SECTION VIII. INFORMATION TECHNOLOGY

Кошкарева Л.А.¹, Проценко И.Г.²**Обоснование внесения изменений в закон о рыболовстве в части требований по оснащению судов ТСК**¹Северо-Восточное территориальное управление
Федерального агентства по рыболовству²Камчатский государственный технический университет
(Россия, Санкт-Петербург)

doi 10.18411/gq-31-07-2019-16

idsp sciencerussia-31-07-2019-16

Аннотация

В статье рассмотрены и проанализированы нормативные акты, в которых рассматриваются вопросы, связанные с включением маломерных судов в мониторинг позиционирования. На основе анализа состава флота и задач контроля за промыслом делается обоснование внесения изменений в Закон о рыболовстве в части требований по оснащению судов техническими средствами контроля.

Ключевые слова: мониторинг рыболовства, информационные системы, спутниковое позиционирование, технические средства контроля (ТСК), отраслевая система мониторинга (ОСМ), электронный промысловый журнал (ЭПЖ)

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, рационального использования, изучения запасов и сохранения водных биологических ресурсов в 1999 году Правительством Российской Федерации было поручено Государственному комитету РФ создать отраслевую систему мониторинга водных биологических ресурсов [1], наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (далее – ОСМ). В соответствии с ранее действующей ч.2 Постановления Правительства РФ от 26.02.1999 № 226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» все российские суда, осуществляющие промысел водных биологических ресурсов и морские ресурсные исследования, должны быть оснащены техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна (далее - ТСК), объеме находящихся на борту водных биологических ресурсов и продукции морского рыбного промысла, других касающихся рыболовства данных, определяемых Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству.

С 01.01.2008 (с момента вступления в законную силу федерального закона от 06.12.2007 № 333-ФЗ) в ФЗ-166 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) были внесены изменения, в числе прочего касающиеся порядка оснащения судов ТСК [2]. В указанной редакции было конкретизировано, что ТСК в обязательном порядке устанавливаются на самоходные суда, осуществляющие рыболовство, с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 тонн.

С целью исключения противоречий нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации федеральному законодательству Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 N 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных», с 20.01.2009 была отменена ч.2 Постановления

Правительства Российской Федерации № 226, предусматривавшая обязанность оснащения всех российских судов, осуществляющих промысел водных биологических ресурсов и морские ресурсные исследования техническими средствами контроля [3].

Таким образом, на сегодняшний день законодательно закреплены два критерия, мощность двигателя судна 55 кВт и валовая вместимость 80 регистровых тонн и более, применяемых в совокупности, при установлении обязанности оснащения судна техническими средствами контроля. В случае если один из параметров ниже, чем определено в Законе о рыболовстве обязанность оснащать суда ТСК отсутствует.

Состав рыбопромыслового флота Камчатского края, задействованного в добыче водных биологических ресурсов, выглядит следующим образом. Всего в порту г.Петропавловска-Камчатского зарегистрировано 661 судно рыбопромыслового флота, в числе которых добывающих – 461 единица, из которых – 231 судно имеет валовую вместимость менее 80 регистровых тонн, т.е. не подпадает под обязательное требование по оснащению ТСК, что составляет 50% от всего добывающего флота. Остальные 200 из 661 судна по назначению относятся к обрабатывающим, научно-исследовательским, вспомогательным или транспортным судам.

Фактически сегодня в ОСМ зарегистрировано 470 единиц судов, приписанных к порту

Петропавловск-Камчатский, все из которых оснащены ТСК т.е. на практике пока весь добывающий флот имеет автоматическое спутниковое позиционирование, в том числе не подпадающий под обязанность быть оснащенный ТСК. Объяснение этому очень простое судовладельцы Камчатского края «по привычке» оснащают суда ТСК, регистрируясь в ОСМ [4].

С января 2009 года действует норма Закона о рыболовстве, предусматривающая досрочное прекращение права пользования водными биологическими ресурсами в случае прекращения работы ТСК при осуществлении рыболовства более чем на 48 часов. На сегодняшний день ряд предприятий имеют отключения ТСК более чем на 48 часов, в том числе на судах, которые имеют валовую вместимость менее 80 регистровых тонн. Данные предприятия в процессе планируемой работы по досрочному расторжению договоров о закреплении долей квот могут попросту избежать досрочного прекращения права пользования водными биологическими ресурсами. Предвидится, что большинство пользователей в ближайшее время перестанут оснащать ТСК свои суда, имеющие валовую вместимость менее 80 регистровых тонн, это обстоятельство будет иметь негативные последствия для мониторинга водных биологических ресурсов.

Для понимания интенсивности промысла водных биологических ресурсов судами, имеющих валовую вместимость менее 80 регистровых тонн, проведен анализ освоения водных биологических ресурсов с применением судов рыбопромыслового флота за 2018 год. Всего предприятиями Камчатского края с применением судов в 2018 году было добыто 789 580,29 тонн (100%) водных биологических ресурсов (это без учета объема лососевых, добытых на дрифтерном промысле в исключительной экономической зоне РФ и на ставных неводах с использованием судов в качестве вспомогательных средств добычи), из которых 704 761,612 тонн (89,3%) водных биологических ресурсов добыто судами, подпадающие под обязанность оснащения ТСК, и 84 818,678 тонн (10,7%) водных биологических ресурсов – судами, имеющими валовую вместимость менее 80 регистровых тонн, т.е. не подпадающие под обязанность быть оснащенными ТСК.

Наличие возможности осуществления рыболовства судами без определения их местоположения, существенно снижает эффективность государственного контроля в этой области, создавая предпосылки к незаконному, несообщаемому, неконтролируемому промыслу.

В целях ликвидации пробела в действующем законодательстве в Закон о рыболовстве требуется внесение изменений а именно, 3 (третье) предложение ч. 1 ст. 15 необходимо изложить в следующей редакции: «Технические средства контроля в обязательном порядке устанавливаются на осуществляющие рыболовство самоходные суда с главным двигателем мощностью более пятидесяти пяти киловатт, несамоходные суда валовой вместимостью более восьмидесяти тонн (добавлено – «несамоходные суда» и знак препинания «,» после слова киловатт; исключен соединительный союз «и»).

Похожая формулировка содержится в ч.1 ст.22 Кодекса торгового мореплавания, в которой определены критерии для судов, подлежащих классификации и освидетельствованию. Самоходные суда определяются только по мощности главного двигателя, а несамоходные по вместимости. (ч.1 ст.22 Классификации и освидетельствованию подлежат зарегистрированные в Государственном судовом реестре, бербоут-чартерном реестре или Российском международном реестре судов пассажирские, грузовые, нефтеналивные, буксирные суда и иные самоходные суда с главными двигателями мощностью не менее чем 55 киловатт, несамоходные суда вместимостью не менее чем 80, за исключением используемых в некоммерческих целях спортивных и прогулочных судов.)

1. Постановление правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 г. №226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов».
 2. Федеральный закон от 01 декабря 2008 г. №166 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
 3. Постановление правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных»
 4. Проценко И.Г. Информационная система мониторинга рыболовства // Рыбное хозяйство, 2001. Спец. выпуск. С.3-18.
-