DOI:
УДК 902

Е.Б. Крутых, С.В. Батаршев, Е.А. Бондаренко

*ООО «Научно-производственный центр историко-культурной экспертизы», Владивосток
krutykh_e@mail.ru*

АРХЕОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»

Аннотация. Рассмотрены практические аспекты разработки научно-проектной документации на проведение работ по обеспечению сохранности объектов археологического наследия в деятельности компании ООО «Научно-производственный центр историко-культурной экспертизы» (г. Владивосток).

Ключевые слова: объект археологического наследия, мероприятия по обеспечению сохранности объектов археологического наследия, археологическое проектирование, научно-проектная документация.

E.B. Krutykh, S.V. Batarshev, E.A. Bondarenko

*Research and Production Center for Historical and Cultural Study Co., Ltd., Vladivostok
krutykh_e@mail.ru*

ARCHAEOLOGICAL PROJECTS DEVELOPMENT IN THE ACTIVITY OF THE RESEARCH AND PRODUCTION CENTER FOR HISTORICAL AND CULTURAL STUDY CO., LTD

The practical aspects of research project documentation development for archaeological heritage conservation work in the activity of Research and Production Center for Historical and Cultural Study (Vladivostok) are considered in the article.

Keywords: archaeological heritage, archaeological heritage conservation activity, archaeological projects development, research project documentation.

Введение

В деятельности ООО «Научно-производственный центр историко-культурной экспертизы» (ООО «НПЦ ИКЭ», г. Владивосток) важное значение имеет разработка научно-проектной документации на проведение работ по обеспечению сохранности объектов культурного наследия (ОКН) «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия». Общество имеет лицензию Министерства культуры Российской Федерации № МК РФ 02526 от 6.05.2015 г. на следующие виды выполняемых работ: разработка проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию объектов культурного наследия; разработка проектной документации по инженерному укреплению объектов культурного наследия. Исходя из специализации организации,

основная часть разработанной научно-проектной документации направлена на обеспечение сохранности объектов археологического наследия (ОАН).

Напомним, что, согласно ст. 36 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», строительные и иные работы в границах территории ОКН или на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории ОКН, проводятся при наличии в проектной документации раздела об обеспечении сохранности ОКН или о проведении спасательных археологических полевых работ, или проекта обеспечения сохранности ОКН, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный ОКН, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Анализ актов государственной историко-культурной экспертизы, размещенных на информационных ресурсах органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, показал, что на территории юга Дальнего Востока России (Приморский край, Хабаровский край, Еврейская автономная область) в период 2013–2017 гг. около 90% работ по археологическому проектированию было выполнено специалистами нашей компании. Большой опыт взаимодействия в этой области с региональными госорганами, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и охраны ОКН, позволил нам сформировать комплекс эффективных проектных решений, направленных на сохранение ОАН.

Всего за указанный временной промежуток нами разработано 37 разделов научно-проектной документации, которые обеспечили сохранность 114 ОКН, в том числе 90 ОАН. Причем на пяти ОАН в соответствии с предложенными мерами были проведены спасательные археологические раскопки, еще на двух они запланированы на 2018 г. Территориально большая часть ОАН находится в пределах Приморского края (77), остальные — в Хабаровском крае (7), Еврейской автономной области (3), Республике Саха (Якутия) (3). Наиболее крупными объектами, в рамках которых разрабатывалась научно-проектная документация по обеспечению сохранности ОКН (в том числе ОАН), стали:

- «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств ЗАО «Восточная нефтехимическая компания» (Приморский край; 20 археологических объектов);

- «ТС «ВСТО-П». Резервная нитка ППМН через р. Амур. Строительство» (Хабаровский край; 3 археологических объекта);

- «Горнообогатительный комбинат «Дальграфит» (Еврейская автономная области; 3 археологических объекта);

- лупинги магистрального газопровода «Сила Сибири» и сопутствующая инфраструктура (Республика Саха (Якутия); 3 археологических объекта, 1 — один культурного наследия);

- «Реконструкция Владивостокского тоннеля Дальневосточной железной дороги» (Приморский край; 3 объекта культурного наследия);

- «Реконструкция станции Уссурийск Дальневосточной железной дороги» (Приморский край; 12 объектов культурного наследия), и др.

В нормативно-правовом отношении археологическое проектирование обеспечено целым рядом документов. Среди них выделяются документы общего характера, регулирующие археологическую деятельность на территории Российской Федерации, и документы, рассматривающие различные аспекты разработки научно-проектной документации по обеспечению сохранности ОКН:

- Федеральный закон № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г. (редакция от 29.12.2017 г.);

- Федеральный закон № 245-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» от 23.07.2013 г.;

- Положение о государственной историко-культурной экспертизе (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 г. № 569; с изменениями от 27.04.2017 г.);

- Правила выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2014 г. № 127; с изменениями от 17.06.2017 г.);

- ГОСТ Р 55627-2013. Археологические изыскания в составе работ по реставрации, консервации, ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 09.10.2013 г. № 1138-ст; Письмо Министерства культуры Российской Федерации от 27.08.2015 г. № 280-01-39-ГП);

- ГОСТ Р 55528-2013. Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Памятники истории и культуры. Общие требования (с Поправкой) (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2013 г. № 593-ст);

- ГОСТ Р 55935-2013. Состав и порядок разработки научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия — произведений ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (утвержден и введен в действие Приказом Феде-

рального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.12.2013 г. № 2417-ст);

— Методические рекомендации по разработке научно-проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (Письмо Министерства культуры Российской Федерации от 16.10.2015 № 338-01-39-ГП);

— Положение о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчетной документации (утверждено Постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 27.11.2013 г. № 85);

— Методика определения границ территории объекта археологического наследия (Письмо Министерства культуры РФ от 27.01.2012 г. № 12-01-39/05-АБ).

Следует отметить, что в настоящее время нормативно-правовые акты федерального значения, посвященные составу и содержанию разделов проектной документации или проектов обеспечения сохранности ОАН, отсутствуют, все они касаются более широкого понятия ОКН. Однако, как показывает практика археологического проектирования в компании ООО «НПЦ ИКЭ», разработка ГОСТа или методических рекомендаций в данной области необходима. Так, мы неоднократно сталкивались с различными подходами региональных госорганов к составу и содержанию научно-проектной документации. Более того, выполняя работы по нескольким уже согласованным разделам научно-проектной документации, разработанным сторонними организациями, мы были вынуждены констатировать, что в качестве проектной документации в ряде случаев используются практически не откорректированные полевые отчеты о результатах проведенных археологических обследований земельных участков. Факт согласования таких «разделов» региональными госорганами тоже свидетельствует об отсутствии унификации требований к составу и содержанию рассматриваемой документации.

Указанный пробел в нормативно-правовой базе на региональном уровне может быть восполнен методическими разработками, рекомендованными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Наиболее удачным таким примером на сегодняшний день служат «Методические рекомендации по разработке раздела об обеспечении сохранности объектов археологиче-

ского наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, хозяйственных работ или проекта обеспечения сохранности объектов археологического наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» (утверждены Приказом Службы государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 18.01.2017 г. № 3-ПП).

Состав научно-проектной документации

В зависимости от характера воздействия проводимых земляных и строительных работ на ОАН в научно-проектной документации ООО «НПЦ ИКЭ» предусматриваются два типа проектных решений: организация работ по обеспечению сохранности ОАН; организация спасательных археологических полевых работ (раскопок). В обоих случаях состав научно-проектной документации схож.

1. Обложка.
2. Титульные листы.
 - 2.1. Титульный лист Заказчика работ.
 - 2.2. Титульный лист Исполнителя работ.
3. Состав проектной документации.
4. Состав тома проектной документации.
5. Текстовая часть тома проектной документации.
 - 5.1. Содержание.
 - 5.2. Состав исполнителей.
 - 5.3. Пояснительная записка.
 - 5.3.1. Общая часть.
 - 5.3.2. Нормативно-правовая база.
 - 5.3.3. Правовое обоснование мероприятий по обеспечению сохранности объектов археологического наследия.
 - 5.3.4. Характеристика территории строительства.
 - 5.3.5. Характеристика работ на территории строительства.
 - 5.3.6. Характеристика произведенных археологических изысканий.
 - 5.4. Объект археологического наследия.
 - 5.4.1. История исследования.
 - 5.4.2. Месторасположение.
 - 5.4.3. Характеристика.
 - 5.4.4. Культурно-хронологическая принадлежность.
 - 5.4.5. Сохранность.
 - 5.5. Перечень необходимых мероприятий для сохранения объекта археологического наследия.

5.5.1. Режим использования территории объекта археологического наследия.

5.5.2. Информирование.

5.5.3. Ограничение движения транспортных средств на территории объекта археологического наследия.

5.5.4. Временные информационные надписи.

5.5.5. Проект организации авторского надзора.

В случае необходимости проведения спасательных археологических полевых работ (раскопок) и (или) археологических наблюдений, добавляются пункты:

5.5.6. Проект организации спасательных археологических полевых работ (раскопок).

5.5.7. Проект организации археологических наблюдений.

5.6. Затраты на проведение мероприятий по обеспечению сохранности объекта археологического наследия.

5.6.1. Временные информационные надписи.

5.6.2. Авторский надзор.

В случае необходимости проведения спасательных археологических полевых работ (раскопок) и (или) археологических наблюдений, добавляются пункты:

5.6.3. Спасательные археологические полевые работы (раскопки).

5.6.4. Археологические наблюдения.

5.7. Заключение.

5.8. Источники и литература.

5.9. Приложения.

5.9.1. Приложение № 1. Техническое задание на проектирование объекта.

5.9.2. Приложение № 2. Письмо органа исполнительной государственной власти субъекта Российской Федерации «О предоставлении информации».

5.9.3. Приложение № 3. Приказ органа исполнительной государственной власти субъекта Российской Федерации «О утверждении границ территории объекта культурного наследия федерального значения, включенного в реестр, объекта археологического наследия ... и особенного режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия» (при наличии).

5.9.4. Акт государственной историко-культурной экспертизы земельного участка по объекту строительства.

5.9.5. План объекта археологического наследия.

5.9.6. Таблица координат поворотных точек границ объекта археологического наследия.

5.9.7. Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают

влияние на безопасность объектов капитального строительства.

5.9.8. Лицензия Министерства культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

5.9.9. Договор аренды земельного участка (при наличии).

5.10. Таблица регистрации изменений.

Предложенная номенклатура состава научно-проектной документации имеет принципиальное значение, она может видоизменяться в зависимости от характера мероприятий по обеспечению сохранности ОАН.

Содержание мероприятий по обеспечению сохранности ОАН

Коротко остановимся на содержании мероприятий по обеспечению сохранности ОАН, без указания конкретных способов их реализации.

1. *Режим использования территории объекта археологического наследия.* Согласно ФЗ-73 (ст. 5.1. п. 5), особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном ФЗ-73, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 ФЗ-73, работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам.

2. *Информирование.* Заказчику работ необходимо обеспечить письменное ознакомление подрядных строительных организаций с информацией о наличии объекта археологического наследия, с ограничениями и требованиями по использованию территории в его границах.

3. *Ограничение движения транспортных средств на территории объекта археологического наследия.* Согласно ФЗ-73 (ст. 38), для устранения угрозы нарушения целостности и сохранности объекта археологического наследия Заказчику работ необходимо запретить движение транспортных средств на территории данного объекта.

4. *Временные информационные надписи.* Решение об установке временных информационных надписей принимается органом исполнительной государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определенном «Инструкцией о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения» (утверждена Приказом Росохранкультуры от 07.08.2009 г., № 142). Установка временных информационных надписей осуществляется на границах территории ОАН непосредственно перед началом строительных работ согласно графику строительства. Конкретные сроки установки временных охранных знаков на ОАН предварительно согласуются с Заказчиком. Установка временных информационных надписей сопровождается оформлением Акта, который подписывается представителями Заказчика, Подрядчика и подрядной строительной организации.

5. *Авторский надзор.* Согласно ФЗ-73 (ст. 45 п. 5), лицо, осуществляющее разработку научно-проектной документации, необходимой для проведения работ по сохранению объекта археологического наследия, осуществляет научное руководство проведением этих работ и авторский надзор за их проведением. Порядок осуществления авторского надзора регламентируется «ГОСТ Р 56200-2014. Научное руководство и авторский надзор при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия». Основные положения утверждены и введены в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.10.2014 г. № 1460-ст.

Руководитель авторского коллектива и его состав определяются в соответствии с приказом руководителя проектной организации или уполномоченного лица. Основные задачи авторского надзора:

- контроль за качеством проводимых работ;
- своевременное решение вопросов, связанных с необходимостью внесения изменений в проектные решения;
- содействие ознакомлению работников подрядной организации и представителей Заказчика с научно-проектной документацией;
- информирование (в официальной форме) Заказчика и соответствующего органа исполнительной государственной власти субъекта Российской Федерации о несвоевременном и (или) некачественном выполнении указаний специалистов, осуществляющих авторский надзор, для принятия оперативных мер по устранению выявленных отступлений от проектных решений и нарушений требований нормативных документов;

— регулярное ведение журнала авторского надзора;

— проведение фотофиксации наиболее ответственных видов работ, запись о которой заносится в журнал.

6. *Спасательные археологические полевые работы (раскопки).* Согласно ФЗ-73 (ст. 45, 1 п. 9), спасательные археологические полевые работы — это проведение методами научных исследований ОАН по их сохранению с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов в целях их сохранения и получения научных знаний. Порядок их проведения определен разделом 4 «Положения о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчетной документации».

7. *Археологические наблюдения.* Согласно ФЗ-73 (ст. 45.1 п. 7), археологические наблюдения — это проведение научных исследований на поврежденных участках территорий ОАН в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок го конструктивных составляющих. Порядок проведения археологических наблюдений определен разделом 5 «Положения о порядке проведения археологических полевых работ (археологических раскопок и разведок) и составления научной отчетной документации». Категорически запрещается вести работы посредством археологических наблюдений на территории ненарушенных ОАН. В случае выявления в ходе археологических наблюдений участков ОАН с сохранившимся культурным слоем или конструктивных составляющих для их исследования необходимо выполнять археологические раскопки.

Заключение

Подводя итоги краткой характеристике принципов разработки научно-проектной документации по сохранению ОАН в компании ООО «НПЦ ИКЭ», хотелось бы еще раз акцентировать внимание на необходимости отражения в указанной документации максимально полной, достоверной и непротиворечивой информации об объектах археологического наследия. В противном случае реализация принятых проектных решений может быть затруднена или вообще невозможна в силу субъективных причин.