России от 10.02.2016 № 83н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием».
 5. Приказ Минздрава России от 03.08.2012 № 66н «Об утверждении Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях».
 6. Письмо Росздравнадзора от 05.12.2013 № 03И-1452/13 «О допуске к профессиональной деятельности граждан, получивших медицинскую и фармацевтическую подготовку в образовательных учреждениях Республики Беларусь».
 7. Письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 сентября 2008 г. № 6915-ВС «О специалистах со средним медицинским образованием».
 8. Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.01.2001 г. № 2510/714-01-32 «О допуске к осуществлению медицинской деятельности».
-