SECTION V. ECONOMY

Герсонская И.В.

Государственный сектор в современной экономике: направления деятельности и показатели эффективности

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте РФ, Липецкий филиал
(Россия, Липецк)*

doi 10.18411/gq-30-03-2019-14

idsp sciencerussia-30-03-2019-14

Аннотация

В статье обосновывается необходимость развития государственного сектора экономики. Обобщены недостатки рыночной экономики с точки зрения государственного вмешательства. Рассмотрены направления государственного сектора экономики и показатели оценки эффективности его деятельности.

Ключевые слова: государственный сектор экономики, национальное хозяйство, социальные потребности, государственные расходы, социально-экономическое развитие, эффективность государственного сектора.

Abstract

The article substantiates the need for the development of the public sector of the economy. The shortcomings of the market economy from the point of view of state intervention are generalized. The directions of the public sector of economy and indicators of an assessment of efficiency of its activity are considered.

Keywords: public sector of economy, national economy, social needs, public spending, socio-economic development, efficiency of the public sector.

На современном этапе развития экономики, многие ученые все чаще задумываются над проблемой повышения эффективности государственного регулирования и контроля социально-экономических процессов, и активного вмешательства государственного сектора в национальное хозяйство страны.

Государственный сектор экономики непременно присутствует в любой стране современного мира, является объективно-существенным и общественно-необходимым институтом государства. Он призван служить основным целям демократического общества, выступать главным регулятором экономической стабильности, обеспечивать экономический рост, устойчивое социально-экономическое развитие страны и приумножение национального богатства. Для реализации перечисленных задач государство содержит социальный сектор экономики, а также имеет в собственности довольно обширную, разветвленную производственную инфраструктуру. Ведение на уровне государства различных видов предпринимательской деятельности во многом способствует ускорению процесса накопления национального капитала, приводит к оздоровлению кризисных, но необходимых стране, отраслей экономики, способствует развитию внешнеэкономических связей и укреплению позиций в мире.

Государственный сектор экономики в современном мире, в том числе и в России, охватывает все возможные финансово-экономические, бюджетные, природные и производственные ресурсы, которые имеются в собственности государства и которыми оно имеет законное право распоряжаться с целью устойчивого социально-экономического развития той или иной территории.

Организация и функционирование государственного сектора экономики вызваны объективными причинами рыночной экономики, когда она сама не в состоянии справиться с преодолением кризисных явлений и выполнением жизненно необходимых общественно-социальных потребностей. К изъянам рыночной экономики, которые требуют вмешательства государства, относят:

1. Рыночные структуры характеризуются неустойчивостью экономики и не могут обеспечить нормальный процесс расширенного воспроизводства.

2. Проблемы монополизации отдельных отраслей экономики страны и неизменное присутствие факторов недобросовестной конкуренции.

3. Бизнес не стремится и не хочет организовывать процесс производства общественных благ в силу их полной убыточности или низкой рентабельности.

4. Необходимость постоянного поддержания со стороны государства теоретической (фундаментальной) науки и решения экологических проблем.

5. В процессе конкурентной борьбы между товаропроизводителями постоянно возникает недоброкачественная или асимметричная информация.

6. Периодическое возникновение «эффекта экстерналии» или проявление, так называемых, «внешних эффектов», а также наличие «неполных рынков».

7. Необходимость социальной защиты населения, снижения безработицы и поддержания качества жизни на должном уровне со стороны государства.

Посредством государственного сектора экономики, правительство страны осуществляет планирование, регулирование, учет и контроль национального хозяйства, а также бюджетную, внешнеэкономическую, денежно-кредитную, финансово-налоговую и социальную политику, проводит целенаправленную деятельность по активизации важных социально-экономических процессов, помогает субъектам рыночной экономики преодолеть кризисные явления.

В настоящее время государственный сектор экономики в России представляет собой довольно целостную систему различных по своим функциям учреждений, предприятий и организаций, которые находятся непосредственно в собственности Российской Федерации, субъектов РФ, а также муниципальных образований. К ним относятся, в первую очередь органы государственного и муниципального управления, государственный бюджет и оборонно-промышленный комплекс страны, а также научно-исследовательские и природно-экологические институты, учреждения образования и науки, здравоохранения, социальной защиты и занятости населения, культуры и искусства, а также государственные земли, государственные корпорации и производственные предприятия, которые принадлежат государству.

Вышеперечисленные экономические субъекты в Российской Федерации непосредственно подчиняются органам государственной власти, а также органам исполнительной власти на региональном или муниципальном уровне. Государственные учреждения, предприятия и организации страны управляются непосредственно уполномоченными на то лицами, и с их помощью происходит в целом государственный контроль и регулирование экономики.

Значение государственного сектора экономики можно рассматривать с двух, диаметрально противоположных позиций. С одной стороны, он является автономным, результативным механизмом государственного контроля и регулирования экономики, призванным обеспечить комплексное выполнение решений правительства страны, направленных на стабилизацию рыночных процессов, обеспечение эффективности функционирования экономики страны, динамичного социально-экономического развития, реализацию социально-общественных мероприятий и повышения качества жизни населения. С другой стороны, сам государственный сектор экономики представляет собой объект регулирования и контроля со стороны государства, так как оно является собственником имущества, инвестором крупнейших национальных проектов, организатором фундаментальных научных исследований, а также конечным

потребителем продукции, работ и услуг государственного назначения. Эта двойственность государственного сектора экономики приведена на рисунке 1.

Рисунок 1. Формирование государственного сектора экономики в России

По данным рисунка можно сделать вывод о том, что государственный сектор экономики в России имеет, не только двойственное значение, но и довольно сложную и разветвленную структуру своего функционирования. Он действует как единый экономический организм государства и играет особо важную роль на следующих ключевых позициях национальной экономики:

- государственная структурная и экономическая политика;
- сохранение и приумножение национального богатства страны;
- бесперебойное функционирование важнейших отраслей экономики;
- сбалансированный рост экономики и ее устойчивое развитие;
- стабильность внешнеэкономического равновесия страны;
- ценовая политика, особенно в монополизированных отраслях;
- стимулирование повышения уровня предпринимательской активности;
- помощь экономически важным, но не рентабельным, предприятиям;
- социальная политика и повышение качества жизни населения.

Таким образом, государственный сектор экономики призван обеспечить бесперебойную хозяйственно-экономическую деятельность общества, а также оказывать содействие в наращении экономического потенциала. Государство формирует наиболее рациональную инфраструктуру, ему важно поддерживать *сбалансированность национального хозяйства страны для аккумуляции и перераспределения централизованных фондов денежных средств*. Государству очень важно поддерживать установленную структуру важнейших секторов экономики и своевременно ликвидировать возникающие в ней диспропорции, осуществлять государственные инвестиции, оказывать в кризисные периоды противодействие спаду производства и росту безработицы, привлекая для этих целей всю совокупность рычагов государственного воздействия на экономику.

В настоящее время в государственном секторе экономики России можно выделить три основных направления его функционирования:

1. Традиционный сектор экономики страны – нефтегазовый комплекс, добыча драгоценных и редкоземельных металлов, организации транспорта и связи, агропромышленный комплекс, обрабатывающие отрасли.

2. Инновационный сектор экономики – наукоемкие услуги и экономика знаний – фундаментальные научные исследования, оборонно-промышленный комплекс, космическая и авиационная промышленность, информационные и телекоммуникационные технологии, инновационные производства.

3. Общественный сектор экономики – основа для развития человеческого капитала – образование, здравоохранение, экология, жилищно-строительный комплекс, культура, искусство, занятость населения и социальная защита.

На рисунке 2 приведем структуру государственного сектора экономики в России в соответствии основным направлениям его деятельности.

Рисунок 2. Структура государственного сектора экономики в России

По данным рисунка видно, что основная доля в государственном секторе экономики приходится на основные виды деятельности государства – нефть и газ, а доля традиционного сектора экономики составляет свыше 60%. В России инновационный сектор экономики постепенно развивается, но его удельный вес, чуть более 20%. Общественный сектор незначителен и составляет 16%.

В условиях рыночной экономики структура направлений деятельности государственного сектора является переменной величиной и имеет тенденцию к изменению. Она формируется исходя конкретной национальной модели, по которой государство осуществляет свое социально-экономическое развитие.

Эффективность государственного сектора экономики целесообразно рассматривать с учетом перераспределения ресурсов через государственный бюджет, государственной собственности, произведенных государственных расходов, а также удовлетворения социальных потребностей общества.

Эффективность функционирования государственного сектора экономики, как правило, характеризуется величиной и стоимостью государственного имущества, количеством действующих государственных предприятий, в том числе созданных в форме государственно-частного партнерства, масштабами их деятельности, объемами выпущенной из производства продукции и его доли в ВВП, а также численностью работающих и квалификацией специалистов.

Что же касается бюджетного сектора экономики, то показателями эффективности его деятельности могут стать объем выполненных работ и оказанных услуг, как государственным и рыночным субъектам экономики, так и населению, а также их удельный вес к объему ВВП. Также анализируются государственные расходы на финансирование общественно-государственных направлений деятельности – обеспечение национальной безопасности и обороны страны, развитие фундаментальной науки и т.д., а также социально-значимых видов деятельности

государства – образование, здравоохранение, экология, культура и искусство, социальная защита и доходы населения.

Показатели государственного инвестирования также играют довольно существенную роль для оценки эффективности деятельности государственного сектора экономики. К таким показателям относят, прежде всего, объем капитальных вложений, произведенных государством, к объему ВВП, а также к объему инвестиций в целом по стране. Важным показателем также является объем государственного заказа, выполненного предприятиями, как частного, так государственного сектора экономики, а также его доля к ВВП.

Изучение количественных показателей деятельности государственных предприятий, должно быть дополнено с помощью расчета общепринятых показателей оценки эффективности хозяйствования и финансовых результатов. К таким показателям относят окупаемость капитальных вложений, качество и конкурентоспособность продукции, работ или услуг, величина чистой прибыли, рентабельность производства, скорость оборота средств и т.д.

Причинами низкой эффективности государственного сектора экономики могут являться низкое качество управления со стороны государственных структур, наличие государственной собственности в низкорентабельных сферах деятельности, высокая доля социальных расходов и его использование только как инструмент решения возникающих социально-экономических проблем, финансирование нерациональных государственных расходов и другие.

Таким образом, государственный сектор, как бы, выполняет «обязанности справедливого судьи» в рыночной экономике, является направляющим и регулирующим органом, что и приводит к созданию реальных предпосылок для решения важных общественных и социально-экономических проблем. И если такая «государственная машина», как государственный сектор экономики дает сбой, то все отрицательные черты, присущие рыночному механизму, сразу же обнажаются в грубой форме, а это, в первую очередь, вызывает обострение всех общественно-социальных проблем и приводит к резкому снижению качества жизни граждан, и, прежде всего, социально-незащищенных слоев населения.

1. Артемов А.В., Брыкин А.В., Шумаев В.А. Модернизация управления государственным сектором и экономикой России с учетом опыта зарубежных стран // Сервис plus. 2008. № 2. С. 23-29.
 2. Курченков В.В., Макаренко О.С. Преимущества корпоративной модели государственного сектора экономики России // Стратегические решения и риск-менеджмент. 2018. № 2(105). С. 10-15
 3. Мартышов, Е.П. Актуальность формирования государственного сектора экономики, адекватного современным вызовам // Российское предпринимательство. 2008. № 7. С. 19-23.
 4. Муравьев С.Р. Государственный сектор российской экономики: оценка масштабов и эффективности производства // Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 7. С. 54-60.
 5. Перепичка М.Е. Антикризисное влияние государственного сектора на современную экономику России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 6(63). С. 45-49.
-