О.В. НОВИКОВ

ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВО В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ» (ПИСКОТИНСКИЕ ЧТЕНИЯ – 2021)

Обзор посвящен прошедшей в апреле 2021 года в стенах Института государства и права РАН международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы науки административного и финансового права» (Пискотинские чтения-2021). На конференции выступили известные ученые, специалисты в различных областях народного хозяйства. Была дана оценка мерам, направленным на совершенствование финансовой безопасности в эпоху цифровизации. Озвучены предложения, направленные на совершенствование финансового законодательства в данной области. Прошла плодотворная дискуссия между участниками встречи. Инициаторами и модераторами секции выступили сотрудники сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, главный научный сотрудник, д.ю.н. Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна и ведущий научный сотрудник, д.ю.н. Е.Л. Васянина. Обзор подготовлен научным сотрудником сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН О.В. Новиковым.

Ключевые слова: финансовое право, налоговое право финансовая безопасность, цифровизация.

15 апреля 2021 года в г. Москве, в Институте государства и права РАН прошла международно-практическая конференция «Финансовое право и безопасность в эпоху цифровизации», посвященная известному советскому и российскому ученому-правоведу, доктору юридических наук, профессору, заслуженному деятелю науки РФ Михаилу Ивановичу Пискотину. М.И. Пискотин долгие годы работал в Институте государства и права РАН и занимался вопросами бюджетного права, государственного управления и общей теории государства. С вступительным словом к участникам конференции выступила врио директора ИГП РАН, доктор юридических наук, профессор Е.В. Виноградова. Она отметила огромный вклад в науку М.И.Пискотина и формирование новой научной школы, которая и продолжает свою работу и поныне в стенах Института государства и права РАН. Тему выступления продолжил главный научный сотрудник, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации С.В. Запольский, который долгие годы рука об руку работал с прославленным ученым. Он напомнил о научных достижениях М.И.Пискотина, его человеческих качествах, порядочности и скромности, которые всегда были присущи ему.

С докладом на тему «Цифровая перспектива государственного финансового контроля» выступил профессор кафедры административного и финансового права МГИМО МИД РФ, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации С.О. Шохин. Вопросы о максимальном использовании технических вопросов, они не новые в контроле. Финансовые контролеры всего мира давно об этом думают, еще с тех времен, когда это зарождалось. Мир на контроле следует совершенствовать. Вот прошло полвека, наконец-то условия созрели. Бурный рост антитехнологий дает совершенно другие возможности. Цифровизация имеет много рисков, к этому нужно относиться очень внимательно. Это инструмент, который позволяет выполнять уже имеющиеся функции. Прошло уже более 50-ти лет после обобщения контрольной деятельности в международном сообществе, и мы наблюдаем с вами в 2019 году принятую московскую декларацию, которая посвящена как раз двум вопросам, притом взаимосвязанным. В первую очередь, это выход на стратегический аудит, а возможен он только в случае использования современных интернет-технологий. Что получилось в итоге? Стал возможен текущий контроль. И практически свели на нет нецелевое использование бюджетных средств. То есть в разы это право-

нарушение уменьшилось. Оно просто стало совершенно невозможным. Тоже самое можно сказать о положении казначейского аккредитива. Нельзя осуществлять стратегический аудит, не имея огромного количества данных. Стратегический аудит, это задача для научно-исследовательских академических институтов. Не даром, мы только начинаем эту работу. То же самое можно сказать и в отношении органов внутреннего контроля.

С докладом на тему «Правовые и этико-юридические проблемы, вызванные глобальной цифровизацией налоговой системы», выступил генеральный директор АО «Центр экономических экспертиз «Налоги и финансовое право», кандидат юридических наук А.В. Брызгалин. Вопросы правового регулирования цифровизации налоговых отношений лежали всегда за плоскостью права. Цифровизация, это было что-то частное. Потом появилась цифровизация в личном кабинете, что-то касающееся налогового контроля, сайт налоговой службы заслуживает особого внимания. Но это были не правовые вопросы, а именно вопросы, касающиеся предоставляемого сервиса. Налоговая служба, облегчая себе работу, увеличивая скорости, объемы памяти, занимается этой цифровизацией. А вопросы глобального, экономического характера остаются где-то за нашей компетенцией. Может это из-за того, что мы не можем до сих пор определиться. А что такое «цифровизация», что мы под ней понимаем? Если посмотреть в общем плане, то цифровизация, это переход на новые технические условия или как модно сейчас говорить, «новые экономические уклады». Цифровизация налоговой системы, это непосредственное внедрение новых технологий в налоговый «огород», на налоговое «поле». Но в настоящее время мы видим, что цифровизация, это не просто новый телевизор или новый копировальный аппарат, цифровизация начинает приобретать непосредственно юридическое значение. Когда вопросы цифровизации уже начинают непосредственно касаться вопросов права. Насколько это зайдет глубоко и далеко пока никто не знает. Не знают даже сами разработчики. Иными словами, мы выходим в новую правовую реальность, к которой абсолютно не готовы. В чем сейчас заключается цифровизация налоговой системы? Конечно, это информационные ресурсы ФНС РФ. Сейчас идет постепенное накопление и концентрация цифровых данных. Не зря же эта фискальная служба заявила, что стала поставщиком данных для всего Правительства РФ, да и вообще для всей нашей системы власти. А также личный кабинет, налоговый контроль, электронная отчетность стоят дальше в этом ряду событий, связанных с цифровизацией налоговых правоотношений. В связи с этим мы видим проблемы, которые выскакивают в самых неожиданных местах. Доначисление налогов в результате технических сбоев является обычной практикой или нарушение коммуникации между налогоплательщиками и налоговыми органами. Вирусная атака тоже может привести к такого рода судебным спорам.

С докладом на тему «Правовая пандемия в регулировании акцизов: увеличение доходов бюджета или отложенные расходы?», выступила заведующая кафедрой правовых дисциплин Высшей школы государственного аудита МГУ им. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор Ю.А. Крохина. В Бюджетном послании Президента РФ Д.А. Медведева на 2012-2014 годы¹ была поставлена задача повысить роль налогов, взимаемых с компаний, занимающихся оборотом алкогольной продукции. Была поставлена абсолютно здравая задача, учитывая не только фискальный интерес, но и необходимость снижения негативного влияния алкоголя на здоровье населения. И было подчеркнуто, что такого рода меры позволят предотвратить попадание на российский рынок более дешевой, контрафактной продукции. В настоящее время, есть все основания утверждать, что не только законодательная, но и судебная система стали отводить акцизам чисто фискальную функцию и зачастую даже в ущерб здравому смыслу. С 2013 года началась ежегодная индексация ставок акциза с опережающими темпами по сравнению с уровнем инфляции. Анализ данных показывает, что рост ставок акцизов не сопровождается соответствующим ростом поступлений налогов. По данным Счетной палаты РФ, значительно опережающий

¹ Бюджетное послание Президента РФ Д.А. Медведева от 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012-2014 годах»

инфляцию рост ставок привел, наоборот, к ухудшению собираемости налогов с этих объектов, снижению объемов легального производства и росту теневого сектора. Другого ожидать было бы сложно.

С докладом на тему «Цифровая модель финансовой деятельности публично-правовых образований: некоторые правовые аспекты», выступила заведующая кафедрой административного и финансового права Института философии права Новосибирского национального исследовательского государственного университета, доктор юридических наук, профессор Н.В. Омелехина. Цифровизация когда-то была за плоскостью права, но сегодня она уже впереди плоскости права. Право уже не успевает за этими гигантскими, глобальными переменами, которые цифровизация рождает в нашей жизни. Она является системообразующей основой для отрасли финансовое право и обладает двумя свойствами, экономическими и управленческими началами. Размышляя о том, как должна выглядеть цифровая трансформация финансовой деятельности, обнаруживается ряд обстоятельств, на которые обращается наше внимание. Во-первых, это субъективные и объективные характеристики самой финансовой деятельности. Поскольку коллективной предпосылкой развития предмета цифровизации видится свойство ее основного объекта или это есть количественное измерение тех товаров, работ, услуг, их цифровая характеристика. Нельзя отрицать и субъективных предпосылок к стремлению финансовых органов укреплять все новшества научно-технического прогресса. Вторая предпосылка, это особенности объекта финансово-имущественных отношений. Третья предпосылка, это реализация финансовой деятельности уже неимущественных отношений, именно реализация ее в правовых формах. Четвертой предпосылкой хотелось бы видеть, отсутствие легального определения понятий «цифровизация», «цифровая трансформация». Цифровизация, есть выражение информации о фондах денежных средств в определенных информационных системах с помощью информационных средств и технологий. Мы наблюдаем сегодня миграцию правовых институтов. В правовом институте расчета на протяжении 10 лет уходят правовые отношения по платежам в отношении бюджета, бюджетной системы. Существуют реальные угрозы нарушения принципов смежных отраслей права. Происходит реальная цифровая трансформация имущественных и личных неимущественных прав субъектов правоотношений.

С докладом на тему «Глобальная десоверенизация финансов», выступил главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, кандидат экономических наук, профессор Н.М. Казанцев. Процесс десоверенизации финансов начался достаточно давно, ему более 100 лет. В 1913 году в США вышел Закон «О федеральной резервной системе США»², по которому Соединенные Штаты Америки стали печатать частные доллары. В золотом фонде Федеральной резервной системе США весьма большая часть золота, которая была вложена Императором Всероссийским Николаем II. Это то золото, которое собрал его дед Александр II, там порядка 400 тонн. Десоверенизация доллара произошла как частная валюта. Снижение статуса денег привело к тому, что фактически это снижение статуса возвысила сами США. Это парадоксальное явление. Сейчас идет следующий этап десоверенизации финансов. Это уже цифровые, электронные деньги, которые фактически не имеют такой национальной принадлежности, даже своим внешним видом, особенно криптовалюты. И рост ценности криптовалют превосходит рост национальных валют, поэтому процесс десоверенизации финансов продолжается. И он приводит к тому, что возрастает значение одних государств и снижается значение других. Фактически сейчас, по оценке экспертов, свою значимость имеют несколько финансовых центров.

С докладом на тему «Цифровой рубль как новая форма денег в цифровую эпоху», выступила профессор кафедры финансового права МГЮА им.О.Е.Кутафина, доктор юридических наук, профессор Т.Э.Рождественская. Говоря о цифровой трансформации финансов в современную эпоху, на первый план выходят проблемы финансовой безопасности.

² The Federal Reserve Act of 1913

Во-первых, это устойчивость бюджетной системы, кроме этого, нужно говорить об устойчивости национальной валюты и о бесперебойном распределении платежей, денежного оборота. Электронные денежные средства не признаются с точки зрения российского законодательства и являются так называемым предоплаченным продуктом. Электронными денежными средствами не могут выдаваться займы и кредиты. На остатки электронных денежных средств не могут начисляться проценты и в отличие от безналичных денежных средств, электронные деньги могут существовать за пределами банковской системы, за пределами банковских счетов. Цифровая валюта может существовать как в частном виде, как криптовалюта, так и цифровая валюта центральных банков. Большинство государств не признало цифровую валюту в качестве законного средства платежа, но там, где урегулирован этот вопрос, разрешается купля-продажа криптовалюты с определёнными ограничениями. Основные плюсы криптовалюты, это ее анонимность, это не привязка курса этой валюты к курсам валют каких-либо государств. Криптовалюта получила широкое распространение при оплате в DarkNet (от англ. «тенивая сеть») за товары и услуги, которые официально запрещены в обороте. Выпуск криптовалюты осуществляется неограниченным кругом анонимных лиц, отсутствует единый эмиссионный центр. Криптовалюты не обеспечиваются ни центральными банками, ни какими-то другими субъектами. Адекватным ответом на распространение криптовалюты может быть снижение доходов на переводы денежных средств, обеспечение их быстроты. А также обеспечение сохранности сбережений, прежде всего через механизм контроля инфляции.

С докладом на тему «Роль государства в обеспечении финансовой безопасности России», выступил доктор юридических наук, профессор А.Д. Селюков. Государство не является демиургом, источником существования всего и вся. Государство вторично по отношению к обществу. Общество первично, государство вторично. Государство – это форма общества. В последнее время наше государство столкнулось с санкциями, в том числе и против финансовых институтов страны. В этой связи мы должны пересмотреть платежеспособность рубля, что бы он формировался из совокупности товаров, работ и услуг в нашей стране. Курс нашей национальной валюты существенно занижен и как минимум должен равняться 1 доллар США к 10 рублям, но не как 1 доллар США к 85 рублям. Это дело особой государственной важности. Может быть это выгодно тем, кто продают наши ресурсы за границу, но это не выгодно для нашего общества и всей нашей страны. Или сфера налогов. Налоги взимаются государством, чтобы улучшать жизнедеятельность нашего общества. В этом случае общество выступает выгодоприобретателем. Государство выступает в роли посредника. Создаются отношения опосредованно между обществом и частью общества. Если постоянно увеличивать налоговое бремя, это приведет к уменьшению поступлений в бюджет и наступлению неблагоприятного периода времени в части финансов и бюджета. Государство имеет право на налоговый суверенитет, но не имеет право на налоговый беспредел. Здесь нужно установить определенные рамки для государства и вывести государство на первый план. Государство в целом, есть представитель всего общества. Глубинным образом, налоги являются сдерживающим механизмом развития нашего общества.

С докладом на тему «Правовые и бюджетные риски пенсионной системы РФ в условиях цифровизации рынка труда», выступил профессор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор экономических наук, заслуженный экономист России А.К. Соловьев. Цели развития пенсионной системы: гарантия социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения (преодоление бедности); достижение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости финансовой системы. Глобальные вызовы пенсионному обеспечению человека подразумевают:

- Изменение демографических условий
- Природно-экологические риски
- Стагнацию макроэкономики и риски бюджетных кризисов
- Цифровизация общественной жизни

- Эпидемии

С докладом на тему «Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», выступила профессор кафедры конституционного, административного и финансового Орловского государственного университета имени И.С. Тургенева, доктор юридических наук, доцент Т.А. Гусева. Институт социального заказа на современном этапе становится неотъемлемой частью финансового права. Финансовая безопасность – это прозрачность, транспарентность расходования бюджетных средств в сфере оказания социальных услуг. Реформа бюджетной сферы началась еще в 2006 году с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях»³, создании двух типов учреждений. Но сейчас предстоит преодолеть внутреннее противоречие функционала органов исполнительной власти всех уровней, организующих оказание социальных, бюджетных услуг.

С воспоминаниями о трудовой деятельности М.И.Пискотина выступила профессор Российского государственного университета правосудия, д.ю.н. О.Н.Горбунова, долгие годы знавшая его и работавшая вместе с ним.

С докладом на тему «Цифровизация финансов: польза или вред для бюджетного метода ведения государственного хозяйства», выступила профессор кафедры социально-гуманитарных и финансово-правовых дисциплин Воронежского института ФСИН Х.В.Пешкова.

С докладом на тему «Основные направления развития наличного денежного обращения на 2021-2025 годы как программный правовой акт Центрального банка Российской Федерации», выступила профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права Саратовской государственной юридической академии, доктор юридических наук, профессор Е.Н. Пастушенко.

С докладом на тему «Цифровая валюта: конкуренция правовых систем и будущее денег», выступила профессор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук И.А. Хаванова.

С докладом на тему «Правовая концепция правового регулирования грантовой деятельности на примере грантов в сфере науки», выступила профессор кафедры финансового права Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор юридических наук, доцент Е.М. Андреева.

С докладом на тему «Банковское право как наука и учебная дисциплина», выступил доцент кафедры финансового права Уральского государственного юридического университета, кандидат юридических наук, доцент В.М. Кукушкин.

С докладом на тему «Финансовый и ведомственный контроль в сфере закупок: ключевые аспекты», выступила доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Санкт-Петербургской академии следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент Е.В. Шеховцева.

С докладом на тему «Изменение финансово-правовых механизмов реализации функций государства в цифровую эпоху», выступил доцент Института международного права и экономики им А. С. Грибоедова, кандидат технических наук В.Н. Назаров.

С докладом на тему «Основные характеристики правового положения центральных (национальных) банков государств-членов СНГ», выступила старший научный сотрудник Центра финансово-правовых исследований Международного исследовательского института, кандидат исторических наук М.А. Яковлева.

В заключение конференции с докладом на тему «Налогообложение транснациональных компаний как основной фактор развития современной системы международного налогообложения», выступил доцент кафедры налогового права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина, кандидат юридических наук, доцент В.А. Мачехин. Он подвел черту под плодотворной дискуссией, выразив надежду на дина-

³ Федеральный закон "Об автономных учреждениях" от 03.11.2006 N 174-ФЗ.

мическое развитие международного налогообложения в аспекте финансовой безопасности в эпоху глобальной цифровизации.

Новиков Олег Викторович

научный сотрудник сектора

административного права и административного процесса

ИГП РАН

E-mail: nalognovikov@mail.ru

Тел.: +79267087130

O.V. NOVIKOV

**REVIEW OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL
CONFERENCE "FINANCIAL SECURITY AND LAW IN THE ERA
OF DIGITALIZATION"
(PISKOTIN'S READING - 2021)**

The review is devoted to the international scientific and practical conference "Actual problems of the science of administrative and financial law" (Piskotinskie readings-2021), which took place in April 2021 within the walls of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences. Famous scientists, specialists in various fields of the national economy spoke at the conference. Measures aimed at improving financial security in the era of digitalization were assessed. Proposals were made to improve financial legislation in this area. There were fruitful discussions between the participants of the meeting. The initiators and moderators of the section were employees of the Administrative Law and Administrative Process Sector of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Chief Researcher, D.Sc.M.N. Kobzar-Frolova and leading researcher, Doctor of Law E.L. Vasyanina. The overview was prepared by O.V. Novikov, a researcher in the Administrative Law and Administrative Process Sector of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences.

Key words: financial law, tax law, financial security, digitalization.

Novikov Oleg Victorovich

Sector Researcher administrative law

and administrative process ISL RAS

E-mail: nalognovikov@mail.ru

Tel: +79267087130