Еще одна надежда регионов – на то, что закон о государственной службе будет отредактирован таким образом, чтобы можно было материально мотивировать чиновников за участие в проектах. Сейчас все шаги в этом направлении лежат на грани законности, и их правовая интерпретация определяется доброй волей контрольно-надзорных органов. Необходимо найти системное решение этого вопроса.

Хотелось бы сказать еще об одном важном аспекте работы федерального проектного офиса. По некоторым оценкам, огромная часть работы специалистов проектного офиса и привлекаемых экспертов заключается в том, чтобы добиться правильной формулировки целей и результатов проектов [5].

Паспорт проекта – это не стартовый документ проекта, а результат очень важного, трудного и содержательного этапа. Регионам стоит еще раз критически посмотреть на текущий региональный перечень проектов и соответствующие паспорта. И при необходимости внести корректировки и в паспорта, и в процесс их формирования.

Таким образом, проектное управление является наиболее приоритетным вектором развития, прежде всего, регионов. И если мы говорим о качественной и эффективной проектной деятельности, то следует отметить, что важным процессом в данном отношении является составление паспорта проекта. В связи с этим на региональном уровне следует внимательно отслеживать те работы и рекомендации, которые идут с федерального центра, но не пытаться их копировать, и тем более не переделывать на скорую руку то, что уже сделано и начало работать. Пользуясь представленной возможностью, необходимо проанализировать сделанное и выявить зоны для улучшения.

1. Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. – 24.10.2016. – № 43. – Ст. 6028.
2. Сайт конкурса «Проектный Олимп» [Электронный ресурс] URL: <http://pmolimp.ru/2016/about/> (дата обращения 12.02.2018).
3. Семенова Д.М. Перспективы проектного менеджмента в сфере государственного и муниципального управления современной России // Современные исследования социальных проблем. – 2017. – Том 8. – № 6-2. – С. 421-424.
4. Трубицын Ю.Ю. Проектное управление в регионах: причины для внедрения и тенденции развития. – 2016 [Электронный ресурс] URL: <https://pmpractice.ru> (дата обращения 12.02.2018).
5. Чурилов А. А. Понятие, роль и актуальность проектного управления в России // Молодой ученый. – 2013. – №3. – С. 299-301.

Коденко И.А., Васильева А.А., Бутко В.А.

Развитие и применение современных платежных таможенных технологий

*Белгородский университет кооперации, экономики и права
(Россия, Белгород)*

doi 10.18411/gq-31-03-2018-39

idsp 000001:gq-31-03-2018-39

Аннотация

В статье представлен анализ и дана оценка современных платежных таможенных технологий. Рассмотрены преимущества и недостатки применения таможенных карт как одного из инструментов обеспечения своевременности и полноты уплаты таможенных платежей.

Ключевые слова: федеральный бюджет, технология удаленной уплаты таможенных платежей, таможенные карты, таможенные органы, участники внешнеторговой деятельности.

Обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов является одной из стратегических целей деятельности таможенной службы Российской Федерации (РФ). Учитывая при этом то, что, с одной стороны, таможенные платежи выступают одним из основных источников дохода федерального бюджета, а с другой – результатом предоставления государственных таможенных услуг, предоставляемых как юридическим, так и физическим лицам, которые перемещают товары через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС) [1, с. 117].

Принимая во внимание то, что Федеральная таможенная служба (ФТС России) ежегодно участвует в формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Это, в свою очередь, обуславливает ее предназначение – обеспечение соблюдения мер государственного регулирования при перемещении товаров через таможенную границу, в частности, таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в РФ и их вывозе из РФ. Следовательно, таможенное дело в РФ можно рассматривать и как компонент государственной политики, выражающейся в регулировании и контроле процессов, происходящих в одной из сфер национальной экономики – во внешнеторговой деятельности, и как инструмент государственного администрирования, применение которого возложено на ФТС России, в части администрирования таможенных платежей, уплачиваемых участниками внешнеторговой деятельности при реализации международных коммерческих сделок [3, с. 238].

Таможенные платежи являются одним из основных источников формирования доходов государственного бюджета РФ.

Таможенные платежи уплачиваются как при ввозе товаров на таможенную территорию РФ, так и при их вывозе с этой территории. Законодательно в РФ определены виды и ставки таможенных платежей, порядок их исчисления, валюта, срок и порядок уплаты.

Стремясь к созданию благоприятных условий для участников внешнеторговой деятельности (ВТД), ФТС России созданы правовые и технические условия, обеспечивающие возможность удаленной уплаты таможенных и иных платежей, во всех таможенных органах РФ, т.е. реализована возможность уплаты таможенных платежей в режиме реального времени.

Под термином «удаленная уплата» подразумевается предоставление плательщику возможности осуществить уплату таможенных платежей с применением электронного терминала непосредственно со своего рабочего места. В декларации на товары (ДТ) в этом случае указывается специальный признак, который позволяет такие декларации оплачивать платежными документами, сформированными удаленно [3, с. 241].

В РФ согласно положениям статьи 116 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» «уплата таможенных пошлин, налогов может осуществляться через электронные или платежные терминалы, банкоматы». В качестве электронного терминала применяется как аппаратное средство, так и программное обеспечение, которое устанавливается на рабочих местах плательщиков операторами таможенных платежей. Операторы таможенных платежей – лица, которые несут обязанность по перечислению таможенных платежей [6, ст. 116].

В РФ действуют два оператора таможенных платежей – ООО «Мультисервисная платежная система» (карта «Раунд») и ООО «Таможенная карта», которые предоставляют заинтересованным лицам возможность уплачивать таможенные платежи удаленно.

Мультисервисная платежная система – российская платежная система, которая предоставляет услуги по оплате таможенных платежей участникам ВТД, финансовым учреждениям и физическим лицам в режиме реального времени [5].

Основным продуктом компании является таможенная карта «Раунд», представляющая собой микропроцессорную карту для уплаты всех видов таможенных платежей непосредственно в момент таможенного декларирования или удаленно через Интернет в режиме реального времени, что является современным, безопасным и удобным способом оплаты таможенных платежей [5].

Таможенная карта – микропроцессорная карта, эмитируемая банками для уплаты таможенных пошлин, налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и других платежей, взимаемых в установленном порядке таможенными органами РФ, а также для идентификации плательщиков – участников ВТД, чип которой содержит всю необходимую для совершения таможенных операций информацию [7].

26 декабря 2012 года ООО «Таможенная карта» зарегистрировано Центральным банком РФ (Банком России) в качестве оператора платежной системы «Таможенная карта» за № 0016 в реестре операторов платежных систем [4, с. 490].

Основными потребителями услуги, предоставляемой ООО «Таможенная карта», являются ведущие предприятия пищевой промышленности, авиаперевозчики, предприятия нефтяного и энергетического комплекса, импортеры медикаментов и лесоперерабатывающие предприятия.

Следует отметить, что в РФ таможенные карты для уплаты таможенных платежей применяются длительное время (с конца 1990-х годов) и хорошо себя зарекомендовали. Еще приказом ГТК России от 3 августа 2001 года № 757 «О совершенствовании системы уплаты таможенных платежей» был утвержден порядок действий должностных лиц таможенных органов при уплате таможенных платежей через платежные терминалы. Речь тогда шла, конечно, не об удаленной уплате, терминалы устанавливали в местах совершения таможенных операций, то есть на таможенном посту.

Суть технологии удаленной уплаты таможенных платежей заключается в том, что при декларировании товаров с помощью таможенной карты декларант получает доступ к счету участника ВТД, затем денежные средства, уплачиваемые в качестве таможенных платежей, поступают на уровень ФТС России (в Федеральное казначейство), а затем реестры платежных документов рассылаются по таможенным органам, причем в платежном документе указывается тот таможенный орган, где эти деньги будут использоваться.

Применение технологии уплаты таможенных платежей с использованием электронных терминалов, платежных терминалов, банкоматов позволяет существенно сократить время совершения таможенных операций, именно поэтому, сегодня все таможенные органы РФ, осуществляющие декларирование, имеют возможность принимать таможенные платежи удаленно [2, с. 132].

В настоящее время 50 % уплата всех таможенных платежей осуществляется с использованием таможенных карт, их используют около 2500 участников ВТД.

Рост объемов таможенных платежей, поступающих в таможенные органы РФ посредством технологии удаленной уплаты подтверждаются статистикой.

Так, в 2016 году сумма доходов администрируемых таможенными органами и учтенная по доходным статьям федерального бюджета от ВТД, по данным ФТС России составила 440,4 млрд руб., при этом, за первое полугодие 2016 года сумма таможенных и иных платежей, уплаченных с применением таможенной карты, равна 200,4 млрд руб., что составляет 10,2 % от общей суммы таможенных и иных платежей, перечисленных в федеральный бюджет [8].

В 2017 году сумма таможенных и иных платежей, уплаченных с применением таможенной карты, равна 535, 2 млрд руб., что составляет 68,2 % в общем объеме

таможенных и иных платежей, уплаченных с использованием цифровых технологий [8].

Основными преимуществами технологии удаленной уплаты таможенных платежей являются:

- осуществление всех видов таможенных платежей в любом таможенном органе на территории РФ в течение 24 часов в сутки, 7 дней в неделю, то есть независимо от времени работы банка;
- онлайн-оплата таможенных платежей в момент подачи электронной декларации на товары, то есть в момент совершения таможенных операций [4, с. 491];
- сокращение времени на совершение таможенных операций, т.к. наличие чека, сформированного электронным терминалом, является достаточным основанием для выпуска товара;
- отсутствие необходимости в предоставлении декларантом документов, которые подтверждают уплату таможенных платежей;
- уменьшение документооборота на бумажных носителях;
- минимизированы ошибки при вводе банковских реквизитов, необходимых для идентификации плательщика и платежа [2, с. 132];
- снижена нагрузка на таможенные органы за счет исключения выполнения непрофильных функций, связанных с обслуживанием устройств приема платежей, установленных операторами таможенных платежей в таможенных органах;
- каждый участник ВТД может иметь несколько лицевых счетов для уплаты таможенных платежей в разных таможенных органах, выбор которых будет зависеть от места декларирования товара;
- плательщики могут без затруднений получать информации о состоянии своего лицевого счета и движении денежных средств;
- физические лица, которые заказывают товары для личного пользования через интернет-магазины, и доставка которых осуществляется экспресс-перевозчиками (по действующему законодательству экспресс-перевозчик не имеет возможности уплачивать таможенные платежи в отношении товаров, следующих в адрес физических лиц) из-за рубежа получили возможность уплачивать таможенные платежи через Интернет.

Однако, следует отметить, что основное преимущество таможенных карт – осуществление всех видов таможенных платежей в момент электронного таможенного декларирования товаров, то есть их владельцы не должны осуществлять авансовые платежи и тем самым выводить из хозяйственного оборота денежные средства. Кроме того, карта «Раунд» имеет сервис «Личный кабинет», который позволяет совершать уплату таможенных платежей удаленно, то есть из собственного офиса или из дома.

В этой связи, важно подчеркнуть, что повсеместное внедрение электронного таможенного декларирования товаров не только исключило обязательное присутствие декларанта на таможенном посту, но и обеспечило уплату таможенных платежей в удаленном режиме [4, с. 492].

Однако, несмотря на положительные тенденции развития технологии удаленной уплаты таможенных платежей, можно выделить и ряд проблем в применении данной технологии.

Во-первых, основной проблемой применения таможенной карты является невозможность оплатить что-либо, кроме таможенных платежей. В связи с этим денежные средства, находящиеся на таможенной карте, находятся на счете, но не участвуют в хозяйственном обороте. Решение этой проблемы возможно в результате

регистрации в одной организации и таможенной карты, и расчетного счета, что позволит достаточно оперативно совершать транзакции на карту и обратно [4, с. 493].

Во-вторых, при возникновении факта излишне уплаченных таможенных платежей остается проблема, связанная с необходимостью корректировки ДТ при возврате излишне уплаченных денежных средств, то есть сначала нужно откорректировать ДТ и только после этого обращаться за возвратом.

Для решения данной проблемы целесообразно перевести процесс возврата излишне уплаченных денежных средств в электронный вид. При такой схеме на возврат излишне уплаченных денежных средств не потребуется больше пяти рабочих дней, причем заинтересованное лицо сможет обратиться с заявлением о возврате в любой таможенный орган. Действующим законодательством подача заявления о возврате денежных средств в электронном виде не предусмотрена, что представляется нелогичным: если участник ВТД может подать декларацию в электронном виде, он должен иметь возможность подать заявление о возврате денежных средств также в электронном виде [1, с. 123].

В-третьих, остается проблема в ситуации изменения места декларирования. В настоящее время, если участник ВТД заблаговременно направил денежные средства в один таможенный орган, а потом выясняется, что он должен оформляться в другом, перевести деньги из одного таможенного органа в другой нет возможности.

Для решения данной проблемы целесообразным является применение единого лицевого счета участника ВТД и централизация учета таможенных платежей в единой базе данных [3, с. 243].

Таким образом, современные платежные таможенные технологии позволяют производить безналичную оплату таможенных платежей и обеспечивать обязательства по их уплате непосредственно на таможенном посту или в удаленном режиме в момент совершения таможенных операций. Дальнейшее развитие платежных таможенных технологий позволит обеспечить своевременную уплату таможенных платежей, усилить контроль за поступлением денежных средств на счета таможенных органов в Федеральное казначейство, сократить сроки совершения таможенных операций.

1. Гуц, В. В. Таможенные платежи как индикатор развития внешней торговли товарами и результат применения мер ее регулирования / В. В. Гуц, О. П. Матвеева // Научный журнал Дискурс. – 2017. – № 3 (5). – С. 117-129.
2. Коденко, И. А. Предоставление государственных услуг в электронном виде Федеральной таможенной службой: практика и перспективы развития / Коденко И. А. // В сборнике: Инновации в науке: вопросы теории и практики Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 127-135.
3. Матвеева, О. П. Методические подходы к оценке администрирования таможенных платежей / О. П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2014. – № 2. – С. 238-246.
4. Матвеева, О. П. Обеспечение уплаты таможенных платежей на основе применения микропроцессорных пластиковых карт / Матвеева О. П., Цыгулева О. В. // В сборнике: Научные достижения молодых исследователей Белгородский университет кооперации, экономики и права. – 2014. – С. 486-495.
5. Мультисервисная платежная система. URL : <https://wiki2.org/ru/> (дата обращения 10.03.2018).
6. О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ.
7. Таможенная карта. URL : http://www.banki.ru/wikibank/tamojennaya_karta/ (дата обращения 10.03.2018).
8. ФТС России: сумма таможенных платежей с применением единых лицевых счетов в 2017 году увеличилась в 30 раз URL : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26216:-----2017----30-&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 15.03.2018).