2. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за II квартал 2013 года // Бюл. Верхов. Суда Рос. Федерации. – 2014. – № 12.
3. Кузнецова, И. М. Новое в порядке усыновления детей / И. М. Кузнецова // Журн. Рос.права. – 2016. – № 1.
4. Макеева, А. А. Двусторонние международные договоры как фактор обеспечения прав ребенка /А. А. Макеева //Журн. Рос.права. – 2015. – № 1.
5. Михневич А.В. Рассмотрение судами дел об усыновлении детей-граждан РФ иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ // Актуальные проблемы гражданского судопроизводства. Материалы межвузовской научно-практической конференции. Под редакцией С.В. Потапенко. 2017. С. 32-39.
6. Слюсарева, Н. Д. Проблемы с соблюдением законности, связанные с усыновлением российских детей иностранными гражданами / Н. Д. Слюсарева // Актуальные проблемы рос.права. – 2016. – № 1.
7. <https://ria.ru/society/20120307/587539305.html>
8. http://actualcomment.ru/astakhov_protiv_usynovleniya_..

Пучкова В.В.^{1,2}, Цергер В.И.³

Проблемы контроля за реализацией конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

¹*Смоленский филиал Международного юридического института*

²*Смоленский филиал Саратовской государственной юридической академии*

³*Смоленский колледж Международного юридического института
(Россия, Краснодар)*

doi 10.18411/gq-31-03-2018-23

idsp 000001:gq-31-03-2018-23

Аннотация

Актуальность темы обусловлена тем вниманием, которое в настоящее время руководством страны обращается на реализацию основополагающих конституционных прав граждан России, связанных с охраной здоровья. Реализация этих прав требует не только финансового, материально-технического, кадрового обеспечения, но и научного обоснования. В статье анализируются виды контроля за реализацией конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Автор делает вывод, что правовая система государства обязана обеспечивать соблюдение норм, регулирующих вопросы реализации прав на охрану здоровья и оказания медицинской помощи.

Ключевые слова: конституционное право, охрана здоровья, медицинская помощь, судебный контроль, прокурорский надзор, лицензионный контроль.

Annotation

The urgency of the topic is due to the attention that the country's leadership is now turning to the implementation of the fundamental constitutional rights of Russian citizens related to health protection. The realization of these rights requires not only financial, logistical, personnel, but also scientific justification. The article analyzes the types of control over the implementation of the constitutional right of citizens to protect their health and medical care. The author concludes that the legal system of the state is obliged to ensure compliance with the rules governing the implementation of rights to health and medical care.

Keywords: constitutional law, health protection, medical care, judicial control, prosecutor's supervision, licensing control.

В Конституции Российской Федерации закреплено одно из основных прав человека – право на охрану здоровья и медицинскую помощь [1]. Здоровье человека является высочайшей ценностью, поэтому официальное признание такого права и закрепление его в основном законе Российской Федерации – Конституции

свидетельствует о развитии государства как демократического и правового. Однако политика государства, которое считается правовым, должна быть направлена на реальное обеспечение основных прав и свобод человека. Именно обеспечение и реализация прав и свобод человека и гражданина являются основной задачей государства. В действительности эта задача государством выполняется неэффективно, несмотря на принятие множества законов, и иных нормативных правовых актов в сфере здравоохранения.

Действенный механизм реализации конституционного права граждан на охрану здоровья обеспечит признание и соблюдение прав и свобод человека в этой области [4, с.36]. Между участниками правоотношений по поводу охраны здоровья и оказания медицинской помощи отношения должны строиться на основе права. Именно это является символом справедливости во внутренних делах государств, а также в международном общении. В Конституции РФ закреплено положение приоритета прав человека по отношению к государству, содержатся основные права и свободы человека, которые конкретизируются в иных законодательных актах и определяются категориями справедливости, свободы, равенства, демократизма, милосердия [1]. Конституционное право граждан на охрану здоровья нашло отражение в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», где конкретизируются основные аспекты данного права, например, право на медицинскую помощь [2]. В связи с этим возникает интерес к исследованию правовой природы конституционного права граждан на охрану здоровья, имеющий теоретический и практический характер проблемы обеспечения и реализации данного права.

Для реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь требуется, чтобы нормы права находили свое закрепление на законодательном уровне.

В настоящее время подготовка медицинского работника в результате ухудшения профессионального образования и нравственного воспитания и практическая деятельность медицинского работника по объективным и субъективным причинам снизили качество медицинской помощи, поэтому следует больше внимания уделять профессиональному образованию врачей с целью снижения числа врачебных ошибок и других недочетов в медицинской деятельности [5, с.112].

Для того чтобы права и свободы соблюдались, установлены разные виды контроля. Можно выделить судебный контроль, который является средством соблюдения норм закона, охраны прав и свобод человека в сфере охраны здоровья. Судебный контроль осуществляется независимо от других ветвей власти и является конституционным гарантом такой независимости и защиты прав и свобод граждан в сфере охраны здоровья граждан.

Судебный контроль начинает действовать на основании заявления гражданина, свидетельствующего о нарушении его прав в результате противоправных действий, или бездействия, или решения должностного лица органа государственной власти. Для защиты прав и интересов граждан в судебные органы имеет право обратиться прокурор.

Надзор за обеспечением и защитой прав и свобод граждан в сфере охраны здоровья осуществляется прокурором. В этой сфере под прокурорский надзор подпадает функционирование исполнительных органов государственной власти [3].

Прокурорский надзор осуществляется на основании заявления, жалобы от граждан относительно нарушений их прав и свобод в сфере охраны здоровья со стороны органов управления медицинских организаций, медицинских работников или со стороны министерств и ведомств. При поступлении в прокуратуру таких сообщений

начинается прокурорская проверка правомерности их действий, а также деятельности медицинских организаций, нарушающих и ущемляющих правомочия населения в области здравоохранения. В результате подведения итогов прокурорской проверки и в случае установления неправомочности деятельности органов и организаций, их должностных лиц принимаются соответствующие меры по предотвращению нарушений, также проводятся мероприятия по предупреждению таких нарушений в будущем и привлечению виновных к ответственности.

Если в ходе проверки выяснится, что неправомочные действия содержат признаки преступления, прокурор возбуждает уголовное дело против должностных лиц организаций, осуществляющих медицинскую деятельность. Кроме того, прокурор может проконсультить обратившихся к нему граждан о порядке и способах защиты их прав и свобод в сфере охраны здоровья.

За качеством и безопасностью медицинской деятельностью осуществляет контроль Росздравнадзор. Основные полномочия Росздравнадзора направлены на проверку соблюдения прав граждан, соблюдения порядков и стандартов медицинской помощи, соблюдения порядка проведения экспертиз и медицинских осмотров и другие полномочия.

Как разновидность контроля качества и безопасности можно выделить лицензионный контроль, который направлен на проверку соблюдения требований согласно лицензии. Нарушение порядка предоставления платных медицинских услуг является грубым нарушением лицензионных требований.

Существуют также и другие виды контроля, например, ведомственный, внутренний контроль и другие, которые также направлены на проверку соблюдения обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи. Следует отметить, что все виды контроля направлены на предотвращения нарушений в рамках оказания медицинской помощи и реализации прав граждан на охрану здоровья со стороны органов, организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, их должностных лиц, медицинских работников.

Контроль позволит обеспечить реальную защиту прав и свобод в сфере охраны здоровья. Для этого необходимо организовать работу по просвещению граждан об их правах в данной сфере, которая будет способствовать борьбе с правовым нигилизмом. Причем обучение в правовом поле следует проводить не только среди граждан, но и должностных лиц органов управления в медицинской сфере, руководителей медицинских организаций, а также должностных лиц государственных органов, осуществляющих полномочия по защите прав и свобод в сфере охраны здоровья. При этом необходимо активизировать проведение занятий должностных лиц всех органов власти, направленных на повышение правовой культуры населения [6, с. 330].

Таким образом, все недостатки при оказании медицинской помощи, приводят к необходимости усиления контроля над деятельностью медицинских работников. Помимо контроля необходимо проводить мониторинг безопасности медицинских услуг, а также введение информационных систем и персонализированного учета при осуществлении медицинской деятельности.

Анализ видов контроля за реализацией конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь показал несовершенство законодательства в области осуществления контроля, которое осложняет привлечение к ответственности медицинских работников за некачественное оказание медицинской помощи. Проведение экспертиз качества предоставляемых медицинских услуг и представление неоспоримых доказательств для ее проведения является проблематичным, так как нет специализированных независимых экспертных служб. Рекомендуется создание

независимых организаций, занимающихся экспертизой с привлечением независимых сотрудников со знанием права с целью предотвращения и улучшения качества оказания медицинской помощи в Российской Федерации.

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // «Российская газета», N 7, 21.01.2009.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" // «РГ» - федеральный выпуск № 5639 23 ноября 2011 г.
3. Федеральный закон от 17.01.1992. № 2202 - I (ред. от 07.02.2011) «О прокуратуре Российской Федерации» // "Российская газета", N 229, 25.11.1995 / Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 31.12.2017.
4. Пучкова В.В. Особенности реализации конституционного права выбора лечебного учреждения для граждан, проживающих в закрытых местностях // Проблемы права. 2016. № 1. С. 36.
5. Пучкова В.В. Проблемы страхования профессиональной ответственности медицинских работников // Проблемы права. 2015. № 1. С. 112.
6. Теория государства и права: учебник / под редакцией доктора юридических наук профессора Ф.М. Раянова - Уфа, РИЦ БашГУ, 2010. С. 330.