РАЗДЕЛ I. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР, ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 12.00.11

ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

FEATURES OF PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER OBSERVANCE OF LAWS IN FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY

ИВАНОВ А.В. IVANOV A.V.

Казанский филиал РГУП Kazan branch of RSTU

anton.dar2010@yandex.ru

doi: 10.18411/jpiip-03-2019-01

idsp: sciencepub-jpiip-03-2019-01

АННОТАЦИЯ

Настоящая работа посвящена особенностям надзора органов прокуратуры за законностью в сфере внешнеэкономической деятельности. Автором рассматриваются основные формы и способы прокурорского реагирования на выявленные нарушения, приводятся примеры прокурорской практики.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: внешнеэкономическая деятельность, прокуратура, прокурорский надзор, законность.

ABSTRACT

This paper is devoted to the peculiarities of the supervision of the prosecution authorities over the legality in the field of foreign economic activity. The author discusses the main forms and methods of prosecutorial response to the violations found, provides examples of prosecutorial practices.

KEY WORDS: foreign economic activity, Prosecutor's office, Prosecutor's supervision, legality.

ВВЕДЕНИЕ

Внешнеэкономическая деятельность представляет собой одну из важнейших внешних функций государства, выражающуюся в торговых и иных взаимоотношениях с другими государствами. Субъекты внешнеэкономической деятельности, как государственные, так и частные, допускают различные правонарушения и злоупотребления правом. Поэтому необходим государственный надзор за соблюдением законов во внешнеэкономической деятельности, одним из видов такого надзора которого является надзор органов прокуратуры.

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ.

Основной целью исследования является анализ форм и способов прокурорского надзора за субъектами внешнеэкономических отношений.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ.

Согласно ФЗ «О Прокуратуре РФ» главной задачей органов прокуратуры является осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и

исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Прокурорский надзор представляет собой основную форму деятельности прокурорских органов, выражающуюся в обеспечении законности, выявлении, устранении и предупреждении нарушений закона. Основное отличие прокурорского надзора от иных видов государственного надзора заключается в том, что надзорные функции осуществляются прокурорским работником, непосредственно, от имени представляемого им государства. Прокурорский надзор распространяется на все, без исключения, министерства, ведомства, представительные и исполнительные органы власти, а также на деятельность должностных лиц. Надзирающий прокурор при исполнении своих функций не вправе вмешиваться в хозяйственную, управленческую и оперативную деятельность проверяемых предприятий, организаций и учреждений. Он не обладает и административными полномочиями по осуществлению руководства проверяемыми объектами и не правомочен самостоятельно привлекать правонарушителей к мерам административной или уголовной ответственности. Выявив конкретные факты каких-либо нарушений закона, прокурор должен устранять их особыми способами - внесением т.н. актов прокурорского реагирования (протестов, представлений, предостережений), возбуждением административного производства, обращением в суды с исками и заявлениями. В соответствии с разделом 3 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» существует четыре отрасли прокурорского надзора. В настоящей работе мы рассмотрим особенности двух отраслей прокурорского надзора. Во-первых, надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, осуществляемый органами прокуратуры. Во-вторых, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и местного самоуправления, руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Внешнеэкономическая деятельность представляет собой одно из проявлений государством своих внешних функций и определяется действующим законодательством, как деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью. Торговая политика Российской Федерации является составной частью ее экономической политики. Цель торговой политики РФ заключается в создании наиболее благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг. В целом, методы регулирования внешнеэкономической деятельностью можно свести к двум группам: экономические и административные. Экономическими методами являются установленные законодательством таможенные пошлины и таможенные сборы, налогообложение экспортно-импортных операций, таможенная номенклатура, система тарифных льгот и пр. К административным методам относятся квотирование, лицензирование, установление запретов на перемещение отдельных товаров, предписания санитарного и ветеринарного характера, технические стандарты и т. д. Поскольку внешнеэкономическая деятельность регулируется федеральными законами и подзаконными актами, она прямо относится к сфере прокурорского надзора. Издаваемые в этой сфере нормативные и правоприменительные акты не должны противоречить федеральному законодательству, что и составляет предмет прокурорского надзора. Действия и решения таможенных органов, осуществляющих контроль за

внешнеэкономической деятельностью, также относятся к поднадзорным со стороны прокуратуры.

Первый вид прокурорского надзора, разбираемый в данной статье, т.е. надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, осуществляемый органами прокуратуры. В соответствии со ст. 6 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» к основным полномочиям федеральных органов государственной власти в области внешнеторговой деятельности относятся: государственное регулирование внешнеторговой деятельности, установление обязательных на всей территории Российской Федерации требований и критериев безопасности для жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества и пр. Таким образом, государственным и муниципальным органам предоставляются значительные полномочия, что часто чревато риском совершения коррупционных правонарушений. Не случайно, 17 декабря 1997 г. в Париже была принята Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. Российская Федерация присоединилась к данной Конвенции в 2012 г., путем принятия соответствующего закона. Формы злоупотреблений коррупционных правонарушений во внешнеэкономической деятельности разнообразны: нарушения при выдаче лицензий и сертификатов; оказание незаконного содействия в сопровождении грузов; постановка на учет контрабандно-ввезенных иномарок и т.д. Факты коррупции в таможенных органах были описаны еще Н.В. Гоголем в знаменитом произведении «Мертвые души». «Читатель, без сомнения, слышал так часто повторяемую историю об остроумном путешествии испанских баранов, которые, совершив переход через границу в двойных тулупчиках, пронесли под тулупчиками на миллион брабантских кружев. Это происшествие случилось именно тогда, когда Чичиков служил при таможене... После трех или четырех бараньих походов через границу у обоих чиновников очутилось по четыреста тысяч капиталу. У Чичикова, говорят, даже перевалило и за пятьсот, потому что был побойчее». Современные последователи Чичикова не уступают ему в своих аппетитах. Например, в декабре 2018 г. был арестован заместитель начальника подмосковной таможни Р., обвиняемый в получении взятки в размере 176 тысяч долларов от руководителя компании за сокрытие выявленных у нее нарушений при поставках товаров в Россию. Таким образом, надзор органов прокуратуры в этой области является весьма актуальным.

При осуществлении данного типа надзора прокурор вправе: по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения организаций и учреждений; иметь доступ к их документам и материалам; проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов и материалов; проводить проверки по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, правомочны возбудить производство об административном правонарушении, потребовать привлечения лиц,

нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, а также предостерегать о недопустимости нарушения закона.

Другим видом прокурорского надзора является надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и местного самоуправления, руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Деятельность по осуществлению надзорных функций в этом направлении обусловлена требованием, закрепленным в статье 2 Конституции РФ, о том, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. Согласно ст. 4 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются: защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг; равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности (если иное не предусмотрено федеральным законом); гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности; обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности и др. В свою очередь, должностные лица таможенных органов, при осуществлении своих полномочий обязаны: соблюдать права и законные интересы проверяемого лица, не допускать причинения вреда проверяемым лицам неправомерными решениями и действиями (бездействием); не нарушать установленный режим работы проверяемого лица в период проведения выездной таможенной проверки; выполнять иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

Работник прокуратуры, осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина: рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; использует полномочия, предусмотренные статьей 22 ФЗ «О прокуратуре». В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших. Так, сотрудниками Западно-Сибирской транспортной прокуратуры были выявлены многочисленные нарушения законодательства в деятельности Сибирского таможенного управления и Сибирской оперативной таможни, в том числе, нарушения порядка и условий декларирования товаров, взыскания таможенных платежей, привлечения лиц к административной ответственности за совершение правонарушений в таможенной сфере и производства таможенного контроля. Было установлено, что таможенные органы неправомерно брали на себя функции органов внутренних дел и Роспотребнадзора, проводя таможенные ревизии хозяйствующих субъектов, деятельность которых не была связана с использованием зарубежных товаров, ввезенных на территорию России. С другой стороны, таможенные органы не всегда осуществляли контроль за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности установленных законом запретов и

ограничений. Всего в ходе прокурорских проверок выявлено свыше 600 нарушений закона, для устранения которых внесено 59 представлений, опротестовано 16 незаконных правовых актов, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, в суд направлено 18 исковых заявлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать следующие выводы. Внешнеэкономическая деятельность является одной из основ существования современного, развитого государства. Прокурорский надзор представляет собой важнейшую гарантию соблюдения прав участников внешнеэкономической деятельности. Либерализация внешнеторгового законодательства влечет появление все новых и новых прав у субъектов внешнеэкономической деятельности, за соблюдением которых и обязаны надзирать органы прокуратуры.

1. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. Электронный ресурс. Режим доступа: krf.ru/protiv_corruptcii/normativ_docs/conv_1997.html.
2. ФЗ «О Прокуратуре РФ» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года N 168-ФЗ) (с изменениями на 30 октября 2018 года). Электронный ресурс. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9004584>.
3. ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 N 164-ФЗ. Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397.
4. Гоголь Н.В. Мертвые души. Изд-во «Акварель», 2013 г. 320 с.
5. Не рой другому яму. Скандалы.ру. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://scandaly.ru/2018/12/03/ne-roj-drugomu-yamu/>.
6. Прокуратура выявила многочисленные нарушения законодательства в деятельности Западно-Сибирской таможни. РБК. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/20081126164634.shtml>.