Развитие законодательных основ волонтерской деятельности в Российской Федерации¹

Кузнецова Ю.А., к.э.н., старший научный сотрудник, Институт социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского центра РАН, Уфа, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены особенности развития законодательства, регулирующего волонтерскую деятельность. Приведены характеристики базовых законодательных актов. Раскрыты условия для развития волонтерского движения.

Ключевые слова: волонтерская деятельность, добровольный труд, законодательство, система государственного и муниципального управления.

Development of the legislative framework for volunteering in the Russian Federation

Kuznetsova Yu.A., Ph.D., Senior Researcher, Institute of Social and Economic Research, Ufa Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences, Ufa, Russia

Annotation. The article describes the features of the development of legislation regulating volunteer activities. The characteristics of the basic legislation are given. Disclosed conditions for the development of volunteer movement.

Keywords: volunteer activities, voluntary work, legislation, system of state and municipal government.

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта №17-22-01022 «Феномен всплеска волонтерского движения как социальная инновация и фактор модернизации экономических отношений», выполняемого международным научным коллективом

Волонтерская деятельность, как и любой иной вид общественной деятельности, имеет свое законодательное обеспечение. В Российской Федерации формирование законодательства в области волонтерской деятельности имеет небольшую историю: только в 1995 г. был принят Федеральный Закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (последняя редакция) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» [1], в котором в пяти статьях описаны правила и условия организации и реализации волонтерской деятельности, в частности: права и обязанности волонтеров (ст. 17.1), правовые основы волонтерской деятельности (ст. 17.2), полномочия (ст. 17.3) и система поддержки волонтеров (ст. 17.4) органами власти, а также требования к информационному обслуживанию волонтерства (ст. 17.5) [2].

Однако все статьи, касающиеся добровольческой (волонтерской) деятельности, введены Федеральным Законом от 05.02.2018 №15-ФЗ. В таблице 1 отразим основные положения каждой из них.

Таблица 1

Основные положения раздела III «Условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности» №135-ФЗ [2]

Номер статьи	Основные положения
17.1	<p>Осуществление своей деятельности индивидуально / под руководством.</p> <p>Получение от организатора волонтерской организации полной информации о ее деятельности.</p> <p>При наличии соответствующих условий – получение разнообразной материальной поддержки, психологической помощи, возмещение вреда здоровью.</p> <p>Обязанности: неразглашение сведений, составляющих тайну.</p> <p>Условия деятельности прописываются в гражданско-правовом договоре.</p>
17.2	<p>Организаторы (организации) имеют право:</p> <ul style="list-style-type: none"> - получать поддержку государственных и местных органов власти; осуществлять взаимодействие с ними; - осуществлять информирование всех заинтересованных организаций и население о возможностях участия в волонтерской деятельности и др.
17.3	<p>Правительство РФ утверждает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок взаимодействия всех участвующих в добровольческой деятельности организаций и учреждений; - перечень видов волонтерской деятельности, по которым устанавливается порядок взаимодействия. <p>Федеральные органы исполнительной власти осуществляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработку и реализацию государственных программ поддержки; - участие в формировании единой информационной системы в сфере развития волонтерства;

	<ul style="list-style-type: none"> - поддержка организаций, оказывающих методическую помощь волонтерам; - утверждения порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с учреждениями-организаторами волонтерской деятельности; - методическое обеспечение органов власти. <p>Органы государственной власти:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участвуют в реализации государственной политики; - разрабатывают и реализуют государственные волонтерские программы (подпрограммы) субъектов РФ; - утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти и подведомственных учреждений с волонтерами; - оказание поддержки организаторам добровольческой деятельности, организациям; - популяризация волонтерства; - поддержка соответствующих муниципальных программ (поддержка муниципальных программ) и др. <p>Органы местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование и осуществление соответствующих муниципальных программ; - утверждение порядка взаимодействия органов МСУ, муниципальных учреждений с волонтерами; - оказание поддержки.
17.4	Поддержка осуществляется в формах, предусмотренных данным Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами РФ
17.5	<p>Формирование и ведение системы.</p> <p>Правительством РФ устанавливаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок функционирования; - требования к технологическим и лингвистическим средствам системы; - порядок информационного взаимодействия данной системы с иными. <p>Единая система включает сведения о волонтерах, организаторах, организациях.</p> <p>Предоставление сведений осуществляется добровольно.</p>

Иными законодательными актами, признанными многими специалистами в качестве базовых [10], формирующих основу волонтерской деятельности, являются Концепция развития Российской Федерации до 2020 г., Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, содействие распространению добровольческой деятельности отнесено к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики государства. В рамках задачи развития молодежной политики говорится о том, что развитие волонтерства и содействие созданию условий для их деятельности является актуальным. Однако ее реализация должна осуществляться в процессе

гражданского образования и патриотического воспитания молодежи. Примечательно, что в современном законодательстве акцент делается на том, что именно патриотическое воспитание является основой для развития волонтерской (добровольческой) деятельности. В то же время, волонтерство признается инструментом гражданско-патриотического воспитания.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493 (ред. от 13.10.2017 г.) «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», развитие волонтерского движения является важным элементом системы патриотического воспитания молодежи. Создание условий для развития волонтерского движения включает [8]: (рис. 1).

Рис. 1 – Условия для развития волонтерского движения

В соответствии с Программой, к 2020 году 70% государственных образовательных организаций высшего образования должны будут стать основой для деятельности волонтерских организаций.

Возвращаясь к раскрытию сущности базовых законодательных актов, формирующих основу волонтерской деятельности, укажем на то, что в Распоряжении Правительства РФ от 30.07.2009 г. №1054-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации» благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельности – идентичные понятия [5]. Для каждого из видов деятельности определены одинаковые цели и задачи, основные направления содействия их развитию.

В Основах государственной молодежной политики РФ до 2025 года отражается важность поддержки именно молодежного волонтерства [6]. В указанном документе раскрыто понятие «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность» как «добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат» и отмечена важность формирования системы поддержки молодежной добровольческой деятельности» [12]. Приказом Федерального агентства по делам молодежи «Росмолодежь» от 04.12.2013 г. №377 утвержден примерный перечень видов добровольческой (волонтерской) деятельности, включающий 19 видов, среди которых: досуговая деятельность, социально-психологическая поддержка, профилактика здорового и безопасного образа жизни, социальное патронирование детских домов и иные [9].

В мае 2015 г. Распоряжением Правительства РФ утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года [7]. Одним из приоритетов государственной политики в области воспитания является необходимость формирования у детей высокого уровня духовно-нравственного развития. Иными словами, акцент делается на гражданское и патриотическое воспитание.

В 2016 году, Министерство экономического развития Российской Федерации опубликовало письмо «О методических материалах по привлечению и организации добровольцев и добровольческих организаций государственными и муниципальными учреждениями» [10]. Целью привлечения волонтеров в деятельность государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы обозначено расширение социальной помощи и услуг клиентам соответствующих учреждений. Формы добровольного труда отражены на рис. 2.

Рис. 2 – Формы добровольного труда

Согласно указанным методическим материалам, добровольческие услуги – это комплекс услуг, предоставляемых волонтерами нуждающимся, условия предоставления которых закреплены в определенного вида соглашениях. Результатом оказания таких услуг является повышение качества жизни клиентов учреждения. В свою очередь, добровольческие работы – это «совокупность работ, которые выполняются добровольцами в интересах клиентов учреждения, в целях расширения спектра, качества и объема оказываемых услуг, увеличения категорий и численности граждан, получающих эти услуги...» [10]. Продуктом добровольческих работ в учреждении является конкретный результат их выполнения. Особенностью добровольного труда в сравнении с трудом профессиональным является то, что доброволец является и субъектом труда, и его объектом, а также сам распоряжается продуктом труда. В центре труда добровольца – конкретный благополучатель.

В последние годы до широкой общественности были доведены два проекта Федерального закона о добровольческой деятельности. Один из них был внесен на рассмотрение в 2013 году Советом Федерации Федерального Собрания РФ, второй в 2016 году. И только 5 февраля 2018 г., с выходом Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 г. в котором было отмечено, что 2018 год объявлен в России Годом добровольца, подписан Федеральный Закон №15 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» [2], основные положения которого отражены в начале данной статьи.

На основании вышеизложенного следует сделать вывод о том, что в последние годы развитию волонтерства в нашей стране со стороны государства уделяется большое внимание: происходит внедрение разнообразных волонтерских практик, совершенствуется система управления добровольческими организациями, повышается качество обратной связи между всеми заинтересованными участниками волонтерской деятельности, повышается ее информационная доступность. Наблюдается увеличение сфер жизнедеятельности, в которых волонтеры могут осуществлять свою деятельность. Бесспорно, что благодаря этому мы можем наблюдать усиление социальной активности граждан.

Библиографический список

1. Федеральный Закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».
2. Федеральный Закон от 05.12.2018 г. №15 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».
3. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (ред. от 08.08.2009 г.).
4. Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 г. №1054-р

«О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации».

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

6. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 г. № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года».

7. Приказ Федерального агентства по делам молодежи «Росмолодежь» от 04.12.2013 г. №377 «Об утверждении Положения о порядке регистрации и учета молодых граждан, принимающих и изъявивших желание принять участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории России».

8. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (ред. от 13.10.2017 г.).

9. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.11.2016 г. №36550-ОФ / Д01и «О методических материалах по привлечению и организации добровольцев и добровольческих организаций государственными и муниципальными учреждениями».

10. Основы волонтерской деятельности: учебно-метод. Пособие / авт.-сост. Е.Г. Чумак, Е.Р. Комлева, М.И. Пономарева. – Сургут: Изд-во бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Методический центр развития социального обслуживания», 2016. – 60 с.

11. Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи [Электронная версия] – Режим доступа: www.fadm.gov.ru (дата обращения: 01.10.2018 г.).

References

1. Federal Law of 11.08.1995 № 135 «On Charitable Activities and Charitable Organizations».

2. Federal Law of 05.12.2018 № 15 «On Amendments to Certain Legislative

Acts of the Russian Federation on the Issues of Volunteering (Volunteering)».

3. Order of the Government of the Russian Federation of November 17, 2008 № 1662-p «On the Concept of Long-Term Socio-Economic Development of the Russian Federation for the Period up to 2020» (as amended on August 8, 2009).

4. Order of the Government of the Russian Federation of July 30, 2009 № 1054-p «On the Concept of Assistance to the Development of Charitable Activities and Volunteering in the Russian Federation».

5. Order of the Government of the Russian Federation of November 29, 2014, № 2403-p «On Approval of the Fundamentals of the State Youth Policy of the Russian Federation for the Period up to 2025».

6. Order of the Government of the Russian Federation of 29.05.2015, № 996-p «On approval of the Strategy for the development of education in the Russian Federation for the period up to 2025».

7. Order of the Federal Agency for Youth Affairs «Rosmolodezh» of 04.12.2013, № 377 «On approval of the Regulations on the procedure for registration and registration of young citizens who accept and expressed a desire to understand their participation in voluntary (volunteer) activities in Russia».

8. Resolution of the Government of the Russian Federation № 1493 of December 30, 2015, «On the State Program «Patriotic Education of Citizens of the Russian Federation for 2016–2020» (as amended on October 13, 2017).

9. Letter of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation of November 29, 2016 № 36550-OF / D01i «On teaching materials on attracting and organizing volunteers and volunteer organizations by state and municipal institutions».

10. Fundamentals of volunteering: the teaching method. Benefit / ed.-status. E.G. Chumak, E.R. Komleva, M.I. Ponomareva. – Surgut: Publishing house of the budget institution of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Ugra «Methodical center for the development of social services», 2016. – 60 p.

11. Official site of the Federal Agency for Youth Affairs [Electronic version]. – Access mode: www.fadm.gov.ru (appeal date: 10/01/2018).