Неня А.С., Пашина Л.Л.

Государственно-частное партнерство как перспективная модель инвестиционного развития агропромышленного комплекса Амурской области

ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный аграрный университет»

(Россия, Благовещенск)

doi 10.18411/gq-30-11-2017-29

idsp 000001:gq-30-11-2017-29

Аннотация

В статье рассмотрены возможности применения механизмов государственно-частного партнерства в агропромышленном комплексе Амурской области, выделены основные факторы привлекательности механизмов ГЧП при реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе Амурской области.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, агропромышленный комплекс, инвестиции, инфраструктура.

Благодаря новым инструментам экономической политики – созданию территорий опережающего развития, целевой поддержке инвестиционных проектов, а также вниманию со стороны федеральных властей, Амурская область становится новой точкой притяжения для инвесторов.

Одним из приоритетных направлений реализации государственной инвестиционной политики в данном регионе будет выступать сельское хозяйство. Данная тенденция обусловлена наличием больших посевных площадей более 1 миллиона 200 тысяч гектар, а также лидирующими позициями в Российской Федерации по производству сои, за период с 2014-2016 годы в среднем получено более 972 тыс. тонн.

В десятку лидеров Российской Федерации в 2016 году по производству масличных культур входили следующие Амурские производители:

- ООО «Амурагрокомплекс» (валовой сбор – 91,5 тыс. тонн сои, при урожайности 13,5 ц/га);
- ЗАОр (нп) агрофирма «Партизан» (валовой сбор – 25,0 тыс. тонн сои, при урожайности 14,0 ц/га);
- ООО «Красная звезда» (валовой сбор – 24,9 тыс. тонн сои, при урожайности 20,3 ц/га);
- колхоз «Колос» (валовой сбор – 19,6 тыс. тонн сои, при урожайности 19,6 ц/га);
- ОАО «Байкал» (валовой сбор – 19,3 тыс. тонн сои, при урожайности 13,5 ц/га).

Немаловажным фактором инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса (далее - АПК) Амурской области является рост аграрного производства.

Таблица 1.

Основные показатели развития АПК Амурской области за 2012 - 2016 годы (все категории хозяйств)

	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 г. в % к 2012 г.
Валовая продукция сельского хозяйства в фактических ценах							
всего: в том числе:	млн. руб.	28267,70	22260,10	39517,70	46712,70	53258,90	188,41
растениеводство	млн. руб.	17496,10	10665,80	26960,40	32711,10	38531,70	220,23

животноводство	млн. руб.	10771,60	11594,30	12557,30	14001,60	14727,20	136,72
Площадь сельскохозяйственных угодий	тыс. га.	2359,30	2372,10	2372,10	2371,10	2371,10	100,50

Оценивая основные показатели развития АПК Амурской области, можно с уверенностью утверждать об устойчивой положительной динамике роста отрасли, так за период с 2012-2016 годы валовая продукция сельского хозяйства в фактических ценах увеличилась на 88,41 %.

Увеличение валовой продукции сельского хозяйства стимулирует развития инфраструктуры по переработки данной продукции.

Одним из серьезных шагов по созданию инфраструктуры по переработки сельскохозяйственной продукции считаем создание территории опережающего развития «Белогорск» (решение о создании ТОР «Белогорск» было принято 21 августа Постановлением Правительства РФ № 875 от 21.08.2015).

Данную территорию опережающего развития можно считать агропромышленной направленности, в связи с размещением:

- завода по переработке сои (плановая переработка до 240 тыс. тонн сои в год);
- завода по производству соевого изолята мощностью до 10 тыс. в год;
- модернизированного цеха хлебобулочных изделий на 500 тонн хлеба в год.

На основании выше изложенного, считаем, что АПК Амурской области готов к переходу на путь инновационного развития, с применением эффективных инвестиционных инструментов.

В качестве такого инструмента предлагаем использовать механизмы государственно-частного партнерства (далее - ГЧП).

Во многих отраслях народного хозяйства России уже реализованы совместные проекты государства и бизнеса на принципах ГЧП.

В сельском хозяйстве это новое направление, которое можно использовать во многих сферах АПК.

По мнению Центра развития ГЧП, механизмы государственно-частного партнерства в сельском хозяйстве будут наиболее востребованы в сфере производства (молочные и тепличные агротехнические комплексы, сети мобильных станций обработки земель для борьбы с вредителями, мелиоративные системы и сети аэрации), переработки (мясохладобойни, хлебозаводы, комбикормовые заводы, цеха по переработке зерновых, бобовых и бахчевых) и хранения (элеваторы, силосы для хранения сельскохозяйственной продукции, овощи - и картофелехранилища и оптово-распределительные центры).

На сегодняшний день, в Ставропольском крае уже используются механизмы ГЧП при реализации инвестиционных проектов в растениеводстве:

- Строительство тепличного комплекса по производству овощных культур площадью 20 га в с. Красногвардейское;
- Создание научно-производственного семенного кластера по выращиванию и производству семенного материала для нужд сельхозпроизводителей.

Успешный опыт реализации инвестиционных проектов в АПК на принципах ГЧП в Ставропольском крае должен стимулировать применения данных механизмов в других регионах.

Применение механизмов ГЧП регламентировано Федеральным законом от 25.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом от

13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях реализации Федерального закона на территории Амурской области принято постановление Правительства области от 12.07.2016 г. № 300 «О реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным постановлением определен уполномоченный орган по развитию ГЧП в лице министерства экономического развития Амурской области.

На сегодняшний день в АПК Амурской области отсутствует практика по реализации инвестиционных проектов в формате ГЧП, при этом механизмы ГЧП действуют преимущественно в концессионной форме, из 72 заключенных соглашений, 70 в сфере коммунального хозяйства.

На основании проведенного исследования выделим основные факторы привлекательности использования механизмов ГЧП в АПК Амурской области, как для публичного партнера, так и для инвесторов.

Основной фактор привлекательности механизма ГЧП для публичного партнера связан непосредственно с задачами и целями государства по развитию инфраструктуры в АПК, увеличение объемов производства отечественного продовольствия и обеспечение замещения продуктового импорта.

Данные цели и задачи учтены в государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 447.

Для эффективного решения данных задач в рамках ГЧП государству целесообразно привлекать компетенцию, опыт и средства инвесторов.

Очевидно, что для бизнеса основные факторы привлекательности участия в ГЧП проектах связаны с повышением рентабельности инвестиций, путем разделением рисков с публичным партнером и получением дополнительных гарантий. При разделении рисков должен быть использован дифференцированный подход, в зависимости от вида создаваемого и (или) реконструируемого объекта, особенностей осуществления частной стороной деятельности по эксплуатации (техническому обслуживанию) объекта соглашения и иных условий конкретного соглашения.

Считаем, что для успешного запуска пилотных проектов в АПК Амурской области с использованием механизма ГЧП, в соглашениях о ГЧП должны быть закреплены следующие налоговые и административные преференции:

1. 0 % ставка на налог на прибыль, имущество (первые пять лет);
2. 0 % земельный налог (первые три года);
3. 0 % ввозные и вывозные таможенные пошлины;
4. 0 % НДС на импорт для переработки;
5. 7,6 % общий размер взносов на 10 лет;
6. 0-0,8 % пониженный тариф страховых взносов;
7. Ускоренный порядок возврата НДС экспортерам;
8. Льготное получение земли и инфраструктуры;
9. Сокращенные сроки получения разрешительной документации.
10. Получение льготного банковского финансирования (субсидирование процентных ставок по кредитам со стороны государства).

Для обеспечения дальнейшего развития сферы ГЧП в АПК сегодня Амурской области необходимо сконцентрироваться на разработке комплексного порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти на всех этапах

жизненного цикла ГЧП проектов, а также уделить отдельное внимание подготовке квалифицированных специалистов в сфере ГЧП.

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 25.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».
3. Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г. N 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск».
4. Постановление Правительства Амурской области от 12.07.2016 г. № 300 «О реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. N 447 «Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 - 2020 годы».
6. Информация по развитию сельскохозяйственного производства Амурской области за 2016 год: сайт Министерства сельского хозяйства Амурской области. [Электронный ресурс]. 2017. URL: http://www.agroamur.ru/3/3_4/3_4.html (дата обращения: 24.11.2017).

Пашина Л.Л., Малашенок А.А.

Идентификация региональных кластеров на основе анализа структурных сдвигов

*Дальневосточный государственный аграрный университет
ФГБНУ Всероссийский научно-исследовательский институт сои
(Россия, Благовещенск)*

doi 10.18411/gq-30-11-2017-30

idsp 000001:gq-30-11-2017-30

Аннотация

В статье отражены результаты идентификации региональных кластеров в Амурской области на основе анализа структурных сдвигов. Проведен анализ структурных сдвигов по показателю объема отгруженной продукции, выполненных работ и оказанных услуг по видам экономической деятельности Амурской области: определена степень влияния национального, отраслевого и регионального факторов. Рассчитаны коэффициенты локализации отраслей по видам экономической деятельности. Расчетные значения коэффициентов локализации в совокупности с результатами анализа структурных сдвигов показали, что наибольшим потенциалом кластеризации в Амурской области обладает отрасль сельского хозяйства, в котором лидирующее положение занимает соевый подкомплекс.

Ключевые слова: кластер, анализ структурных сдвигов, виды экономической деятельности, коэффициент локализации, сельское хозяйство, соевый подкомплекс.

На сегодняшний день общепризнанным является тот факт, что для успешного социально-экономического развития регионов важную роль играет рациональное размещение производительных сил, позволяющее сформировать конкурентоспособные отрасли вокруг наиболее развитых секторов экономики. Одним из наиболее эффективных инструментов регионального развития являются кластерные структуры, представляющие собой группу независимых технологически взаимосвязанных компаний и связанных с их деятельностью организаций, сконцентрированных по географическому признаку, осуществляющих совместную работу по созданию цепочки добавленной стоимости [1]. В этой связи остро встает вопрос об идентификации специализации регионов для последующей разработки региональной кластерной политики.