РАЗДЕЛ VII. ЭКОНОМИКА

Безпалов В.В., Котова Д.В.

Современные факторы развития экономики региона в условиях ограничений на примере Сахалинской области

*ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/gdsn-25-12-2018-09

idsp: scienceconf-25-12-2018-09

Процессы, происходящие на международной арене на фоне непрекращающегося финансово-экономического кризиса, а также беспрецедентного давления на российскую экономику, в виде различных санкций и ограничений, требуют от Правительства поиска и формирования новых, а также совершенствования имеющихся форм, методов и механизмов развития национальной экономики. Регион как экономический субъект на сегодняшний день становится одним из важнейших элементов приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации. Формируемая концепция пространственного развития России, а также стратегия развития национальной экономики ставят определенные задачи по выравниванию и развитию экономики регионов. Особую роль для достижения поставленных задач играют регионы Дальневосточного Федерального округа (ДФО). Так, в рамках данного направления сформирована и реализуется государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденная Правительством 15 апреля 2014 года, на реализацию которой планируется выделить 422,65 млрд. рублей. В частности, в рамках данной программы проводится федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы». В целом, интерес к Сахалинской области проявляется не случайно. Развитие Сахалина и Курильских островов является одним из основных направлений деятельности Правительства, утвержденных 1 октября 2018 года на период до 2024 года.

Административным центром Сахалинской области является город Южно-Сахалинск. Регион расположен у восточных берегов Евразийского материка в переходной зоне от континента к Тихому океану. Это одна из самых восточных территорий России и единственный субъект, полностью расположенный на островах, земли которого омываются водами Охотского, Японского морей и Тихого океана. Область граничит по морю с Камчатским, Хабаровским и Приморским краями, на юге - с Японией. Общая площадь территории относительно небольшая и по данным на 2016 год составляет 87101 км² (0,51% территории Российской Федерации).

Сахалинская область является одним из самых малочисленных регионов России (72 место среди регионов РФ). Общая численность населения составляет менее 500 тыс. человек; как следствие в регионе отмечается низкая плотность населения – всего 5,6 чел/км² (для сравнения, среднероссийский показатель составляет 8,58 чел/км²). В Южно-Сахалинске проживает почти 40% населения всей области (193,7 тыс. человек). В целом, в южной части острова Сахалин, наиболее благоприятной для проживания и составляющей 20% его общей территории, сконцентрировано 64% населения области. Также Сахалинская область входит в число высокоурбанизированных регионов России, где городское население составляет 82% всех жителей. Стоит отметить, что за период с 2012 по 2016 год наблюдалась тенденция к уменьшению численности населения и трудовых ресурсов, что свидетельствует о неблагоприятной демографической ситуации в области, впрочем, схожая ситуация и на всем Дальнем Востоке (табл. 1). Снижение численности населения обусловлено по большей части миграционным оттоком населения.

Таблица 1

Человеческие ресурсы России и Сахалинской области в 2012 – 2016 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016
Российская Федерация					
Численность населения (тыс. чел.)	143056,4	143347,1	143666,9	146267,3	146544,7
Дальневосточный федеральный округ					
Численность населения (тыс. чел.)	6265,8	6251,5	6211	6211	6195
Сахалинская область					
Численность населения (тыс. чел.)	495,4	493,3	491	488,4	487,3
Численность экономически активного населения (тыс. чел.)	285,5	284,2	281,5	279,8	278,2

Источник: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/

Одним из наиболее значимых конкурентных преимуществ Сахалинской области является выгодное экономико-географическое положение. Во-первых, это непосредственная близость области к крупнейшим рынкам Азиатско-Тихоокеанского региона (Южная Корея, Тайвань и другие) и контактная зона с Японией. Во-вторых, выгодное положение области на пересечении морских и воздушных внутренних и международных путей. Более того, область обладает значительным природно-ресурсным потенциалом. Одним из главных богатств региона считаются лесные ресурсы. Общая площадь земель лесного фонда - 7407 тыс. га (составляет 87% территории области), среди которых покрыты лесной растительностью 5924 тыс. га (табл. 2). По данным на 2016 год лесистость местности составляет 65,4%, общий запас древесины на корню – 658,1 млн. м³ (26 место в России). Доля вырубок леса по данным на 2016 год составляет всего 2,2%.

Таблица 2

Лесные ресурсы Сахалинской области в 2012-2016 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016
Общий запас древесины, млн. м ³	643,8	645,5	653,9	654,5	658,1
Площадь земель лесного фонда, тыс. га	7352	7352	7356	7383	7407
Площадь земель лесного фонда, покрытая лесом, тыс. га	5901	5883	5934	5936	5924

Источник: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Область богата запасами минерально-сырьевых ресурсов. Только на Сахалине насчитывается более 50 видов минерального сырья. Наибольшую ценность имеют запасы горючих полезных ископаемых: нефти, газа, угля и торфа. Разведанные запасы нефти по данным на 2016 год здесь составляют около 400 млн. тонн и 2,01 трлн. м. куб. природного газа. Залежи нефти и газа располагаются в Охотском и Татарско-Япономорском бассейнах. Разведанные запасы угля на 2016 год составляют 2,4 млрд. тонн (табл. 3).

Таблица 3

Запасы топливно-энергетических полезных ископаемых Сахалинской области в 2012-2016 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016
Общие запасы нефти, млн. тонн	397,93	398,16	400,62	402,58	403,83
Общие запасы газа, трлн. м ³	1,94	1,95	1,97	1,99	2,01
Общие запасы угля, млрд. тонн	2,17	2,22	2,29	2,34	2,42

Источник: Составлено автором по данным с официального сайта Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/

Вследствие островного положения состав фауны Сахалинской области по сравнению с аналогичной фауной материковой части Дальнего Востока беднее видами. Скудность видового разнообразия млекопитающих компенсируется огромным богатством морской фауны. Сахалино-Курильский бассейн является одним из крупных рыбопромышленных районов нашей страны. Общая биомасса обитающих в акватории области промысловых рыб составляет более 6,3 млн. тонн при общем допустимом объеме улова более 1 млн. тонн в год, в том числе рыб – более 800 тыс. тонн, беспозвоночных – 250 тыс. тонн. (табл. 4).

Таблица 4

Водные биологические ресурсы Сахалинской области в 2012-2016 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016
Общая биомасса промысловых рыб, млн. тонн	6,29	6,29	6,3	6,3	6,31
Общая добыча рыбы и морепродуктов, тонн	695,91	701,21	715,72	705,75	766,13

Источник: Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=159>

ВРП Сахалинской области за период 2012-2016 гг. вырос почти на 20% и составил 767,8 млрд. рублей. По объему ВРП на душу населения регион традиционно занимает 4 место в РФ. (табл. 5). Столь высокий показатель ВРП на душу населения связан в первую очередь с тем, что Сахалинская область является одним из самых малочисленных регионов России.

Таблица 5

ВВП России и ВРП Сахалинской области в 2012-2016 гг.

	2012	2013	2014	2015	2016
Российская Федерация					
ВВП в текущих ценах, млрд. руб.	68 163,91	73 133,23	79 199,74	83 387,21	86 148,61
ВВП на душу населения, тыс. р./чел.	348,64	377,06	405,1	449,1	472,2
Сахалинская область					
ВРП в текущих ценах, млрд. руб.	641,89	671,74	799,17	837,5	767,84
ВРП на душу населения, тыс. р./чел.	1,298	1,365	1,632	1,717	1,576

Источник: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_11/Main.htm

Наибольшую долю в структуре ВРП Сахалинской области (рис. 1) занимает добыча полезных ископаемых (54%). Также ключевыми видами экономической деятельности являются сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (29%), строительство (6%), рыболовство и рыбоводство (5%). Все прочие виды материального производства не имеют существенной доли в ВРП области. Так, доля обрабатывающих производств составляет около 3%.

Рис. 1. Структура ВРП Сахалинской области на 2016 г. (%)

Доля промышленного производства в валовом региональном продукте в 2016 году оценивается на уровне 84,6%. Промышленность занимает ведущее место в экономике и формировании доходов Сахалинской области. Наибольшую роль играет добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (нефть, газ, уголь) (рис. 2).

Рис. 2. Структура промышленного комплекса Сахалинской области на 2016 г. (%)

Таким образом, исходя из структуры ВРП, промышленного комплекса и данным по наличию и использованию природных ресурсов, можно утверждать, что Сахалинская область специализируется по большей части на добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, рыболовстве и рыбоводстве. Тем не менее, потенциал области недостаточно раскрыт и не ограничивается добычей полезных ископаемых и рыбной ловлей. На сегодняшний день структура экономики Сахалинской области мало диверсифицирована, вследствие чего экономическая безопасность региона находится на низком уровне. Объемы добычи нефти и газа сильно зависят от цен на данные природные ресурсы. К тому же, на текущий момент наблюдается высокая волатильность цен на энергоносители, а глобальный тренд идет на снижение стоимости энергоресурсов, что приводит к уменьшению объемов добычи нефти и газа и отрицательно сказывается на налоговых поступлениях в бюджет региона. Совершенно очевидно, что экономика Сахалинской области нуждается в диверсификации, ведь добыча различных полезных ископаемых занимает 95% промышленного комплекса региона. Ввиду данных причин, а так же в контексте реализации политики импортозамещения, сформулированной в послании Президента РФ Федеральному собранию от 04.12.2014 года, региону необходимо сконцентрировать внимание на развитии обрабатывающих отраслей промышленности. Одной из перспективных отраслей специализации региона могла бы стать лесная и деревообрабатывающая промышленность, поскольку регион обладает большими запасами лесных ресурсов. Более того, российский лес достаточно востребован среди близлежащих государств (Китай, Япония и т.д.). Однако этот потенциал используется неэффективно.

Таблица 6

Основные показатели состояния деревообрабатывающей отрасли Сахалинской области в 2012-2016 гг.

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
Число действующих организаций, единиц	36	41	48	48	52
Объем отгруженной продукции (работ, услуг), млн. рублей	199,3	229,0	274,1	243,9	362,4
Сальдированный финансовый	-0,4	47,6	58,0	43,5	85,7

результат организаций, млн. рублей					
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	6,8	27,3	4,1	7,0	21,9

Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sakhalinstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakhalinstat/ru/statistics/foreign_trade/

Данные статистики по деревообрабатывающей отрасли (табл. 6) показывают, что в период с 2012 по 2016 годы количество действующих организаций в регионе увеличилось на 44%, а объем отгруженной продукции – на 82%, это в свою очередь, отразилось на увеличении сальдированного финансового результата до 85,7 млн. рублей. Анализ статистических данных по объему инвестиций, демонстрирует четкую взаимосвязь между их размером и сальдированным финансовым результатом организаций. Наибольший рост сальдированного финансового результата наблюдался в 2013 и в 2016 годах на 48 и 42,2 млн. рублей соответственно. В те же периоды наблюдался наибольший рост инвестиций в основной капитал: 21,5 и 14,9 млн. рублей соответственно. Таким образом, можно сделать вывод, что данная отрасль является зависимой от инвестиций в основной капитал, а их отсутствие формирует соответствующую проблему развития отрасли.

Несмотря на финансовый кризис 2014 года, согласно представленной статистике, можно констатировать, что количество действующих организаций, работающих в данной отрасли увеличилось. Объем отгруженной продукции и сальдированный финансовый результат уменьшились в 2015 году, но в 2016 уже существенно превысили докризисные показатели, тем самым подтверждается, что деревообрабатывающая отрасль, за счет инвестиционных вливаний и востребованности выпускаемой продукции, способна быстро адаптироваться к внешним изменениям, включающим в том числе кризисные факторы. Тем не менее, потенциал отрасли, при имеющемся запасе ресурсов, остается нереализованным в полной мере.

Неэффективное использование имеющихся ресурсов, которое сводится к продаже сырья и полуфабрикатов, формируется за счет еще одной существенной проблемы развития данной отрасли в регионе - высокой степени износа основных фондов (табл. 7).

Таблица 7

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
Степень износа основных фондов обрабатывающей промышленности, %	42	44,2	46,8	42,3	41,2
Степень износа основных фондов деревообрабатывающей отрасли, %	75	63,2	67	69,1	61,7

Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sakhalinstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakhalinstat/ru/statistics/foreign_trade/

Степень износа основных фондов по деревообрабатывающему сектору превышает аналогичный средний показатель в обрабатывающей промышленности в целом по региону на 50%, что требует как от федеральных и региональных властей, так и от самих предпринимателей создания условий для привлечения разных форм инвестиций. Одним из источников внутренних инвестиций в основной капитал деревообрабатывающих предприятий могут стать их текущие налоговые платежи.

В качестве стимула к развитию данного направления можно предложить освободить организации деревообрабатывающей отрасли от налога на прибыль на срок 3-5 года (время окупаемости нового оборудования), при условии, что данные доходы будут вложены в технологическое оборудование и, соответственно, подготовку профессиональных кадров. На 2016 год сальдированный финансовый результат

деревообрабатывающих предприятий равнялся 85,7 млн. рублей, значит, сумма уплаченного налога на прибыль ориентировочно составила 17,14 млн. рублей. Из этой суммы региональный бюджет получил 14,57 млн. рублей. Если бы данная сумма была инвестирована в основной капитал предприятий, то суммарный объем инвестиций в отрасль увеличился бы на 65%. Принимая во внимание высокую зависимость отрасли от инвестиций, объем отгруженной продукции мог бы увеличиться на 30-50 млн. рублей. Эти изменения практически никак не отразятся на показателях регионального бюджета, так как данная сумма составляет 0,01% от общего объема доходов. Данную инициативу можно использовать в краткосрочной и среднесрочной перспективе. При ее реализации не стоит ограничивать предприятия в выборе страны происхождения оборудования, так как первостепенной задачей является развитие отрасли, а потенциальные мультипликационные эффекты для введения каких-либо условий довольно низкие. Помимо данного предложения, на федеральном и региональном уровнях можно рассмотреть вопрос о предоставлении преференций при выделении лесных участков для вырубки именно тем компаниям, которые имеют высокотехнологичное оборудование и производят конкурентоспособную продукцию с высокой добавочной стоимостью.

Таким образом, становится очевидным, что экономика Сахалинской области обладает существенным ресурсным потенциалом, однако нуждается в диверсификации. Одной из перспективных отраслей для развития региона является деревообрабатывающая отрасль, но существующие проблемы не позволяют использовать весь имеющийся потенциал. Наиболее рациональной мерой по увеличению притока инвестиций в отрасль может стать принятие сформулированных авторами предложений по снижению налоговой нагрузки на предприятия, которые большую часть своих доходов готовы вкладывать в обновление оборудования и технологий, а так же преференций для организаций, выпускающих конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью. Увеличение инвестиций в отрасль не только покроет существующую в них потребность, но и позволит обновить основные производственные фонды, которые в настоящее время изношены.

Реализация выявленного экономического потенциала позволит не только комплексно развивать экономику региона, но и вносить вклад в повышение конкурентоспособности всего народного хозяйства страны.

1. Безпалов В.В., Лочан С.А., Петросян Д.С. Теория и практика управления развитием региональных экономических систем/ Монография, М: РУСАЙНС, 2016.- 236 с.
2. Интернет-издание Forbes [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.forbes.ru/biznes/366973-50-za-barrel-novak-prognoziruet-snizhenie-cen-na-neft>
3. Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/ne0vGNJUK9SQjIGNNsXIX2d2CpCho9qS.pdf>
4. Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://sakhalin.gov.ru/>
5. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.gks.ru>
7. Паспорт госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/34>
8. Плотников Е.В. Миграционная политика в Сахалинской области: проблемы и пути их решения // Вопросы политологии. 2016. №2 (25). С. 123-131.
9. Постановление Правительства РФ от 12.12.2017 №1521 "О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе" [Электронный ресурс] / Консультант Плюс. – 1999-2018. – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285177/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/
10. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://sakhalinstat.gks.ru/>