- длительный период(а иногда и постоянный) действия налоговой амнистии, позволяющий потенциальным участникам подготовить и представить необходимые документы;
- невзимание единовременного налога или декларационного взноса;
- обеспечение правовых гарантий сохранности капитала физических лиц;
- гарантии непривлечения к налоговой, административной и уголовной ответственности;

Таким образом, проводимые налоговые амнистии являются инструментом в налоговой политике направленном на пополнение бюджетов налоговыми доходами для укрепления финансового потенциала территории страны. Данный инструмент налоговой политики должен оставаться в руках государства и его применение не должно носить только открытый фискальный характер для достижения баланса интересов налогоплательщиков и государства. А чтобы данный инструмент работал в России так же, как и в передовых странах, необходимо продолжать совершенствование механизмов налогового администрирования, и совершенствование налогового законодательства.

1. Белова Т.А. соотношение налоговой амнистии с мерами обеспечения исполнения налоговой обязанности *Налоги-журнал*. 2014. № 2. С. 10-17.
2. Кондукторов А.С. Институт налоговой амнистии и типы правореализующего поведения в налоговом праве. *Журнал* - 2015. № 2. С. 237-242.
3. Кричевский Н.А. Амнистия капиталов: зарубежный опыт и российские перспективы. *Финансы*. 2014. № 9. С. 27-33.
4. Моньков И.А. Проведение налоговой амнистии и амнистии капиталов в российской федерации. *Статья*. 2016. № 2 (12). С. 157-162.
5. Протопопова, Н. И. Налоговая амнистия: теоретические аспекты [Текст] / Н. И. Протопопова // *Вестник ТГУ*. - 2014. - № 11. - С. 14-21.
6. Соловьев, И. Историко-правовые аспекты проведения налоговых амнистий [Текст] / И. Соловьев // *Налоговый вестник*. - 2014. - № 4. - С. 67-77.
7. Юрзина Я.В. Полная амнистия капиталов, возвращающихся в Россию. *Политика, государство и право*. 2015. № 3. С. 50-57.

**Сейкимбаева Б.К., Амантурова Ч.К., Шаймбетова М.Ш.
Механизм государственного регулирования аграрного сектора
в Кыргызской Республике**

*Иссык-Кульский государственный университет им К. Тыныстанова
(Кыргызская Республика, Каракол)*

doi 10.18411/gq-30-11-2018-17

idsp sciencerussia-30-11-2018-17

Аннотация

В статье рассматриваются цель, направления, задачи, основные инструменты, функции и общие принципы государственного регулирования сельского хозяйства. Статья посвящена актуальной проблеме – государственное регулирование агропромышленного комплекса Кыргызстана.

Раскрываются механизмы правовых и экономических форм государственной поддержки сельского хозяйства.

Рассматриваются возможности улучшения качества государственной поддержки, что повысит устойчивость сельского хозяйства в перспективе.

Меры государственного регулирования при этом должны быть направлены на повышение эффективности сельской экономики, улучшение качества жизни сельского населения. В условиях переходного периода ключевая роль государства в качестве

регулятора рыночных отношений сочетается с одновременным требованием относительной свободы рыночных механизмов и рычагов формирования АПК.

Формы государственного регулирования носят преимущественно экономический характер, а не административно-командный и плановый.

При этом акцентируется внимание на защитных механизмах, позволяющих оградить отечественного производителя от импортной продукции.

Также отмечается роль средств защиты аграрного сектора экономики от монополизации.

Немаловажное значение государство имеет в вопросах инвестирования, создания научно-исследовательской аграрной базы, подготовки кадров, развития села и поддержания производителей — владельцев фермерских и крестьянских хозяйств. В данной статье также изложено о проблема регулирования экономики со стороны государства где идут, острые и актуальные научные дискуссии.

Не все страны ставят перед собой равные задачи: у одних эти задачи носят социальный характер, у других – главным образом экономический.

По этой причине и возникает разница в понимании сущности государственного регулирования экономики и практической реализации его механизмов в становлении национального хозяйства и передовых отраслей. Только государство с его мощными финансовыми, техническими, образовательными ресурсами, налоговыми и кредитными механизмами способно стать динамичной силой, стимулирующей развитие всех отраслей АПК в направлении роста объемов и эффективности производства

Ключевые слова: государственное управление, государственное регулирование, аграрная политика, механизм государственного регулирования, сельское хозяйство, аграрный сектор.

Abstract

The article discusses the purpose, directions, objectives, main tools, functions and General principles of state regulation of agriculture. The article is devoted to actual problem of state regulation of agro-industrial complex of Kyrgyzstan. The mechanisms of legal and economic forms of state support of agriculture. Discusses the possibility of improving the quality of state support, which will increase the sustainability of agriculture in the future. Measures of state regulation should be aimed at improving the efficiency of the rural economy, improving the quality of life of the rural population during the transition period, the state's key role as a regulator of market relations combined with the simultaneous requirement of relative freedom of market mechanisms and levers of formation APK. Forms of state regulation are primarily of an economic nature, and not administrative-command and planning. While the focus is on protective mechanisms to protect domestic producers from imported products. Also the role of protection of the agricultural sector from monopolizing. Equally important, the state has to invest and create research agricultural base, training, rural development and the maintenance of producers and owners of farms. This article also describes about the problem of regulation of the economy by the state where there are acute and relevant scientific discussion. Not all countries set themselves equal to the task: some of these tasks are social in nature, others – mainly economic. For this reason, a difference arises in the understanding of the essence of state regulation of economy and practical implementation of its mechanisms in the development of the national economy and leading industries. Only the state with its strong financial, technical, educational resources, tax and credit mechanisms can become a dynamic force stimulating the development of all sectors of agribusiness in the direction of growth and production efficiency.

Keywords: the government, state regulation, an agrarian policy, the mechanism of state regulation, an agriculture, agrarian sector .

Развитие сельского хозяйства большинства стран, не обходится без помощи государства. Механизм государственного регулирования отрасли, отличается большим разнообразием используемых инструментов.

Цель государственного управления в области экономики – создание условий для эффективного функционирования предприятий национального хозяйства.

Государственное регулирование можно определить как главную функцию государственного управления, направленную на достижение социально-экономической стабильности, обеспечение национальных конкурентных преимуществ, адаптацию рыночного механизма к реально меняющимся условиям хозяйствования.

Государственное регулирование, осуществляется органами государственного управления и включает систему специальных мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера.

Необходимость экономически обоснованного регулирования АПК, вызвана влиянием ряда факторов, среди которых, наибольшее значение имеют: природно-экономическое воздействие; низкая степень монополизации сельских товаропроизводителей по сравнению с другими отраслями экономики; высокий уровень капиталоемкости сельского хозяйства и низкая его рентабельность; обострившийся диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, а также услуги.

Сельское хозяйство является одной из самых важных отраслей народного хозяйства КР.

Агропромышленный комплекс в условиях рынка занимает особое положение, не позволяющее в полной мере и на равных участвовать в межотраслевой конкуренции.

С недавнего времени явно прослеживается возросшее внимание государства к проблемам сельского хозяйства, ведь от степени развития и уровня эффективности функционирования сельскохозяйственного производства во многом зависит сбалансированность экономики, политическая обстановка в стране, ее продовольственная независимость.

Важно отметить, что, организационно-экономический механизм государственного регулирования сельского хозяйства является составной частью системы регулирования экономики страны.

Исторически в любом обществе при любой общественно-политической и социально-экономической системе агропромышленный комплекс в той или иной степени регулировался государством.

Механизмы государственного регулирования изменялись в обществе по мере развития производительных сил и производственных отношений, науки, уровня общественного сознания и культуры.

Рассматривая направления государственного регулирования, можно выделить основные из них:

- формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
- защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства;
- развитие социальной сферы.

Отсюда вытекают задачи государственного регулирования агропромышленного производства:

- стабилизация и развитие агропромышленного производства;

- обеспечение продовольственной безопасности Кыргызской Республики;
- улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;
- сближение уровня дохода работников сельского хозяйства и промышленности;
- защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства .

Основные инструменты государственного регулирования сельского хозяйства.

1. Налоговая система
2. Система дотирования, компенсаций издержек и субсидирования
3. Ценовая политика
4. Система квотирования
5. Кредитная система
6. Лизинг
7. Закупочные и товарные интервенции на аграрных рынках
8. Система страхования
9. Протекционизм

Сущностные характеристики механизма государственного регулирования раскрываются в его функциях.

Функции государственного управления АПК .

1. Лоббирование интересов отрасли
2. Разработка и реализация стратегии и программ развития АПК
3. Регулирование ассортимента и объемов производства
4. Формирование внутриотраслевого баланса
5. Политическая и административная поддержка
6. Финансовая поддержка, страхование
7. Обеспечение кадрами, создание условий для их закрепления на селе
8. Защита внутреннего рынка, развитие внутренней конкуренции
9. Поддержание равновесия на рынке (закупки, интервенции)
10. Развитие аграрной науки, распространение лучших в мире технологий

Создание приемлемых условий хозяйствования для формирований аграрного сектора предполагает выполнение государством весьма обширного перечня функций, наиболее важными из которых являются: политическая и административная поддержка (создание благоприятной среды); финансовая поддержка и страхование, (прямая и косвенная помощь, направленная на создание межотраслевого баланса); информационная поддержка; инновационная поддержка; маркетинговая поддержка; правовая поддержка; обеспечение доступа к ресурсам (финансовым, материальным, информационным); обеспечение отрасли высококвалифицированными кадрами; обеспечение доступа к рынкам сбыта; защита внутреннего рынка, развитие внутренней конкуренции; поддержание равновесия на рынке продовольствия (закупка продукции и продовольственные интервенции); защита прав собственности (в том числе мелких собственников); развитие аграрной науки (для методического обеспечения хозяйств); развитие семеноводства и племенного дела (обеспечение хозяйств элитными семенами и племенным поголовьем); строительство и содержание дорогостоящих инфраструктурных объектов; обеспечение стабильности и соблюдения правил игры путем осуществления всестороннего контроля.

Разработка конструктивных предложений по совершенствованию, невозможна без раскрытия основных принципов регулирования, которые являются основой, началом исследуемого процесса.

В качестве основных, выделяем следующие общие принципы государственного регулирования сельского хозяйства.

1. Первоочередный учет национальных, государственных, общественных интересов; приоритет развития сельского хозяйства.
2. Соответствие современным экономическим условиям; обеспечение условий развития многоукладного и конкурентоспособного отечественного сельского хозяйства; создание равных условий всем субъектам сельскохозяйственной деятельности, независимо от форм собственности и хозяйствования.
3. Соблюдение требований законодательства в сфере регулирования аграрных отношений; обеспечение устойчивой связи с функциями и процессом управления сельским хозяйством.
4. Комплексный характер регулирующих действий; единство экономических, нормативно-правовых, административных, институциональных методов государственного регулирования сельского хозяйства.
5. Ориентация на достижение максимального совокупного экономического, экологического и социального эффекта в результате реализации системы государственного регулирования сельского хозяйства.
6. Стабильность, последовательность, непрерывность действий по государственному регулированию сельского хозяйства, научная обоснованность системы регулирования.
7. Практическая ценность системы государственного регулирования сельскохозяйственного производства.

Функционирование и развитие рыночных механизмов, интеграционных процессов в сфере сельскохозяйственного производства должно происходить с учетом национальных, общественных, отраслевых интересов, что требует создания эффективного механизма регулирования аграрных отношений, сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного комплекса на основе, базовых научных принципов.

Государственное регулирование аграрного сектора – сложный механизм.

Он складывается исторически, имеет свои особенности в каждой стране.

Несмотря на принимаемые государством меры, ситуация в отечественном агропромышленном комплексе до сих пор остается сложной.

Все это говорит о необходимости совершенствования механизма государственного регулирования аграрного сектора.

1. Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 04.08.08г. № 183.
2. Булатов А.С. Экономика. Учебник. - М: БЕК.
3. Осмоналиев А. Основы рыночной экономики. Бишкек
4. Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 сентября 2015 года № 618.1.
5. Адуков, Р. Х. Совершенствование государственного управления агропромышленным комплексом страны / Р. Х.
6. Асланов, А. Р. Современные проблемы государственного регулирования агропромышленного производства / А. Р. Асланов // Региональные проблемы преобразования экономики. 2009.