гории межотраслевых способов защиты семейных прав. При этом говорить о применении к защите семейных прав исключительно гражданско-правовых способов защиты было бы, по нашему мнению, неверно. Нормы СК РФ содержат способы защиты, не носящие гражданско-правового характера. К ним, в частности, можно отнести, например, изменение установленного размера алиментов или освобождение от их уплаты, которые предусмотрены ст. 119 СК РФ. Мы предлагаем и взыскание алиментов рассматривать при определенных обстоятельствах как способ защиты права на семейное содержание. Таким образом, с учетом самостоятельности семейного права как отрасли права необходимо стремиться к решению задачи о выработке перечня способов защиты семейных прав с закреплением его в СК РФ. Сегодня же уместно говорить о наличии общеправовых или межотраслевых способов защиты, отраслевых, например гражданско-правовых и специальных семейно-правовых, способах защиты, но необходимо продолжить работу над выработкой критериев их разграничения.

Л.В. Борисова,

*кандидат юридических наук, доцент,
ст. научный сотрудник сектора гражданского права,
гражданского и арбитражного процесса
Института государства и права РАН*

Соотношение личных и общественных интересов в защите права на образование детей и охрану их здоровья

Ограничения, вызванные пандемией коронавирусной инфекции, внесли свои коррективы во все сферы жизнедеятельности российского общества. Они затронули медицинскую, предпринимательскую, культурную и иные сферы. Образование здесь также не стало исключением. Так, в связи с принятием мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции²³⁴ постановлением Главного государственного санитарного врача России были утверждены санитарно-эпидемиологические правила, согласно которым проведение термометрии учащихся и других посетителей отнесено к обязанностям всех общеобразовательных организаций, в частности детских садов и школ, которые в силу ч. 7 ст. 28, ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» призваны обеспечивать охрану здоровья обучающихся. В частности, в силу п. 2.2 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4 3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 16²³⁵ (далее – санитарные правила № 16), термометрия посещающих лиц должна производиться на входе в образовательную организацию, при этом лица с повышенной температурой тела (более 37,1 °C) должны быть до приезда скорой помощи или родителей изолированы, о чем в течение двух часов уведомляется территориальный орган Роспотребнадзора.

²³⁴ Постановлением Правительства РФ от 31 января 2020 г. № 66 «О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих» коронавирус отнесен к перечню болезней, опасных для населения.

²³⁵ Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Требования санитарно-эпидемиологических правил СП2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26²³⁶ (далее – санитарные правила № 26), предписывают обязанность воспитателей детских садов и (или) медицинских работников проводить ежедневный утренний опрос родителей о состоянии здоровья детей и по показаниям (при наличии катаральных явлений, явлений интоксикации) измерять ребенку температуру. Заболевших в течение дня детей изолируют от здоровых детей до прихода родителей или их госпитализации в лечебно-профилактическую организацию с информированием родителей.

Несмотря на то, что осуществление термометрии детей является мерой профилактического характера и направлено на предотвращение заноса коронавирусной инфекции в детские сады и школы, родители (иные законные представители) забрасывают жалобами руководителей данных учреждений и надзорные органы, собирают инициативные группы и устраивают митинги с требованием отменить термометрию в детских садах и школах. Такие митинги прошли в Екатеринбурге, Тюмени, Ростове, Краснодаре, Хабаровске и других городах.

Приводится два основных аргумента против измерения температуры. Согласно первому, бесконтактные термометры причиняют вред здоровью детей. Так, в Тюмени инициативная группа родителей под лозунгом «Зачем в школах расстреливают наших детей прямо в лоб?» утверждала, что они вызывают «облучение», «ускорение кровяного потока», головные боли, ожог глаз, «раковые заболевания» и другие негативные для здоровья ребенка последствия²³⁷.

С нашей точки зрения, данное утверждение не может считаться обоснованным в том случае, если используются сертифицированные приборы, специально приобретенные в специализированных торговых учреждениях. Однако при этом родители или иные законные представители должны иметь возможность ознакомиться с данными документами, разрешающими их использование для термометрии на территории Российской Федерации.

Второй аргумент о праве родителей на дачу согласия на медицинское вмешательство в отношении детей и защиту персональных данных следует признать обоснованным, что обнажает проблему несогласованности норм рассматриваемых санитарных правил № 16 и № 26 и действующего федерального законодательства.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об охране здоровья граждан)²³⁸ измерение температуры тела человека при помощи измерительного медицинского прибора, в данном случае термометра, считается «медицинским вмешательством» (диагностикой) (п. 5 ст. 2)²³⁹. Согласно п. 4 приказа Минздрава России от 23 апреля 2012 г. № 390н термометрия также относится к одному из видов медицинских вмешательств.

Обязательным предварительным условием на такое медицинское вмешательство должно быть добровольное информированное согласие гражданина или его законного представителя. В отношении детей согласие дают родители или иные законные представители, которые также имеют право отказаться от медицинского вмешательства в отношении детей до 15 лет (ч. 1, 2, 3 ст. 20 Закона об охране здоровья граждан).

Отнесение термометрии к медицинскому вмешательству означает и то, что в силу п. 5 ст. 2 Закона об охране здоровья граждан ее выполнение должно возлагаться на медицинских или иных работников, имеющих право на осуществление медицинской деятельности.

Кроме того, результаты измерения температуры тела ребенка являются специальной категорией персональных данных, относящихся к сведениям о здоровье, следовательно, по общему правилу их обработка также допустима только с согласия законных представителей (за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»²⁴⁰).

Таким образом, налицо имеющаяся несогласованность рассматриваемых требований санитарно-эпидемиологических правил и федерального законодательства, которая должна быть устранена. В обратном случае это приводит к нарушению прав и законных интересов детей в образовательной и медицинской сферах и ставит в двойственное положение руководителей детских садов и школ. С одной стороны, к ним предъявляются требования по охране здоровья обучающихся и обеспечению выполнения санитарно-эпидемиологических правил, с другой стороны, требования родителей или иных законных представителей о соблюдении прав ребенка на отказ от термометрии и добровольность медицинского вмешательства. Фактически руководители детских садов и школ поставлены

²³⁸ СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

²³⁹ Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2012 г. № 390н «Об утверждении Перечня определенных видов медицинских вмешательств, на которые граждане дают информированное добровольное согласие при выборе врача и медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи».

²⁴⁰ СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3451.

²³⁶ Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²³⁷ «Расстреливают наших детей прямо в лоб»: российские родители протестуют против термометрии. URL: <https://www.rosbalt.ru/russia/2020/09/24/1864963.html>.

на сегодняшний день в ситуацию, когда они в любом случае нарушают закон.

На наш взгляд, измерение температуры тела целесообразно исключить из перечня процедур, которые могут быть проведены только медицинскими или иными работниками, имеющими право на осуществление медицинской деятельности. Учитывая количество школ и детских садов, в которых на входе должны присутствовать такие сотрудники, не представляется возможным обеспечить их постоянное присутствие в таких местах.

Хочется надеяться, что показанная несогласованность будет устранена законодателем и тем самым будет обеспечен баланс личных и общественных интересов в рассматриваемой сфере, так как любые противоречия снижают эффективность принимаемых мер и являются демотивирующим фактором для непосредственных исполнителей.

Е.Н. Толмачева,
адвокат, член Сахалинской адвокатской палаты,
аспирант ИГСУ РАНХиГС

Психологические аспекты рассмотрения споров, возникающих из семейных отношений

Высокое внимание к семье напрямую связано с правоприменением и возможностью регулировать семейные отношения с помощью норм права. Зачастую законодатели не поспевают за быстрой меняющейся реальностью. Чему мы были свидетелями в настоящие дни и в 2019 г., когда проходило обсуждение проекта Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Последний вызвал широкий общественный резонанс вплоть до открытых массовых мероприятий. Законопроекты, становящиеся законом, – способы в той или иной форме урегулировать конфликты, которые возникают в человеческих отношениях, в том числе семейных.

Изменения в отношениях происходят столь глубоко и стремительно, что на первый взгляд их не видно. Забота матери, защита материнства является фундаментальным, непоколебимым в России, впрочем, как и в ряде других стран. Однако сознание как отдельного человека, так и коллективное, т. е. совокупность чувственных и умственных образов, влияющих на поведение и практическую деятельность человека, подвержено изменению как вследствие внешних глобальных преобразований общественной жизни (экономические, политические, социальные и иные события), так и вследствие изменений отношения человека к событиям личного жизненного опыта.

Социальная значимость материнства по отношению к отцовству изменилась. Женщина занимает равную позицию с мужчиной в общественной, политической жизни, а мужчина – с женщиной в семейной жизни. Испокон веков считалось, что мужчина добывает пропитание, занимается умственной и физической работой с целью содержать семью, а женщина занималась домашним бытом и заботой о детях. Законодательством гарантирован надлежащий материнский уход за малолетним ребенком в первые годы его жизни со стороны отца, который выражается в обязанности мужа (бывшего мужа) предоставлять жене (бывшей жене) алименты в течение трех лет со дня рождения их общего ребенка (п. 2 ст. 89, п. 1 ст. 90 СК РФ). Но время, когда это являлось нормой поведения, осталось далеко в прошлом,