КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Э.Я. ВАФИН

**ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН (IX–XXI вв.):
от истоков феодально-сословных привилегий
до современных систем социального страхования**

**КАЗАНЬ
2020**

УДК 369.01
ББК 60.93:65.272
В21

*Рекомендовано УМО РАЕ по классическому университетскому
и техническому образованию в качестве учебного пособия
для студентов и аспирантов высших учебных заведений;
Издание имеет национальный сертификат качества в номинации
«Лучший информационный проект»;
Лауреат Международной выставки-презентации учебно-методических изданий
Серия «Фундаментальные научные издания»*

Автор

Управляющий Отделением Пенсионного фонда России
по Республике Татарстан,
кандидат экономических наук, профессор РАЕ, доцент
Эдуард Яфасович Вафин

Ответственный редактор

Член Союза писателей России, лауреат Макариевской премии,
председатель Казанского городского общества историков-краеведов,
действительный член Императорского Православного Палестинского общества,
доцент Казанской Православной Духовной Семинарии
Анатолий Михайлович Елдашев

Вафин Э.Я.

**В21 История развития пенсионной системы в Республике Татарстан
(IX–XXI вв.): от истоков феодально-сословных привилегий до современ-
ных систем социального страхования / Э.Я. Вафин. – Казань: Издательство
Казанского университета. – 228 с.**

ISBN 978-5-00130-329-9

В настоящем исследовании автор впервые продемонстрировал масштабную историю развития пенсионной системы в Республике Татарстан от истоков феодально-сословных привилегий до современных систем социального страхования – с IX столетия и до наших дней. В книге раскрыты общественные отношения и состояние социальной помощи в Волжской Булгарии (IX в. – 1236 г.); сословные права в Казанском ханстве (1445–1552 гг.), Казанском крае (XVI–XVII вв.); проведение государственных реформ и состояние социального законодательства в Казанской губернии (XVIII – начало XX вв.); трудовое право и пенсионные реформы в ТАССР (1920–1990 гг.) и пенсионное обеспечение в современном Татарстане (1990–2020 гг.). Книга будет полезна специалистам и всем, кто интересуется этой специфической и многогранной темой развития пенсионного законодательства в Республике Татарстан.

УДК 369.01
ББК 60.93:65.272

ISBN 978-5-00130-329-9

© Вафин Э.Я., 2020
© Издательство Казанского университета, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава I. Общественные отношения и социальная помощь в Волжской Булгарии (IX–XIII вв.)	4
Великая Булгария	4
Образование Булгарского государства на Средней Волге	4
Глава II. Сословные права в Казанском ханстве (1445–1552 гг.)	7
Образование Казанского ханства	7
Глава III. Сословные права и гарантии социального обеспечения в русском централизованном государстве: Казанский край (XVI–XVII вв.)	10
Глава IV. Государственные реформы и социальное законодательство в период становления Российской империи:	
Казанская губерния (XVIII в.)	20
Народы Среднего Поволжья в период Петровских преобразований	20
Социально-экономическое развитие края в XVIII в.	24
Глава V. Законодательные основы пенсионного обеспечения и социального страхования в Казанской губернии (XIX – начало XX вв.)	28
Казанская губерния в первой половине XIX в.	28
Социально-экономическое развитие края.	
Движение социального протеста	28
Казанская губерния в пореформенный период	34
Глава VI. Трудовое право и пенсионные реформы в ТАССР (1920–1990 гг.)	66
Глава VII. Пенсионное обеспечение в современном Татарстане (1990–2020 гг.)	81
Отдельные этапы формирования пенсионной системы Российской Федерации	81
2002 год – начало масштабной пенсионной реформы.	
Введение многоуровневой структуры пенсионного капитала	88
Отделение ПФР по Республике Татарстан.	
Структурные подразделения, их функции, задачи, достижения	92
Глава VIII. Фотографии	199
Литература	226

ГЛАВА I

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ В ВОЛЖСКОЙ БУЛГАРИИ (IX–XIII вв.)

Великая Булгария

На рубеже IX–X вв. возникает одно из крупнейших средневековых государств Восточной Европы – Волжская Булгария. В ее истории запечатлена большая страница истории народов Среднего Поволжья и Прикамья, прежде всего татарского народа.

Волжская Булгария – первое государство в крае, на территории которого проживали прямые предки современных татар. По уровню экономического, общественно-политического и культурного развития государство ничем не уступало не только своему соседу – Киевской Руси и другим древнерусским княжествам, – но и западноевропейским странам. Булгары явились создателями одной из ярких средневековых цивилизаций Европы. Поступательное развитие Волжской Булгарии как самостоятельного государства было прервано в 1236 г. ордынским нашествием.

Образование Булгарского государства на Средней Волге

Волны переселения ранних булгар. Впервые булгары появились в наших краях в конце VII – начале VIII вв. Их самые ранние памятники на Средней Волге открыты в последние годы самарскими археологами. В курганном могильнике у села Новинково, что на Самарской Луке, были обнаружены глиняные сосуды, орудия труда и оружие, украшения, характерные для булгар Подонья и Приазовья.

Памятники новинковского типа принадлежали *тюркоязычному* населению, пришедшему на Среднюю Волгу после разгрома Великой Булгарии хана Кубрата хазарами в 60-х гг. VII в.

Очередная волна миграции булгар на Среднюю Волгу относится к IX в. В конце предыдущего столетия государственной религией в Хазарии становится иудаизм. Это вызвало недовольство большинства населения, которое исповедовало другие религии, в том числе мусульманство. В каганате начались смуты, что явилось толчком к новым переселениям.

Последнее, уже четвертое, переселение булгар произошло в конце IX – начале X вв. Причиной его явилось мощное наступление на Хазарский каганат новых кочевников, прежде всего печенегов, пришедших с востока.

Племена Поволжья и контакты с ними. Булгары заняли, конечно, не пустующие земли. В Среднем Поволжье испокон веков проживали местные финно-угорские племена – предки современных марийцев, удмуртов, мордвы. Здесь же еще с IV–VI вв. обитали небольшие группы тюркоязычных племен, пришедшие на эти земли во времена продвижения гуннов и тюрков в Европу. Кроме того, в VII–VIII вв. широкие волго-уральские просторы были заняты полукочевыми мадьярами (древними венграми), прародина которых находилась в Западной Сибири. Со всеми этими племенами булгары вошли в тесный контакт. Конгломерат народов и создало государство, известное сегодня как *Волжская Булгария*¹.

Возникновение и оформление государственности у волжских булгар. В конце I тыс. н. э. булгарское общество стояло на пороге окончательного разложения первобытно-общинных отношений. Этому в немалой степени способствовало развитие экономики, в первую очередь пашенного земледелия, ремесла, внутренней и внешней торговли. Перемены в хозяйственной жизни ускорили процесс расслоения общества на отдельные группы людей, отличающиеся друг от друга степенью богатства.

Ранние булгары, заняв волго-камский лесостепной регион, использовали военно-политическую силу по отношению к местному населению. Это привело к усилению военно-племенной знати, которая выделилась в особую привилегированную группу, окружив себя военной дружиной.

Население в ходе военных действий было обложено регулярными повинностями и данью. Тем самым появился устойчивый источник средств, шедших на содержание аппарата управления, местных князей и их дружин.

Окончательно государство волжских булгар сложилось в начале X в. Оно делает первые шаги по установлению дипломатических отношений с Багдадским халифатом, и в 922 г. булгары, отойдя от язычества, принимают новую религию – ислам суннитского толка.

Государственный строй и управление. Волжская Булгария была государством *раннефеодального* типа. Во главе его стоял *эмир*. Первым эмиром был Алмуш, при котором начали чеканить монеты и при нем в 922 г. в страну прибыло посольство из Багдадского халифата и был принят ислам.

¹ Султанбеков Б.Ф. и др. История Татарстана. Казань: ТаРИХ, 2001. С. 36.

Булгарскому эмиру подчинялись «цари его земли» – правители отдельных земель-областей. До образования централизованного государства каждое булгарское племя имело своих князей-предводителей.

К правящей верхушке принадлежали также предводители боевых дружин, беки, представители высшего духовенства.

Основное население страны состояло из простого народа: земледельцев, ремесленников, торговцев. Они выполняли различные феодальные повинности в пользу государства, но были лично не зависимы от светских и духовных феодалов. Сельская (земледельческая) община владела землей сообща: *«Каждый, кто что-либо посеял, берет это для самого себя. У царя нет на это никакого права»* (Ибн Фадлан).

Таким образом, в Волжской Булгарии существовала государственная форма эксплуатации населения. Она не предполагала обязательное лишение земледельцев земельной собственности и личной свободы. Эти черты были присущи многим раннефеодальным обществам, в том числе и древнерусским².

² Султанбеков Б. Ф. и др. Указ. соч. С. 39.

ГЛАВА II

СОСЛОВНЫЕ ПРАВА В КАЗАНСКОМ ХАНСТВЕ (1445–1552 гг.)

Казанское ханство. Конец позднего средневековья и начало Нового времени – на такой период европейской истории пришлось время существования Казанского ханства. Это относительно короткое время, чуть более столетия, оставило заметный след в истории как татарского, так и других народов края.

В период Казанского ханства продолжилось дальнейшее развитие экономики и культуры государства, установились тесные контакты с соседними странами и народами. В конце XV – начале XVI вв. окончательно сложилась народность казанских (поволжских) татар.

Казанское ханство занимало территорию, заселенную в основном прежними булгарами с их богатой материальной и духовной культурой, и являлось преемником Волжской Булгарии. Но сменявшие друг друга на ханском престоле джучидские царевицы продолжали традиции распавшейся Золотой Орды. Эта политика не находила поддержки у местного населения. Отсутствие какой-либо преемственности в деятельности правительства, глубокие противоречия в понимании стратегических задач во внешней политике стали главной причиной, приведшей к падению ханства.

Образование Казанского ханства

Обособление булгарских земель. В период распада Золотой Орды на бывших землях Волжской Булгарии возникли два новых княжества – Булгарское и Джукетауское. Эти земли постепенно обретают некоторую самостоятельность (автономию) в составе самого Улуса.

Во время правления ордынского темника Мамай возникает новое княжество – Казанское. Вследствие непрерывных войн и грабежей со стороны ордынских и русских князей Болгар окончательно пришел в упадок. Население массами переселялось на север, в бассейны рек Меши, Казанки и Вятки. В начале XV в. Казань уже называли Новым Болгаром (Болгар ал-Джадид). Татарский историк XIX столетия Шигабутдин Марджани писал: «Из-за многочисленных смут и бед, обрушившихся на Булгарию, ее прежнее благополучие пошло на убыль, постепенно это перешло на Казань, которая и стала наследницей былого величия булгар».

От Казанского княжества – к Казанскому ханству. В княжестве правили в основном местные князья (эмиры, беки). Но их положение было непрочным. То и дело приходили на эти спокойные земли ордынские царевичи, грабили, держали население в постоянном страхе, а то и захватывали власть в свои руки.

Новое Казанское ханство начинает свой отсчет с 1445 г., когда престол захватил золотоордынский хан Махмуд.

Территория и население. Казанское ханство занимало обширную территорию от реки Белой на востоке и реки Суры на западе, от Верхнего Прикамья на севере и до устья реки Черемшан на юге. Почти все земли Волжской Булгарии вошли в состав нового ханства.

Основным населением образовавшегося государства были болгары, которых стали называть «казанцами». В северо-западных районах проживало немало черемисов (марийцев), чуваш и вотяков (удмуртов). Кроме того, были кыпчакско-татарские выходцы из разных областей Улуса Джучи, Астраханского и Крымского ханств, Ногайской Орды. Все они смешивались между собой в процессе совместной жизни и приняли участие в сложении новой народности – казанских татар.

Экономика. Основой экономики ханства оставалось сельское хозяйство, ремесленное производство и торговля.

Сельское население края по-прежнему занималось земледелием, скотоводством и различными промыслами. Как писал князь Андрей Курбский, участник военного похода на Казань осенью 1552 г., «...в земле той (Казанской) поля великие, зело преизобильные и плодородные на всякие плоды, хлебов же всяких там множество»³.

При обработке земли применяли тяжелый сабан с железным лемехом, а на более легких почвах – двузубые сохи, известные еще с болгарских времен. Выращивали пшеницу, ячмень, рожь, полбу, гречиху, просо, горох. Занимались также овощеводством и садоводством.

Сельские жители разводили крупный рогатый скот, а также птицу. Особой любовью у населения пользовались лошади.

Дальнейшее развитие в городах и крупных селениях получило ремесло. Самой важной отраслью его была черная металлургия и металлообработка. Мастера выплавляли чугун, варили железо, а кузнецы ковали из него орудия труда и оружие, предметы быта. Оружейники славились изготовлением чугунных пушек, так необходимых при обороне крепостей.

³ Султанбеков Б.Ф. и др. Указ. соч. С. 86.

Искусными ремесленниками были гончары. Их изделия – горшки, кувшины, миски, тарелки, другая керамика – отличались высоким качеством, разнообразием форм, оригинальными узорами.

Булгарские традиции развивали и казанские ювелиры, которые достигли высокого мастерства в обработке золота и серебра. Они овладели такими сложными ювелирными приемами, как гравировка, чернь, скань (филигрань), инкрустация драгоценными камнями. До сих пор вызывает восхищение уникальная «казанская шапка», хранящаяся в Оружейной палате Московского Кремля. Это настоящий шедевр ювелирного искусства первой половины XVI в.

Заметную роль в экономике Казанского ханства играла торговля, особенно внешняя. Благодаря выгодному географическому положению, Казань была связана с огромным внешним миром: Московской Русью, Кавказом, Средней Азией, Сибирским и Астраханским ханствами.

Государство и общество. Казанское ханство было феодальным обществом. Управляли им ханы из династии джучидов. Вот почему по своему государственному устройству это ханство напоминало Золотую Орду.

Высшим должностным лицом и верховным собственником земли являлся хан. Но его власть не была абсолютной. Она контролировалась государственным советом – диваном, состоявшим из четырех карачи, т. е. эмиров самых знатных родов ханства. Важнейшие вопросы государственной жизни решались также на курултаях (народных собраниях).

К высшему сословию принадлежали эмиры и беки, среди которых были и местные князья. Это были в основном крупные землевладельцы, одновременно они являлись военачальниками ополчения своей округи. Другие феодалы – мурзы и уланы – имели небольшие земельные владения и обязаны были служить за выделенные им земли в войсках эмиров. Они собирали с подвластного им населения («кара халык») различные налоги. В Казанском ханстве установилась так называемая суйургальная система землевладения. Суйургал – это земельное пожалование, держатель которого обязан был нести со своим войском службу в пользу хана. Если условия службы не выполнялись, хан имел право лишить феодала земельного пожалования.

Почетное место в государстве занимало мусульманское духовенство. На должность главы духовенства выбирались лица, принадлежавшие к числу сеидов, т. е. потомков пророка Мухаммада. Он считался первым после хана лицом в государстве и даже выполнял обязанности главы правительства в периоды междоцарствия.

ГЛАВА III

СОСЛОВНЫЕ ПРАВА И ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РУССКОМ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОМ ГОСУДАРСТВЕ: КАЗАНСКИЙ КРАЙ (XVI–XVII вв.)

Организация административного и военного управления Казанским краем во второй половине XVI в. Летом 1552 года русское войско во главе с Иваном Грозным выступило из Москвы и двинулось на Казань. Это была сильная крепость того времени, огражденная высокими деревянными стенами с укреплениями. С двух сторон город был защищен труднодоступными речками, еще с одной – глубоким рвом.

В августе началась осада Казани, которая оказалась долгой и трудной. Несмотря на активное сопротивление татар, русские войска превосходили по численности и мощи артиллерии. Они применяли боевые башни, осадные орудия, минные подкопы.

В ходе осады царь Иван неоднократно пытался провести мирные переговоры, предлагая сдаться, положившись на его государеву волю, и обещая им взамен «полное прощение». Но те всякий раз отвечали отказом. Так что царю ничего кроме военного решения вопроса не оставалось – началась энергичная подготовка штурма, в ходе которой были взорваны защитные сооружения крепости, подожжены стены, мосты и ворота, велся почти непрерывный пушечный огонь.

К 30 сентября ко всем воротам города были придвинуты туры (осадные башни). Между крепостной стеной и турами оставался лишь ров. На многих участках рвы были засыпаны землёй и лесом, русские возвели через них множество мостов и сделали подкопы. Правда, осажденные тоже сложа руки не сидели, предпринимая постоянные вылазки, с целью пресечь эти осадные приготовления. В ходе одной из таких вылазок удалось обратить в бегство немногочисленную охрану туров.

30 сентября был взорван подкоп под стены, стена рухнула. Были подожжены городская стена, ворота и мосты. 1 октября защитникам города был предоставлен последний шанс сложить оружие, но те вновь ответили отказом, заявив, что предпочитают умереть в бою.

2 октября 1552 года царь Иван Грозный отдал приказ об общем штурме Казани. Русские войска ворвались в город, на улицах которого развернулось кровавое сражение. Наиболее ожесточенный бой произошел у мечети ханского дворца. обороной мечети руководил имам Кул Шариф,

героически сражавшийся и погибший в бою с превосходившими по численности русскими войсками вместе со всеми своими учениками. Казань пала, хан Едигер был захвачен в плен, его воины казнены, а часть лояльных казанцев была переселена за стены посада, на берега озера Кабан. Это поселение послужило основой для возникновения Старо-татарской слободы Казани.

Через несколько дней русское войско выступило обратно в Москву, оставив в Казани гарнизон. В результате этого похода Казанское ханство было присоединено к России. Возникли предпосылки для продвижения на Урал и в Сибирь и расширения торговых связей со странами Кавказа и Востока.

После события октября 1552 г. Русское государство стремилось как можно быстрее создать условия для включения новых территорий в общероссийскую социально-экономическую и политическую жизнь. Предпринимались также усилия, чтобы надежно закрепиться в крае и в военном отношении. Эти задачи и предопределяли на первых порах политику правительства Ивана Грозного в Среднем Поволжье.

Воеводы, воеводства, «дороги». В основу управления завоеванным краем был положен *воеводский* принцип. Воеводы и раньше были известны в Русском государстве как военные начальники. Но казанские воеводы были наделены и гражданской властью. Сосредоточение в руках таких властных полномочий впервые осуществлено было именно в Казани.

Бывшая территория Казанского ханства первоначально была разделена между двумя воеводствами – *Казанским* и *Свияжским*, им соответственно подчинялись территории левобережья и правобережья Волги. В XVII в. постепенно все более заметную роль стали играть казанские воеводы.

Край был поделен на традиционные «дороги», что означало тогда не просто путь, а административно-территориальную единицу: Алатскую, Галицкую, Ногайскую, Зюрейскую, Арскую.

Воеводы назначались царем из представителей высшей феодальной знати, получая от него своеобразную инструкцию – наказ. Главной их обязанностью было военное управление, обеспечение безопасности города и посада. Они считались наместниками государя в крае, и им принадлежала вся полнота власти.

Приказ Казанского дворца. Ничем не ограниченная власть воевод нередко порождала злоупотребления. Поэтому правительство часто заменяло наместников, усиливая над ними свой контроль.

С 1570-х гг. в Москве был создан Приказ Казанского дворца, осуществляющий контроль над землями бывших Казанского, Астраханского

и Сибирского ханств. Приказ осуществлял административное, финансовое и судебное управление регионом. Он просуществовал до начала XVIII в., до проведения Петром I губернской реформы.

Татарская судная изба. На ключевые должности в системе местной администрации назначались только русские бояре и дворяне. Доступ татар в органы управления был ограничен. Исключение делалось только для переводчиков-толмачей. Татарская судная изба ведала делами нерусских народов края. Ее возглавлял «татарский голова», который назначался воеводами или дьяками из числа русских дворян⁴.

Опорные пункты новой власти. Царское правительство сразу же после завоевания края стало уделять большое внимание укреплению старых военно-политических центров, прежде всего города Казани, а также строительству новых городов и крепостей. Довольно быстро начинается возведение каменного кремля в Казани, строятся крепости Лаишев (1557), Тетюши (1558), Царевкокшайск (совр. Йошкар-Ола), Уржум, Малмыж (все – в 1584) и другие.

С 1570-х гг. на казанских землях стали создавать засечные черты. Они представляли собой укрепленные линии в виде валов, рвов, лесных засек со сторожевой службой. Первоначально эти укрепления – в них входили также города, остроги и крепости – служили для защиты от набегов кочевников с юга. В дальнейшем они стали опорными пунктами колонизации в Поволжье. Первая засечная черта начала возводиться от Темникова к Алатырю и Тетюшам в 1578 г.

Таким образом, уже во второй половине XVI – начале XVII вв. в Среднем Поволжье был полностью уничтожен прежний аппарат управления Казанского ханства и создана совершенно новая и неизвестная даже еще в России система административного и военного управления. Опираясь на нее, царское правительство включало присоединенные территории в общероссийскую социально-экономическую и политическую жизнь.

Социально-экономическая и религиозная политика царизма. Практически сразу же после покорения Казанского ханства начался процесс колонизации края, который завершился в середине XVIII столетия.

Колонизация представляла собой освоение русским населением обширных территорий Среднего Поволжья. В социально-экономической политике правительства того времени можно выделить три основных направления.

⁴ Султанбеков Б. Ф. и др. Указ. соч. С. 114.

Первое было связано с действиями по отношению к феодальной верхушке бывшего Казанского ханства.

Второе – с действиями по отношению к основной массе населения.

Третье – с усилиями по созданию в крае прослойки русского населения.

Формирование сословия служилых татар. Новая власть сразу же стала формировать себе политическую опору в лице феодальной верхушки. При этом был учтен прежний опыт, когда часть татарской феодальной верхушки использовалась в борьбе за овладение Средним Поволжьем. Как мы знаем, многие татарские феодалы еще в XV – первой половине XVI вв. поступили на службу в Москву и активно помогали русскому правительству при организации военных походов на Казань, в том числе и в 1552 г.

После подавления повстанцев им сразу в награду стала передаваться земля. Так начал формироваться слой *служилых людей* (служилых татар). Они выполняли различные функции: использовались в качестве толмачей (переводчиков), писцов, посланников, участвовали в военных походах, Ливонской войне, охране границ Российского государства и т. д. За службу служилые татары, наряду с поместьями, получали денежное и хлебное жалование. И как итог, одна часть местного населения противопоставлялась другой, что существенно уменьшало возможность антиправительственных выступлений в будущем.

По материалам Писцовой книги 1602–1603 гг., среди служилых татар выделялось несколько групп феодалов в зависимости от величины земельных владений. Но преобладающую часть составляли мелкие землевладельцы. Служилые люди в целом становились верной опорой царского правительства в Среднем Поволжье.

Ясачные люди. Основную массу зависимого населения в Казанском крае составляли ясачные люди (от слова «ясак», означавшего название главной подати феодально-зависимого населения в пользу государства). Большинство из них были представителями нерусских народов, которые еще в период Казанского ханства платили ясак в пользу хана.

После присоединения Казани положение ясачных людей изменилось не очень сильно. Они теперь платили ясак русскому царю по старым пока размерам. Ясак взимался либо натурой (зерном, медом, мехами), либо деньгами. За пользование землей они платили натуральный налог.

По данным Писцовых книг, обеспеченность земель ясачных людей была в целом неплохой. Однако нередко на ясачные земли посягали служилые люди, помещики, церкви, монастыри. Постепенно усиливалась

феодалная эксплуатация ясачных людей, увеличивался размер податей. Кроме того, их стали все более широко привлекать к строительству городов, укреплений, оборонительных линий, заготовке леса, ямской службе. Подобная политика царизма порождала протест ясачных людей.

Изменение социального и национального состава населения. Вскоре после присоединения Казанского ханства царское правительство повело активную политику по созданию и укреплению прослойки *русского населения* в крае, формированию здесь дворянского землевладения. Собственно, за землями и устремились сюда русские помещики.

И уже к концу XVI в. в крае создается довольно многочисленная прослойка *русских помещиков*. Они переселяются и на правый берег Камы, на земли сегодняшнего Спасского района. Количество русских помещиков достаточно быстро стало превалировать над количеством татарских. Так, в левобережных районах Волги средневековые источники упоминают около 200 татарских и 700 русских землевладельцев.

Солидные земельные пожалования получили в крае *церковь и монастыри*. Достаточно скоро они превратились в крупнейших землевладельцев. Таковыми стали Свято-Успенский Зилантов и Спасо-Преображенский мужские обители в Казани, Свято-Успенский Богородицкий монастырь в Свияжске и некоторые другие.

Вместе с ними в регионе сформировалась также и прослойка *русского трудового населения*. Русские помещики и монастыри переводили сюда своих крестьян. На Волгу от непосильных тягот бежали крестьяне из центральных районов России. Это делало еще более пестрым национальный состав населения края, усиливало хозяйственные и культурно-бытовые связи между крестьянами разных национальностей.

Таким образом, со второй половины XVI в. началась колонизация края, которая сопровождалась христианизацией нерусских народов Среднего Поволжья. В крае создается значительная прослойка русских помещиков, православного духовенства, русского трудового населения. Опорой царского правительства здесь становились служилые татары. Изменение социального и национального состава населения края подготавливало условия вовлечения его в российский исторический процесс.

Основные группы населения: занятия и положение. Социальная и религиозная политика правительства в Среднем Поволжье в XVII в. Наиболее крупными группами населения края в XVII столетии являлись ясачные люди и служилые татары. Другой менее значительной группой были ремесленники, торговцы, промышленные люди. На терри-

тории края заметно возросло число русских помещиков, крестьян, представителей православного духовенства.

Ясачное крестьянство. В этническом отношении ясачные люди являлись довольно пестрой группой населения. Среди них были татары, чуваша, марийцы, удмурты. Основным хозяйственным занятием ясачных людей было земледелие.

Все ясачные люди считались держателями государственной земли. Выделенные им государством земли обычно передавались в пользование общинам земледельцев. Затем эту землю крестьяне на своих общих собраниях распределяли между семьями. За право пользования землей ясачные люди должны были уплачивать в пользу казны или государства *ясак*: натурой или деньгами.

В XVII в. активное наступление на земли ясачных людей развернули русские помещики, церковь, служилые люди. В XVII столетии в Казанском крае было основано свыше 20 монастырей с обширными наделами и хозяйством. Число поместий русских служилых людей увеличилось более чем в два раза. И свободных земель в Среднем Поволжье практически и не осталось. Но вместе с тем государство не стремилось уменьшать число ясачных людей, и разорять их хозяйства. Ведь ясак составлял заметную часть доходов государства.

Русское сельское зависимое население. Основу этого населения составляли *«переводенцы»*. Так называли людей, которых помещики переводили в Казанский край из центральных районов Русского государства для работы в своих новых поместьях. Среди них были не только крепостные крестьяне, но и бобыли, холопы.

Весьма значительной была доля беглых крестьян. Помещичьи крестьяне бежали на Каму и Волгу, как мы помним, еще раньше. Во второй половине XVI в. они стремились осесть здесь прежде всего на дворцовых, монастырских землях или записаться в ясачники. После окончательного оформления крепостного права (Соборным уложением 1649 г. устанавливалось вечная потомственная зависимость крестьян, отменялись урочные лета) приток беглых в край значительно усилился.

Основное социальное различие между ясачными и русскими крестьянами состояло в том, что первые, оставаясь лично свободными, находились в феодальной зависимости от государства, а вторые – в зависимости от светских и духовных феодалов.

Изменения в положении служилых татар. Татары, поступившие на службу новой власти, находились под защитой закона и получали денежное или продуктовое жалованье, а также поместье (земли).

Поместья служилых людей являлись *условными* земельными владениями. Они не могли быть проданы, обменены, переданы по наследству. Если служилый человек, например, погибал в походе, поместье не переходило автоматически к его наследникам – только власти решали вопрос о дальнейшей судьбе этой земли.

Основная масса служилых татар входила в поместные войска. Эти служилые люди обычно жили у себя дома, но в случае военной опасности были обязаны немедленно выступить в поход с полной боевой выкладкой и с вооруженными слугами. Русские помещики также должны были являться на службу *«конно, людно и оружно»*.

Количество вооруженных слуг зависело от площади пожалованного поместья. Так, с каждых 50 десятин *«доброй ужожей земли»* выставлялся один вооруженный слуга «на коне с доспехами, а в дальний поход с двумя конями». В поход на все его время необходимо было также брать с собой запасы продовольствия и фуража.

Татарская конница размещалась на границах государства для их защиты от набегов кочевников. В XVII в. казанские служилые татары принимали участие почти во всех походах войск Российского государства против Речи Посполитой, против крымских татар. В 1651 г. они составляли 6,5 % от всего состава российской армии, или свыше девяти тысяч конных воинов. Но полного доверия к ним не было: при татарских вооруженных отрядах всегда находились *«головы»* из русских служилых людей.

Кроме военной службы, значительная часть служилых татар была занята на административной и дипломатической работе. Многие из них, как и раньше, служили в различных учреждениях в качестве переводчиков, толмачей, писцов. Некоторые отправлялись с дипломатическими миссиями в разные страны, чаще всего в восточные. В XVII в. татарский язык был языком дипломатических отношений России с государствами Востока. Переписка русских царей с главами Ирана, Индии, стран Средней Азии почти исключительно велась на татарском языке.

Привлекая татар на государственную службу и жалую их землей, царское правительство руководствовалось не только дипломатическими и военно-стратегическими расчетами. Естественно, оно не желало портить отношения с Турцией и Крымским ханством. При этом учитывалось, что служилые татары в военном отношении были прекрасно обученной и подготовленной силой. К тому же использование служилых татар в войске обходилось казне дешево.

К началу XVIII в. служилое сословие у татар почти полностью распалось, т. е. перестало представлять из себя единое сословие с общими интересами.

Почему это произошло? По мере формирования в России абсолютной монархии, укрепления государства, расширения его границ в восточном направлении уменьшалась необходимость в постоянном привлечении к военной службе служилых татар.

В этих условиях правительство, которое хотя и строго запрещало служилым татарам распоряжаться землей, не препятствовало мельчанию служилого землевладения. Часть служилых татар в результате полностью отрывалась от земли, начинала заниматься торговлей, становилась священнослужителями или превращалась в обычных земледельцев-ясачников. Многие из них по-прежнему могли называться и мурзами, и князьями (представители высшего сословия), но по своему экономическому положению являлись простыми землепашцами.

Ремесленники, торгово-промышленное население. К середине XVII в. крупнейшим городом Поволжья становится Казань. Здесь тогда проживало около семнадцати тысяч человек. В 1654–1656 гг. во время эпидемии чумы, (или «трясовичной болезни», как тогда ее называли) умерло несколько десятков тысяч.

Значительную часть населения города составляли ремесленники, купцы, торговцы. Вокруг города возникли ремесленные слободы, в их числе горшечная, кирпичная, мокрая, ямская, ягодная. Среди ремесленников, многие из которых начали использовать наемный труд, были кожевники, сапожники, скорняки, деревообработчики, хлебники, пирожники и другие мастера.

Развивалось и сельское хозяйство, прежде всего в татарских деревнях. В деревнях татарские ремесленники занимались обработкой кож, выделкой овчин и козловых шкур, из которых шили различные изделия, изготовлением валенок и т. п. Развивалось деревообрабатывающее, слесарное, ювелирное производство. На кузнечное дело у татар, как и у других нерусских народов, правительством был наложен запрет.

Ремеслом занимались также и русские крестьяне, проживающие у малоземельных помещиков. В их среде получили распространение такие производства, как деревообрабатывающее, гончарное, валяльное, кожевенное и др.

Развитие ремесленного производства подтолкнуло появление в 1640-х гг. *предприятий мануфактурного типа*. В Казани и Кукморе были построены медеплавильные «заводы». Появились многочисленные мельницы, коже-

венные, мыловаренные мастерские, селитряные предприятия, судостроительные артели. Ряд мыловаренных и кожевенных мастерских превращался в крупные мануфактуры. Приметой времени стало возникновение мануфактурных предприятий у купцов, крестьян, посадских людей.

По мере развития товарного производства в крае увеличилось число людей, занимающихся торговлей. Постепенно складывалось *сословие купцов*. Торговое население было сосредоточено в Казани, которая к середине 17 в. стала и крупнейшим промышленно-торговым центром Волжско-Камского региона. Именно казанские купцы держали в своих руках оптовую торговлю. В Чебоксарах, Козьмодемьянске, Елабуге, Мензелинске, Сарапуле и многих других населенных пунктах были созданы заготовительные и скупочные центры.

Казанские татары до 1686 г. не имели права заниматься городской торговлей. С отменой этого запрета они начинают активно участвовать в торговой деятельности.

Купцы, местные и приезжие торговые люди связывали Казань, весь обширный Казанский край со многими российскими городами и регионами. Теперь это были не только Москва, Вятский край, Урал, Сибирь, но и Киев, Смоленск, Ярославль, Кострома, Тверь, Великий Устюг, Архангельск. Торговля за пределами края велась мясом, рыбой, кожами, овчинами, козловыми шкурами, мехами, медом, воском. Из других городов и районов ввозились дорогие меха, соль, фрукты, товары промышленного производства. Так край играл активную роль в формировании *единого всероссийского рынка*.

Социальная и религиозная политика правительства в крае. Общую направленность политики правительства в Среднем Поволжье показывает изменившееся в XVII в. положение ясачных и служилых людей. Ясачные крестьяне все активнее подвергались феодальной эксплуатации, хотя царизм и сохранял эту категорию населения. Служилые татары постепенно теряли свои земельные владения, беднели, переходили на положение ясачников. Тем самым власть укрепляла свои позиции.

Но социальная и религиозная политика государства в отношении нерусского населения Среднего Поволжья преследовала и иные цели. Ее суть составлял курс на *христианизацию*.

Главным мотивом этой политики в XVII в. являлось противопоставление крещеных и некрещеных, искусственное формирование между ними чувств недоверия и вражды. К началу XVII столетия прежде всего среди служилого населения края сложилась прослойка *«служилых ново-крещен»*. Так называли представителей нерусского населения Среднего

Поволжья, которые приняли христианство, причем в большинстве случаев добровольно. Относительное их число было сравнительно невелико, но именно они и явились опорой царизма в проведении его социально-экономической и национально-религиозной политики в крае.

«Служилые новокрещены» получали такие экономические права, которых не имели даже самые знатные и богатые служилые татары, сохранившие мусульманскую веру. Новокрещены были уравнены в правах с русскими дворянами как землевладельцы, могли использовать труд русских крепостных крестьян. Определенная часть новокрещен утрачивала и свой язык, постепенно вливалась в состав русского дворянства. Далеко не случайно поэтому, что многие из самых известных русских фамилий имеют татарские корни. Среди них, к примеру, Апраксины, Аракчеевы, Бибиковы, Карамзины, Молоствовы, Нарышкины, Сабуровы, Тимирязевы, Тургеневы. Так переплетались исторические корни разных народов России.

Таким образом, в XVII столетии происходило ухудшение положения феодально-зависимого населения Волжско-Камского края. Перестали быть единым сословием с общими интересами служилые татары. Вместе с тем постепенно складывалось сословие купцов, других посадских людей, крестьянства, многие представители которого вовлекаются в промышленное предпринимательство.

ГЛАВА IV

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РЕФОРМЫ И СОЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ: КАЗАНСКАЯ ГУБЕРНИЯ (XVIII в.)

XVIII в. продолжил Новое время. В этом столетии Среднее Поволжье активнее вовлекается в российский исторический процесс. Для него тогда были характерны многочисленные реформы, ускоренный рост мануфактурной промышленности, увеличение налогового бремени на податное население, оформление и укрепление абсолютизма, «европеизация» общества, бурное развитие науки, образования, культуры.

Во второй половине столетия складывается капиталистическая мануфактура, начинают зарождаться новые экономические отношения. Но в целом экономика, государственность страны были построены на феодальной основе. Модернизация страны носила непоследовательный, противоречивый характер.

Как один из важных регионов России Среднее Поволжье также находилось под воздействием процессов модернизации. Народы края внесли свой неповторимый вклад в развитие экономики и культуры. Вместе с тем это развитие имело ряд существенных особенностей.

Народы Среднего Поволжья в период Петровских преобразований

В первой четверти XVIII столетия в России (с 1721 г. – Российская империя) была проведена серия реформ, связанная с именем и деятельностью Петра I. Преобразования коснулись сферы государственного управления, организации военного дела, промышленности, торговли, просвещения, быта. Это была попытка масштабной *модернизации* страны.

Все Петровские реформы коснулись и нашего края. Ряд из них оказал существенное влияние на жизнь многонационального края.

Создание Казанской губернии. Территория и население. Уже в последние десятилетия XVII века стало ясно, что старая система центрального и местного управления исчерпала себя. Особенно ярко ее несовершенство проявилось в годы крестьянской войны под предводительством Степана Разина в 1670–1671 гг. Петр I предпринял обновление государственного устройства страны.

В рамках административной реформы 1708–1710 гг. страна была разделена на 8 губерний во главе с губернаторами. Приказ Казанского дворца

был упразднен, на его месте была создана Казанская губерния (1708 г.). В ее состав вошли бывшие Казанское, Астраханское, Сибирское ханства и Ногайская орда. Вскоре ее границы были сокращены за счет создания Астраханской (1717 г.) и Нижегородской (1719 г.) губерний.

Первоначально Казанская губерния делилась на воеводства, а с 1719 г. – на провинции. В начале XVIII столетия общая численность ее населения составляла около 590 тысяч человек.

Казанская губерния также должна была участвовать в финансировании из своих средств нужд армии, флота и дипломатического ведомства. Казанский губернатор, как и руководители других губерний, был наделен огромной административной, судебной и финансовой властью, опирался на широкий бюрократический аппарат. Так, он ведал сбором налогов, правосудием, набором рекрутов, ему также подчинялись расположенные на территории губернии войска.

Податная реформа. Оформление разряда государственных крестьян. Развернутое Петром I огромное строительство, содержание регулярной армии и флота, государственное промышленное предпринимательство требовали постоянного пополнения казны.

В целях обеспечения доходов государства было введено множество косвенных налогов, различных казенных монополий. Но средств все равно не хватало. В 1718–1724 гг. правительство провело подушную перепись населения (татар тогда по стране было учтено 260 тысяч чел.), по окончании которой подворное обложение было заменено *подушной податью*, т. е. с каждой души, с каждого человека.

Тогда же петровскими указами был оформлен разряд государственных крестьян. К нему были отнесены все сельские жители, населявшие земли, не принадлежавшие помещикам. Государственные крестьяне принадлежали казне и поэтому именовались также «казенными».

В результате проведения податной реформы общий объем налогообложения возрос почти вдвое. Подушной податью облагались все мужчины податных сословий (крестьяне, посадские люди) независимо от возраста. За умершего вплоть до проведения новой ревизии (переписи) подушную подать должны были уплачивать его родственники или односельчане.

В 1724 г. в состав государственных крестьян были включены ясачные крестьяне Среднего Поволжья. Бывшие ясачники также начали платить подушную подать. Подавляющее большинство государственных крестьян состояло из татар, чувашей, марийцев, мордвы и удмуртов, частично – из русских. Все они стали испытывать дополнительные налоговые тяготы.

Наряду с подушной податью государственные крестьяне губернии были обложены местными налогами.

Тяжелым бременем ложились многочисленные натуральные повинности. Среди них были такие повинности, как строительная, подводная, постоянная, рекрутская. Труд тысяч крестьян края был использован при строительстве Петербурга, Кронштадта, Азова, Ладожского канала, Рижского порта, ряда других городов, крепостей, портов, каналов.

Создание мануфактур. Лашманы. Время петровских преобразований – это и время стремительного развития мануфактур. За четверть столетия их число в стране увеличилось почти в семь раз. Это было результатом целенаправленной экономической политики. Мануфактуры строила главным образом казна, стремясь в первую очередь обеспечить растущие потребности армии и флота.

В первой четверти XVIII столетия началось создание крупной промышленности и в Казанской губернии. Ее представляли также в основном государственные предприятия.

В 1714 г. по Указу Петра I о создании шерстяных мануфактур основывается *Казанская суконная мануфактура* («шерстяной завод»). Тогда в Казань из Москвы был направлен подполковник Афанасий Грузинцев для «установления суконного дела». В 1719 г. на предприятии уже работало более 200 человек. Однако качество выпускаемой продукции было весьма невысоким.

Через два года предприятие было передано казанскому купцу и предпринимателю, выходцу из крестьян Ивану Михляеву в компании с четырьмя купцами. В 1725 г. на мануфактуре работало уже 600 человек.

Ко времени основания Казанской суконной мануфактуры, производившей сукно для армейских нужд, Иван Михляев владел двумя кожевенными, двумя винокуренными заводами и тремя десятками лавок. Став хозяином «шерстяного завода», который располагался на юго-восточной окраине города, И. Михляев перевел сюда из-под казанского Кремля свою суконную мануфактуру.

Петровским Указом 1718 г. было положено начало и такому крупному предприятию, как *Казанское адмиралтейство*. Оно предназначалось для строительства, ремонта и длительного хранения речных и морских судов. Адмиралтейство включало в себя Астраханскую, Казанскую и Нижегородскую верфи. Здесь для Балтийского и Каспийского флотов строились бомбардирные суда, фрегаты, бригантины, галиоты и легкие гребные суда.

Адмиралтейство располагалось в устье Казанки, недалеко от деревни Бишбалта. В него входили судовверфи, чертежный зал, кузницы, бондар-

ные, парусные, столярные и другие мастерские. Уже в первой половине XVIII столетия вокруг Адмиралтейства возникло целое поселение – Адмиралтейская слобода.

Выбор места основания Адмиралтейства не был случайным. Казанский край в те времена был богат «корабельными» лесами – дубовыми и сосновыми рощами. Лес для строительства судов заготавливали не только под Казанью, но и за десятки и сотни верст от нее, а затем по рекам доставляли в Адмиралтейство.

Это был огромный, каторжный труд. Его возложили на государственных крестьян, преимущественно нерусских, значительная часть которых была приписана к Адмиралтейству. Появились так называемые *лашманы* (лесорубы). Именно они несли феодальную повинность в пользу государства по заготовке, обработке и вывозу корабельного леса. В 1719 г. по Казанской губернии лашманов насчитывалось 23,7 тысячи человек, что составляло почти половину государственных крестьян.

Появление лашманов было связано с Указом Петра I от 31 января 1718 г. Им предписывалось для бесплатной заготовки корабельных лесов брать служилых мурз, татар, чувашей и мордву из Казанской, Нижегородской и Воронежской губерний, а также из Симбирского уезда. Этим указом фактически было завершено разрушение сословия служилых татар, ставших лашманами. При Петре I служилые татары, приписанные к Адмиралтейству, не платили никаких податей. Но с 1725 г. и с них начали собирать подушную подать. Таким образом, служилые татары стали податным сословием.

Для нужд судостроения в 1719 г. в Казани был основан *пумповый завод*. Первоначально это кожевенное предприятие располагалось в Суконной слободе. Здесь изготавливались пумповые кожи для корабельных помп (насосов), а также подошвенная кожа и юфть для армии. Пумповые кожи использовались не только в Казанском адмиралтействе, но и на верфях Петербурга, Астрахани, Архангельска.

Таким образом, в период петровских преобразований в жизни населения края произошли большие изменения. Была образована Казанская губерния, резко усилилось налоговое бремя, возросли повинности. Исчезла такая категория феодально-зависимого населения, как ясачные люди. Возникли крупные промышленные предприятия, в работу которых были втянуты десятки тысяч крестьян. Окончательно решилась судьба служилых татар. Они перестали быть «верхушкой» татарского общества, начали выполнять регулярную и очень обременительную повинность в пользу феодального государства и вскоре превратились в податное сословие.

Социально-экономическое развитие края в XVIII в.

XVIII век был ознаменован значительными изменениями в социально-экономическом развитии страны. Ускоренно растет промышленность, во второй половине столетия в ней начинается формирование капиталистического уклада. В деревне развиваются товарно-денежные отношения, увеличивается производство сельскохозяйственной промышленности. Расширяется внутренняя и внешняя торговля. В целом началось разложение феодально-крепостнических порядков.

Среднее Поволжье не оставалось в стороне от общероссийских социально-экономических процессов. Если в сельском хозяйстве изменения оказались не столь яркими и крупными, то в сфере промышленности и торговли, как и в целом по стране, произошли большие, даже поворотные сдвиги.

Сельское хозяйство. Абсолютное большинство населения края проживало на селе. Основным занятием сельского населения, как и прежде, было *земледелие*.

Более всего земли отводилось под посевы ржи. Это была основная в крае сельскохозяйственная культура. Но постепенно расширились площади, занимаемые пшеницей, горохом, полбой, просом, гречихой.

Основными сельскохозяйственными орудиями оставались деревянные сохи, бороны, мотыги, серпы и цепи. Крестьяне использовали сабан – тяжелый плуг с металлическим лемехом (в основном татары), а также соху (в основном русские землепашцы).

Урожайность зерновых была невысокой. В среднем по Казанской губернии она колебалась от сам-3 до сам-5. (Старая и точная крестьянская оценка урожайности – «сам»). Во сколько раз собрал больше, чем посеял, такой и «сам»).

Более высокие урожаи собирались в хозяйствах Чистопольского и Спасского уездов.

Важной отраслью сельского хозяйства являлось *животноводство*. Крестьяне разводили лошадей, коров, овец, коз, различную птицу.

В XVIII столетии регион начинается втягиваться в *товарные*, рыночные отношения. Так, основная масса крестьянского хлеба шла на продажу. Товарную продукцию стало производить пчеловодство, которое было сильно развито в хозяйствах нерусских крестьян губернии.

Формирование и развитие товарно-денежных отношений влекло за собой *имущественное расслоение* деревни на «зажиточных», «средних» и «скудных» крестьян. Они в основном различались по имевшемуся

у них количеству земли и скота. «Зажиточные» крестьяне нередко были и владельцами мельниц, кожевенных, мыловаренных и других «заводов», нанимали батраков из своих односельчан.

Основную массу сельского населения губернии, или 80 %, составляли *государственные* крестьяне. Далее шли *удельные* крестьяне; меньше всего земли было у *помещичьих* крестьян.

Положение всех этих категорий крестьянства в XVIII веке значительно ухудшилось. Из их хозяйств государство извлекало средства, которые шли на многочисленные войны и реформы, строительство казенных мануфактур.

На этом фоне особенно тяжело приходилось помещичьим крестьянам. Помещики сокращали крестьянские наделы, доводили барщину до 4–5 дней в неделю. К концу столетия крестьяне должны были обрабатывать своим инвентарем почти все помещичьи земли.

Крупными владельцами земли и крепостных в крае до 1767 г. были церковь и монастыри. Одному казанскому архиерейскому дому принадлежало около 50 сел и деревень, в которых проживало 8,6 тысячи крепостных крестьян. Общее число монастырских крестьян в первой половине столетия превышало 80 тысяч человек. В ходе секуляризации, проведенной в 1764 г., монастырские и церковные имения были переданы в ведение Коллегии экономии. Монастырские крестьяне перешли в казну и стали называться экономическими крестьянами.

Развитие промышленности. В послепетровскую эпоху в стране продолжался ускоренный рост промышленности. Возникали все новые и новые мануфактуры. Однако промышленность развивалась в основном за счет расширения принудительного труда.

В 1736 г. было юридически оформлено прикрепление к мануфактурам наемных рабочих с семьями. Но со второй половины столетия возрастает удельный вес наемного руда. Важную роль в этом сыграл Указ 1762 г., который запрещал владельцам крупных предприятий покупать крепостных крестьян. Капиталистическая мануфактура начинает вытеснять мануфактуру крепостническую.

В крае наиболее крупными промышленными предприятиями оставались Казанское адмиралтейство, суконная и кожевенная мануфактуры. Они продолжали развиваться. Так, в 1727 г. в Адмиралтействе трудилось уже около одной тысячи приписных рабочих, в своем большинстве плотников, столяров, конопатчиков, токарей, кузнецов и других мастеров-специалистов.

В течение XVIII в. руками этой огромной армии работных людей было построено 342 судна. В конце столетия кожевенная мануфактура (пумповый завод) освоила также обработку подошвенной кожи и юфти (выделанная кожа комбинированного дубления из шкур крупного рогатого скота, конских и свиных).

Свое производство расширила Казанская суконная мануфактура. С 1735 г. при новом хозяине И.Ф. Дряблове выработка сукна увеличилась вдвое, достигнув 60 тысяч аршин в год. Численность работных людей с семьями доходила до двух тысяч человек. Около фабрики выросла целая Суконная слобода.

К этому времени свободные до этого рабочие были закрепощены. Дряблову было разрешено покупать крестьян целыми деревнями при условии, что они будут использоваться для работы только на производстве. Он же получил право «ослушников и смутьянов» отправлять в солдаты.

Указ 1736 г. вызвал резкое недовольство суконщиков. Они подавали челобитные жалобы местным властям, в Коммерц-коллегию, дважды организовывали забастовки, провели демонстрацию перед зданием губернской канцелярии. В конце концов Сенат в 1741 г. отменил незаконные штрафы с рабочих, запретил Дряблову самовольно ссылать работников в Сибирь, разрешил вернуться в Казань ранее сосланным. Борьба суконщиков продолжалась и в последующие годы.

Развитие промышленности в крае в XVIII столетии отмечено и появлением *капиталистических мануфактур и мастерских*. Они принадлежали частным владельцам и были основаны по преимуществу на вольнонаемном труде.

Основой капиталистических мануфактур зачастую становились *крестьянские промыслы*, мелкие крестьянские заведения. Мелкое ремесленное производство традиционно было развито в Поволжье, прежде всего в татарских деревнях. Разбогатевшие ремесленники, крестьяне, торговцы получали возможность открывать мелкие промышленные предприятия. Трудились на них, как правило, вольнонаемные крестьяне-оборочники.

Торговля. Развитие мануфактурного, ремесленного производства, сельского хозяйства влекло за собой расширение рыночных связей внутри края и с другими регионами России.

Развитию внутренней и внешней торговли благоприятствовало выгодное географическое положение края. Такие реки, как Волга, Кама, связывали Среднее Поволжье с крупными торговыми центрами России, а также с ее отдаленными районами. Через Казань пролегал знаменитый Сибирский тракт, соединявший Москву с Сибирью. В Казани начинался Оренбургский тракт, который вел в казахские степи и в Среднюю Азию.

Расширению всероссийского рынка, частью которого была экономика края, способствовала торговая политика правительства. С 1754 г. были отменены внутренние торговые пошлины. Через восемь лет были ликвидированы монополии и откупа, ограничения в занятиях торговлей. Указ 1762 г. провозглашал свободу торговой деятельности, подчеркивая, что *«всякому торгу свободну быть»*.

Во второй половине XVIII столетия возрастает значение Казани как одного из крупнейших торгово-экономических центров края и всей страны. В Гостином дворе имелось около 880 каменных и торговых лавок. В 1796 г. в городе насчитывалось 676 русских и 595 татарских купцов. Среди русских купцов наиболее богатыми и удачливыми были бывший крестьянин В.Т. Поярков, владелец 19 (!) магазинов П.Г. Каменев, А.Б. Аникеев, а среди татарских торговцев самыми известными были купцы Юнусовы, Усмановы, Утямышевы, Апанаевы. В Казани проживали купцы из других городов страны и иностранных государств.

Товары из Казани поставлялись в Москву, Петербург, Архангельск, Астрахань, Оренбург, на Украину, в Среднюю Азию, Иран и Китай. Среди них, к примеру, были зерно, уксус, мыло, свечи, ткани, мед, воск, сукна, холст, полотна, кожа. В свою очередь из Москвы для продажи поступали галантерея, ткани, бумага, краски, ювелирные украшения; с Урала – металл; из Астрахани – рыба и фрукты; из Ирана – шелк и рис; из Средней Азии – каракуль и чай.

Основной формой организации торговли в крае были ярмарки. Они функционировали в городах, уездных центрах, отдельных крупных селах. Торги и ярмарки регулярно проводились в Тетюшах (5–8 июля ежегодно), в Болгарах (9–11 июля), а во многих селах были еженедельные торги. На них съезжались торговцы и крестьяне со всей округи. Купечество края совершало крупные операции на Макарьевской (Нижний Новгород), Ирбитской (Урал) ярмарках, а также в Семипалатинске, Петропавловске, Троицке.

Таким образом, социально-экономической жизни края в XVIII столетии были присущи новые черты и явления. В деревне Среднего Поволжья шел процесс имущественного расслоения крестьянства, сельское хозяйство втягивалось в рыночные отношения. На смену крепостническим промышленным предприятиям приходили капиталистические мануфактуры и мастерские. Росла прослойка рабочих и мастеровых людей. Набирала обороты торговля. В последней четверти XVIII в. стали формироваться условия для постепенного выхода экономики края, прежде всего промышленного, за рамки феодально-крепостнической системы.

ГЛАВА V

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В КАЗАНСКОЙ ГУБЕРНИИ (XIX – НАЧАЛО XX вв.)

Казанская губерния в первой половине XIX в.

Первая половина XIX столетия была отмечена многими важными процессами и явлениями в жизни страны. Основное заключалось в том, что наряду с продолжавшимся разложением феодально-крепостнического порядка формировались новые, капиталистические отношения. В общем русле изменений находилась и Казанская губерния.

Социально-экономическое развитие края. Движение социального протеста

Население. К середине XIX столетия население Казанской губернии (в границах Республики Татарстан) достигло 1,5 млн жителей. Его социальный состав отражал аграрный характер развития края. Так, крестьян насчитывалось свыше 1,4 млн человек.

Крестьяне в основном делились на государственных, помещичьих и удельных. Из них 80 % составляли государственные крестьяне. Второй по численности группой являлись помещичьи крестьяне.

Городское население росло медленно. Отдельные города становились крупными населенными пунктами – Казань, Чистополь, Мамадыш, Лаишево, Тетюши, Елабуга, Мензелинск.

Казанская губерния становилась многонациональным регионом. Здесь жили русские, татары, чуваш, мордва, марийцы, удмурты. Три четверти населения составляли русские (41 %) и татары (30 %). Наибольшее распространение среди населения имели такие религии, как православие и ислам.

Отечественная война 1812 года и пенсионное обеспечение. Страна вышла победителем из войны 1812 года. Давление общественности на внутреннюю политику государства после ее победоносного завершения было как никогда сильным, что нашло отражение в последующих мерах правительства по оказанию системной и неотложной социальной помощи, прежде всего героям войны, раненым и получившим увечья солдатам и офицерам.

Эта помощь касалась также и офицеров, выходцев из Казанской губернии, некоторые из которых проходили лечение в Казанском военном госпитале.

Большинство функций в пенсионном делопроизводстве, в том числе и те, которые прежде относились к исключительно личной прерогативе царя, становились все более формализованными и бюрократизированными. Право на повышенную государственную пенсию отныне можно было заслужить только благодаря повышению в чине.

Устав о пенсиях 1827 года был первым в истории России общегражданским законом о пенсиях. До сих пор основным источником пенсионного права и социальных гарантий военных и гражданских служащих были нормы, разработанные еще в рамках Морского устава. 13 (24) января 1720 г. Петром I был утверждён первый российский Морской устав, разработка которого велась несколько лет при активном участии самого императора. Во введении к уставу, который заменил существовавшие ранее разрозненные документы, регламентировавшие отдельные стороны флотской жизни, разъяснялись причины его появления. *«...Понеже сие дело необходимо нужное есть Государству (по оной присловице: что всякий Потентат, которой едино войско сухопутное имеет, одну руку имеет. А который и флот имеет, обе руки имеет) того ради сей Воинской Морской Устав учиняли, дабы всякий знал свою должность, и неведением никто б не отговаривался».*

Через три месяца, 13 (24) апреля 1720 г., с той же целью доведения положений нового документа до всех моряков Морской устав по царскому указу был издан отдельной книгой.

Устав Петра I состоял из пяти книг. Первая содержала положения о высшем командном составе военно-морского флота и статьи, определявшие тактику эскадры. Во вторую были включены постановления о старшинстве чинов, о почестях и внешних отличиях кораблей, *«о флагах и вымпелах, о фонарях, о салютах и флагах торговых...»*. Третья книга раскрывала организацию боевого корабля и обязанности приписанных к нему должностных лиц. Книга четвёртая состояла из шести глав, которыми регламентировались правила поведения на корабле, численность офицерских слуг согласно рангам, порядок раздачи провианта, способы определения вознаграждения за взятие неприятельских судов, боевые раны и выслугу лет, а также методы раздела добычи при захвате неприятельских судов. Книга пятая – «О штрафах» – представляла собой военно-морской судебный и дисциплинарный уставы. Также к Морскому уставу прилагались формы ведомостей судовой отчётности, книга сигналов и правила дозорной службы.

Появление в России Морского устава было связано с новым этапом истории страны. В ходе борьбы за выход к морю в самые сжатые сроки на Балтике был создан сильный военно-морской флот, что позволило России превратиться в морскую державу. К 1725 г. русский флот был одним из сильнейших на Балтике. В его состав входило 48 линкоров и фрегатов, 787 галер и других судов. Общая численность команд достигла 28 тыс. человек.

Устав 1720 г. стал важнейшим законодательным документом российского флота. По полноте содержания и глубине изложения он был наиболее совершенным для первой половины XVIII в. После доработки Морской устав Петра I был переиздан в 1724 г. и с незначительными изменениями действовал до 1797 г., когда был заменён новым, учитывавшим изменение представлений о способах ведения боя.

Основные положения николаевского Устава оставались действующими вплоть до начала XX века.

Хотя расходы казны на пенсионные выплаты служащим неуклонно возрастали, под непосредственной социальной опекой государства по-прежнему оставалась лишь незначительная часть населения России.

После 1827 года и до начала XX столетия в России наряду с общим Уставом о пенсиях продолжали действовать несколько отраслевых пенсионных уставов, а также отдельных ведомственных уложений, в которых пенсионные права служащих были прописаны в одном ряду с прочими социальными гарантиями и преимуществами.

Изменения в сельском хозяйстве и положении крестьянства. Основой экономики края, как и прежде, являлось сельское хозяйство. Новое явление того времени – помещичьи и крестьянские хозяйства теряли свой натуральный характер и начинали ориентироваться на запросы рынка, что свидетельствовало о развитии товарно-денежных, капиталистических отношений. Следствием этого явилось имущественное расслоение крестьянства.

Крепостническая деревня доживала свой век. Вместе с хиреющим крестьянским хозяйством приходила в упадок масса помещичьих имений. Расчет помещиков на то, что они смогут за счет усиленной эксплуатации крестьян увеличить свои доходы, не оправдывался. В помещичьих хозяйствах снижалось производство продуктов земледелия, а само дворянство разорялось.

Развитие промышленности. Большие изменения произошли в промышленности Казанской губернии. В новое столетие она вступила с многочисленными промыслами, мастерскими, с казенными, вотчинными

и капиталистическими мануфактурами. Широко было развито производство кожи, сукна, кумача, холста, полотна, мыла, меди, изделий из дерева. Промышленным центром по-прежнему являлась Казань. Здесь функционировали Адмиралтейство, казенный завод, суконная мануфактура, около ста кирпичных, кожевенных, мыловаренных и свечных заводов, 40 кузниц. Выпускаемая продукция расходилась далеко за пределы края.

В Казанской губернии возникают новые мелкие и крупные мастерские, в которых используется труд наемных работников. В Казани в 1853 г. действовало около 120 подобных мастерских. Наемные работники, как правило, давали более высокую выработку.

Набирали силу капиталистические мануфактуры. Значительно увеличился выпуск продукции. Так, производство мыла возросло к 50-м гг. XIX столетия в 10 раз. Развивалось кожевенное производство, где наиболее активно действовали такие предприниматели, как Апанаевы, Абдуловы, Мухаметовы и Котеловы.

Иное будущее ожидало предприятия старого типа: слишком малопродуктивным был подневольный труд. Прекратили производство медеплавильные заводы, в том числе Таишевский завод купца А.С. Иноземцева в Мамадышском уезде. С переводом в 1826 г. Адмиралтейства в Астрахань в Казани больше не строили судов. Однако пумповый завод продолжал действовать еще свыше 30 лет. На мануфактурах, принадлежавших помещикам, сокращался выпуск продукции, в том числе сукна и полотна.

Начало промышленного переворота. В 1830-е гг. в России начинается промышленный переворот. В крае начало переходу от мануфактуры к фабрике, к машинному производству было положено десятью годами позже.

Одним из первых крупных предприятий стал Кокшанский химический завод купца П.К. Ушкова. Он был основан в 1850 г. в Елабужском уезде. На этом хорошо технически оснащенном предприятии производились керамическая плитка. Позднее на заводе приступили к выпуску серной кислоты.

В 1851 г. начал работать чугунно-меднолитейный завод казанского купца А.Н. Свешникова. На нем было занято свыше ста вольнонаемных рабочих.

Новейшей по тому времени техникой – паровой машиной, прессами и другим оборудованием – был оснащен химический завод московских купцов-фабрикантов, братьев Крестовниковых, основанный в 1855 г. Здесь трудилось 400 постоянных и сезонных рабочих из крестьян госу-

дарственной и удельной деревни. Этот казанский завод являлся одним из крупнейших в России, конкуренция с ним была не под силу многим мыловаренным мастерским края, и они просто закрывались.

Современное оборудование было установлено на фабриках Ивана Алафузова. В 1858 г. этот казанский фабрикант и заводчик основал совместное «Товарищество Казанского кожевенного завода на паях», которое вскоре стало крупнейшим промышленным предприятием края. Общая численность алафузовских рабочих достигала 500 человек.

В 1858 г. обществом «Кавказ и Меркурий» в Спасском затоне были основаны судоремонтные мастерские. Вскоре они переросли в крупный завод с паровыми машинами и молотами, слесарными станками и лесопильней. Ремонт и строительством пароходов была занята тысяча рабочих.

Экономические и социальные последствия перемен. Укрупнение существующих, строительство новых предприятий, появление первых фабрик и заводов имело важные последствия. К концу 1850-х гг. 263 предприятия Казанского края выпускали продукции почти на 5 миллионов рублей. Это было почти в три раза больше, нежели десять лет назад.

Увеличилась численность работавших по найму на мануфактурах, фабриках, заводах, у судовладельцев, купцов и подрядчиков. Подобных людей, которые составляли наемную рабочую силу, было примерно 100 тысяч человек. Изменилась не только численность, но и состав городского населения. В городах заметно прибавилось рабочих, цеховых, дворовых мещан. Все меньше оставалось горожан, связанных с земледелием.

Судьба рабочих была полна драматизма. Об этом свидетельствуют волнения работников Казанской суконной мануфактуры. Они вспыхивали трижды и не стихали по несколько лет подряд. На первом этапе суконщики выступали против роста норм выработки, обременительных военных постоев и издевательств мастеров. Их многочисленные жалобы оставались без внимания. Тогда рабочие решились на забастовку – «самовольно отказались от исправления фабричных работ», запретили участвовать в них своим женам и детям. Результатом трехлетней борьбы (1803–1806) стало снижение норм выработки в 1,3 раза и увольнение нескольких ненавистных мастеров.

В 1819 г. вновь вспыхивает забастовка как ответ на самовольство хозяина Осокина, установленные на мануфактуре кабальные порядки. В следующем году суконщики организовали демонстрацию к сенатору Санти, который прибыл в Казань для ревизии губернии.

Волновались не только посессионные рабочие Казани. Крупные волнения состоялись в Москве и на Урале. Правительство оказалось перед необходимостью ликвидации посессионных мануфактур вообще.

Татарское предпринимательство. Во второй половине 19 столетия около 90 промышленных предприятий края находилось в руках татарских предпринимателей. В Казани им принадлежало пять китаечных фабрик, шесть кожевенных и десять мыловаренных заводов. Крупными предпринимателями являлись Апанаев М.М., Юнусовы, Апаков И.М., Азимов М.М.

Усиление татарского торгового и промышленного капитала во многом было связано с деятельностью Татарской Ратуши – органа самоуправления купеческого и мещанского сословий Старой и Новой Татарских слобод. Трижды главой ратуши был коммерции советник, потомственный почетный гражданин, купец 1-й гильдии Юнусов И.Г. Татарская ратуша перестала существовать в 1855 г. В вопросах общественного и хозяйственного управления проживающие в Казани татары переходили в подчинение Городской думе, а в делах судебных – Городскому магистрату. В Думе треть мест закреплялось за татарами, в магистрате три должности должны были занимать представители татарских купцов.

Торговля набирает обороты. Развитие промышленности, водного, а также железнодорожного транспорта (в 1862 г. была открыта железнодорожная линия Москва – Нижний Новгород) способствовали оживлению торговли. Кроме того, сельское хозяйство края производило на продажу несколько миллионов пудов хлеба. Торговые обороты с начала столетия возросли вдвое, достигнув к 1837 г. 25 миллионов рублей. Большим спросом на рынке пользовались хлеб, кожи, мыло, сало, мед, воск, кумач, меха и лес. В середине 19 века Казанская губерния отправляла в центральные районы страны и за границу почти 15 миллионов пудов хлеба. Крупные партии товаров шли в Москву, Петербург, Астрахань, Оренбург, Саратов, Рыбинск, Ростов-на-Дону, Ярославль, Нижний Новгород, Вятку, Уфу.

Главным торговым центром губернии по-прежнему являлась Казань. В первой половине XIX столетия ее торговые связи значительно расширились. Ежегодно у казанской пристани останавливались около тысячи судов.

Первое место в хлебной торговле в губернии занимал Чистополь. С Чистопольской пристани отправлялось в другие города много воска, меда, сала, кожи. Большие партии хлеба проходили через Мамадыш. Мамадышские купцы активно занимались также доставкой и сбытом рыбы, которую они привозили из Астрахани, с Урала. Крупным пунктом хлебной торговли стал Спасск.

Большая часть торговых операций осуществлялась на ярмарках и базарах. В 1858 г. в Казанской губернии было около 30 ярмарок, на которых торговали тканями, кожей, мехами, посудой. Они функционировали в Свияжске, Лаишево, Чистополе, Спасске, Тетюшах.

Купечество, в том числе татарское, доставляло товары и на ярмарки, которые устраивались в городах соседних губерний. Купцы активно принимали участие в Нижегородской, Ирбитской, Мензелинской, Бугульминской ярмарках.

Таким образом, в первой половине XIX столетия в Казанской губернии происходит развитие промышленности и торговли. Преобладающее место в промышленности заняли мануфактуры и мастерские, основанные на наемном труде, появились первые фабрики и заводы, увеличилось число вольнонаемных рабочих. Помещичьи и крестьянские хозяйства все активнее втягивались в товарно-денежные отношения. В среде крестьянства нарастал процесс имущественного расслоения. Сельское хозяйство в целом находилось в состоянии кризиса.

Новые экономические отношения пробивали себе дорогу с большим трудом. Основным препятствием была все еще сохранявшаяся феодально-крепостническая система хозяйства.

Казанская губерния в пореформенный период

Со второй половины 1850-х гг. в истории России начинает развиваться новая полоса, поворотным пунктом которой явилась реформы 60–70-х гг., охватившие многие стороны жизни общества.

Их не случайно называют «Великими реформами»: по глубине, масштабности и последствиям равных им реформ не было в предшествующей истории страны. Импульс ускорения, которое придали эти реформы социально-экономическому и духовному развитию России, был очень мощным. Он не был утрачен и в условиях свертыwania императором Александром III либеральных преобразований. Консервативный курс нового императора на сохранение основ самодержавия, как и непоследовательность реформаторских усилий Александра II, не позволили в полной мере решить задачи перехода к индустриальному обществу. Все это наложило неизгладимый отпечаток на развитие Казанской губернии в пореформенный период.

Крестьянские реформы 60-х гг. Условия и итоги преобразований. Как мы помним, крестьянский вопрос был одним из центральных в социально-экономической, общественной жизни страны в первой по-

ловине 19 в. Правительство не раз подступало к его решению, предпринимало нерешительные попытки если не отменить, то изменить крепостное право, облегчить положение крестьян.

В числе этих попыток – Указ 1803 г. о «вольных хлебопашцах», Указ 1842 г. об обязанных крестьянах, идеи М.М. Сперанского наделить крепостных крестьян гражданскими правами, планы П.Д. Киселева добиться личного освобождения крестьян.

В Эстляндии, Курляндии и Лифляндии крестьяне были освобождены от крепостной зависимости, но без земли. Но этот опыт так и не вышел за пределы Прибалтики.

Без отмены крепостного права не мыслили себе достойного будущего страны представители различных направлений общественного движения. За уничтожение крепостного состояния как *«дела постыдного, противного человеку»* выступали декабристы. Понимание необходимости отмены крепостного права было общим для западников и славянофилов. Предоставить свободу крепостным крестьянам страстно призывали А.И. Герцен, В.Г. Белинский, петрашевцы.

Ожиданием отмены крепостного права жило крестьянство. Эти ожидания были столь велики, что даже слухи о возможном освобождении от крепостной неволи вызывали массовое бегство крестьян от своих господ. В Казанской губернии в 1855–1860 гг. произошло около 30 крупных крестьянских выступлений.

После поражения в Крымской войне, которая показала отсталость России, идея освобождения крестьян проникает в более широкие слои образованного общества. За отмену крепостничества выступают не только революционеры, либералы, но и часть консерваторов. Активную агитацию за освобождение крестьян развернул «Колокол» А.И. Герцена. За освобождение крестьян с землей и без выкупа проповедовал со страниц популярного журнала «Современник» Н.Г. Чернышевский. «Апостолом свободы» в своих лекциях выступал профессор Казанского императорского университета А.П. Щапов.

Противодействие реформе. Позиция казанского дворянства. Однако на пути к освобождению крестьян было и немало противников. Работа над подготовкой крестьянской реформы заняла четыре года. Крепостники имели довольно прочные позиции в Негласном (секретном) комитете, в Редакционных комиссиях, но более всего в созданных к лету 1858 г. – губернских комитетах.

Ярыми крепостниками зарекомендовало себя казанское дворянство. Оно явно не торопилось приступать к «крестьянскому делу». Лишь спу-

стя пять месяцев после подписания соответствующего царского рескрипта, а именно 11 сентября 1858 г., в Казани был открыт дворянский губернский комитет. Восемь месяцев спустя им был представлен проект *«Положения об улучшении быта помещичьих крестьян Казанской губернии»*. Его реакционный характер был очевиден и казанскому губернатору П.Ф. Козлянинову, считавшегося либералом.

Реформа 19 февраля 1861 года. В Казанской губернии Манифест об освобождении крестьян был обнародован 11 марта 1861 г. Тогда он был зачитан в Благовещенском кафедральном соборе и во всех приходских церквях Казани, а на следующий день – на всех торговых площадях города.

Ответим сразу на вопрос – какие же результаты принесла с собой крестьянская реформа 1861 г. в Казанской губернии? Помещичьи земли увеличились на 11,6 %, а крестьянские – сократились на 23,6 %. Свыше 11 тысяч крестьян вообще остались без земли. Средний душевой надел сократился с 3 до 2,7 десятины.

Находясь во временнообязанном состоянии, крестьяне должны были нести повинности в виде барщины или оброка. Преобладала барщина, на которой в дореформенный период находилось почти 90 % крестьян помещичьей деревни. Отныне крестьянин должен был в течение года отрабатывать в имении со своим инвентарем 40 мужских и 30 женских дней.

Отметим, что итоги аграрных преобразований в помещичьей, государственной и удельной деревне во многом были различны. Бывшие государственные крестьяне получили больше земли, чем бывшие удельные, а тем более – помещичьи крестьяне. В государственной деревне оброчные платежи были намного ниже выкупных платежей помещикам и уделу.

Разочарование освобождением. Движения в ответ на реформу 1861 г. Уже весной этого года стало очевидным, что крестьяне ждали совсем не такой воли. В их представлении совершенная воля – немедленное прекращение любых отношений с помещиком и получение всей удобной земли. Этого не произошло. К тому же предстояло выплачивать высокие выкупные платежи. Крепло убеждение в том, что господа спрятали настоящую, царскую волю. Революционеры надеялись, что в стране вспыхнет массовое крестьянское восстание.

Крестьянские волнения. В марте-мае 1861 г. в великорусских губерниях России произошло в 3–4 раза больше крестьянских выступлений, чем за весь 1860 г. Крестьяне выражали свое недовольство несправедливыми условиями реформы, добивались настоящей воли.

Одним из регионов, где наиболее ярко проявился протест крестьян, стала Казанская губерния. Вскоре после обнародования Манифеста,

в марте, волнения произошли в деревнях Кармачи и Карташиха Лаишевского, Теньки, Полянки и Марасы Спасского уездов. Общим для них был отказ от выполнения барщинных или оброчных повинностей.

Но наиболее крупным, прогремевшим на всю Россию, было крестьянское восстание в селе Русская Бездна Спасского уезда. В ходе подавления массового выступления крестьян 10 апреля было убито и ранено 350 человек. Руководитель восставших, односельчанин Антон Петров по приговору полевого военного суда 19 апреля был расстрелян на окраине села.

Весть о «Бездненском побоище» разнеслась далеко за пределы Казанской губернии. 16 апреля на Куртинском кладбище (ныне Арский некрополь гор. Казани) в церкви Ярославских Чудотворцев состоялась панихида по убитым крестьянам. В конце ее с краткой и страстной речью выступил профессор Казанской Духовной академии А.П. Шапов. Заклучая ее, он произнес: *«Земля, которую Вы возделывали, плодами которой питали нас, которую теперь желали приобрести в собственность и которая приняла Вас мучениками в свои недра, – эта земля воззовет народ к восстанию и свободе... Мир праху Вашему и вечная историческая память Вашему самоотверженному подвигу. Да здравствует демократическая конституция!»*

На следующий день Казань была полна разговорами о речи Шапова. О ней незамедлительно телеграфировали Государю императору Александру II. Императорская резолюция на телеграмме гласила: *«Шапова немедленно арестовать!»*. В 1864 г. профессора русской истории сослали на родину в село Анга Иркутской губернии. Ранее из университета исключили девятерых, а из академии – троих наиболее активных и революционно настроенных студентов.

В мае на события в Бездне откликнулся журнал А.И. Герцена «Колокол», издававшийся в Лондоне. На его страницах было опубликовано письмо либерально настроенного профессора русской литературы Казанского университета Н.Н. Булича и называлось оно «Граф Апраксин Бездненский». Именно свиты его императорского величества, генерал-майор, граф А.С. Апраксин, прибывший из Санкт-Петербурга, руководил подавлением восставших крестьян.

Социально-экономическое развитие Казанской губернии в 1860-1890-е гг. Социально-экономическая жизнь Казанской губернии в пореформенный период претерпела глубокие изменения. Они определялись бурным развитием нарождающихся капиталистических отношений.

Сельскохозяйственное производство. Сельское хозяйство Казанской губернии этого периода по преимуществу было представлено зерно-

вым производством. Из зерновых культур больше всего площадей отводилось под озимую рожь и овес. За сорок лет, начиная с 1861 г., валовой сбор хлебов увеличился более чем в 1,6 раза, составив около 78 миллионов пудов. Товарное значение приобретал картофель. Не случайно занятые под ним площади за последние двадцать лет XIX в. расширились почти в два раза.

Рост производства зерна осуществлялся традиционным путем, прежде всего за счет расширения посевных площадей. Урожайность же росла быстрее, чем в дореформенный период, однако оставалась невысокой. Так, если урожайность озимых составляла в 1861 г. 4,8 центнера с гектара, яровых – 4 ц, то через сорок лет – уже 7,8 и 5,6 ц

Получило развитие и производство сельхозтехники. В одной Казани их было до десяти предприятий. К середине 1890-х гг. в 15 селениях Казанской губернии изготавливались веялки, сортировки, ручные и конные молотилки, жнейки и другие сельхозмашины.

Однако далеко не все крестьянские хозяйства могли воспользоваться техническими новинками. Свыше 60 % всех улучшенных орудий и машин находились в руках зажиточных крестьян. Из 12 уездов Казанской губернии основная часть этих орудий и машин была сосредоточена в Чистопольском, Спасском, Лаишевском, Казанском уездах. Более всего были обделены хозяйства Царевококшайского, Ядринского, Чебоксарского, Козьмодемьянского уездов Казанской губернии.

В целом надо признать, что в Казанской губернии земледелие основывалось на старой технике. На исходе XIX в. здесь на 100 пахотных орудий приходилось 75 сох, 17 плугов, 6 косуль и 2 сабана.

В более сложном положении оказалось животноводство. Произошло значительное сокращение скота, прежде всего в крестьянских хозяйствах. Причинами этого явления было малоземелье, уменьшение пастбищ, недостаток кормов, неурожаи.

Социально-экономические изменения в помещичьей и крестьянской среде. Развитие капиталистических отношений влекло за собой существенные социально-экономические изменения в хозяйствах помещиков и крестьян, в положении этих групп населения Казанской губернии. Однако эти изменения происходили в условиях сохранения феодально-крепостнических пережитков, что придавало аграрным преобразованиям затяжной, противоречивый, конфликтный, а для крестьянства – и мучительный характер.

Многие помещики, не имея опыта самостоятельного ведения хозяйства и необходимых для этого средств, начали продавать свои земли.

Только в 1860–1880 гг. таким образом в руки купцов и зажиточных крестьян перешла почти восьмая часть помещичьей земли.

Часть помещиков встала на путь перестройки своего хозяйства на *капиталистический лад*. Они начали в своих имениях расширять собственное зерновое производство, обзаводиться инвентарем и рабочим скотом, приобретать машины и технику. Кроме того, в таких хозяйствах трудились наемные работники.

Основная же масса помещиков не желала ничего существенно менять. Под рукой были временнообязанные крестьяне, которые продолжали выполнять прежние повинности в виде барщины или оброка. Бывшие крепостные, лишенные значительной части прежних наделов, вынуждены были *арендовать* землю у помещиков.

Эта система хозяйства была широко распространена в бывшей помещичьей деревне Казанской губернии. Именно на ее основе в последние два десятилетия XIX в. обрабатывалось до 70 % помещичьей пашни.

Налицо был процесс *расслоения* крестьянства. В нем выделились богатые, середняки и беднота. Зажиточные и бедные крестьянские дворы очень сильно отличались друг от друга по количеству земли, рабочего и другого скота, используемым орудиям труда.

Так к концу XIX в. четверть крестьянских дворов была безлошадной. 44 % дворов держали одну лошадь, чуть более 3 % – имели в своем хозяйстве четырех и более лошадей. Отметим, что больше всего безлошадных и однолошадных дворов было в татарских селах.

Масса крестьянских дворов разорялась, в их двери стучались бедность и самая настоящая нищета. Удельный вес зажиточных хозяйств в Казанской губернии едва превышал 10 %.

В поисках средств существования крестьяне временно уходили на заработки в города и на сельскохозяйственные работы в другие местности. Число *отходников* в Казанской губернии за сорок пореформенных лет увеличилось в десять раз. Больше всего среди них было русских и татар, гораздо меньше чувашей, марийцев. Самую малочисленную группу по сравнению с другими народами составляли жители мордовских сел.

Отходники шли на местные фабрики и заводы, мельницы, в прислугу, бурлаки, занимались извозом, доставляя товары на ярмарки. Они нанимались на суда, становились столярами, плотниками, скорняками, портными и т. п. Многие выполняли полевые работы в помещичьих и зажиточных хозяйствах Заволжья, Дона, Кубани, Северного Кавказа. Основная их масса добиралась до места найма пешком, нередко преодолевая сотни километров. Большей частью сельхозотходник зарабатывал

за все лето 10–15 рублей, что не позволяло ему даже частично поправить свое домашнее хозяйство.

Разорявшаяся и нищавшая деревня с экстенсивным производством была беззащитной перед недородами и неурожаем. А они происходили все чаще. Потрясением для деревни стали неурожаи 1877–1878, 1891 и 1898 гг. Особенно губительным был 1891 г., когда в результате голода, которому сопутствовали эпидемии холеры и тифа, вымерли десятки селений Казанской губернии.

Стремление крестьян к земле и воле наталкивалось на многочисленные преграды. Это вызывало социальный протест крестьянства. Со второй половины 1860-х гг. и до конца XIX в. в Казанской губернии произошло свыше 130 крестьянских выступлений или по три ежегодно.

Сохранение помещичьего землевладения, малоземелье, высокие денежные повинности, бесправие – вот, что поднимало крестьян на борьбу. Национальное крестьянство к ней подталкивала и правительственная политика обрусения «инородцев».

Промышленность. В промышленности Казанской губернии также происходило развитие капиталистических отношений. Прежде всего расширялись старые и возникали новые фабрично-заводские предприятия.

К исходу 1870-х гг. в крае насчитывалось свыше 270 действующих предприятий. Из них 184 располагались в городах, 88 – в уездах. В год они выпускали продукции на 13 млн рублей, что было в 2,5 раза больше, чем в 1861 г.

Происходил рост крупных предприятий. Самыми значительными из них были завод братьев Крестовниковых и фабрики Алафузова.

Завод Крестовниковых был оснащен паровыми машинами, другой современной техникой, в его лабораториях трудились известные химики Казанского университета. На предприятиях было занято до 1,5 постоянных рабочих. В общероссийском производстве свечей, олеиновой кислоты и глицерина удельный вес завода составлял почти одну треть.

Быстро росли предприятия Алафузовых. В 1890-х гг. это уже своего рода комбинат. В его состав входили льнопрядильная, суконная, кожаная, ткацкая фабрики, химическое и красильное отделения, несколько мастерских и кузниц. Здесь трудилось около 3 тысяч рабочих. В 1894 г. братья Алафузовы основали акционерное общество – «Торгово-промышленное общество Алафузовских фабрик и заводов». Основным капитал этого общества составлял 4 млн рублей.

Завод Крестовниковых, Алафузовские предприятия и казенный пороховой завод вместе выпускали свыше половины всей промышленной

продукции Казанской губернии. На этих предприятиях была занята почти половина всех рабочих края.

Расширил свое производство П.К. Ушков. Построенный им в 1868 г. еще один химический завод около деревни Бондюга Елабужского уезда Вятской губернии вскоре по объему выпускаемой продукции обогнал Кокшанский завод. В 1884 г. предпринимателем было учреждено «Товарищество химических заводов П.К. Ушкова».

Из четырех механических заводов самым большим являлся завод А.Н. Свешникова. Всего на этих заводах было занято около 600 рабочих. Но металлические изделия, которых не хватало, приходилось завозить в губернию из других регионов страны.

Среди предприятий пищевой промышленности выделялась мельница купца М.И. Оконишникова. Расположенная в селе Печищи, она вырабатывала до 10 тысяч пудов муки в сутки.

Рядом крупных предприятий располагали и татарские предприниматели. Так, в 1890 г. казанский купец А.Я. Сайдашев приобрел стекольный завод в Царевококшайском уезде Казанской губернии. Вскоре он стал известен в Поволжье как крупнейшее предприятие. Двумя годами раньше в Казани начала работать хлопчатобумажная фабрика предпринимателя М.И. Утямышева. В год она выпускала продукции на 10 тысяч рублей. Здесь же капиталист И.А. Арсланов открыл мыловаренный и глицериновый завод.

Многие предприятия татарских предпринимателей находились за пределами Казанского края. Это Симбирская, Самарская, Оренбургская, Вятская губернии, Средняя Азия и Казахстан. Так, в Вятской губернии татарские капиталисты имели хлопчатобумажные, в Симбирской и Саратовской – суконные фабрики. Братьям Шакиру и Закиру Рамиевым принадлежали в Оренбургской губернии два золотых прииска. Всего в 10 губерниях европейской части России татарские капиталисты владели 76 промышленными предприятиями, по преимуществу небольшими.

Фабрично-заводские предприятия соседствовали с мелкими предприятиями кустарного и полукустарного типа. К концу XIX в. в Казанской губернии существовало свыше 3 тысяч мелких заводов и фабрик, на которых трудилось около 6 тысяч рабочих.

Развивались старые и возникали новые крестьянские промыслы. В них было занято около 50 тысяч человек, по преимуществу русских и татар. Из более чем двадцати промыслов наибольшее развитие получили рогожный, бондарный, экипажный, шерстобитный, валяльный, кружевной, овчинный, скорняжный, обувной, гончарный, ювелирный,

кузнечный. Следствием развития в сфере кустарного производства капиталистических отношений явилось превращение кустарей в наемных рабочих. Мелкие предприятия перерастали в капиталистические мануфактуры.

Города и торговля. Пореформенный период в истории Казанского края отмечен ростом городов и развитием торговли. Городское население в этот период увеличивалось в 2 раза быстрее, чем сельское. Если в конце 1850-х гг. в городах губернии проживало 90 тысяч человек (общая численность населения составляла 1,5 млн человек), то в 1897 г. – 184 тысячи человек при общей численности – 2,1 млн человек. Таким образом, удельный вес городских жителей достигал лишь 8,5 % населения края. По России этот показатель составлял 13 %. Это было следствием более медленного промышленного развития Казанской губернии.

Среди городов и по числу жителей, и по промышленному потенциалу продолжала лидировать Казань. В 1897 г. здесь проживало свыше 130 тысяч человек, почти половина из них являлись выходцами из села. В Казани находилась половина крупных промышленных предприятий губернии. Важную роль в развитии города стала играть построенная в 1890-х гг. Московско-Казанская железная дорога.

Из других городов выделялся Чистополь с 20 тысячами жителей. Здесь так же, как и в Казани, было открыто отделение Государственного банка России. Небольшими центрами административного управления и местных рынков являлись Спасск, Елабуга, Мензелинск, Тетюши, Чебоксары, Царевококшайск. В каждом из этих городов население не превышало 3–5 тысяч человек.

В жизнь крупных городов начали постепенно входить блага цивилизации. В 1874 г. в Казани был построен водопровод, трасса которого прошла по центральным улицам города. В следующем году от устья реки Казанки до Суконной слободы была проложена конная железная дорога, число линий которой через четверть века выросло до пяти.

Поздней осенью 1899 г. по нескольким центральным казанским улицам был пущен трамвай. Акционерное общество «Газ и электричество» с бельгийским уставным капиталом наладило освещение центра города газовыми фонарями. Летом 1897 г. появилось электрическое освещение. В конце 19 в. заработала первая телефонная линия. В 1880-х гг. в губернии строится телеграф, который связал практически все уездные города губернии.

С ростом производства промышленной, сельскохозяйственной продукции, увеличением населения городов происходило развитие торговли. За пореформенные годы товарооборот внутри губернии возрос вдвое.

Из губернии вывозились хлеб, мыло, свечи, сало, кожа, древесина. Много и ввозилось: металл и металлические изделия, товары легкой промышленности, пшеница, кожа, пушнина, фрукты.

Наиболее оживленными торговыми путями являлись Кама и Волга. Здесь действовали крупные пароходные общества, в том числе «Кавказ и Меркурий», «Самолет». Большое число пароходов и барж имели Стахеевы, Савины, Шамовы. Так, паровой флот торгового дома «Григория Стахеева сыновья» насчитывал пять буксиров и 50 барж, которые перевозили товары по Волге, Каме, Вятке и Белой. Предприятие вело торговлю хлебом, зерновыми продуктами, колониальными товарами, хлебным спиртом, вином и солью.

Активную роль в торговле играли татарские купцы. Они вели крупные коммерческие операции не только на местных рынках, но и с размахом действовали на рынках Нижнего Новгорода, Самары, Саратова, Ростова-на-Дону, Оренбурга, Уфы, Вятки, Перми. Большие партии товаров эти купцы вывозили в страны Азии и Ближнего Востока.

Оживлению торговли способствовали открытые в ряде городов губернии отделения Волжско-Камского коммерческого банка. Наряду с местными кредитными учреждениями, ссудосберегательными товариществами, обществами взаимного кредита они помогали купцам, коммерсантам вкладывать дополнительные финансовые средства в развитие торговых операций.

Формирование новых классов. К концу 1880-х гг. в ведущих отраслях промышленности Казанской губернии – текстильной, суконной, мыловаренной, химической – был в основном завершен промышленный переворот. Важным социальным последствием перехода от мануфактуры к фабрике стало формирование нового класса – *пролетариата*.

В пореформенный период его ряды быстро расширялись. С 1861 по 1900 гг. в Казанской губернии численность рабочего класса выросла в 3,5 раза, составив 20 тысяч человек.

Рабочий класс формировался прежде всего за счет *крестьянства*. Безземельные и малоземельные крестьяне, не имея средств прокормить себя и свою семью, уходили на заработки в города, устраивались на фабрики и заводы. Сюда же устремлялись разорившиеся, утратившие самостоятельность кустари, ремесленники. Так, села Бондюга и Тихие Горы поставляли рабочих для Кокшанского и Бондюжского химических заводов.

Около половины рабочих трудилось на промышленных предприятиях Казани, которая играла особую роль в формировании пролетариата. Здесь уже многие являлись потомственными пролетариями.

Особенностью рабочего класса Казанской губернии, как и России в целом, являлась не только тесная связь с крестьянством, деревней, но и *многонациональный* состав. Наряду с русскими рабочими на промышленных предприятиях трудилось немало татар, чувашей, представителей других национальностей Казанской губернии.

Условия труда рабочих были крайне тяжелые. Работать приходилось по 12–14 часов в день. Заработная плата в среднем составляла несколько рублей в месяц, и почти половину съедали штрафы. На предприятии братьев Крестовниковых, например, поденщикам платили 50–60 копеек в день, поденщицам – на треть меньше. Обед же в дешевой столовой в среднем обходился в 20 копеек. Чтобы худо-бедно прокормить семью, состоящую из жены и троих детей, казанскому рабочему в год требовалось не менее 100 рублей.

На предприятиях, как правило, не было охраны труда, что нередко приводило к массовым несчастным случаям. Из-за отсутствия квартир многие рабочие вынуждены были ютиться в казармах, бараках, а некоторые, не имея никакого жилья, ночевали прямо в цехах.

Прав у рабочих, с помощью которых они могли бы отстаивать свои интересы, не было. По закону 1886 г. стачечник мог быть арестован и подвергнут заключению.

В начале мая 1891 г. вспыхнула стачка алафузовских рабочих. В ней приняло участие свыше 800 человек с ткацкой фабрики и кожевенных заводов, которые протестовали против снижения расценок. При помощи полиции это первое крупное выступление рабочих Казани было подавлено.

В пореформенный период более многочисленной стала *буржуазия*, укрепились ее экономические позиции. Буржуазия пополнялась за счет накопивших значительные средства хозяев капиталистических мануфактур, зажиточных крестьян, купцов, торговцев, оборотистых дворян.

Основной промышленный потенциал Казанской губернии был сосредоточен в руках русской буржуазии. В пореформенный период набирала силу и татарская национальная буржуазия. Ее состав пополнялся прежде всего выходцами из богатых крестьян-скупщиков. Таковыми были Бурнаевы, Маматовы, Хузясеитовы, Баязитовы, Валитовы.

Таким образом, социально-экономическая жизнь края в пореформенный период существенно изменилась. Промышленность встала на рельсы капиталистической индустриализации. В сельском хозяйстве капитализм развивался в основном по прусскому пути. Формируются многочисленные по своему составу пролетариат и буржуазия. К неразрешенному аграрному вопросу добавился острый рабочий вопрос.

По темпам развития промышленности и сельского хозяйства Казанская губерния уступала многим российским регионам. Это создавало в городе и на селе дополнительную социальную напряженность.

Общественное движение 1870-1890-х годов. Непоследовательность и незавершенность реформ вызывали недовольство в обществе. В различных его кругах – либеральных и революционных – вынашивались планы изменений общественного порядка. С противоположных позиций выступали консерваторы. В 1880-х гг. появляется и марксистское течение.

Распространение народничества. В 1870-е гг. в Казанской губернии получает распространение народничество. Его представители, как и их предшественники-революционеры, считали себя защитниками интересов народа, стремились к установлению таких порядков, которые принесли бы с собой равенство и справедливость. Средством достижения этой цели они считали народную революцию. В стране, где основную массу населения составляли крестьяне, это была бы крестьянская революция.

Демократический состав казанского студенчества, свободолюбивая атмосфера Казанского университета, традиции освободительного движения в крае – все это создавало почву для распространения здесь идей народничества. В 1860–1870-е гг. в Казани действовали народнические кружки известного историка-краеведа, редактора «Камско-Волжской газеты» Н.Я. Агафонова (1872–1874), кружок Н.В. Чайковского (1872), народнический кружок студента медицинского факультета Казанского университета Е.М. Овчинникова (1874–1879).

Казанские революционные народники оставили свой след и в деятельности организации «Народная воля». Членом Исполкома этой организации, участницей подготовки покушений на Александра II была воспитанница Казанского Родионовского института благородных девиц, вольнослушательница Казанского университета В.Н. Фигнер.

1 марта 1881 г. исполнительный комитет «Народной воли» осуществил давно задуманный план. Император был убит. Последовал разгром революционной организации, восстановить которую уже не удалось.

Революционное народничество уступило место либеральному. Либеральные народники также выступали за справедливый общественный строй, который, по их мнению, не должен быть капиталистическим. Но то, что они предлагали, – обеспечение крестьян дешевым кредитом, создание различных товариществ, артелей, – как раз и подталкивало развитие капитализма.

Студенческие волнения. Активным участником общественного движения 1870–1880-х гг. было студенчество. Крупным российским центром студенческих волнений являлась Казань.

Во второй половине 1880-х гг. в Казани существовало несколько студенческих землячеств, библиотек, касс взаимопомощи. В одно из таких землячеств – Самарско-Симбирское – в 1887 г. вступил студент первого курса юридического факультета Казанского университета *В.И. Ульянов*. Всего тогда в университете действовало до двадцати тайных кружков, в которых состояло большинство студентов.

В ноябре-декабре 1887 г. по высшим учебным заведениям России прокатилась волна студенческих выступлений. Не осталась в стороне от них и Казань. 4 декабря 1887 г. в актовом зале университета его студенты собрались на сходку. К ним присоединилось несколько десятков студентов ветеринарного института. Студенческие требования были изложены во врученной ректору университета Н.А. Кремлеву петиции. Среди требований были и такие, как отмена университетского Устава, который ограничивал самоуправление университетов, прекращение полицейского надзора и произвола по отношению к студентам, предоставление им права сходок, организации своих библиотек, читален, касс взаимопомощи.

Свыше 250 студентов университета были подвергнуты репрессиям. Наиболее активных участников сходки, в том числе и *В.И. Ульянова*, арестовали, исключили из университета. *В.И. Ульянова* выслали в село Кокушкино, имение его деда Бланка.

Марксистское направление. Марксистская литература начала поступать в край еще во время деятельности народнических кружков 1870-х гг. «Капитал» Маркса имелся в библиотеке Казанского университета. Знакомилась с марксистской литературой, изданиями плехановской группы «Освобождение труда» в основном студенческая, учащаяся молодежь.

Пропаганда этой литературы была продолжена в первых марксистских кружках конца 1880-х гг. Организатором и руководителем этих кружков стал *Н.Е. Федосеев* (1869–1898). К их созданию он приступил вскоре после того, как в декабре 1887 г. был исключен из восьмого класса 1-й Казанской гимназии за политическую неблагонадежность.

К осени 1888 г. в Казани действовало около десяти марксистских кружков, которые вели пропаганду среди студентов Казанского университета, ветеринарного института, гимназистов. В один из таких кружков вступил *В.И. Ульянов*, вернувшийся из ссылки в Кокушкино. Учащаяся молодежь изучала работы К. Маркса, Ф. Энгельса, К. Каутского, П. Лафарга, издания группы «Освобождение труда». Нередко на заседаниях кружков вспыхивали яростные споры с казанскими народниками.

Именно члены федосеевских кружков первыми предприняли попытку установить связь с рабочими казанских предприятий, организовать

нелегальную типографию. Активное участие им оказывал А.М. Горький, работавший тогда в казанской булочной А.С. Деренкова. Яркие эпизоды деятельности федосеевских кружков он запечатлел в книге «Мои университеты».

Общественное движение 1870–1890-х гг. в Казанской губернии не имело особого размаха. Студенты, учащаяся молодежь, профессора и преподаватели Казанского университета, земские деятели – вот его основные участники. На смену революционному народничеству приходит либеральное. В борьбе с ним пробивает себе дорогу немногочисленное марксистское направление.

Казанская губерния в начале XX в. (1900–1917 гг.). В начале XX столетия Россия представляла собой страну догоняющего развития. В стране произошел промышленный переворот, однако ее индустриализация не была завершена. Не был завершен и аграрный переворот. Сельское хозяйство развивалось преимущественно экстенсивно. Россия оставалась абсолютной монархией. В стране отсутствовали представительные учреждения, политические свободы, легальные партии и профсоюзы. В многоэтнической России все более острым становился национальный вопрос. Процесс реформирования был заторможен, что вызвало многочисленные социальные конфликты, а затем все это привело и к революционному взрыву.

Груз проблем уходящего века испытывала на себе и Казанская губерния. Особую остроту этим проблемам придавал национальный вопрос.

Социально-экономическое развитие Казанской губернии. Население. Перед первой мировой войной в Казанской губернии проживало 2 миллиона 850 тысяч человек. Из них русских было 1,1 миллиона, татар – 898,6 тысячи, чувашей – 649,9 тысячи, марийцев – 145,5 тысячи, мордвы – 32,7 тысячи и удмуртов – 11,7 тысячи.

Промышленность, транспорт, торговля. В начале XX в. Казань и губерния стали заметным явлением в экономике России, особенно в сфере промышленности. В 1896 г. на территории края функционировало 176 заводов и фабрик. Через восемь лет здесь уже насчитывалось свыше 320 предприятий. За период 1896–1914 гг. число занятых на них рабочих увеличилось с 10,5 тысячи до 21 тысячи человек. Десятую часть промышленного пролетариата составляли татары.

Наибольший удельный вес в общем объеме занимали легкая и пищевая промышленность. Росло производство на мукомольных, кожевенных, деревообделочных предприятиях. Так, крупные мельницы действовали в Печищах, Морквашах, Чистополе, Тетюшах, ряде других поволжских

и прикамских городов. Центром валяльной промышленности являлся Кукмор.

Наряду с этими отраслями динамично развивалась химическая промышленность. Так, на Бондюжском заводе по инициативе Д.И. Менделеева были открыты новые цеха. Видные химики Казанского университета внедрились ряд технологических новшеств на заводе братьев Крестовниковых. По объему, ассортименту продукции и технологиям химические предприятия Казанской губернии занимали ведущее положение в России.

Металлообрабатывающая промышленность в крае не получила широкого развития. Ее удельный вес не превышал 6 %, в то время как по России этот показатель составлял более 33 %.

Наиболее крупными предприятиями являлись химический завод братьев Крестовниковых, текстильные и кожевенные заводы и фабрики Алафузова и Казанский пороховой завод – одна из главных опор мощи российской армии и флота. Здесь выпускалось свыше половины всей продукции Казанской губернии. На этих предприятиях трудился почти каждый второй рабочий.

Одновременно продолжался процесс концентрации производства и капитала. К возникшим еще в конце 19 в. акционерным обществам – «Фабрично-торговое товарищество братьев Крестовниковых», «Торгово-промышленное общество Алафузовских фабрик и заводов», «Торгово-промышленное товарищество Ахметзян Сайдашев с сыновьями и Бакий Субаев» и другим – добавились новые.

Среди них одним из наиболее крупных было «Товарищество мыловаренного и глицеринового завода И. Арсланова» в Казани. В 1912 г. было основано товарищество на паях «Иван Стахеев и К». Через четыре года елабужский купец и предприниматель И.И. Стахеев вместе с директором Русско-Азиатского банка А.И. Путиловым и П.П. Батолиным учредил крупнейшее монополистическое объединение России – концерн Стахеева.

Часть промышленного потенциала Казанской губернии находилась в руках татарской буржуазии. Наиболее крупными капиталами располагали братья Каримовы, М. Казаков, Г. Мукминов, Утямышевы, А. Сагдеев, С. Губайдуллин, А. Ишмуратов, Юнусовы. У 1914 г. татарские предприниматели создали 154 торговых дома.

Возросло значение Казани как важного торгового центра Поволжья и Европейской России. За двадцать лет, начиная с 1891 г., более чем втрое увеличился волжский грузооборот Казани. С Казанской пристани отправлялось до тех тысяч судов с товарами на сумму свыше 10 миллионов ру-

блей. Примерно на такую же сумму проходило грузов через железнодорожную станцию Казань.

Казань в начале XX в. была самым крупным городом Поволжья. Ее население к 1917 г. увеличилось по сравнению с 1897 г. более чем в полтора раза и составило свыше 200 тысяч человек. Остальные двенадцать городов губернии – Арск, Козьмодемьянск, Лаишево, Мамадыш, Свияжск, Спасск, Тетюши. Царевококшайск, Цивильск, Чебоксары, Чистополь, Ядрин – намного уступали Казани и по численности населения, и по промышленному потенциалу. Некоторым исключением среди них был Чистополь с населением в 22 тысячи жителей.

Положение рабочего класса. Условия труда и быта российского пролетариата были намного хуже, чем в европейских странах. Начавшее формироваться рабочее законодательство в большей мере отражало интересы фабрикантов и заводчиков. В стране отсутствовала система государственного страхования. Рабочие подвергались нещадной эксплуатации. При официально установленной максимальной продолжительности рабочего дня в 11,5 часов рабочий день на большинстве предприятий губернии длился 12–14 часов.

Так, в Кукморе рабочие фабрики Вавилова трудились с 6 утра до 20 часов вечера. Казанские булочники стояли у печей по 14–15 часов, имея три выходных дня в году. Великий пролетарский писатель Максим Горький так описал в рассказе «Хозяин» условия работы в пекарне Семёнова: *«В подвале с маленькими окнами, закрытом снаружи частой проволоочной сеткой, под сводчатым потолком стоит облако пара, смешанное с дымом махорки. Сумрачно, стекла окон побиты, замазаны тестом, снаружи обрызганы грязью, в углах, как старое тряпье, висят клочки паутины, покрытые мучной пылью... Восемнадцать носов сонно и уныло качаются над столом, лица людей мало отличные одно от другого, на всех лежит одинаковое выражение сердитой усталости»*. Заработная плата женщин была на 30–40 % ниже, чем у мужчин.

Правда, наиболее дальновидные предприниматели стремились учесть нужды рабочих. Некоторые из них начинали улучшать условия труда рабочих, строить больницы, вечерние школы и клубы. Так, при заводе Крестовниковых действовали больница, школа для детей. И.И. Алафузов пожертвовал средства на строительство зданий женской рукодельной школы, больницы для рабочих в Адмиралтейской слободе, театра. Братья Акчурины открыли в 1914 г. при принадлежавшей им Гурьевской суконной фабрике бесплатную библиотеку-читальню для рабочих и служащих. Но такие факты все же являлись исключением.

Рабочие в массе своей были лишены элементарных человеческих прав. Они не имели профессиональных организаций, которые отстаивали бы их экономические интересы. За участие в забастовках и стачках им грозило тюремное заключение.

Сельское хозяйство. Усиление расслоения крестьянства. Основная часть населения Казанской губернии была занята в сельском хозяйстве. Здесь же производилась большая часть продукции. Иными словами, Казанская губерния продолжала оставаться аграрным сектором.

В начале XX в. из Казанской губернии в другие регионы империи и за границу ежегодно вывозилось от 15 до 20 миллионов пудов хлеба. Основным его поставщиком являлись крестьянские хозяйства. Однако растущие поставки продукции не были следствием роста урожайности. Крестьянина гнала на рынок нужда, необходимость получить средства, чтобы рассчитаться по увеличивающимся налогам, выкупным платежам. Рост урожайности наблюдался только в хозяйствах зажиточных крестьян и в некоторых помещичьих хозяйствах. Основная масса крестьян вела свое хозяйство рутинным способом.

Под влиянием развивающихся капиталистических отношений нарастало расслоение крестьянства. С одной стороны, значительной стала прослойка крестьян-кулаков, сельской буржуазии. С другой – все большим становился удельный вес обедневших и бедных, безлошадных крестьянских хозяйств.

Нарастали крестьянское малоземелье и нищета. В руках государства, удела, кулаков и помещиков находилось около половины всей земли. Остальной земельной площадью пользовались 98 % крестьянских хозяйств губернии. У основной массы крестьян надел на двор не превышал 8 десятин. В таких условиях широко была распространена аренда помещичьей земли на основе отработок.

Земельный вопрос, несмотря на столыпинскую аграрную реформу в предреволюционное время не был решен. В этих условиях крестьянство продолжало оставаться благодатной почвой для деятельности революционных партий.

Таким образом, в начале XX в. промышленность, сельское хозяйство Казанской губернии продолжали развиваться по капиталистическому пути. Это развитие не сопровождалось улучшением положения рабочего класса и крестьянства. Обездоленность, бесправие основной массы населения рождала социальный протест. Надвигалось время революционных событий.

Казанская губерния в годы первой российской революции. В 1905–1907 гг. страну потрясли события, которые вошли в ее историю как первая

российская революция. Революционный взрыв явился следствием нерешенности многих назревших проблем социально-экономической и политической жизни, главными из которых были рабочий и крестьянский вопросы. Этот взрыв был ускорен экономическим кризисом 1900–1903 гг., тяжелыми поражениями русской армии в войне с Японией, исчерпанием надежд на реформы «сверху». Нерусские народы к революционным выступлениям побуждал и национальный гнет, игнорирование их культурных запросов.

Наращение общественного недовольства. В 1901–1904 гг. в стране состоялся ряд антиправительственных выступлений, которые отражали растущее общественное недовольство существующими порядками. Об этом свидетельствовали студенческие сходки, многочисленные забастовки рабочих, крестьянские выступления.

На политической арене появились новые партии радикального толка, наиболее заметными среди них были социал-демократы и социалисты-революционеры (эсеры). Социал-демократы почти сразу же раскололись на меньшевиков и большевиков и вскоре стали почти различными партиями. В 1903 г. был создан Казанский комитет Российской социал-демократической партии (РСДРП).

В забастовочную борьбу активно вовлекались рабочие казанских и других предприятий. В 1900–1904 гг. бастовали алафузовские рабочие, казанские булочники, строители Паратского механического завода, казанские трамвайщики, наборщики ряда типографий. Их требования в основном носили пока экономический характер.

Крестьянство края протестовало против сохранявшегося помещичьего землевладения, обременительных арендных платежей. В 1901–1903 гг. произошло свыше 15 крестьянских выступлений. Крестьяне жгли помещичьи имения, захватывали хлеб, отказывались платить за аренду земли.

Активным участником антиправительственных выступлений являлась учащаяся молодежь. Студенты Казанского университета устраивали забастовки, требуя восстановления университетской автономии, демократизации образования.

Первая российская революция 1905–1907 гг., в которой приняли активное участие трудящиеся края, не достигла своих основных целей. Устояло самодержавие, было сохранено помещичье землевладение. Остался неразрешенным и национальный вопрос.

Политические силы в крае. В современной литературе политические партии того периода принято делить на социалистические, либе-

ральные и традиционалистско-монархические. Весь этот спектр политических сил был представлен и в Казанской губернии.

Социалистическими («левыми») партиями являлись *социалисты-революционеры* и *социал-демократы*, т. е. большевики и меньшевики. Российская социал-демократическая партия (РСДРП) опиралась в основном на рабочий класс, часть крестьянства и интеллигенцию.

Среди социал-демократов большевистского толка в период первой российской революции наиболее заметными в Казани были И.А. Саммер, С.А. Адоратский, С.А. Лозовский. Первые свои шаги в революции сделали здесь В.М. Скрябин (Молотов) и С.М. Костриков (Киров).

У меньшевиков наиболее заметными фигурами являлись Ибрагим Ахтямов, В. Деннике, А. Нелидов. В ходе революционных выступлений эти комитеты были разгромлены полицией.

Основу *эсеровской партии* составляла интеллигенция, а также часть крестьянства. Первые комитеты этой партии в Казанской губернии возникли в 1900–1903 гг. В ходе революции 1905–1907 гг. эсеры участвовали в ряде вооруженных выступлений, совершили несколько покушений на представителей власти.

Осенью 1905 г. в стране организационно оформился либеральный лагерь («правые»). Возникли *Конституционно-демократическая партия* (кадеты) и «*Союз 17 октября*» (октябристы).

На крайнем правом фланге находились многочисленные *монархические партии* и организации. В Казанской губернии были созданы «Царско-народное русское общество», отделения «Союза русского народа». Одним из руководителей был юрист, доктор политической экономии, профессор Казанского университета В.Ф. Залесский.

Таким образом, в общественную жизнь Казанской губернии вошли организации различных российских партий. Революция 1905–1907 гг. дала мощный толчок развитию среди татар движения за национальное равноправие, демократические свободы. Эти требования были положены в основу программы первой общемусульманской политической партии «Иттифак аль-муслимин». Важное место в общественно-политической жизни татар заняла деятельность мусульманской фракции в Государственной думе всех четырех созывов.

Социальная благотворительность. В дореволюционной России под благотворительностью понималось сострадание к ближнему, милосердие. Строительство больниц, приютов, школ, училищ, богаделен считалось делом богоугодным, да и сами эти заведения назывались богоугодными. Для верующего человека, будь он христианин или мусульманин,

благотворительность была одной из главнейших добродетелей. Для представителей богатых дворянских фамилий жертвование огромных средств на устройство богоугодных заведений было делом чести. Велики и заслуги купечества, на чьи пожертвования строились и содержались различные благотворительные учреждения.

Значителен вклад известных благотворителей, представителей дворянских и купеческих династий. С именами Стахеевых, Юнусовых, Молоствовых, Сайдашевых, Журавлевых, Александровых и других связано появление многих исторических зданий в Казани, Елабуге, Чистополе, Мензелинске, Бугульме, Мамадыше. Но не должны быть забыты и менее известные имена благотворителей – помещиков, купцов, зажиточных крестьян, на чьи пожертвования строились храмы и мечети, ведь они тоже оставили свой след в истории нашего края.

Щетинкин Павел Васильевич: предприниматель, меценат, благотворитель. В истории Казани есть имена, без которых немыслимо её славное прошлое и которые составляют золотой фонд наших именитых предков. И среди них, несомненно, особняком стоит Павел Васильевич Щетинкин – купец, миллионщик и, конечно же, благотворитель. Вот это его меценатство и оставило добрый след в памяти людской, как имена Алафузовых, Александровых, Кривоносовых, Крупенниковых, Тихомирновых, Шамовых.

Но так ли мы много знаем о его жизни? Ведь до сих пор неизвестно, когда и где он умер – в 1918 или в 1920 году? Где погребен? И куда же, на какую могилу, можно нам, его потомкам, возложить цветы? И что всё-таки стало с его супругой Марисей Петровной, родными после лихолетья 1917 года?

Ведь, по существу, до сих пор и не издано не то, что книги о его благотворительной деятельности, но нет даже небольшой статьи о нём. В частности, его имя отсутствует в солидном двухтомном издании «Золотые страницы купечества, промышленников и предпринимателей Татарстана» (Казань: Яналиф, 2001).

Так попытаемся хоть в какой-то степени восполнить этот пробел и поведаем об эпохе бурной экономической и благотворительной деятельности Павла Васильевича современному читателю.

Родился купец 2 ноября 1845 года в Казани в крестьянской старообрядческой семье. Его отец Василий Иванович (1810–1860) перебрался в Казань из пригородной деревни Борисково, организовав в Гостином дворе мануфактурную торговлю.

Павел рано остался сиротой, в два года он потерял мать⁵, а в 15 лет и отца⁶. В селе Девликеево при церкви Во имя Введения во храм Пресвятой Богородицы находилось старое кладбище, где были захоронены родственники Щетинкина⁷. До сих пор рядом с церковью сохраняются пять железных крестов, покрытых белой краской, под которыми похоронены его родные. К сожалению, их имена растворились за давностью лет.

Сестрой Павла Васильевича была Елизавета Васильевна, вышедшая замуж за известного казанского купца-благотворителя Федора Федоровича Жадина⁸.

Родителей ему заменил друг семьи Иван Яковлевич Тихонов. Его дом сохранился на улице Баумана (бывш. Б. Проломная). Под его опекой Павел прожил шесть лет, набираясь премудростей предпринимательской деятельности, будущей купеческой хватки.

В конце XIX века многие семейные фирмы превращаются в акционерные общества, преимущественно паевые товарищества с узким кругом владельцев крупных паев. Пaeвое товарищество – организационная структура, характерная для казанских фирм. В 1892 году в Казанской губернии действуют 20 торговых домов. Наличие в экономике «полных товариществ», «товариществ на вере», акционерных обществ – это признак более высокого этапа ее развития.

По числу акционерных обществ губерния занимала десятое, а по общей сумме торгового акционерного капитала – восьмое место в Российской империи. Крупнейшими торгово-промышленными товариществами были «Общество алафузовских фабрик и заводов», «Т-во бр. Крестовниковых», «Гр. Стахеева сыновья», «Т-во П.К. Ушкова и К», «Наследники

⁵ Щетинкина Матрена Севастьяновна (род. в 1813) упокоилась 8 октября 1847 года, 34 лет от роду. Похоронена на Арском (Часовенном) кладбище. См.: *Агафонов Н.Я.* Казань и казанцы. Книга I. Казань, 1906. С. 111. Могила не сохранилась.

⁶ Щетинкин Василий Иванович упокоился 18 декабря 1860 года, 50 лет от роду. Похоронен на Арском (Часовенном) кладбище. См.: *Агафонов Н.Я.* Казань и казанцы. Книга I. Казань, 1906. С. 111. Могила не сохранилась.

⁷ Приходское кладбище села Девликеево существовало с 1790 года. См.: Историко-статистическое описание церквей и приходов Казанского уезда. Выпуск III-й. (Алаты – Ивановское). Казань: Центральная типография, 1916. С. 135, 186. Для сравнения: в Вознесенском – с 1800 г., в Борисоглебском – с 1813 г., в Царицыно – с 1829 года.

⁸ Супруги Жадины похоронены на некрополе Спасо-Преображенского монастыря. Елизавета Васильевна умерла 10 марта 1916 г., а Федор Федорович, ненадолго пережив ее, – 30 октября 1916 г. См.: Камско-Волжская Речь. 12, 13 марта и 1 ноября 1916 г. Некрологи. Заупокойная литургия и отпевание по Елизавете Васильевне были отслужены в Богоявленской церкви. Их могилы не сохранились.

Д.И. Вараксина», «Наследники И.В. Александрова». Их владельцы относились к промышленной элите и больше были известны как фабриканты и заводчики, а не как купцы⁹.

Свое торгово-промышленное товарищество имел и Щетинкин, известное как «П.В. Щетинкин в Казани». Он успешно торговал на многих ярмарках. Своей специальностью он выбрал меховую торговлю, его магазины появились в Казани, Самаре, Симбирске. Известно, что для этих целей Щетинкин с 1896 года арендовал городской Александровский Пассаж¹⁰.

На Воскресенской улице, на углу Гостиного двора в начале XX века находился магазин мебельных и парчевых товаров Павла Васильевича Щетинкина с довольно большим ассортиментом. В магазине продавались парча, пелены, комилавки, готовые ризы, церковная утварь, а также мебельные и драпировочные материалы, ковры, дорожки, тюль, портьеры, скатерти, сундуки, линолеум.

К концу XIX века Щетинкин стал одним из крупнейших предпринимателей Казанского края и Среднего Поволжья. Он торговал мануфактурой, мехами, имел доходные дома. В его собственность с 1889 г. входила и самая большая гостиница города «Казанское подворье» (в советское время гостиница «Казань»).

В 1830 году умер от холеры купец 3-й гильдии, старообрядец, дважды городской голова Федор Иванович Хворов. За год до смерти он составил завещание, по которому *«дом мой каменный в приходе Николая Чудотворца Низкого по Проломной улице угольный четырехэтажный отходит старшей дочери Наталье, что была замужем за Герасимом Мельниковым»*.

Чистопольский купец Герасим Семенович Мельников с 1818 года проживал в Казани и даже был одно трехлетие (1833–1835 гг.) городским головой. В сентябре 1835 года Г.С. Мельников покупает дом полковника Василия Страхова, стоявший рядом по Проломной, и поручает только что прибывшему в Казань архитектору Ф. И. Петонди «отстроить его не для семьи своей, а для гостиницы, для приезжающих и для магазинов».

В декабре 1840 года Г.С. Мельников умер, а 26 августа 1842 года грандиозный пожар уничтожает лучшую часть города. Вступившие во владение домом вдова и дочь купца снова обращаются к Фоме Петонди с просьбой восстановить дом по прежнему фасаду, устроив, однако, каменные лестницы вместо деревянных.

⁹ Золотые страницы купечества, промышленников и предпринимателей Татарстана. Том. I. Казань: Яналиф, 2001. С. 31.

¹⁰ Волжский вестник. 26 февраля 1896 г. № 52.

Первый этаж заняли магазины, во втором же временно до постройки собственного здания на Арском поле располагалась Духовная академия. Такое соседство несомненно вредило учебному процессу: студенты, высунувшись из окон, нередко глазели на дам, посещавших магазины, что отмечалось историками академии, в частности, профессором П.В. Знаменским.

В 1850-х годах дом с номерами отошел к купцу Ивану Яковлевичу Тихонову. Гостиница была расширена, обновлена её обстановка.

В 1902 году Щетинкин покупает вплотную к номерам стоящее здание на углу Проломной и Петропавловской и по проекту архитектора Льва Хрщоновича надстраивает четвертый этаж, полностью преобразует фасад и подвергает оба здания частичной перепланировке, соединив их в одно домовладение¹¹. В фондах Лаишевского краеведческого музея имеется фирменная тарелка с надписью *«Hotel de Kazan П.В. Щетинкина»*.

Деловые круги города в 1907 году широко отметили пятидесятилетний юбилей торгово-промышленной деятельности П.В. Щетинкина.

Он был женат на дочери мамадышского купца – Марии Петровне Свягиной. Своих детей у них не было, поэтому он и удочерил Марию, крещенную в одной из казанских церквей 2 апреля 1876 года. Она и была наследницей всего его капитала. Имел каменный двухэтажный дом на Георгиевской улице.

Разнообразна и благотворительная деятельность Павла Васильевича. Он строит церкви, поддерживает духовные учебные заведения, являясь в них почётным блюстителем. Его благотворительность распространилась далеко за пределы Казани – в Лаишевский, Мамадышский, Мензелинский уезды.

Вместе с членами строительного комитета казанскими купцами Василием Ивановичем Заусайловым, Александром Никифоровичем Свешниковым и старостой Николо-Низского храма Григорием Николаевичем Гориновым Щетинкин предоставил основные средства на постройку этой церкви. О чем свидетельствует мемориальная доска на стене храма¹²:

«По усердию прихожанъ Николо-Низской церкви храмъ сей во имя Святителя Николая Чудотворца заложенъ на месте ветхаго малаго 10 июля 1883 года по благословению Владыки Палладия, Архиепископа Казанска-

¹¹ Татарский энциклопедический словарь. Казань: Институт Татарской энциклопедии АН РТ, 1999. С. 252.

¹² Республика Татарстан: православные памятники (середина XVI – начало XX вв.). Казань: Фест, 1998. С. 24.

го при настоятеле иерее Николае Варушкине в сотрудничестве членов строительного комитета Павла В. Щетинкина, Василия И. Заусайлова¹³, Александра Свешникова и ц. старосты Григория Ф. Горинова».

К лету 1905 года на его средства была построена часовня в честь Нерукотворного Образа Спасителя при Кремлевской военной церкви. Купец потратил на изготовление и роспись иконостаса, церковную утварь и облачения свыше 30 000 рублей. Вместительностью часовня была рассчитана на 150 человек¹⁴.

Часовня была построена в псевдорусском стиле и архитектурно дополняла трёхшатровое завершение церкви Иоанно-Предтеченского мужского монастыря.

Была освящена 27 августа 1905 года. Перед освящением часовни состоялся крестный ход из Благовещенского собора к новоустроенной часовне во главе с архиепископом Казанским и Свияжским Дмитрием. В её освящении приняли участие архимандрит Андрей (Ухтомский), кафедральный протоиерей Андрей Яблоков, полковой благочинный священник Евгений Запольский, настоятель Николо-Низской церкви священник Алексей Дружинин. После освящения часовни крестный ход в сопровождении архимандрита Андрея двинулся обратно в Благовещенский собор¹⁵.

В часовне находились иконы – Нерукотворного Образа Спасителя, святителя Николая чудотворца, Павла Исповедника, Казанских чудотворцев святителей Гурия, Варсонофия и Германа, Феодосия, архиепископа Черниговского, преподобного Серафима, Саровского чудотворца, св. мученицы царицы Александры и преп. Марии Египетской.

При церкви было создано Братство во имя Христа Спасителя (5 февраля 1906 г.). В 1907 году радением члена Братства, статским советником П.В. Щетинкиным на внутренний ремонт и устройство электрического освещения часовни было потрачено свыше 400 рублей¹⁶.

Им же в 1909 г. для иконы Нерукотворного образа Христа Спасителя был сооружен металлический массивный киот с зеркальным стеклом

¹³ В фондах Национального архива Республики Татарстан сохранился документ «Биографические сведения о В.И. Заусайлове»

¹⁴ Вестник военного духовенства, издаваемый по утвержденной Святейшим Синодом программе. № 16. 15 августа 1906 г. СПб. С. 490.

¹⁵ Известия по Казанской епархии, издаваемые при Казанской Духовной академии за 1905 год. Казань: Типо-литография Императорского Университета, 1905. С. 1061–1062.

¹⁶ Вестник военного духовенства, издаваемый по утвержденной Святейшим Синодом программе. № 12. 15 июня 1908 г. СПб. С. 356.

стоимостью свыше 1000 рублей. Членом Братства В.Ф. Булыгиным были пожертвованы церковные облачения стоимостью в 400 рублей¹⁷.

Часовню разрушили одной из первых в городе в 1928 году солдаты латышского полка, расквартированного в кремле. Икона Спасителя, написанная в конце XVIII века, сохранилась¹⁸, ныне она находится в церкви Ярославских чудотворцев над ракой свт. Гурия Казанского.

Павел Васильевич долгие годы существования центральной крещено-татарской школы был её попечителем, постоянно жертвуя ей крупные суммы¹⁹. Щетинкин широко финансировал издание учебников и литературы. В частности, при его участии в 1909 году в типографии М.А. Чирковой был издан на татарском языке «Сборник поучений на воскресные и праздничные дни всего года и на разные случаи». Примечательно, что Павел Васильевич, оказывается, в 1887 году написал книгу «Казанская центральная крещено-татарская школа»²⁰.

Казанское Духовное училище начало функционировать с 1818 г. Оно поменяло много мест и с 1870 г. окончательно было размещено в усадьбе жены статского советника Екатерины Петровны Геркен. В настоящее время в этом здании размещается Епархиальное управление Казанской и Татарстанской митрополии Московского Патриархата РПЦ (ул. Миславского, 9/15).

В 1875 г. здание было расширено по проекту архитектора П.И. Романова, частично на средства епархии, но, в основном, на пожертвования купца Щетинкина. Он же оборудовал в новой пристройке церковь, освященную во имя Антония и Феодосия Печерских.

Новой перестройке здание училища подверглось в 1892 г., проект составил архитектор М.Д. Михайлов, он же наблюдал за работами, которые проводил опытный подрядчик З.Е. Комлев. На этот раз для церкви был выстроен специальный объем, основные средства выделили ктитор церкви П.В. Щетинкин и его супруга Мария Петровна.

На их средства был расширен иконостас храма, поновлены иконы. В алтаре перед жертвенником был устроен изящный киот с иконой

¹⁷ Вестник военного духовенства, издаваемый по утвержденной Святейшим Синодом программе. № 11. 1 июня 1910 г. СПб. С. 327.

¹⁸ Размер иконы – 2,2 на 1,8 м (обмеры автора).

¹⁹ Республика Татарстан: православные памятники (середина XVI – начало XX веков). Казань: Фест, 1998. С. 49.

²⁰ См.: Алфавитный каталог книг, пожертвованных университету почетным членом, заслуженным ординарным профессором его Н.Н. Буlichem. Казань: Типография императорского университета, 1896. С. 228.

«Моление Спасителя о Чаше», а по бокам поставлены иконы «Святого Архидиакона Никанора» и «Преподобного Павла Исповедника», имена коих носили Преосвященный *Никанор*, Епископ Чебоксарский, Викарий Казанский, освящавший училищный храм и ктитор храма Павел Васильевич. Ввиду всех этих благодеяний и благотворительности Павла Васильевича на пользу церкви и училища, а также других его заслуг, Его Высокопреосвященство, Высокопреосвященнейший *Павел*, Архиепископ Казанский и Свияжский благословил освятить училищный храм во имя «Преподобного Павла Исповедника». Храм торжественно был освящен 9 февраля 1892 г.²¹

С 1875 года Щетинкин был почетным блюстителем Казанских училищ мужского и женского Духовного ведомства, а также Казанской Духовной академии²². В 1882 г. избирается гласным городской Думы сроком на 4 года.

Его предпринимательская и благотворительная деятельность была оценена по достоинству. Он был удостоен ордена Святой Анны 3-й степени, золотыми медалями на Станиславской и Аннинской лентах, знаком четвертой степени общества восстановления христианства на Кавказе, общества Красного креста и серебряным знаком общества подаяния помощи при кораблекрушениях.

В 1899 году за неустанную благотворительность Павел Васильевич награждается орденом Святого Владимира 4-й степени и получает чин статского советника. Через пять лет, в 1904 году ему жалуются звание коммерции советника. В 1911 г. он Действительный статский советник, Потомственный почетный гражданин.

Трудно переоценить вклад Щетинкина в развитие Лаишевского уезда Казанской губернии, где у него в селе Среднее Девятово находилось имение и конный завод.

В 1902 году Павел Васильевич тяжело заболел, что и подвигло его построить величественный храм в соседнем селе Смолдеярово, где уже существовал приход, по крайней мере, с 1781 г.²³ Закладка трёхпрестольного храма состоялась 18 августа 1902 года. Крупный пятиглавый храм с высокой четырехъярусной колокольной был выстроен в стиле эклектики

²¹ Известия по Казанской епархии, издаваемые при Казанской Духовной академии, за 1892 год. Казань: Типография императорского университета, 1892. С. 548.

²² Православный собеседник, издание Казанской Духовной академии. 1905 год. Часть 2. Казань: Центральная типография, 1905. С. 20.

²³ Республика Татарстан: православные памятники (середина XVI – начало XX веков). Казань: Фест, 1998. С. 184.

русско-византийского направления по проекту казанского епархиального архитектора Ф.Н. Малиновского²⁴. По своей архитектуре, стилю, нарядности, отделке новая церковь заметно выделялась среди сельских храмов Поволжья и Прикамья. На его возведение было израсходовано свыше 125 тысяч рублей, значительная сумма по тому времени. Строительством руководил уполномоченный П.В. Щетинкина Плюшков.

Храм освятил Высокопреосвященнейший Димитрий, архиепископ Казанский в присутствии супругов Щетинкиных, профессора Казанской Духовной академии Н.И. Ивановского и других высоких лиц. Всем присутствующим в этот торжественный день роздали крестики и брошюру «Ко дню освящения Храма», изданную также на средства Щетинкина.

Справа при входе в церковь сохранилась закладная доска: *«Храмъ сей во имя Казанской Божией Матери, съ приделами во имя Святителя Чудотворца Николая и Св. мученика Мины заложенъ 18-го августа 1902 г. Протоиереемъ г. Казани Николо-Низской церкви Николаемъ Максимовичемъ Варушкинымъ и сооруженъ усердиемъ землевладельца села Смолдеярова и деревни Средне Девятовой Потомственного Почетнаго Гражданина Павла Васильевича Щетинкина и жены его Марии Петровны».*

Этот храм 26 августа 2008 года передан под юрисдикцию Казанской епархии Русской православной церкви. 16 ноября в церкви служил Высокопреосвященнейший Анастасий, Архиепископ Казанский и Татарстанский.

В Смолдеярове сохранился деревянный дом П.В. Щетинкина, в котором размещалась земская, позже церковноприходская школа²⁵.

На его средства на родине выдающегося поэта и государственного деятеля Гавриила Романовича Державина в селе Сокуры была построена Покровская церковь²⁶.

В селе Янцеварово в 1875 году Щетинкиным была построена деревянная церковь. На её строительство было потрачено 15 тысяч рублей, за что благотворитель был удостоен ордена Святой Анны 3-й степени.

²⁴ Малиновский Фёдор Николаевич (1864–?), архитектор. В 1894–1912 Казанский епархиальный архитектор. По проектам Малиновского построены: Собор Божией Матери «Всех скорбящих радости» Иоанно-Предтеченского монастыря в г. Свияжске (1898–1906), Троицкий собор Раифской пустыни (1904–1907), Троицкая церковь в г. Лаишево, церковь во имя Казанской иконы Божией Матери в с. Смолдеярво Лаишевского района и др. Работал в русле эклектизма. См.: Татарский энциклопедический словарь. Казань: Институт татарской энциклопедии АН РТ, 1999. С. 338.

²⁵ Республика Татарстан: памятники истории и культуры. Каталог-справочник. Казань: Эйдос, 1993. С. 344.

²⁶ Республика Татарстан: православные памятники (середина XVI – начало XX вв.). Казань: Фест, 1998. С. 184.

В архиве Лаишевского краеведческого музея имеется копия разрешения на установку его портрета в Янцеварском училище в августе 1912 года.

«Министерство народного просвещения. Попечителя Казанского учебного округа канцелярия, стол 3. 29 июля 1912 года, № 16133. Г. Директору народных училищ Казанской губернии. Вследствие представления от 21 января с.г. за № 2404 имею честь уведомить Ваше Превосходительство, что разрешаю поставить портрет Действительного статского советника Павла Васильевича Щетинкина в зале построенного им здания для Янцеварского, Лаишевского уезда, двухклассного министерского училища, а также разрешаю устроить вывеску с надписью: «Янцеварское 2-х классное училище, построенное на средства д.с.с. Павла Васильевича Щетинкина», но только после приема здания от строителя. Управляющий Округом, Помощник Попечителя (подпись), За Правителя Канцелярии (В. Иванов)».

В Лаишевском уезде предприниматель имел конный завод. Его лошади в 1911 году на скачках занимали призовые места. Во всей округе был известен его яблоневый сад.

20 сентября 1912 г. в с. Среднее Девятово на средства П.В. Щетинкина и по желанию крестьян трех деревень: Старого, Среднего и Дальнего Девятово состоялась торжественная закладка каменной часовни-памятника в честь 300-летия царствования Дома Романовых.

В 11 часов утра из церкви Всех скорбящих радости приходского села Смолдеярово, после литургии, в сторону деревни Среднее Девятово вышел многочисленный крестный ход.

Место, где была заложена часовня – памятник, было избрано одним из лучших – в центре деревни, на площади, около дороги. Пятиглавая часовня была в 16 аршин длиной и 4,5 аршин шириной (или 11 на 3 м).

После водосвятного молебствия была совершена закладка часовни-памятника, закончившаяся провозглашением многолетия Царствующему Дому и пением «Народного гимна».

Здесь же, по единодушному пожеланию присутствующих крестьян, была составлена на имя Государя Императора телеграмма с выражением верноподданнических чувств²⁷.

В августе 1914 года началась Первая мировая война – величайшая катастрофа, разрушившая целые империи, государства, унесшая миллионы

²⁷ Известия по Казанской епархии, издаваемые при Казанской Духовной академии за 1912 год. Казань: Типо-литография Императорского Университета, 1901. С. 1151.

человеческих жизней, ставшая прелюдией больших испытаний для всего российского общества.

В результате военных действий в стране появились раненые, инвалиды, беженцы, военнопленные, увеличилось количество вдов, сирот, требовавших особого внимания со стороны государства. Основная забота об этих лицах, их судьбах легла на регионы: органы городского и земского самоуправления, общественные организации и частных благотворителей²⁸.

Не остался в стороне от этого благородного дела и Щетинкин. Предприниматель предоставил Казанскому биржевому обществу помещения в своем доме на Георгиевской улице под госпиталь на 70 кроватей²⁹. В ноябре 1916 г. купец в помощь беднейшему населению пожертвовал 6000 рублей³⁰. В это же время он перечисляет 1000 рублей на строительство санатория при с. Высокая Гора³¹.

Благотворительная деятельность купца насчитывает почти 50 лет. На средства была построена последняя в дореволюционное время церковь в честь преподобного Серафима, Саровского Чудотворца, в Академической слободе. Храм был освящен 19 июля 1917 г.³²

Накануне падения царизма П.В. Щетинкин активно скупает недвижимость в центре Казани, становясь чуть ли не крупнейшим домовладельцем города. Еще в начале 1918 г. его Торговый Дом, располагавшийся по улице Воскресенской в доме Сапожникова, активно предлагает меховые товары, доставленные из Сибири и Америки³³. Но тут предпринимательское чутьё подвело коммерции советника. Уже весной 1918 года он был вынужден передать Казанское подворье новой власти.

До сих пор нет надежных сведений о судьбе человека, чьё имя прочно вошло в историю города. Но несомненно, что кончина его была трагической. По сохранившимся в семье внучки профессора КДА И.М. Покровского – Ольги Викторовны Троепольской – сведениям, Щетинкин поки-

²⁸ У милосердия древние корни (Благотворительность и милосердие в Казани в годы Первой мировой войны. 1914 – 1917). *Сборник документов и материалов*. Книга 2. / сост. А.М. Димитриева и др. Казань: «Гасыр», 2003. С. 3.

²⁹ НА РТ, ф. 1, оп. 4, д. 6017, л. 32–32 об.

³⁰ НА РТ, ф. 419, оп. 1, д. 1490, л. 4.

³¹ Камско – Волжская Речь. – 1917. 31 января. № 25. С. 3. Письмо в редакцию газеты «Камско-Волжская Речь» профессора А. Казем-Бека о пожертвованиях на строительство санатория при с. Высокая Гора.

³² Известия по Казанской епархии, издание Казанской Духовной академии. №№ 23–24, 15–22 июня 1917 г. С. 379.

³³ Казанское слово. 24 января 1918, № 19, среда.

нул Казань накануне ее захвата красными – 10 сентября 1918 года и умер от тифа в Омске.

Мы, земляки Павла Васильевича Щетинкина, конечно, имеем представление об его предпринимательских делах, но в большей степени чтим его память, вспоминая о делах благородных, созидających чувства добра, любви и сострадания. Воистину *«Старайтесь не о пище тленной, но о пище, пребывающей в жизнь вечную»* (Иоанн. 6, 28).

Ольга Сергеевна Александрова-Гейнс (1847–1927), общественный деятель, меценат, почётная гражданка Казани. Из купеческой династии Александровых, жена казанского губернатора, генерал-лейтенанта Александра Константиновича Гейнса (21 августа 1834–29 декабря 1892). После смерти старшего брата Александра Сергеевича (1843–1889) стала единственной наследницей его состояния. Сделала благотворительность одним из основных своих занятий. С 1881 г. попечительница Ксенинской женской гимназии: в 1889 г. пожертвовала 50 тыс. руб. на приобретение здания для неё и 10 тыс. руб. на нужды попечительского совета. В 1889 внесла 85 тыс. руб. на открытие больницы в Казани и 15 тыс. руб. на детское отделение при ней и содержала пять мест в женском отделении. Пожертвовала деньги на строительство нового здания Александринского детского приюта, попечительницей которого была более 30 лет. В 1890 г. собиралась пожертвовать городу 500 тыс. руб. серебром для покупки здания под городской музей и торговые лавки; по предложению городских властей вместо денег передала в дар Казани Александровский пассаж, находившийся в её владении, несмотря на то, что строительство здания обошлось в 800 тыс. руб. и более 100 тыс. руб. стоило оборудование и имущество, размещённое в здании пассажа. За это ей было присвоено звание почётной гражданки Казани. После 1917 г. осталась без средств к существованию, последние годы жила в нищете. Похоронить ее в семейном склепе не дала новая власть, Ольгу Сергеевну погребли в некрополе Зилантова монастыря недалеко от Свято-Успенского храма.

Ольга Андриановна Стахеева (1847 – 3 апреля 1912), известная казанская и елабужская благотворительница. Много жертвовала на сооружение и украшение храмов. На один только Спасо-Преображенский монастырь ею было пожертвовано до 60 тысяч рублей. Немало она жертвовала на благотворительные и просветительные учреждения. В разных учебных заведениях Казани, Елабуги и других городов ею были учреждены именные стипендии. Похоронная процессия от ее дома на Покровской улице (ныне ул. Карла Маркса) до Спасского монастыря сопровождалась

массой народа. Была отпета настоятелем Спасской обители о. архимандритом Варсонофием. Погребена в семейном склепе в Елабуге³⁴.

От февраля к октябрю. Время смуты. В феврале 1917 г. в России произошел новый революционный взрыв, который завершился падением самодержавия. Он стал результатом резкого обострения экономического и политического кризиса в стране. Монархию к последней черте подвели поражения в первой мировой войне, хозяйственная разруха, угроза голода, неэффективность самодержавного правления. После отречения царя руководство страной было сосредоточено в руках буржуазного Временного правительства. Новая власть провозгласила курс на демократизацию страны и подготовку выборов в Учредительное собрание.

Россия могла пойти по пути глубоких демократических реформ. Однако к октябрю 1917 г. Временное правительство не сумело решить сложнейшие проблемы, стоявшие перед страной, и в течение нескольких месяцев лишилось общественной поддержки. К власти пришла наиболее революционная партия – большевики.

В Казани большевики захватили власть путем вооруженного восстания 26 октября 1917 года. В бывшем здании Дворянского собрания состоялось первое расширенное заседание Казанского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов с участием представителей фабрик, заводов и воинских частей. На нем был сформирован первый революционный орган уже советского периода истории Казани – *Временный революционный комитет* (штаб). В него вошли 20 человек, в том числе Н.Е. Ершов, К.Я. Грасис (председатель), Л.Р. Милх, М.М. Вахитов, К.Л. Якубов, Я.Д. Чанышев. Исполняющим обязанности командующего Казанским военным округом был избран Н.Е. Ершов.

Новая власть утверждалась в городах и уездах постепенно и довольно безболезненно. Так, в течение ноября 1917 г. власть перешла в руки Советов в Спасске, Чистополе, Тетюшах, Лаишево. К марту 1918 г. Советская власть была установлена на всей территории Казанской губернии. Этот период В.И. Ульянов-Ленин охарактеризовал, как «*Триумфальное шествие Советской власти*».

Таким образом, октябрьские события положили начало новому, советскому периоду истории России. Большевики пришли к власти в условиях разочарования широких масс политикой буржуазного Временного правительства, в условиях общенационального кризиса.

³⁴ Казанский телеграф, 5–7 апреля 1912 г.

Продолжение социалистического переустройства жизни. Как только территория Казанской губернии была освобождена от «белых» (осень 1918 г.), было продолжено переустройство всех сторон жизни на новых основах.

Стало расти число профессиональных союзов. На большинстве предприятий возобновили свою деятельность органы рабочего контроля. Был продолжен процесс национализации промышленности. Из крупных предприятий в собственность государства перешли производства Алафузова и братьев Крестовниковых.

В годы Гражданской войны и иностранной интервенции была создана государственность народов в форме автономных республик и областей, издавна населяющих Среднее Поволжье – 25 июня 1920 г. власть в Казани передается Временному революционному комитету ТАССР. Декретом СНК и ВЦИК РСФСР в июне 1920 г. была образована Чувашская автономная, а в ноябре – Марийская автономная области. Статус республики ТАССР сохраняла до августа 1990 г.

ГЛАВА VI

ТРУДОВОЕ ПРАВО И ПЕНСИОННЫЕ РЕФОРМЫ В ТАССР (1920–1990 гг.)

Татарская республика в 1920-е гг. Постепенно начинают работать рыночные механизмы. Полки магазинов начинают заполняться товарами первой необходимости. Происходит перестройка промышленности, которую перевели на хозрасчет. Было создано 10 трестов, семь кантонных объединений (кантонами по новому административному делению стали называться укрупненные уезды), несколько синдикатов. В 1923 г. в аренду было сдано 41 предприятие, причем более половины из них – частным лицам. Это означало частичную денационализацию промышленности, все это было проявлениями вынужденной политики НЭПа, которая наступила после политики «военного коммунизма».

Вместе с тем разрабатывались меры материального и морального поощрения работающих. Ударникам производства вручали премии, грамоты, значки, ордена, имена наиболее выдающихся из них заносили на республиканскую Красную доску. Наград удостоивались и целые предприятия. В 1922 г. в числе 18 союзных заводов и фабрик, отмеченных орденом Трудового Красного Знамени, были и Паратские судоремонтные мастерские (ныне судостроительный завод им. А.М. Горького в Зеленодольске). Трудовой энтузиазм в целом был приметой того времени. Трудящиеся строили свою страну, свою жизнь для себя и своих детей.

В числе первых были восстановлены льнопрядильная фабрика им. В.И. Ленина (бывшая Алафузовская), мыловаренный, свечной и химический завод им. М. Вахитова (бывшее предприятие Крестовниковых), Волжский стекольный завод «Победа труда», фанерная фабрика «Красный Октябрь». Одним из крупнейших в стране стал Бондюжский химзавод. Во второй половине 20-х гг. здесь производилась значительная часть химической продукции СССР. Государственные предприятия довольно быстро, если брать за точку отсчета начало нэпа, заняли доминирующее положение в крупной промышленности республики, вытесняя частный сектор и мелкую промышленность.

Формирование государственных органов социального обеспечения в 1917–1940 гг. После Октябрьской революции советское правительство во главе с В.И. Ульяновым-Лениным незамедлительно приступило

к организации полномасштабной и единой для всей страны системы социального обеспечения, которая была принята еще в 1903 г. на II съезде РСДРП (б). Требования о признании социальных прав рабочих, сформулированные в программных документах РСДРП в 1903–1912 гг., вошли в историю под названием *«ленинской страховой рабочей программы»*.

Советская пенсионная система с первых дней и в течение последующих 40 лет не была всеобщей и развивалась на принципах социального страхования, а именно за счет отчислений из заработка в фонды отраслевых профсоюзов.

Только в 1956 г., когда в СССР вышел новый *«Закон о государственных пенсиях»*, началось формирование государственной пенсионной системы распределительного типа. Пенсионное право в стране стало практически всеобщим, за исключением колхозников, которые получают право на пенсии только в 1964 году.

Создание органов социального обеспечения стало одним из первых шагов революционного правительства. Так, уже 29 октября (11 ноября по новому стилю) 1917 г. глава Совнаркома В.И. Ленин подписал постановление о создании Народного комиссариата государственного призрения. Наркомом государственного призрения стала А.М. Коллонтай.

Первым фундаментальным решением советского правительства в сфере социального обеспечения стал *«Декрет об увеличении пенсий рабочим, пострадавшим от несчастных случаев»*. В конце 1917 г. был издан первый декрет ВЦИК о формировании системы больничных касс, порядке работы больничных пенсионных касс и выплате пособий.

Одним из первых декретов новой власти стал декрет, декларирующий новую социальную политику и новое качество гражданских прав. Впервые за тысячелетнюю историю страны в ней отменялись все существующие до сих пор сословные отличия, а для всего населения вводилось общее наименование – «граждане Российской Республики».

В первые годы Советской власти пенсионное обеспечение развивалось спонтанно, с учетом текущих финансовых возможностей и приоритетов государственной политики. В августе 1918 г. были введены пенсии для инвалидов Красной Армии, в 1923 г. – для партийных активистов («старых большевиков»). В 1928 г. – для работников горно-рудной и текстильной промышленности. Остальные отрасли промышленности будут включены в систему пенсионного обеспечения только в 1937 г., после принятия закона о социальном страховании членов профсоюза.

Первый советский КЗоТ – Кодекс законов о труде, появился в 1922 г., в самом начале НЭПа. Право на обеспечение по инвалидности распространялось на всех, кто работал по найму. Что касается права на пенсионное обеспечение по случаю смерти кормильца, то им могли пользоваться только те семьи, у которых не было других средств к существованию.

28 сентября 1929 г. вышло Постановление ЦК ВКП(б) «О социальном страховании», по которому пенсионное обеспечение по старости в ближайшие годы должно было распространиться на всех рабочих, и прежде всего в тех отраслях, которые нуждались в обновлении кадров. В 1930 г. с этой же целью был временно снижен пенсионный возраст для всех работников текстильной промышленности – с 55 до 50 лет. В 1937 г. пенсионное обеспечение по старости распространилось на рабочих и ИТР всех отраслей народного хозяйства.

Индустриализация республики: годы первых пятилеток. Политика индустриализации страны была провозглашена 14 съездом партии большевиков в конце 1925 г. Республика вступила на путь индустриализации и реконструкции с 1927 г. Промышленной продукции было выпущено в 2 раза больше, чем три года тому назад. Появилась прибыль, выросла производительность труда. Этому способствовало широкое использование различных форм мобилизации трудового энтузиазма рабочего класса. Шла подготовка квалифицированных рабочих кадров.

За годы двух первых довоенных пятилеток индустриальный облик республики изменился коренным образом. Ее промышленный потенциал теперь определяли вновь построенные, а также реконструированные предприятия. Появился ряд новых отраслей индустрии, промышленных центров. Возросла численность городского населения, прежде всего рабочего класса. Весомую часть индустриальных рабочих стали составлять татары.

Превращение Татарии в республику передовой индустрии стало результатом самоотверженного труда десятков тысяч строителей, рабочих. Огромную роль в этом сыграла помощь различных регионов страны.

Просматривая документы минувшего:

Всероссийский
Центральный Исполнительный
Комитет Советов
Раб., Крест. и Красноарм. Депутатов
16 октября 1937 г. № 725/7

г. Казань, ул. К. Маркса, д. 68

Директору института инженеров коммунального строительства

Копия: студенту института инженеров коммунального строительства
Елдашеву М.В.

Отдел кадров Президиума ВЦИК сообщает Вам, что постановлением Президиума ВЦИК от 10 октября 1937 года протокол № 87, студент института инженеров коммунального строительства тов. Елдашев М.В. зачислен на стипендию М.И. Калинина с 1 сентября 1937 года.

Стипендия в размере 210 рублей будет переводиться в адрес института Финансовым отделом ВЦИК.

По окончании каждого семестра Отдел Кадров просит представлять сведения об академической успеваемости тов. Елдашева М.В.

За Зав. Отделом Кадров

Президиума ВЦИК Желтов

Мы специально привели здесь этот любопытный документ Калининского стипендиата, чтобы на его фоне показать, что можно было тогда, в предвоенные годы приобрести на эту стипендию.

Приведем список вещей, которые разыгрывались в 1940 году на XIV Всесоюзной лотерее ОСОАВИАХИМА.

Просматривая документы минувшего:

1.	Автомобиль легковой ЗИС-101	27 000 руб.
2.	Автомобиль легковой М-1	10 000 руб.
3.	Мотоцикл с коляской	8 000 руб.
4.	Мотоцикл без коляски	3 500 руб.
5.	Пианино	2 500 руб.
6.	Путешествие по СССР	1 475 руб.

7.	Ружье двуствольное	1 000 руб.
8.	Фотоаппарат «ФЭД»	650 руб.
9.	Велосипед	500 руб.
10.	Патефон с пластинками	450 руб.
11.	Радиоприемник	400 руб.
12.	Часы карманные	230 руб.
13.	Машина швейная ручная	200 руб.
14.	Велосипед детский	150 руб.
15.	Портфель или дамская сумка	100 руб.
16.	Готовальня	60 руб.
17.	Набор для тенниса (ракетка и мяч)	60 руб.
18.	Бритвенный прибор или военизированная игрушка	20 руб.
19.	Набор рыболовных принадлежностей	20 руб.

Получается, что на эту именную повышенную студенческую стипендию в те годы можно было приобрести швейную машину и ниже по данному списку.

В годину суровых испытаний. Великая Отечественная война – стала тяжелейшим испытанием для молодого социалистического государства. Решался вопрос о жизни и смерти народов Советского Союза. Победоносный исход войны стал результатом массового ратного и трудового героизма, самоотверженности воинов и тружеников тыла. В годину суровых испытаний чувство патриотизма, священной ненависти к агрессору сплотило советское общество, придали ему несокрушимую силу. Победил советский общественный социалистический строй.

Весомый вклад в общую победу внесли народы Татарстана. В рядах действующей армии сражалось около 700 тысяч жителей Татарстана. На фронт непрерывным потоком шло оружие, снаряжение, обмундирование, продовольствие. Поколение тех грозных лет с честью исполнило свой патриотический, гражданский долг.

Экономика республики в условиях военного времени. Обеспечить фронт всем необходимым для разгрома агрессора – такая задача встала перед народным хозяйством СССР. Предстояло в короткие сроки перестроить экономику страны на военный лад, создать военное хозяйство, которое бы превосходило экономику фашистской Германии.

Промышленность. Военная перестройка советской экономики велась по нескольким направлениям. Одним из них была эвакуация из угро-

жаемых районов на восток промышленных предприятий, рабочих, служащих и членов их семей.

Первые эвакуированные предприятия начали прибывать в республику уже летом 1941 г. Всего на территории Татарстана было размещено свыше 70 предприятий. Уже через четыре месяца с момента прибытия началось массовое производство бомбардировщиков ПЕ-2 на авиационном заводе имени С.П. Горбунова. Самолет ПЕ-2 был одним из основных самолетов войны.

За годы войны завод № 22 в Казани выпустил свыше 10 тысяч этих бомбардировщиков и более 80 тяжелых бомбардировщиков ПЕ-8.

Вместе с эвакуированными предприятиями в республику прибыли 76 тысяч рабочих и служащих, а общая численность эвакуированных превысила 226 тысяч человек.

Уже к осени 1942 г. промышленность республики стала одним из крупнейших арсеналов фронта. На ее предприятиях выпускалось более шестисот наименований оружия, боеприпасов, снаряжения, военного обмундирования.

Массовый трудовой героизм. В годы войны ярко проявились лучшие качества советского человека – патриотизм, самоотверженность, ответственность за судьбу страны. Время диктовало суровые законы. Рабочие и служащие, занятые в военной промышленности, были переведены на мобилизационное положение, закреплялись для постоянной работы на предприятиях. Самовольный уход с предприятия приравнялся к дезертирству из армии.

На три часа был удлинён рабочий день, вводились обязательные сверхурочные работы, отменялись отпуска. Значительно возрос обязательный минимум трудодней (100–150 дней в году). Не выработавшие его трудоспособные колхозники должны были считаться выбывшими из колхоза и лишались приусадебного участка. Для подростков, начиная с 12-летнего возраста, обязательный минимум трудодней составлял 50 дней в году.

Главным в достижении экономической победы над врагом было сознание патриотического долга. Это проявилось в трудовом героизме рабочих завода «Серп и молот» (24 июня 1941 г. рабочие кузнечного цеха за первые два часа работы выполнили дневное задание), комбината «Спартак» (работница этого предприятия Н. Хабибуллина выполнила годовой план к 1 августа 1941 г.), депо станции Юдино (слесарь Н. Строителей стал первым выполнять две суточные нормы). За самоотверженный труд в тылу 1205 человек были награждены орденами и медалями СССР.

Пенсионное обеспечение в 1941–1945 гг.: в условиях военного времени.

Пенсионное обеспечение военнослужащих в СССР было в основном сформировано в 1920–1930-е годы и с началом Великой Отечественной войны опиралось на ранее принятые законы и отдельные постановления правительства, с учетом вновь принятых поправок.

В числе первых советских документов о пенсионных гарантиях красноармейцам было постановление ЦИК СССР от 29 октября 1924 года *«Об утверждении Кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Рабоче-Крестьянского Красного Флота Союза ССР и членов их семей»*.

Порядок пенсионного обеспечения рядовых и сержантов, а также членов их семей определялся постановлениями СНК СССР от 16 июля 1940 года *«О пенсиях военнослужащим рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семьям»* и от 12 ноября 1940 года *«О дополнении постановления СНК СССР от 16 июля 1940 года»*. Размер пенсии рядовых и сержантов, в зависимости от тяжести увечья или группы инвалидности, составлял от 50 до 100 % среднемесячного оклада.

Постановлением СНК СССР от 5 июня 1941 года *«О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям»* предусматривались пенсии за выслугу лет и по инвалидности, а семьям – по случаю потери кормильца или выходное пособие.

Постановлением СНК СССР от 5 июня 1941 года был утвержден *«Перечень специалистов рядового состава сверхсрочной службы Красной Армии, Военно-Морского Флота, пограничных и внутренних войск, имеющих право на пенсии и пособия»*.

В годы войны 11 694 военных и гражданских лиц были удостоены высокого звания Героя Советского Союза, 5 млн 300 тыс. человек отмечены орденами. Среди них примерно каждый пятый был награжден орденом славы. Кавалеры всех орденов Славы при утрате трудоспособности имели право на повышенную пенсию (на 50 %).

К пенсиям военнослужащих начислялись надбавки за боевые ордена и медали:

за орден Ленина – 25 рублей;

орден Красного Знамени – 20 рублей;

орден Отечественной войны – от 15 и до 20 рублей;

орден Славы трех степеней – от 5 и до 15 рублей;
медаль «За отвагу» – 10 рублей.

Несмотря на множество опубликованных данных о социальных расходах государства в годы войны, практическая сторона пенсионного дела в этот период остается одной из самых малоизученных страниц социальной истории страны.

Республика в послевоенный период. Война закончилась. Долгожданная победа породила в обществе огромные надежды на перемены в различных областях социально-экономической, политической и духовной жизни.

Экономика во второй половине 1940–1950-х гг. Послевоенные трудности. В годы войны территория ТАССР не являлась ареной боевых действий. Однако последствия войны были тяжелыми и для республики. Она лишилась 11,5 % своего довоенного населения. Ведь из 700 тысяч уроженцев республики, ушедших на фронт, погиб каждый второй.

На предприятиях не хватало квалифицированных кадров. В родные края из Татарстана уезжало эвакуированное в годы войны население. Состав трудовых коллективов обновлялся почти наполовину. Увеличились простои предприятий. Давила доля устаревшего и изношенного оборудования. Слабой была материальная база сельского хозяйства республики. Тяжелыми оставались бытовые условия населения. В запущенном состоянии оказались коммунальное хозяйство, городской транспорт.

Развитие промышленности. К началу 1947 г. завершен перевод индустрии на производство мирной продукции. Разворачивается промышленное строительство, новое производство входит в строй («Теплоконтроль», компрессорный завод, авиационный завод).

Большой экономический толчок республике был дан промышленным освоением нефтяных месторождений. Нефтяная индустрия коренным образом изменила экономический облик юго-востока республики. Специальное оборудование, строительные материалы, сотни специалистов направлялись в республику из Баку, Грозного, Дагестана, Башкирской республики. В январе 1949 года (на основании распоряжения Совета Министров СССР № 565-р от 16 января и приказа Министерства нефтяной промышленности СССР от 25 января 1949 года) был образован трест «Татарнефть» с подчинением Главному управлению по добыче нефти в Восточных районах (Главвостокнефтедобыча) на территории Бугульмы. Осенью 1949 г. в связи с распоряжением Министерства нефтяной промышленности СССР специалистов направляют в порядке перевода для работы по специальности в трест «Татарнефть» Главвостокнефтедобычи.

А уже в 1950 г. в Бугульме было создано союзное объединение по добыче нефти «Татнефть» во главе с известным геологом-нефтяником Алексеем Тихоновичем Шмаревым (1913–1993). Он с 1938 г. осваивал месторождения в Башкирии. С 1950 по август 1956 гг. – начальник объединения «Татнефть». С 1957 по 1960 г. – председатель Совета Народного Хозяйства ТАССР. С 1960 г. на административно-хозяйственной работе в Москве³⁵.

Что из себя представляла Бугульма в начале 50-х годов? Провинциальный городок с населением чуть более 30 тысяч жителей, железнодорожный вокзал, небольшой на окраине города – аэропорт, с которого летали лишь «кукурузники» – ПО-2, асфальтные дороги лишь в центре города, в основном 1–2-х этажные дома, лишь несколько улиц освещались ночью. Но зато живописная природа. Взгорья и холмы Бугульминско-Белебейской возвышенности, поросшие смешанными лесами, прорезанные извилистыми лентами неглубоких речушек; чистая прозрачная вода родников, доброжелательность местных жителей.

Учитывая экономическую важность использования открытых в республике нефтяных месторождений, в СССР уже при разработке четвертого пятилетнего плана предусматривалось быстрее вовлечение их в хозяйственный оборот.

В 1950 году вопрос об ускорении темпов развития нефтяной промышленности Татарской АССР рассматривался в ЦК ВКП (Б) и в Совете Министров СССР. После этого Совмин страны принял постановление «О мерах по ускорению развития добычи нефти в Татарской АССР», в соответствии с которым в июне 1950 года на базе треста было создано нефтедобывающее объединение «Татнефть». В состав его вошли нефтедобывающие тресты «Бавлынефть», «Бугульманефть», буровой трест «Татбурнефть», строительно-монтажный трест «Татнефтепромстрой», проектная контора «Татнефтепроект» и ряд других предприятий и вспомогательных служб.

В 1957 году на его базе было организовано Управление нефтяной промышленности с подчинением его Татарскому Совету народного хозяйства на основании Постановления Совета Министров СССР № 556 от 22 мая 1957 года и приказа Министерства нефтяной промышленности СССР № 368 от 12 июня 1957 года на территории Альметьевска.

Основная задача управления – руководство предприятиями нефтяной промышленности, которые осуществляют разведочное и эксплуатацион-

³⁵ Татарский энциклопедический словарь. Казань, 1999. С. 667.

ное бурение нефти и газа, обустройство месторождений нефти и обеспечивают выполнение государственного плана.

Нефтяная отрасль придала развитию юго-восточных районов республики специфическое направление и превратила их в индустриально развитый регион, занимающий важное место в общесоюзном территориальном разделении труда.

В 1955 году нефтяники республики довели добычу «черного золота» до 16 млн тонн и превзошли уровень добычи старейшего нефтяного района страны – Азербайджана. А в следующем году, обогнав и Башкирию, вышли на первое место в СССР.

1 июня 1954 года приказом Министерства нефтяной промышленности был установлен должностной оклад: начальника объединения – 4500 руб., заместителей начальника Еронина В.А. – 4000 руб., Шашина В.Д., Вайнера И.Я. – 3500 руб., начальника производственно-оперативного отдела Старосельца М.А. – 2300 руб. старшего инженера этого отдела Барышева А.П. – 1100 руб., инженера Мусиной Р.Г. – 980 руб. (Государственный архив Республики Татарстан. Фонд Р7246, оп.1, д. 91).

С 1 января 1958 г. Советское правительство проводит политику снижения розничных цен. В частности, батон хлеба стал стоить 1 рубль 35 копеек; отечественные телевизоры: «Луч» – 1400 руб. (в 1957 г. – 1900 руб.), «Авангард-55» – 1600 руб. (2000 руб.), «Темп» – 1700 руб. (2000 руб.), «Рекорд» – 1750 руб. (2100 руб.); фотоаппарат «Зоркий-2» – 750 руб. (1000 руб.).

С 22 октября 1956 г. управляющим строительно-монтажным трестом «Татнефтепромстрой» (г. Бугульма, улица Воровского, дом 38) становится молодой, энергичный руководитель Елдашев М.В. Трест был крупной специализированной строительной организацией, выполняющей большие объемы строительно-монтажных работ производственного и гражданского назначения. Трест был создан приказом Министерства нефтяной промышленности СССР № 930 от 4 июля 1950 г.³⁶

Став управляющим треста, Михаил Васильевич подписал объяснительную записку о работе треста «Татнефтепромстрой» объединения «Татнефть» за 1956 год, первые месяцы его работы в новом качестве.

Из нее следует, что план строительно-монтажных работ был выполнен собственными силами на 101,1 %; по направлениям капитальных вложений выполнение плана СМР было следующим:

- нефтепромысловое строительство – 121,9 %;

³⁶ Государственный архив Республики Татарстан. Фонд Р7246. Оп. 3. Д. 1. Л. 11.

- прочее промышленное строительство – 61,0 %;
- жилищное строительство – 149,3 %;
- культурно-бытовое, коммунальное
- и торговое строительство – 49,1 %;
- план ввода жилой площади – 110,7 %³⁷.

Пенсионная реформа 1956 года: от социального страхования к социальной солидарности. Советская пенсионная система, пережив бурный период законодотворчества и финансовой нестабильности в 1920–1930-е гг., стала относительно устойчивой лишь в 1950–1960 гг. В 1956 году был принят *«Закон о государственных пенсиях в СССР»*, с которого начиналось становление пенсионной системы солидарности или распределительного типа. Пенсионное обеспечение в СССР впервые стало всеобщим. Кроме того, с вводом нового закона размеры пенсий значительно увеличились. Так, норма пенсий по старости была установлена на уровне от 50 % до 100 % заработка. При этом минимальный уровень пенсии по старости был ограничен 30 %, максимальный – 120 %. Также увеличились размеры пенсий по инвалидности и по потере кормильца.

В 1957 году средний рост пенсий (к дореформенному 1955 году) составил: по старости – 210 %, по инвалидности – 145 %. Рост пенсий по утрате кормильца составил 163 %. Дополнительные государственные расходы на выплату пенсий составили свыше 13 млрд рублей в год.

В 1964 году в СССР был впервые принят Закон *«О пенсиях и пособиях членам колхозов»*. До сих пор работники колхозов не были включены в систему социального обеспечения. Также им впервые было гарантировано право на пенсию по инвалидности.

Кроме того, впервые члены колхозов получили право на льготные пенсии по старости. Они назначались всем, кто проработал не менее 15 лет в районах Крайнего Севера и не менее 20 лет – в приравненных к ним северных регионах страны.

Женщины-колхозницы, родившие пять или более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имели право на льготную пенсию по старости – с 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

Начиная с 1960-х гг. пенсионная система в Советском Союзе включала в себя две базовые компоненты: пенсии рабочих и служащих государственных предприятий и пенсии колхозников. Кроме того, впервые в СССР было законодательно оформлено всеобщее право на получение пенсии по старости.

³⁷ Государственный архив Республики Татарстан. Фонд Р7246, оп. 1, д. 479, лл. 1–3.

Пенсионное обеспечение в СССР перестало финансироваться из страховых профессиональных взносов, поскольку выплата пенсий отныне осуществлялась из общественных фондов потребления. Это снизило связь между заработанными средствами работника и получаемыми им средствами в виде пенсий.

Еще одна отличительная особенность советской пенсионной системы – низкий возраст выхода на пенсию: 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Эта планка оставалась неизменной с начала 1930-х гг., когда она была установлена по результатам комиссионного обследования рабочих и работниц, вышедших на пенсию по инвалидности. Выводы комиссии сводились к заключению: *«К 55 годам большая часть женщин и к 60 годам – большая часть мужчин теряют возможность продолжать работать».*

Денежная реформа 1961 года: перерасчет пенсий и пособий по новому курсу рубля. Денежная реформа 1960–1961 гг. была самой крупномасштабной финансовой кампанией за послевоенное время, осуществленных в стране с целью упорядочения денежных оборотов, укрепления национальной валюты и кредитно-финансовой системы в целом. Предыдущие реформы, связанные с полной или частичной заменой денежных знаков или введением дополнительных платежных средств, предпринимались в 1919, 1922–1924, 1930–1931 и 1947 гг. – то есть в периоды наиболее тяжелых для государства и населения экономических кризисов военных и послевоенных лет.

Во избежание массовых спекуляций и других злоупотреблений в сфере торговли, товарообмена и валютно-финансовых операций особая ставка при замене денежных знаков делалась на фактор внезапности. Поэтому все прежние правительственные директивы и детали мероприятий по изменению условий денежного оборота были строго засекречены и реализованы в предельно сжатые сроки, всякий раз застигая большую часть населения врасплох с накопленными сбережениями.

Последняя в советской истории денежная реформа 1960–1961 гг. формально носила деноминационный характер, но, по сути, также была конфискационной и поэтому – во многом засекреченной. Достаточно сказать, что подавляющее число партийных и правительственных документов о задачах и условиях проведения денежной реформы в период хрущевского времени продолжают храниться в фондах Российского государственного архива новейшей истории с грифом особой секретности.

Тем не менее хрущевская денежная реформа отличалась от всех предыдущих, прежде всего, более стабильным социально-экономическим фоном в стране. А также более открытым и продолжительным периодом опо-

вещения всех слоев населения, предприятий и учреждений о предстоящей деноминации и порядке обмена старых денег на новые. В практической подготовке к проведению реформы были задействованы в общей сложности свыше двадцати государственных и общественно-политических органов, в том числе Госплан, Комитет Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, ВЦСПС, общесоюзные и республиканские министерства и ведомства.

Основные положения предстоящей денежной реформы были впервые изложены в постановлении Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. № 470 *«Об изменении масштаба цен и замене ныне обращающихся денег новыми деньгами»*. В нем сообщалось о вводе в обращение с 1 января 1961 г. новых денежных знаков путем обмена прежних в соотношении 10:1. Аналогично курсу денежного обмена устанавливался новый масштаб цен на потребительские товары, услуги и хозяйственные взаиморасчеты. Переоценке в том же соотношении подлежали сбережения населения, а также тарифные ставки оплаты труда, налогов и сборов. Новый курс рубля к доллару США при расчетах во внешней торговле был установлен на уровне 90 копеек (до реформы 1 доллар приравнивался к 4 рублям).

Кроме того, в соответствии с новым масштабом цен и тарифных ставок оплаты труда производился перерасчет размеров всех видов пенсий и социальных пособий. Эта часть подготовительного этапа денежной реформы была одной из самых трудоемких и сложных за всю историю обмена денег в СССР.

Напомним, что последняя деноминация с полной заменой денежного оборота проводилась вскоре после принятия Закона о государственных пенсиях 1956 г., по которому право на пенсионное обеспечение по старости получили миллионы советских граждан (женщины и мужчины старше 55 и 60 лет).

Таким образом, впервые за всю историю финансово-экономических преобразований в стране изменение масштаба цен и стоимости национальной валюты вызвали необходимость полномасштабной перенастройки пенсионной системы.

Во исполнение постановления Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. № 470 *«Об изменении масштаба цен и замене ныне обращающихся денег новыми деньгами»* была издана специальная Инструкция Госкомтруда о порядке перерасчета всех пенсий и пособий, выплачиваемых органами социального страхования и социального обеспечения, а также непосредственно из средств государственного бюджета.

Кризис пенсионной системы в 1980-х – начале 1990-х гг.: социально-политический тупик. Одна из функциональных задач пенсионной системы периода развитого социализма – создание материальных стимулов в производственном секторе экономики.

Несмотря на разветвленную и многослойную систему социальных привилегий, включая различные региональные надбавки и компенсации, в целом уровень пенсионного обеспечения в СССР был довольно низким по сравнению с основными индикаторами социального благополучия в странах Западной и Восточной Европы. В законодательстве не был закреплён порядок индексации пенсионных выплат в случае повышения стоимости жизни или опережающего роста зарплаты.

Не был прописан и механизм изменения максимальной и минимальной пенсий. Размер пенсии устанавливался работнику один раз и долгое время не менялся, независимо от роста зарплат и стоимости жизни. В Советском Союзе не была законодательно предусмотрена возможность индексации пенсионных выплат в связи с изменениями внешней и внутренней экономической ситуации. Изменения в реальной экономике происходили гораздо чаще, чем происходило реальное повышение пенсий в стране. Также не были прописаны правила корректирования ставок минимальной и максимальной пенсий в зависимости от роста зарплат.

Проблемы пенсионного обеспечения в стране резко обострились в 1980-е гг. В силу специфики распределительной модели советской пенсионной системы, её финансовое состояние полностью зависело от динамики наполнения госбюджета. В свою очередь, бюджет и общее благосостояние страны начиная с 1970-х гг. – то есть с начала активной фазы разработки нефтегазовых ресурсов Западной Сибири – все больше попадали в зависимость от состояния топливно-энергетического комплекса и ситуации на валютных рынках, а грандиозные и плохо экономически обоснованные инфраструктурные проекты, такие как БАМ, поглощали огромную часть и так уже скудеющих финансовых средств государства.

В середине 1980-х годов падение мировых цен на энергоносители привело советскую экономику в состояние коллапса: отток валютной выручки резко снизил общий уровень национальных доходов, затем последовало лавинообразное падение объемов производства. Только в течение трех последних лет существования Советского Союза – с 1988 по 1991 год – добыча нефти сократилась почти на 20 %.

В конце 1980-х гг. уровень дефицита госбюджета составлял около 10 % ВВП. Социальные программы, включая пенсионное обеспечение, сворачивались по всем направлениям.

Между тем нефтяной и валютный кризисы 1980-х гг. лишь обнажили глубинные проблемы советской распределительной системы пенсионного обеспечения, возможности которой полностью исчерпали себя к началу 1990-х гг.

Численность пенсионеров в СССР за 30 лет значительно увеличилась: с 14 млн в 1961 г. до 34 млн в 1991 г. В то же время ставки социальных отчислений для предприятий оставались практически неизменными.

Доля государственного финансирования пенсий неуклонно росла. К 1980 г. доля дотаций из союзного бюджета в фонде государственного социального страхования достигала 60 %.

Множественность вариантов пенсионных схем наряду со сложной системой дополнительных привилегий и социальных льгот создали за многие годы непрозрачную и крайне громоздкую систему расчета индивидуальных пенсий. Вторая причина пенсионного кризиса 1980-х гг. – избирательность действия пенсионного права, которая стала особенно ощутимой с принятием закона о предпринимательской деятельности. Массовое появление частных предприятий и развитие форм независимой занятости фактически лишили права на пенсии наиболее активные группы населения.

Наконец, третья фундаментальная причина распада советской пенсионной модели – относительно ранний возраст выхода на пенсию (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин) в условиях общего «старения» населения повышал нагрузку на пенсионную систему и прежде всего – на госбюджет.

Зависимость пенсионной системы СССР от бюджетных инвестиций обусловила критически низкий запас прочности социальной системы страны в целом.

В попытке справиться с надвигающимся крахом пенсионной системы были предприняты экстренные меры – принят закон *«О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения»* и постановление Совета Министров СССР от 30 декабря 1989 г. *«О тарифах взносов на государственное социальное страхование по профессиональным союзам»*. Однако изменить ситуацию они не смогли – в катастрофически пустующей советской казне уже не было средств на их осуществление.

ГЛАВА VII

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СОВРЕМЕННОМ ТАТАРСТАНЕ (1990–2020 гг.)

Отдельные этапы формирования пенсионной системы Российской Федерации

«Пенсионное право тоже любит основательно заглянуть в историю...»
С.А. Чирков

Пенсионное законодательство в России развивалось с давних времен и прошло долгий путь, совершенствуясь с каждым новым этапом, с каждым новым законом.

Основополагающим законодательным актом, определяющим условия пенсионного обеспечения граждан в постсоветском пространстве, является Закон Российской Федерации от 20.11.1990 №340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Предпосылками к необходимости реформирования пенсионной системы, построенной по нормам Закона СССР от 1956 года «О государственных пенсиях» и Закона СССР от 15.07.1964 г. «О пенсиях и пособиях членам колхозов», послужило не только резкое снижение размеров пенсий, их несоответствие по отношению к прошлой заработной плате, но и отсутствие действенного механизма индексаций пенсий.

Но главным недостатком пенсионного законодательства того времени было отсутствие непосредственной связи между трудовым вкладом гражданина и установленным размером назначенной пенсии. Многие из того, что было заложено в пенсионном законодательстве СССР, устарело, пришло в противоречие с жизненными реальностями.

В целях стабилизации и улучшения материального положения пенсионеров, сокращения численности малообеспеченных граждан 15 мая 1990 г. был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», а затем в связи с изменением государственного устройства – Закон РФ от 20.11.1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Согласно преамбуле Закон № 340-1 устанавливал единую систему республиканских государственных пенсий в Российской Федерации, был направлен на обеспечение стабильности достигнутого уровня пенсионного обеспечения и повышения его по мере роста благосостояния трудящихся.

Говоря о нововведениях в пенсионном законодательстве, предусмотренных указанным Законом, прежде всего, следует отметить, что именно нормами Закона №340-1 впервые введено ныне существующее понятие «стажевого коэффициента», благодаря которому и был заложен механизм дифференциации расчета размера пенсий с учетом фактически приобретенного трудового вклада граждан.

Статья 16. Размер пенсии

Пенсия устанавливается в размере 55 процентов заработка и сверх того один процент заработка за каждый полный год общего трудового стажа, превышающего требуемый для назначения пенсии.

При назначении пенсии в соответствии со статьями 12 и 14 Закона увеличение ее размера на один процент заработка производится также за каждый полный год специального трудового стажа, сверх необходимого для установления пенсии.

Размер пенсии, исчисленной в указанном выше порядке, не может превышать 75 процентов заработка.

Увеличение пенсий на 1 % за каждый год стажа сверх требуемого, но не более чем на 20 %, было направлено не только на ликвидацию неравенства, но и на повышение уровня пенсионного обеспечения граждан.

Значительные изменения произошли в порядке исчисления трудового стажа. Во-первых, был существенно расширен перечень иных периодов, включаемых в трудовой стаж, которые не связаны с трудовой деятельностью граждан. Впервые наравне с работой стало возможным учитывать периоды ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, время получения пособия по безработице, проживание жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в местностях, где они не могли трудоустроиться и другие периоды.

При этом, важно отметить, что право учитывать периоды ухода за ребенком было предоставлено только неработающим матерям, на второго родителя такая льгота не распространялась.

Во-вторых, по отдельным периодам работы стал применяться льготный порядок исчисления стажа. Так, периоды военной службы по призыву, работы во время Великой Отечественной войны, проживания в блокадном г. Ленинграде учитывались в трудовом стаже в двойном исчислении.

Существенные изменения коснулись порядка исчисления размеров пенсии. Впервые в целях наиболее выгодного расчета размера пенсии гражданам было предоставлено право выбора учета сведений о заработной плате – представить справки о заработной плате за два года до выхода на пенсию на пенсию либо за любые пять лет его трудовой деятельности подряд.

Размеры государственных пенсий были рассчитаны по следующей формуле:

$$П = ЗР \times СК, \text{ где:}$$

СК – стажевый коэффициент;

ЗР – среднемесячный заработок гражданина.

Предложенная данным Законом формула расчета размера пенсии с учетом показателя стажевого коэффициента среднемесячного размера получаемого заработка позволила дифференцировать устанавливаемые размеры пенсии в зависимости от непосредственного трудового вклада каждого гражданина и получаемого им прошлого заработка.

Что касается увеличения размеров пенсий, то законом предусмотрены механизмы индексации и компенсации пенсий в связи с повышением стоимости жизни. Кроме того, законом также закреплялось, что при повышении минимального размера пенсий в централизованном порядке все пенсии увеличивались пропорционально повышению их минимальных размеров.

Вместе с тем, преобразования пенсионной системы, заложенные данным Законом, на практике не смогли обеспечить существенного повышения уровня пенсионного обеспечения граждан. Это в большей степени было связано не с недостатками данного закона, а с высокими темпами уровня инфляции и общим спадом экономики нашей страны.

Правительство РФ всячески пыталось улучшить материальное положение пенсионеров и ликвидировать системный кризис пенсионного обеспечения.

В этих целях 21 июля 1997 года принят Федеральный закон № 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» (далее – Закон №113-ФЗ), который предусматривал переход на принципиально новую систему определения размера трудовых пенсий путем применения индивидуального коэффициента пенсионера.

Законом №113-ФЗ было установлено, что индивидуальный коэффициент пенсионера (ИКП) определяется путем умножения размера пенсии

в процентах, полагающегося в зависимости от продолжительности трудового стажа, на отношение среднемесячного заработка за установленный период, из которого исчисляется пенсия, к среднемесячной заработной плате в стране за тот же период.

$ИКП = СК \times ЗР / ЗП$, где:

СК – стажевый коэффициент;

ЗР – среднемесячный заработок застрахованного лица;

ЗП – среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за тот же период, что и среднемесячный заработок гражданина.

Впервые в истории отечественного пенсионного законодательства применен такой показатель, как отношение среднемесячного заработка пенсионера к среднемесячному заработку по стране, который устанавливался путем деления среднемесячного заработка пенсионера за соответствующий период на среднемесячную заработную плату в стране за тот же период.

На первоначальном этапе реализации данного законодательства отношение среднемесячного заработка пенсионера к заработку по стране ограничивалось величиной 0,525.

Вместе с тем в целях повышения уровня пенсионного обеспечения граждан в последующие годы установленное ограничение отношения зарплаток неоднократно пересматривалось. С 1 ноября 2000 отношение среднего заработка пенсионера к заработку по стране не могло превышать величину 1,2. Именно данная величина ограничения сохранена и в действующей формуле расчета страховых пенсий нынешних пенсионеров (см. табл.).

<i>Период действия</i>	<i>Величина ограничения отношения среднемесячного заработка пенсионера к среднемесячному заработку по стране</i>
01.02.1998 по 30.04.2000	0, 700
01.05.2000 по 31.07.2000	0, 800
01.08.2000 по 31.10.2000	0, 950
01.11.2000	1, 200

Новой методикой расчета пенсии могли воспользоваться только неработающие пенсионеры. В случае, если пенсионером осуществлялась трудовая деятельность, то расчет пенсии производился без учета индиви-

дуального коэффициента пенсионера. Однако в случае оставления трудовой деятельности таким гражданам пенсия исчислялась исходя из новой методики расчета.

Такой порядок определения расчета пенсии по старости в отличие от прежнего содержал большее число расчетных действий и предполагал использование дополнительных факторов, определяющих трудовой вклад каждого гражданина: продолжительность стажа, отношение величины среднемесячной заработной платы пенсионера к заработной плате по стране за определенный период времени, а также фактический размер среднемесячной заработной платы в стране за квартал, предшествующий назначению или перерасчету пенсий.

В то же время применение этих показателей позволило обеспечить социально-справедливую дифференциацию пенсий в зависимости от прошлого трудового вклада гражданина и размеров прошлого заработка. Именно поэтому надо отдать должное нормам данного Закона, поскольку они послужили значительным шагом на пути дальнейшего реформирования пенсионной системы нашей страны.

Таким образом, сегодня, анализируя нововведения в сфере пенсионного законодательства того времени, важно отметить, что заложенная в Законе № 340-1 идеология дифференциации размеров пенсии в зависимости от трудового участия каждого гражданина и размера получаемой им в прошлом заработной платы, послужила фундаментальной основой дальнейших глобальных пенсионных преобразований.

Дата «1 января 2002 года» ознаменована в истории отечественного пенсионного законодательства началом масштабной реформы с созданием многоуровневой пенсионной системы, в которую вошли обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное негосударственное пенсионное страхование.

В основу проведения пенсионной реформы легло принятие основополагающих Федеральных законов от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Федеральный закон №173-ФЗ кардинально изменил правовое регулирование в отношении формирования пенсионных прав застрахованных лиц и установления трудовых пенсий. Существовавшая распределительная система трансформируется в систему, основанную на страховых принципах. А информационной базой новой пенсионной системы является персонализированный учет пенсионных прав граждан.

Главный принцип, на котором строилась пенсионная реформа, – формирование страховой природы трудовых пенсий граждан. Создание уверенности работающих граждан, что взносы, которые платит их работодатель или они сами на пенсионное обеспечение, в дальнейшем без потерь вернутся к ним при выходе на пенсию. И чем больше будет таких пенсионных отчислений, тем выше будет размер пенсии.

Итак, во-первых, появилось понятие «страхового стажа».

Право на многие виды социального обеспечения поставлено в зависимость от участия гражданина в трудовой или иной общественно-полезной деятельности. Эта зависимость получила юридическое оформление через институт страхового стажа.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а не просто периоды трудовой деятельности без взаимосвязи с такой уплатой.

Существенно трансформирован перечень и содержание так называемых нестраховых периодов, то есть периодов, засчитываемых в стаж, но при этом не связанных с осуществлением работы и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Так, например, в страховой стаж подлежат зачету периоды осуществления ухода одного из родителей за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Федеральный закон № 173-ФЗ принципиально изменил порядок исчисления размера трудовых пенсий. Трудовая пенсия отныне состоит из трех самостоятельных частей: базовой, страховой и накопительной.

Введены новые в пенсионной терминологии понятия «расчетный пенсионный капитал» и «конвертация пенсионных прав».

Расчетный пенсионный капитал определяется как общая сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФР за граждан и пенсионные права в денежном выражении, которые были приобретены до 1 января 2002 года.

Механизм конвертации (преобразования) пенсионных прав – еще один новый инструмент, который был предусмотрен нормами данного закона. Его главная задача состояла в том, чтобы определить в денежном выражении размер предполагаемой пенсии на 1 января 2002 года с учетом имеющегося у гражданина трудового стажа и среднемесячного заработка. И здесь важно отметить, что нормами данного Федерального закона была предусмотрена возможность оценить пенсионные права граждан на 1 января 2002 года по двум вариантам: по правилам расчета, изложенным в чистом виде законом № 340-1, либо с применением индивидуального пенсионного коэффициента, заложенного Федеральным законом № 113-ФЗ.

Модель пенсионной системы приобрела накопительную составляющую, которая нашла свое отражение в накопительной части трудовой пенсии. В основе определения ее размера заложен учет имеющихся средств пенсионных накоплений граждан, сформированных за счет страховых взносов на обязательное накопительное финансирование трудовых пенсий и дохода от их инвестирования.

В формулах расчета страховой и накопительной частей трудовой пенсии важную роль стал играть ожидаемый период выплаты, который именовался «периодом дожития» и обозначался символом «Т». От величины данного показателя напрямую зависели размеры страховой и накопительной части пенсии, поскольку они определялись путем деления поступивших страховых взносов на величину «Т».

Валоризация – еще одно новое понятие в пенсионном законодательстве, введенное в Федеральный закон № 173-ФЗ с 1 января 2010 г.

Как самостоятельный инструмент оценки пенсионных прав, валоризация была направлена на увеличение размера страховой части трудовой пенсии за счет стажа работы, приобретенного гражданами в «советское» время.

Подводя итоги реализации Федерального закона № 173-ФЗ, можно с уверенностью сказать, что данный нормативный акт окончательно закрепил страховой принцип формирования пенсионных прав граждан, когда размеры пенсий имеют прямую зависимость как от размера получаемой заработной платы, так и длительности страхового стажа. Кроме этого, страховые взносы обеспечивают формирование пенсионных прав и приобретение права на получение трудовой пенсии.

В заключение предложенного анализа развития пенсионной системы постсоветского пространства хотелось бы отметить, что отечественное пенсионное законодательство является не только очень многогранным, предусматривающим различные основания или дифференциации условий и норм, но и может применяться ретроспективно в целях обеспечения выбора наиболее выгодного варианта расчета пенсии граждан.

2002 год – начало масштабной пенсионной реформы.

Введение многоуровневой структуры пенсионного капитала

Необходимые предпосылки реформирования системы пенсионного обеспечения в России сложились лишь в 2001 году.

Пенсионным фондом Российской Федерации совместно с Минэкономразвития России, Минтрудом России и Минфином России была разработана Программа пенсионной реформы в Российской Федерации, которая после обсуждения Национальным советом по пенсионной реформе при Президенте Российской Федерации, была одобрена Правительством Российской Федерации.

Программа предусматривала дальнейшее развитие сферы пенсионного обеспечения по трем основным направлениям:

1) реформирование сложившейся пенсионной системы, осуществляющей выплату пенсий на распределительной основе;

2) выработка законодательных и нормативных правовых норм, методических рекомендаций и проведение организационных мероприятий, направленных на введение механизмов накопительного финансирования пенсий и обеспечение их функционирования;

3) преобразование системы предоставления досрочных пенсий в связи с особыми условиями труда путем перехода к накопительным механизмам их финансирования за счет дополнительных страховых взносов, обеспечивающих необходимый размер пенсии на период с момента достижения льготного пенсионного возраста и до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Главными задачами реформирования распределительной пенсионной системы являлись:

– установление взаимосвязи между размером пенсии и заработками пенсионеров в прошлом, а также величиной страховых взносов, уплаченных за них в ПФР в период трудовой деятельности;

– постепенное повышение реального уровня пенсионного обеспечения граждан при условии поддержания финансовой устойчивости пенсионной системы;

– повышение реального размера пенсий при соблюдении финансовых ограничений, устанавливаемых бюджетом ПФР и федеральным бюджетом.

Реформирование пенсионной системы предполагало формирование трудовой пенсии, состоящей из трех частей:

– **базовой части**, имеющей фиксированный размер, одинаковый для всех получателей государственных пенсий, выполнивших минимальные требования по трудовому стажу. Выплата базовой части пенсии осуществлялась из сумм единого социального налога (взноса), зачисляемых в федеральный бюджет;

– **страховой части**, размер которой зависит от результатов труда, которые оцениваются на основании накопленных гражданином пенсионных прав в связи с уплатой за него работодателями страховых платежей в ПФР на протяжении всей его трудовой деятельности. Величина накопленных пенсионных прав отражается в виде условного пенсионного капитала на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица. Индексация накопленных пенсионных прав граждан осуществляется с учетом динамики средней заработной платы в стране и темпов инфляции. Размер пенсии будет соответствовать сумме уплаченных в ПФР страховых взносов и средней продолжительности выплаты пенсий;

– **накопительной части**, исчисляемой из накопленных сумм страховых взносов (налога) и инвестиционного дохода, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета, и выплачиваемой по достижении общеустановленного пенсионного возраста.

Размер пенсий рассчитывался исходя из суммы средств, отраженных в индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц, и установленно-го периода выплаты пенсии. В случае смерти страховая и базовая часть не наследовалась, но можно было получить недополученную пенсию. А пенсионные накопления могли быть выплачены правопреемникам.

В соответствии с трехуровневой трудовой пенсией средства, направляемые работодателями на пенсионное обеспечение работников, распределялись на три основных потока.

Первый поток составил налог, поступающий в федеральный бюджет и направляемый оттуда на финансирование базовой части трудовой пенсии и социальных пенсий [1].

Второй – страховой взнос (в зависимости от принадлежности работника к определенной возрастной группе), который поступает непосредственно в ПФР. Соответствующие суммы отражаются на индивидуальном лицевом счете конкретного работника и направляются на финансирова-

ние текущих обязательств пенсионной системы. При выходе работника на пенсию государство гарантирует ему выплату эквивалента (с учетом роста заработной платы в стране за этот период) той суммы, которая поступила на его счет.

Третий поток – страховой взнос (**накопительный**), который также поступает в ПФР, отражается в специальной части индивидуального лицевого счета конкретного работника, но направляется на финансирование пенсии только в момент выхода данного работника на пенсию. Поступившие средства образуют персонифицированный резерв пенсионной системы, направляемый на инвестирование, доход от которого также фиксируется на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц.

В рамках основных направлений реформирования пенсионной системы Президентом Российской Федерации летом 2001 года был представлен в Государственную Думу пакет из пяти законопроектов:

- «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации»;

- «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

- «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

- «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

Данные законопроекты были рассмотрены Государственной Думой и Советом Федерации. После их принятия к концу 2001 года была сформирована законодательная база пенсионной реформы [2, с. 241].

Новое пенсионное законодательство Российской Федерации составили следующие федеральные законы:

- Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», устанавливающий основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования, определяющий правовое положение его субъектов – федеральных органов государственной власти, страхователей, страховщиков и застрахованных лиц, порядок формирования и расходования средств обязательного пенсионного страхования, тарифы страховых взносов на финансирование страховой и накопительной частей пенсии, регламентирующий учет средств в специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц;

– Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», регулирующий условия и нормы предоставления трудовых пенсий в связи с уплатой взносов по обязательному пенсионному страхованию;

– Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», регулирующий условия и нормы предоставления пенсионного обеспечения за счет средств федерального бюджета военнослужащим, федеральным государственным служащим, «чернобыльцам», а также лицам, которые не приобрели права на трудовую пенсию;

– Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (в редакции Федеральных законов от 25.10.2001 г. № 138-ФЗ, от 09.05.2005 г. № 48-ФЗ), Федеральный закон от 31.12.2002 г. № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», устанавливающие правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании;

– Федеральный закон от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (в редакции федеральных законов от 12.02.2001 г. № 18-ФЗ, от 21.03.2002 г. № 31-ФЗ, от 10.01.2003 г. № 14-ФЗ, от 02.12.2004 №155-ФЗ, от 09.05.2005г. № 48-ФЗ), регулирующий правовые, экономические и социальные отношения, возникающие при создании негосударственных пенсионных фондов, осуществление ими деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию и ликвидации указанных фондов, а также устанавливающий основные принципы государственного контроля за их деятельностью;

– Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», устанавливающий правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии, определяющий особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также устанавливающий основы государственного регулирования, контроля

и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений;

– Федеральный закон от 31.12.2001 г. № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», устанавливающий ставку налогообложения для работодателей-налогоплательщиков. Для лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, таких как индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, законом предусматривается установление фиксированных платежей в зависимости от дохода.

С 1 января 2002 г. полностью утратили силу законы Российской Федерации от 20.11.1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» и от 21.07.1997 г. № 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий». Другие федеральные законы, принятые до 1 января 2002 г., предусматривающие условия и нормы пенсионного обеспечения, применялись в части, не противоречащей новому пенсионному законодательству [1].

Таким образом, проводимая с 2002 года пенсионная политика была направлена на обеспечение социально приемлемого уровня пенсий. Вместе с тем в рамках пенсионной системы не достигнуты долгосрочная финансовая устойчивость и сбалансированность бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

ОТДЕЛЕНИЕ ПФР ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН. СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ИХ ФУНКЦИИ, ЗАДАЧИ, ДОСТИЖЕНИЯ

Отдел организации назначения и перерасчета пенсий

Одним из подразделений Отделения ПФР по Республике Татарстан, представляющим основное направление деятельности органов ПФР, является отдел организации назначения и перерасчета пенсий.

Отдел состоит из настоящих профессионалов, имеющих большой практический опыт в пенсионной сфере, обладающих огромной степенью ответственности и ориентированных на высокие результаты.

Сочетание этих качеств позволяет Отделу выполнять свою миссию: *«Быть надежным социально-ответственным гидом в постоянно меняющейся системе пенсионного обеспечения».*

Результаты работы Отдела по праву оцениваются руководством Отделения и Пенсионного фонда России. Все сотрудники Отдела награждены ведомственными знаками отличия, а два человека удостоены высшей награды Пенсионного фонда РФ – звания «Почетный работник ПФР».

А теперь о самом главном, о трудовых свершениях.

Пенсионное законодательство, которое применяется при установлении пенсий, очень многогранное, предусматривает различные основания и дифференциацию условий и норм пенсионного обеспечения. Исходя из понимания сложности пенсионной тематики, в Отделе выстроена определенная система формирования методической базы, оказания консультативной, практической помощи управлениям ПФР.

В первую очередь – доведение до управлений методических писем. Причем, перед Отделом стоит задача неформального подхода, создания детальных материалов, содержащих практически пошаговое описание норм и действий специалистов. Так, за прошедший 2019 год в адрес управлений ПФР направлено более 185 методических и организационных писем.

Во-вторых – создание и поддержание в актуальном состоянии информационно-методических пособий в электронном виде, так называемая электронная библиотека. На сегодняшний день Отделом создано и поддерживается в актуальном состоянии 39 электронных сборников по различным вопросам пенсионного направления, которые служат хорошим подспорьем для специалистов управлений.

Важной формой работы со специалистами остается система кураторства. За каждым управлением республики закреплен соответствующий сотрудник Отдела, который осуществляет функциональный патронаж – это и консультирование, и практическая помощь, вплоть до мельчайших деталей при возникновении сложных ситуаций.

Отдел организации назначения и перерасчета пенсий является стартовой площадкой для апробирования нововведений пенсионного процесса.

Сегодня практически все сотрудники Пенсионного фонда успешно работают в программно-техническом комплексе «Клиентская служба ПФР». А ведь еще в 2009 году только начиналась работа по внедрению совершенно нового программного продукта, интегрирующего возможности как по учету обращений граждан, так и по контролю за их рассмотрением на каждом этапе технологических процессов.

В Отделе до мельчайших подробностей прорабатывались взаимосвязи пенсионных процедур, в результате создавались наиболее оптимальные для работы Управлений ПФР технологические схемы. Это серьезный интеллектуальный труд!

Следующим этапом было внедрение в 2014 году в промышленную эксплуатацию ПТК «Назначение и выплата пенсии». Четкий алгоритм действий сотрудников Отдела, выбор наиболее оптимальных организационных решений позволили обеспечить беспрепятственную конвертацию данных более 1 млн пенсионеров в новый программный продукт.

Отдельно хочется остановиться на вопросе назначения пенсий по данным индивидуального (персонифицированного) учета. Это сегодня штатная действующая технология по назначению пенсии, а ведь начало ей было положено в обращении Отдела в Исполнительную дирекцию Пенсионного фонда РФ с инициативой о проведении пилотного проекта по назначению пенсий с согласия граждан на основании данных персонифицированного учёта.

И вот наши итоги: за 2019 год основная часть страховых пенсий назначена на основании согласия граждан учесть сведения индивидуально-го лицевого счета.

В 2017 году Отделение ПФР по Республике Татарстан было включено в число участников пилотного проекта по установлению пенсий по инвалидности и ежемесячных денежных выплат по данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ).

Ежедневно проводился мониторинг количества пенсионных выплат, устанавливаемых с использованием федеральной информационной системы, в постоянном режиме осуществлялось взаимодействие с коллегами из учреждений медико-социальной экспертизы, обеспечивалась связь с разработчиками программного обеспечения и соответствующими департаментами Исполнительной дирекции ПФР.

Безусловно, как и во всех начинаниях, не обходилось без проблем. Но для того и существуют пилотные проекты, чтобы выявлять возникающие риски.

И с этой задачей Отдел справился успешно!

В прошедшем 2019 году территориальные органы ПФР Республики Татарстан обеспечили в стопроцентном объеме установление пенсии по инвалидности и ЕДВ на основании сведений ФГИС ФРИ.

Конечно, здесь приведены лишь некоторые вехи работы Отдела, для более подробного изложения понадобится другой, расширенный формат издания.

Впереди большие планы, много новых мыслей по совершенствованию деятельности пенсионной службы.

И в заключение: мы искренне любим свою работу, стремимся подходить к решению поставленных задач творчески и с полной отдачей. А это, поверьте, очень легко, когда работаешь в Отделе, в котором «Один за всех и все за одного!».

Отдел назначения пенсий с учетом спецстажа и оценка пенсионных прав застрахованных лиц

Отдел оценки пенсионных прав застрахованных лиц образован приказом Отделения ПФР по РТ от 30.04.2001 № 285/л с 1 мая 2001 года для обеспечения организационно-методических мероприятий по правовой оценке сведений персонифицированного учета, определяющих пенсионные права застрахованных лиц, осуществления единой правоприменительной практики в этой сфере и решения других сопутствующих задач.

Хронологически история указанной службы в Отделении началась раньше образования одноименного отдела и обязана своим зарождением знаковому для пенсионной системы России событию – принятию закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

С 1997 г. закон, впервые заложивший принципы пенсионного страхования и направленный на учет результатов труда каждого работника, потребовал обеспечения достоверности сведений о стаже и зарплате, определяющих размер пенсии. Им же установлены правила и ответственность за надлежащее представление работодателями этих сведений в органы ПФР.

Наиболее сложным в персонифицированном учете традиционно считается контроль за достоверностью специального стажа, позволяющего раньше выйти на пенсию отдельным категориям работников – занятым на подземных и вредных работах, речникам, пожарникам, летчикам, врачам, учителям и другим.

Созданный на основании постановления Правления ПФР от 1996 г. отдел организации персонифицированного учета предусматривал комплектование штата специалистами по оценке пенсионных прав застрахованных лиц. Обязанности этих сотрудников включали, в частности, обеспечение проверок обоснованности индивидуальных сведений о стаже, а также проверок выполнения работодателями требований Совмина РСФСР от 1991 г. в части правильности определения перечней рабочих мест и профессий с вредными и тяжелыми условиями труда.

Кабинет Министров РТ установил, что перечни рабочих мест должны быть представлены всеми работодателями до ноября 2000 г.

Первыми специалистами по оценке пенсионных прав отдела ОПУ были опытные сотрудники, перешедшие из региональной системы соцобеспечения. При решении поставленных задач после введения в 1998 г. в республике персонифицированного учета ими проводились следующие практические мероприятия:

- личное участие в приеме от организаций г. Казани индивидуальных сведений со специальным стажем, их визуальная сверка с перечнями рабочих мест и списками работников на бумажных носителях, анализ на соответствие нормативным документам, консультирование страхователей;

- самостоятельные или совместные с республиканской экспертизой условий труда на основании соглашения о сотрудничестве проверки перечней рабочих мест по таким крупным предприятиям республики, как Казаньоргсинтез, КОМЗ, Тасма, СК им.Кирова, КАПО и КМПО, Кукморский войлочный комбинат и многим другим. В целях профессионального обучения к проверкам привлекались и специалисты по оценке пенсионных прав соответствующих городов и районов РТ.

Действующий с 1 января 2002 г. закон «О трудовых пенсиях в РФ» ввел новое базовое понятие «конвертация пенсионных прав», то есть преобразование стажа и зарплаты, приобретенных от начала деятельности до этой даты, в денежную часть будущей пенсии.

Для представления в Пенсионный фонд сведений о прежнем «достраховом» стаже была утверждена специальная форма СЗВ-К, заполняемая страхователями на своих работников по трудовым книжкам и справкам. Республиканское законодательство установило жесткие сроки приема этих форм до конца 2003 года, в связи с чем отделом оценки пенсионных прав была организована масштабная работа по скорейшему сбору указанных сведений территориальными органами ПФР, проведены зональные семинары с кадровыми службами предприятий и учреждений.

Еще до начала кампании по сбору СЗВ-К отделом оценки обеспечено проведение силами управлений ПФР документальных проверок сведений персучета о специальном стаже за период с 1998 г. по 2001–2002 гг. по всем организациям, имеющим такие рабочие места, включая учебные и медицинские заведения. При этом в отношении крупных или проблемных предприятий проверки в ряде случаев проводились непосредственно специалистами Отделения. Оформленные акты наряду с перечнями рабочих мест послужили основой для комплектации «наблюдательных» дел – папок с пакетом документов о специальном стаже по каждому страхователю.

После завершения массового приема форм СЗВ-К в целях максимального охвата было организовано несколько дополнительных сборов в 2004–2014 гг., в том числе на безработных, вновь принятых работников, лиц, впервые прибывших в республику и других. Так, только в 2014 г. благодаря обеспечению активного сотрудничества с местными органами власти, направлению уведомлений и персональной работе с населением сведения для конвертации сформированы еще у 125 тыс. человек.

Учитывая значимость СЗВ-К для исчисления стажа и размера пенсии, были разработаны мероприятия по установлению их достоверности путем сверки с документами работодателей и ранее проверенными индивидуальными сведениями. Правовая обработка форм сведений о стаже, приобретенном до 1 января 2002 г., проводилась поэтапно в 2004–2008 гг. (специальный стаж), с 2006 года (общий стаж), и в целом завершилась к 2012 г. Дополнительно с целью наиболее полного учета пенсионных прав отделом организована работа по сбору справок за годы с максимальным заработком по лицам, у которых доход в 2000–2001 гг. был ниже среднего по стране.

За все время приема и правовой проверки данных СЗВ-К отделом оценки пенсионных прав подготовлено и направлено в подведомственные органы ПФР значительное количество рекомендаций, методических и организационных писем, в том числе по формированию, обработке, хранению и передаче форм в электронном виде. Постоянно и по всем районам проводился выборочный контроль за правильностью оформления и достоверностью сведений о стаже.

В 2013–2014 гг. при участии специалистов по оценке Отделения собранные и прошедшие правовую обработку готовые формы сведений (более 1 млн) были загружены в федеральную базу персонифицированного учета ПТК СПУ.

Для назначения пенсии лицевого счет гражданина должен быть юридически актуальным, поэтому в условиях нестабильности правового регулирования приходится вновь корректировать отдельные ранее проверенные индивидуальные сведения в рамках заблаговременной работы.

Заблаговременная работа – это блок мероприятий по предварительной подготовке и правовой оценке всех документов в целях своевременного назначения пенсий, с созданием электронных макетов выплатных дел. Данное направление деятельности ведется более 10 лет, благодаря организационным мерам со стороны оценки пенсионных прав постоянно модифицируется с учетом новых схем и подходов.

Для упреждающего анализа сведений о стаже и заработке в 2013 г. Кабинетом Министров РТ утвержден регламент представления работодателями электронных образов документов на своих работников за год до наступления пенсионного возраста. В этой связи для практического осуществления электронного документооборота отделом проведена большая работа по заключению соглашений с десятками тысяч организаций республики. Его же сотрудники являются администраторами ПК по приему бесконтактной информации для заблаговременной работы, а также распределяют списки будущих пенсионеров в территориальные органы ПФР для отработки по месту жительства.

Функции оценки пенсионных прав по взаимодействию с архивными учреждениями нашли свое отражение в заключении соглашений в 2011–2012 гг. с Главным архивным управлением и муниципальными архивами республики. Достигнутый электронный обмен по оперативному представлению архивами справок и других подтверждающих документов социально-правового характера очень важен для заблаговременной подготовки выплатных дел и назначения пенсий, поэтому позже аналогичные соглашения были подписаны и с крупнейшими предприятиями, имеющими собственные архивы – Горьковской железной дорогой, компаниями «Татнефть» и «Нижекамскнефтехим».

Также в рамках заблаговременной и другой работы по назначению пенсий во исполнение распоряжения ПФР с 2015 г. обеспечивается методическое сопровождение деятельности управлений ПФР по направлению запросов пенсионного характера по защищенным каналам связи VipNet в пенсионные органы других регионов РФ и их исполнению.

С 14 марта 2013 г. после реорганизации служба оценки с сохранением основных функций стала частью отдела назначения пенсий с учетом специального стажа и оценки пенсионных прав застрахованных лиц.

В том же году было реализовано масштабное мероприятие по переводу всех «наблюдательных» дел страхователей на бумажных носителях (свыше 12,5 тыс.) в сканированную версию и загрузке полученных форм документов в электронный архив «ЭЛАРДО», что сделало сведения о специальном стаже доступными для специалистов на межреспубликанском уровне. Ответственными за сопровождение архива и, одновременно, сводной базы перечней рабочих мест, которые с 2007 г. хранятся в электронном виде, являются специалисты по оценке пенсионных прав отдела.

Начиная с 2013 г. учет большинства видов специального стажа впервые стал возможен только при условии уплаты дополнительных страховых взносов, а с 2014 г. – еще и в случае отнесения рабочих мест к вред-

ным и опасным по результатам специальной оценки условий труда. Так как эти показатели отражаются в лицевых счетах и влияют на пенсионные права, были организованы семинары о новой методике оценки пенсионных прав, обеспечен сбор от страхователей ведомостей и карт условий труда для правильного приема индивидуальных сведений.

Ввиду внесения в законодательство положений о поэтапном повышении пенсионного возраста появилось понятие «предпенсионеры» – это граждане, которым за 5 лет до назначения пенсии положены дополнительные меры социальной поддержки и оплачиваемая диспансеризация. Информирование о статусе предпенсионера по запросам организаций и служб занятости населения возложено на органы Пенсионного фонда на двусторонней основе, поэтому в 2018–2019 гг. отдел принял прямое участие в заключении почти 50 тыс. соглашений со страхователями республики, а также Минтрудом РТ. С 2018 г. информирование по запросам социальных служб проводится специалистами по оценке пенсионных прав Отделения, ими же до июля текущего 2019 г. определялся статус предпенсионера для работодателей.

Одновременно взята под контроль предварительная обработка сведений тех лиц, которые по спискам ПФР имеют длительный страховой стаж 37 лет (женщины) и 42 года (мужчины), позволяющий выйти на пенсию раньше нового пенсионного возраста.

В нынешнем году специалисты по оценке участвуют в пилотном проекте ПФР по формированию макетов выплатных дел граждан перед признанием их инвалидами. Целью проекта является заблаговременное уточнение лицевых счетов этой социально уязвимой группы населения для своевременного назначения пенсий, поэтому проверяется информация районов по каждому человеку.

Помимо перечисленного, отдел проводит регулярный анализ работы управлений по профильным направлениям деятельности с подведением рейтинговых итогов; направляется отчетность в ПФР, методическая и другая информация в управления ПФР. Также вносятся предложения по актуализации применяемых программных средств, готовятся ответы на обращения страхователей, граждан и территориальных органов по вопросам специального стажа и назначения пенсий, формируются в электронной форме методические материалы и обзоры (в т. ч. из старого «союзного» законодательства) для размещения в системе дистанционного обучения. Специалисты активно участвуют в конференции «Вопросы и ответы оценщикам», ежедневно консультируя коллег из городов и районов по сложным ситуациям.

На сегодняшний день по направлению оценки пенсионных прав в Отделении заняты восемь, включая начальника отдела и курирующего заместителя, высококвалифицированных сотрудников со стажем работы в пенсионной системе от 7 до 28 лет.

Отдел организации выплаты пенсий

Издание Президентом РФ Указа от 27 сентября 2000 г. N 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» кардинально изменило существующее положение Пенсионного фонда России. А именно, нормативный акт Президента РФ закрепил за ПФР и его территориальными органами полномочия по выплате государственных пенсий, заложив тем самым основу для формирования нынешнего статуса Пенсионного фонда Российской Федерации как страховщика по обязательному пенсионному страхованию. Необходимость соблюдения основных принципов пенсионного обеспечения в части организации выплаты и доставки пенсии стало основным «рычагом» для изменения существующей структуры Отделения Пенсионного фонда по Республике Татарстан. Расширение полномочий Пенсионного фонда России позволило создать отдельное структурное подразделение, которое стало заниматься вопросами организации выплаты и доставки пенсии.

Основными задачами, поставленными перед отделом организации выплаты пенсии, были:

- организация работы по выплате и доставке пенсий в Управлениях ПФР в городах (районах) РТ;
- осуществление методического обеспечения работы по вопросам, входящим в компетенцию отдела;
- организация контроля за своевременностью и правильностью выплаты и доставки пенсий.

Основными функциями отдела были определены:

- обеспечение единообразия применения действующего пенсионного законодательства в Управлениях ПФР в части организации выплаты и доставки пенсий;
- ведение справочно-кодификационной работы по законодательству в части выплаты и доставки пенсий, организация данной работы в управлениях ПФР;
- взаимодействие по вопросам организации выплаты и доставки пенсий с Управлением почтовой связи, кредитными и альтернативными службами доставки;

– взаимодействие в части организации контроля за выплатой пенсии с учреждениями здравоохранения, государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания, учебными заведениями, органами ЗАГС и паспортно-визовой службы;

– ведение региональной базы данных пенсионеров, а также пенсионеров, не имеющих регистрации по месту жительства или по месту пребывания на территории РФ и РТ;

– осуществление контроля за своевременным и качественным исполнением Управлениями ПФР в городах (районах) РТ поручений отдела организации выплаты пенсий;

– ведение разъяснительной работы среди населения по вопросам пенсионного законодательства через средства массовой информации;

– проведение работы по внедрению современных автоматизированных систем обработки информации по выплате и доставке пенсий;

– рассмотрение заявлений и жалоб граждан по вопросам выплаты и доставки пенсий и принятие по ним необходимых мер реагирования;

– соблюдение режима конфиденциальности информации.

Постепенно на специалистов отдела организации выплаты пенсии были возложены дополнительные функции, такие как проведение тематических проверок с целью осуществления контроля за выплатой пенсий и иных социальных выплат; обработка электронных запросов пенсионных дел в связи со сменой пенсионером места жительства; передача в Сбербанк по каналам защищенной связи списков территориальных органов ПФР на зачисление сумм пенсий; выявление фактов получения пенсии в двух регионах РФ по сведениям региональной базы данных пенсионеров; ежедневная обработка региональных запросов по факту назначения и выплаты пенсий, формирование отчетности.

Для более эффективной работы Управлений республики отделом организации выплаты пенсий был разработан Временный порядок снятия и постановки на учёт пенсионных дел и технология пересылки запросов по каналам защищённой связи между Управлениями и Отделением ПФР по Республике Татарстан, который позволил обеспечить своевременную выплату пенсии гражданам в связи с переменой места жительства.

Для усовершенствования работы специалистами отдела была разработана технология электронного системного контроля с использованием журнала движения пенсионных дел, которая позволила осуществить контроль за правильностью выплаты пенсии до формирования доставочных документов.

Неоценимый вклад в развитие и «строительство» «выплатного» механизма в Республике Татарстан был внесен начальником отдела Галим-

зяновой Гандалией Ратиповной. Кроме огромного профессионального опыта, потрясающей работоспособности, удивительной памяти, долгими годами наработанных связей с руководителями учреждений-контрагентов выплатного процесса, она обладала еще и личностными качествами, позволявшими ей оперативно решать текущие вопросы и возникающие проблемы. Отдел организации выплаты в сегодняшнем его статусе – это, несомненно, её детище, её гордость и её вклад в развитие пенсионной системы. Продолжительное время под ее руководством работали: Уварова Ирина Фёдоровна, Кузьмина Тамара Петровна, Зинченко Нина Евгеньевна, Шакирова Роза Агимиуллиновна, Ситникова Елена Владимировна. На сегодняшний день отдел «помолодел», в его составе появились новые имена это: Зиякова Алсу Ринатовна, Нигманова Лилия Фаиловна, Нурияхметова Роза Рашитовна и начальник отдела Янгулова Ирина Вячеславна.

Отдел социальных выплат

Отдел социальных выплат является структурным подразделением Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда по Республике Татарстан.

Отдел образовался в 2004 г. в связи с вступлением в силу закона «О монетизации льгот». Тогда он назывался «Отдел по назначению и выплате ЕДВ».

Вторую жизнь в 2007 г. отделу дал закон «О материнском (семейном) капитале». Впервые в российской практике была введена принципиально новая мера стимулирования рождаемости. В это же время отдел был переименован в «Отдел социальных выплат».

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Федеральными Законами, постановлениями и распоряжениями Правления ПФР, приказами Исполнительной дирекции ПФР, решениями Отделения ПФР по РТ.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями ОПФР по РТ, министерствами, с подведомственными учреждениями, различными общественными организациями.

Руководство отделом осуществляют начальник отдела – Сабинова Гюльсина Амирзановна и ее заместитель – Ермохина Марина Михайловна.

В отделе работают: Беляева А.Ю. – главный специалист-эксперт, Котова Н.В. – ведущий специалист-эксперт, Биктимерова М.А. – специалист-эксперт, Фахрутдинова Д.К. – специалист-эксперт.

Коллектив отдела – это настоящие профессионалы своего дела.
Им под силу любые задачи.

Мы родились в 2004-м!
Отдел назвали просто – ЕДВ,
И о работе нашей, очень сложной,
Поведать можно не в одной главе!

Монетизация – не просто и не скоро!
К тому же граждане – особый контингент!
Но сделали ведь «точкою опоры»!
И выплатам уже 15 лет!

Вот если бы все знали!
Как трудно начинали!
И знает лишь министр,
Чем стал для нас Регистр.
Работа была нервной,
К тому же ежедневно
Мы были на контроле
И чуть – на валидоле.

В 2007 «Соцвыплатами» стали!
Ещё один наш «звездный час» настал
А потому отдел наш так называли,
Что появился «Материнский капитал»!

Ну что ж, еще одной программой стало больше,
Нам к этому уже не привыкать!
Примером личным мы решили срочно
Рождаемость по Татарстану повышать!

А как мы начинали,
Вот если бы все знали,
Буквально друг за другом
Пошел народ в «Декрет»!
Момент был очень нервный,
Ну, что же, он не первый!
Зато МАТКАПИТАЛУ
Уже 13 лет!

Ну, вот и год 2010-ый!
Сюрпризом знатным нас всех одарил,
Добавил федеральную доплату,
Чтоб МИНИМУМ у всех конкретный был!

Законодательство не топчется на месте,
Оно упрямо движется вперед,
Чтоб с Пенсионным фондом, с нами вместе,
Хоть чем-нибудь порадовать народ!

А как мы начинали,
Вот если бы все знали,
Считали совокупный
По выплатам доход!
Момент был очень нервный,
Ведь МИНИМУМ был «древний»!
Мы это понимали,
И понимал народ!

Четырнадцатый снова стал «сюрпризом»!
«Зеленый свет» очередной Новелле дал –
И «северянам» ценным стала «Призом»
Оплата переезда в Татарстан!

Задача не из легких, прямо скажем –
Кому-то – «Приз», кому-то – сон долой!
Но коллективу нашему не страшно
Ведь каждый в нем не меньше, чем Герой!

А как мы начинали,
Вот если бы все знали!
С ЖД и Соцзащитой
В единой связке мы!
И мы не ждем оаций,
Мы платим компенсации!
МЫ ДЕЛО СВОЕ ЛЮБИМ
И ИМ УВЛЕЧЕНЫ!

Без устали работает Парламент
И Выплаты готовим мы пока,
То требует отчеты Департамент,
Кабмин все хочет знать про МСК!

От НСУ отказы всех тревожат,
Отчетов четких требует Минздрав!
Преодолеть отдел СОЦВЫПЛАТ сможет
Все-все, еще дружнее став!

На этом я рассказ не завершаю,
Нам сделать очень много предстоит,
Но всё мы выполним, мы точно это знаем
Отдел соцвыплат этим знаменит!

Управление организации персонифицированного учета

Основным инструментом реформы пенсионной системы является персонифицированный учет. «Персонифицированный» происходит от слова «персона», то есть индивидуальный учет. Персонифицированный учет означает учет пенсионных прав каждого гражданина, которые он «зарабатывает» в течение своей активной трудовой деятельности.

Инновационный проект индивидуального (персонифицированного) учета сведений о пенсионных правах каждого гражданина в виде пилотного проекта был начат Пенсионным фондом Российской Федерации в 1995 г. по решению правительства Российской Федерации в соответствии с концепцией, принятой постановлением Правления Пенсионного фонда РФ в январе 1995 года.

Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» установил правовую основу и порядок организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации о государственном пенсионном обеспечении (в части трудовых пенсий).

В Республике Татарстан персонифицированный учет начал внедряться с 1997 года. И в этом же году 11 ноября 1997 г. был создан Отдел организации персонифицированного учета (отдел). Именно тогда был издан приказ Отделения ПФР по Республике Татарстан за номером 165-л

о формировании отдела штатными сотрудниками. Первым его руководителем был назначен Мустафин Искандер Рифкатович, под руководством которого и проведены основные организационные моменты: утверждено штатное расписание Отдела, набраны сотрудники, подготовлены помещения и вычислительная техника. Далее отдел возглавил Балтиев Рафаэль Тимуршевич, под руководством которого проведено первичное анкетирование граждан республики. С 2000 г. и до настоящего времени персонифицированным учетом республики руководит Семагина Ирина Александровна. Первыми специалистами отдела были специалисты из службы уполномоченных Вахитовского и Московского районов г. Казани, имеющие опыт работы со страхователями: Семагина Ирина Александровна, Зубарева Валентина Ивановна, Воробьева Марина Михайловна, Бузова Лилия Ильдаровна, Гизатуллина Эльмира Асхатовна и Афанасьев Сергей Игоревич. Они стояли у самых истоков создания и развития персонифицированного учета в Республике Татарстан.

В ноябре 2019 г. отделу организации персонифицированного учета и хранения документов исполнилось 22 года. За это время специалистами отдела была проделана большая работа по этапному внедрению и развитию персонифицированного учета в республике.

Внедрение системы персонифицированного учета выполнялось в три этапа:

- регистрация граждан в системе государственного пенсионного страхования, открытие индивидуальных лицевых счетов зарегистрированных лиц (индивидуальные лицевые счета);
- наполнение индивидуальных лицевых счетов сведениями о пенсионных правах (сведениями о стаже и заработке зарегистрированных лиц);
- использование лицевых счетов для назначения пенсии зарегистрированным лицам и актуарных расчетов.

С установкой и вводом в эксплуатацию в 1998 г. регионального сервера AS-400 началось создание электронной базы данных программно-технического комплекса системы персонифицированного учета.

С целью организации работы по приему и обработке документов персонифицированного учета в районах Республики Татарстан в течение двух лет было создано 12 межрайонных пунктов, охватывающих 51 районное подразделение ПФР: Казань, Набережные Челны, Чистополь, Буинск, Бугульма, Нижнекамск, Лениногорск, Арск, Альметьевск, Зеленодольск, Елабуга и Заинск. Работа в структурных подразделениях персонифицированного учета была организована непосредственно под руководством отдела. Были установлены районные сервера, которые обслуживали не-

сколько районов одновременно, что позволило увеличить число рабочих мест пользователей.

Первоначально работа по анкетированию занятого населения началась в 1998 г. непосредственно через организации и предприятия республики. Прием, обработка и ввод в систему анкет застрахованных лиц от страхователей г. Казани осуществлялся силами специалистов отдела. Была организована информационно-разъяснительная работа: проводились лекции в трудовых коллективах предприятий, в образовательных учреждениях (школах, училищах и институтах), на рынках; выступления на местном телевидении и радио; размещения статей в газетах и журналах и т. п.

В нашей республике все население, включая пенсионеров и детей, зарегистрировано в системе обязательного пенсионного страхования и каждый имеет страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС), который является идентификатором физического лица при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций.

С целью актуализации базы персонифицированного учета Отделением впервые в России в рамках республиканской программы «Электронный Татарстан 2008–2010 годы» с 2008 г. было организовано информационное взаимодействие с Управлением ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан в электронной форме по защищенным каналам связи. Специалисты отдела принимали непосредственное участие в подготовке технического задания на разработку комплекса «АИС ЗАГС РТ», а также в его тестировании. В соответствии с заключенным соглашением в республике до 01.10.2018 г. осуществлялась еженедельная передача органами ЗАГС сведений о государственной регистрации рождения детей и смерти граждан, а также сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) вторых, третьих и последующих детей с целью выдачи государственных сертификатов на материнский капитал. Это позволило территориальным органам ПФР обеспечить своевременное прекращение выплаты пенсии умершим пенсионерам, а также в более короткие сроки, чем определено законом, выдавать страховые свидетельства на новорожденных. В связи с внесением изменений в федеральное законодательство об актах гражданского состояния сведения о новорожденных и умерших гражданах с 01.10.2018 г. поступают через Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС).

Наряду с регистрацией граждан через ЕГР ЗАГС в республике организована работа по предоставлению государственной услуги по приему от граждан анкет для регистрации в системе обязательного пенсионного

страхования, в том числе по приему от зарегистрированных лиц заявлений об обмене или о выдаче дубликата страхового свидетельства в режиме реального времени (online), в том числе через многофункциональные центры представления государственных и муниципальных услуг. Таким образом, на сегодняшний день в Отделении ПФР по Республике Татарстан создана уникальная информационная база пенсионных прав, которая содержит около 5 миллионов индивидуальных лицевых счетов зарегистрированных лиц.

Вторым этапом внедрения персонифицированного учета — является наполнение индивидуальных лицевых счетов пенсионными правами зарегистрированных лиц — сведениями о заработке, страховых взносах и стаже работающих граждан. Сбор индивидуальных сведений начался в 2000 г. и основной задачей отдела на тот момент была отработка взаимодействия служб уполномоченных и персонифицированного учета, мониторинг и подготовка методических материалов для страхователей и специалистов Управлений ПФР. Первоначально функционал включал оценку пенсионных прав зарегистрированных лиц, на базе которого в будущем было создано отдельное структурное подразделение оценки пенсионных прав. С 2003 г. организован прием сведений о трудовом стаже зарегистрированных лиц за период до регистрации в системе обязательного пенсионного страхования (форма СЗВ-К). Для проведения предбазовой проверки индивидуальных сведений с 2004 г. в республике был внедрен программный комплекс «Perso». Необходимо отметить, что на протяжении всей истории существования персонифицированного учета постоянно происходили обновления программных комплексов по приему и обработки отчетности, вводились новые формы отчетности (годовая, полугодовая, ежеквартальная и ежемесячная форма отчетности), менялись сроки приема отчетности от страхователей. Почти ежегодно в федеральное законодательство о персонифицированном учете вводились новые положения и поправки. Это все существенно меняло работу структурных подразделений персонифицированного учета, происходило увеличение их функций.

2003 год — начало использования базы данных зарегистрированных лиц. Осуществлен переход на назначение и перерасчет пенсий по данным персонифицированного учета, а с 2004 г. база персонифицированного учета стала использоваться для целей создания федерального регистра получателей ЕДВ. С 2005 г. было организовано информационное обеспечение массового пересчета пенсий в штатном режиме. Поэтому основной задачей отдела стало обеспечение полноты отражения пенсионных прав

граждан на индивидуальных лицевых счетах, которая достигается путем постоянного аудита и мониторинга работы Управлений ПФР.

Полномасштабное внедрение персонифицированного учета дало возможность с 2003 года информировать все занятое население Российской Федерации о заработанных гражданами пенсионных правах. В процессе массового информирования зарегистрированных лиц о содержании из лицевых счетов, которое на первоначальном этапе проводилось через рассылку «писем счастья», были задействованы также силы персонифицированного учета Отделения. Специалисты отдела занимались сортировкой писем, раскладывая их по управлениям ПФР, согласно адресной части. В управлениях специалисты персонифицированного учета в вечернее время доставляли письма зарегистрированным лицам. В дальнейшем до 2013 г. функция доставки заказных писем, как и положено, отошла к сотрудникам почтовых отделений. На сегодняшний день государственная услуга по информированию оказывается через сайт госуслуг, либо гражданин может обратиться за выпиской из лицевого счета лично в многофункциональные центры и органы ПФР.

В 2008 году в связи с реализацией Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» от 30.04.2008 № 56-ФЗ на территории нашего региона введена в действие программа государственного софинансирования пенсионных накоплений граждан (Программа). Именно отделом (до создания отдела взаимодействия с застрахованными лицами) была организована работа в территориальных органах ПФР по приему заявлений о добровольном вступлении в Программу, идентификация и разноска платежей дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

В 2010 г. в связи с осуществлением органами ПФР полномочий по учету страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (страховые взносы) и контролю за их поступлением была введена новая форма отчетности по персонифицированному учету. С 1 января 2014 г. произведен переход на единую форму отчетности по страховым взносам и по персонифицированному учету. Таким образом, отчетность от страхователей в территориальных органах ПФР принималась уже двумя службами: администрирования страховых взносов и персонифицированного учета. Впоследствии в Управлениях ПФР произошло объединение двух служб в одну.

В связи с передачей с 01.01.2017 г. администрирования страховых взносов налоговым органам, сведения лицевых счетов формируются

на основе данных страхователей, представляющих отчетность, как в органы ПФР в части страхового стажа, так и в налоговую службу в части страховых взносов. Отдел осуществляет мониторинг полноты актуализации лицевого счетов данными Федеральной налоговой службы.

Страхователи, нарушившие положения закона о персонифицированном учете, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством в виде наложения на них финансовых санкций. Учет поступлений штрафных санкций осуществляется на уровне Отделения, специалистами отдела.

В республике создана система взаимодействия со страхователями, в т. ч. в электронном виде по защищенным каналам связи. Отделением ПФР по Республике Татарстан одним из первых в России реализован прием отчетности по каналам связи и было создано единое рабочее место для всех операторов связи. Единое рабочее место позволило принять большой объем документов в установленные законодательством сроки. Сегодня более 90 % отчетности, представляемой работодателями, принимается по технологии бесконтактного приема информации.

Для хранения документов персонифицированного учета в бумажном виде в республике функционируют 12 межрайонных архивов персонифицированного учета с занимаемой площадью – 1 418,00 кв.м. При этом специалистами архива персонифицированного учета отдела обеспечивается в установленном порядке приём, учёт и сохранность бумажных форм документов, поступающих в архив персонифицированного учёта МРП Казань, и их комплектование по фондам. Внедрение электронного документооборота позволило осуществить работы по ретроконверсии – переводу в электронную форму документов, ранее представленных на бумажных носителях. В целях организации архивного хранения электронных документов в 2007 г. был внедрен программный комплекс «Электронный архив персонифицированного учета» (ЭАПУ). В связи с этим потребность территориальных органов Пенсионного фонда в архивных площадях уменьшилась, что в конечном итоге сэкономило средства бюджета ПФР.

Происходят изменения и в существующих технологиях. В настоящее время осуществляется перестройка технологии работы ПФР на основе внедряемой информационной системы АИС ПФР-2. Создана федеральная база данных зарегистрированных лиц. Информация из региональных баз данных персонифицированного учета, процессы приема и обработки отчетности подняты на федеральный уровень. Происходит перераспределение функций между уровнями существующей системы.

Персонифицированный учет не стоит на месте, постоянно изменяющееся законодательство в пенсионной сфере заставляет двигаться вперед семимильными шагами.

Одним из нововведений в 2019 г. стало внедрение «электронной трудовой книжки». В результате этого начиная с 01.01.2020 г. на смену традиционным бумажным трудовым книжкам приходят электронные. Индивидуальный лицевой счет зарегистрированного лица дополняется разделом – «Сведения о трудовой деятельности». Наряду с существующими видами отчетности (о страховом стаже за отчетный год и ежемесячные сведения о факте работы граждан) в 2020 г. появилась новая обязанность работодателей представлять в информационную систему Пенсионного фонда Российской Федерации ежемесячные сведения о трудовой деятельности работников. А с 2021 г. сведения будут поступать не позднее одного рабочего дня с даты приема на работу или увольнения работника. Внедрение и сбор новой отчетности возложены на подразделения персонифицированного учета. Специалистами персонифицированного учета, в том числе и отдела, подготовлены материалы для СМИ, осуществлены выступления на телевидении и проведены совещания с представителями предприятий и министерств (ведомств) республики по вопросам представления страхователями сведений о трудовой деятельности работников.

Коллектив службы персонифицированного учета Отделения ПФР по РТ сформирован из грамотных специалистов: экономистов, бухгалтеров и инженеров. Это коллектив единомышленников, ответственных профессионалов. Сформировались традиции, стиль работы и ответственность за все происходящее в системе персонифицированного учета Республики Татарстан. За высокие достижения в сфере пенсионного обеспечения населения и активный вклад в развитие пенсионной реформы специалисты нашего отдела неоднократно были награждены почетными грамотами и другими знаками отличия ПФР и Отделения ПФР по Республике Татарстан.

Персонифицированный учет стал информационной и технологической платформой всех последующих изменений в пенсионной системе и позволил решить одну из главных задач пенсионной реформы – включение гражданина в процесс формирования своей будущей пенсии.

Отдел организации и учёта процесса инвестирования

Создание механизма накопления пенсии в 2002 году стало новым явлением в российской пенсионной системе. В целях реализации полномочий, возложенных федеральным законодательством на Пенсионный фонд

РФ, в Исполнительной дирекции ПФР был образован департамент организации и контроля инвестиционных процессов, а в территориальных Отделениях ПФР – самостоятельные структурные подразделения: отделы (группы) организации и учета процесса инвестирования.

Правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной пенсии, особенности правового положения субъектов и участников данных процессов были установлены Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации».

В соответствии с типовым положением об отделе, утвержденным постановлением Правления ПФР от 23 декабря 2002 г. № 157п, основными задачами отдела организации и учета процесса инвестирования на момент его образования являлись:

- обеспечение реализации мер, направленных на организацию процесса инвестирования средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии;
- статистическое и аналитическое сопровождение инвестиционных процессов.

В функции Отдела на начальном этапе входили:

- анализ информации о выборе застрахованными лицами инвестиционного портфеля (управляющих компаний);
- информирование застрахованных лиц о формировании и инвестировании средств их пенсионных накоплений, о состоянии специальной части их индивидуальных лицевых счетов, об инвестиционных декларациях управляющих компаний;
- формирование и своевременное доведение до сведения застрахованных лиц мотивированного отказа в удовлетворении их заявлений, информации о прекращении договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений с управляющей компанией или о приостановлении управляющей компанией приема в доверительное управление средств пенсионных накоплений;
- подготовка ответов на запросы застрахованных лиц о результатах рассмотрения их заявлений в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

Кроме того, в отделе осуществлялся сбор, обобщение, систематизация и анализ информации по вышеназванным вопросам, получаемой от территориальных управлений ПФР.

Развитие и изменение законодательства в пенсионной сфере влекло за собой появление новых функций и направлений, которые закреплялись за отделом:

1. С 2006 г. – организация работы по приему и обработке заявлений застрахованных лиц о распределении между правопреемниками умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений и осуществление выплаты этих средств.

2. С 2007 г. – функции по организационно-аналитической работе Отделения и управлений в городах и районах РТ, сопровождению интернет-ресурсов Отделения ПФР по Республике Татарстан.

3. С 2008 г. – функции по реализации положений Федерального закона о дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений (56-ФЗ).

4. С июля 2012 г. – распределение и осуществление контроля за выплатой средств пенсионных накоплений в виде единовременной выплаты.

5. С 2014 г. – организация приёма заявлений по формированию накопительной пенсии или отказе от нее. При этом появление этой функции сопровождалось введением моратория на формирование средств пенсионных накоплений, а также системы защиты пенсионных накоплений, прекращением работы трансфер-агент центров в сфере обязательного пенсионного страхования.

6. С 2015 г. – организация приёма заявлений о переходе (перевод СПН через 5 лет) и досрочном переходе к другому страховщику. При этом нововведение проходило на фоне реорганизации негосударственных пенсионных фондов.

7. С 2019 г. – усиление контроля за организацией приёма и рассмотрения заявлений (уведомлений) застрахованных лиц в целях реализации ими прав при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений и принятия решений по ним. При этом процесс сопровождался изменением порядка, сроков и способов подачи заявлений, связанных со сменой страховщика (ПФР или НПФ).

Отдел организации и учета процесса инвестирования принимает также активное участие в осуществлении проектной деятельности Отделения. С 2016 г. отдел организует в Отделении конкурс идей «Кайдзен – работа на благо», целью которого является повышение эффективности и качества работы сотрудников территориальных органов ПФР в Республике Татарстан.

Силами сотрудников отдела в 2017 г. был открыт музей пенсионного обеспечения, который является обязательным пунктом в программе посещения гостей Отделения ПФР по РТ.

В команде отдела – грамотные специалисты, имеющие знания, навыки и опыт в разных направлениях деятельности. Руководители подразделения – Абдрахманов М.Д. и Медведева А.Г., группа организации инвестирования средств пенсионных накоплений – Сайфутдинов И.И., Жуковская А.П., группа осуществления выплат средств пенсионных накоплений правопреемникам умерших граждан – Одарыч Е.В., Ахтямова И.Х., Галиуллина Е.А., организационно-аналитическая группа – Хадыева Н.Ш., Тазетдинова Л.А., Низамутдинова Э.М.

Почетным ветераном подразделения является Татьяна Нина Александровна. При ее непосредственном участии в Отделении была разработана и внедрена система рейтинговых показателей эффективности деятельности управлений ПФР в городах и районах РТ. Ежеквартально проводится мониторинг показателей с дальнейшим построением на основе методов статистического анализа рейтинга управлений ПФР по основным направлениям деятельности и в целом, ежегодно – конкурс управлений ПФР в городах и районах.

Анализ основных показателей деятельности и своевременные мероприятия по их улучшению позволили Отделению ПФР по Республике Татарстан в течение ряда лет занимать лидирующие позиции в конкурсе Отделений ПФР Российской Федерации.

Методика расчета итогов конкурса, принятая в Татарстане, вызвала большой интерес Исполнительной Дирекции ПФР и применяется в конкурсе на звание лучшего территориального органа ПФР. Расчет итоговой оценки проводился строго научно с использованием сразу трех методов статистического анализа по всем показателям эффективности, оценивающим основные направления деятельности ПФР: организацию назначения и выплаты пенсий, реализацию мер государственной поддержки семей, имеющих детей, организацию предоставления госуслуг, персонифицированного учета, финансово-экономической деятельности, управление персоналом.

Круг решаемых отделом вопросов находит свое отражение в миссии: *«Все распланируем, всех пересчитаем, внесем в рейтинг, проинвестируем, разместим на сайте, выплатим правопреемникам. Мы можем все!»*

Комментарий заместителя управляющего Отделением С.Е. Шашурова: *«Все, кто приходит устраиваться на работу в Отделение, хотя*

работать или в бюджетном управлении, или в отделе инвестирования. Отдел инвестирования – это практически всегда задачи с высокой степенью неопределенности.

Здесь собрались молодые, яркие сотрудники, которые справляются с любыми задачами, какими бы сложными и нестандартными, на первый взгляд, они не казались. Я всегда могу положиться на команду отдела».

Основные задачи отдела на ближайшую перспективу:

- организация осуществления выплат средств пенсионных накоплений правопреемников умерших граждан в Приволжском федеральном округе;
- переход на осуществление выплат средств пенсионных накоплений правопреемников умершего застрахованного лица через ПТК «НВП и СВ»;
- ведение выплатных дел по правопреемникам в электронном виде;
- внедрение проекта «Организация обеспечения контроля за единовременной выплатой средств пенсионных накоплений с помощью программного средства».

Отдел организации работы клиентских служб

Развитие Интернет-ресурсов в части предоставления гражданам возможности получения государственных услуг в электронной форме, внедрение информационно-аналитической системы мониторинга качества государственных услуг на специализированном сайте «Ваш контроль», расширение возможностей для граждан обращаться в электронной форме по любым вопросам в государственные органы исполнительной власти всех уровней, требуют дальнейшей оптимизации и совершенствования организации работы с обращениями граждан, застрахованных лиц и страхователей.

В целях организации системной работы по реализации комплекса организационных, технологических и иных мероприятий по предоставлению государственных услуг органов ПФР, на уровне Отделения ПФР по Республике Татарстан в соответствии с Приказ ОПФР по РТ от 30.06.2017 г. № 275 с июля 2017 года создан отдел организации работы клиентских служб.

Основными функциями деятельности отдела являются:

- организационно-методическая работа по обеспечению приема граждан в клиентских службах с учетом внедрения новых форм и методов, направленных на развитие и повышение клиентоориентированности;

– проведение мероприятий, направленных на повышение качества и доступности для граждан государственных услуг ПФР.

Кроме того, в состав указанного отдела вошла рабочая группа по обработке телефонных обращений граждан, так называемый Контакт-центр дистанционного обслуживания граждан, поэтому задачей отдела также является консультирование граждан по всем вопросам, относящимся к компетенции органов ПФР, поступившим в Контакт-центр по единому номеру телефона 27-9-27-27.

Создание Отдела организации работы клиентских служб на региональном уровне обусловлено необходимостью оперативно осуществлять координацию деятельности Клиентских служб территориальных органов ПФР, повышать качество и доступность предоставления государственных услуг, в том числе в электронной форме, реагировать на любые изменения, обеспечивающие эффективное взаимодействие, в том числе межведомственное, а также осуществлять контроль за деятельностью Управлений ПФР, в том числе на сайте «Ваш контроль».

Пенсионным фондом России определены приоритетные задачи предоставления государственных услуг:

- расширение спектра электронных услуг и сервисов для граждан;
- совершенствование приема граждан по предварительной записи;
- совершенствование информационного взаимодействия с МФЦ.

Безусловно, дистанционный способ предоставления государственных услуг представляется наиболее удобным и предпочтительным для граждан, поэтому за развитием услуг в электронной форме – будущее.

За последнее время спектр электронных услуг и сервисов ПФР значительно расширился. Такой способ разгружает клиентские службы, позволяет гражданам реализовывать свои права без посещения органов ПФР.

На сегодняшний день практически все услуги органов ПФР возможно получить в электронной форме в Личном кабинете гражданина на сайте Пенсионного фонда России. И мы предлагаем гражданам активно использовать такую возможность. В рамках перехода на предоставление государственных услуг в электронной форме во всех Управлениях ПФР Республики Татарстан созданы центры обслуживания ЕСИА. Подтверждение учетной записи сегодня очень востребованная услуга, которая предоставляется в территориальном Управлении ПФР всем гражданам, независимо от цели, которую они преследуют: зарегистрироваться для сдачи на получение водительских прав, подать заявление в ЗАГС для регистрации брака, либо в ПФР для назначения пенсии.

Для удобства инвалидов в органах медико-социальной экспертизы действуют консультационные пункты органов ПФР, где принимаются заявления на назначение ЕДВ от граждан, впервые получивших инвалидность. В совокупности с возможностью назначения пенсий с согласия инвалидов по данным персучета, а также по данным об инвалидности из ФГИС ФРИ необходимость визита в органы ПФР в отдельных случаях исключается.

Также возможно обращаться за предоставлением государственных услуг ПФР по почте или через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг. В условиях возрастающей потребности у населения в получении услуг ПФР через МФЦ своевременным явилось внедрение с декабря текущего года электронного документооборота, который позволяет осуществлять передачу документов от МФЦ в территориальные органы ПФР по защищенным каналам связи VipNet (ранее передача документов от МФЦ ежедневно осуществлялась курьерской доставкой на бумажных носителях).

В рамках реализации постановления Правления ПФР от 26.04.2013 г. №101п «О совершенствовании организации работы по телефонному обслуживанию граждан и плательщиков страховых взносов в Пенсионном фонде РФ» в Отделении ПФР по Республике Татарстан в составе отдела организации работы клиентских служб создан Контакт-центр дистанционного взаимодействия (далее – Контакт-центр) с единым номером телефона (843)27-9–27–27.

В настоящее время в Контакт-центр может обратиться любой житель республики.

Специалисты Контакт-центра: консультируют граждан по телефону, из социальных сетей в Интернете, через терминалы виртуальной клиентской службы; ведут запись на прием к специалистам; осуществляют заявку на подготовку справок и документов, которые можно получить затем без очереди; помогают ориентироваться в Личном кабинете на сайте www.pfrf.ru. У специалиста имеется возможность отправки смс-уведомлений гражданам, когда, например, оператор может направить гражданину сообщение, с напоминанием о дате и времени предварительной записи на прием.

Важная роль в работе со специалистами контакт-центра отводится психологу Отделения ПФР, который еженедельно проводит супервизию телефонных звонков, прослушивая совместно с операторами Контакт-центра телефонные звонки, осуществляет их разбор, оценку качества звонков и обучение основам психологии ведения телефонного разговора.

В Контакт-центре осуществляется также консультирование граждан посредством телефонной связи по кодовому слову по персональным данным. При этом в настоящее время гражданин также может отправить заявление с секретным кодом через Личный кабинет на сайте ПФР. Мы делаем ставку на использование кодового слова (секретный код), так как со временем это будет приобретать все большие масштабы и также позволит сократить количество обращений в клиентские службы.

Преимущества создания Контакт-центра очевидны:

- Единые принципы консультирования граждан;
- Разгрузка справочных телефонов Управлений ПФР;
- Уменьшение количества граждан, пришедших на личный прием;
- Уменьшение количества «потерянных» звонков;
- Дополнительный контроль качества работы территориальных органов;
- Возможность оперативного реагирования на любые изменения (например, законодательные, либо фейковые информации);
- Техническое информирование населения с учетом анализа обращений.

Говоря о развитии Клиентских служб, нельзя не остановиться на оценке эффективности деятельности руководителей территориальных органов ПФР, которая осуществляется, в том числе, с использованием сайта «Ваш контроль» и смс-опроса граждан в отношении услуг, предоставляемых ПФР.

Анализ сведений по автоматической выгрузке контактных данных граждан, которые выразили свое согласие на участие в смс-опросе показывает, что в настоящее время все Управления ПФР республики принимают активное участие в работе по смс-опросу граждан, обратившихся за услугами ПФР.

Отделом организации работы клиентских служб Отделения ПФР строго контролируется удовлетворенность граждан качеством государственных услуг, поскольку посредством смс-опроса оценивается качество предоставления государственных услуг каждым территориальным органом ПФР, на основании которого возможно принятие мер административного реагирования.

Кроме того, отделом организации работы клиентских служб Отделения ПФР по РТ проводятся организационно-методические мероприятия, направленные на оперативное осуществление приема граждан с учетом фактических обстоятельств. Основные принципы доступности при предоставлении государственных услуг органов ПФР:

– экстерриториальность (можно обратиться в любой ПФР или МФЦ независимо от места жительства, пребывания либо места фактического проживания по выбору заявителя);

– ожидание в очереди не более 15 мин;

– предоставление услуг в рамках одного окна, по принципу жизненной ситуации, когда возможно обратиться по нескольким вопросам к одному специалисту;

– прием по предварительной записи

– наличие гостевых компьютеров, используя которые можно подать заявление о любой услуге ПФР в электронной форме, в том числе с помощью сотрудника ПФР.

В условиях необходимости постоянного повышения эффективности предоставления государственных услуг гражданам отделом организации работы клиентских служб проводится системная организационно-методическая работа, а также осуществляются контрольные функции, направленные на оптимизацию пенсионного процесса, в том числе с использованием метода «контрольная закупка» или «тайный клиент», когда специалисты отдела организации работы клиентских служб посещают Управления ПФР без предупреждения под видом реальных клиентов.

Придя в Клиентскую службу Управления под видом посетителя, «тайный клиент» в общем порядке получает талон на прием, ожидает своей очереди и общается со специалистом.

В ходе проведения проверок методом «тайный клиент» оценивается соблюдение таких требований, как вежливость и компетентность специалистов клиентских служб: оказание услуг гражданам по принципу экстерриториальности; предоставление государственных услуг в рамках «одного окна»; оказание содействия гражданам в истребовании документов, необходимых для установления и выплаты пенсий; создание необходимых условий для самостоятельного получения государственных услуг в электронном виде с помощью «гостевых компьютеров»; работа администратора зала; наличие информационных стендов и полиграфической продукции с актуальной информацией для посетителей КС и др.; определяется время ожидания в очереди.

Данные, полученные в результате проверок «тайных клиентов», используются для принятия управленческих решений, направленных на повышения уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг органов ПФР, проведения учебных мероприятий для специалистов клиентских служб, разработки соответствующих рекомендаций по совершенствованию работы.

Следует отметить, что в настоящее время в Республике Татарстан создана система предоставления государственных услуг органов ПФР, которая позволяет Отделению ПФР в Республике Татарстан занимать лидирующие места в рейтинге региональных Отделений ПФР в Российской Федерации.

Отдел по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей

Отдел по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей создан в 2001 г. на основании утвержденного штатного расписания. Штатная численность отдела на дату создания составляла 7 человек (начальник отдела, заместитель начальника, 5 специалистов). Возглавила отдел Нафикова Дания Минибаевна, Заслуженный работник социальной защиты РФ, которая до этого назначения в течение многих лет руководила пенсионным направлением в республике в качестве начальника отдела в Министерстве социального обеспечения.

Отдел по работе с обращениями граждан – дружный женский коллектив единомышленников, специалистов высокого уровня, обеспечивающий слаженную работу по реализации сложных и постоянно расширяющихся задач, поставленных перед отделом. Каждый член коллектива готов предоставить помощь при решении трудных вопросов, с новичками делятся опытом специалисты со стажем, в отделе всегда спокойная, творческая и дружелюбная атмосфера.

Девиз отдела: «Мы работаем, чтобы защитить конституционные права и законные интересы граждан по вопросам, входящим в компетенцию органов ПФР».

С 2019 года отдел возглавляет Морозова Светлана Александровна, энергичный и опытный руководитель, свою трудовую деятельность в системе пенсионного обеспечения начала с 1993 года. В связи с расширением функциональных обязанностей и увеличением количества поступающих обращений штат отдела увеличился до 9 человек.

Деятельность отдела регламентирована Положением об отделе, утвержденным первоначально приказом Отделения ПФР по РТ от 9.07.2003 № 72 (в настоящее время приказом от 12.07.2010 № 166).

Работа с обращениями граждан

Основными задачами отдела по работе с обращениями граждан с даты создания и по настоящее время являются:

– обеспечение своевременного и полного рассмотрения поступивших в Отделение письменных и устных обращений граждан, застрахованных

лиц, организаций и страхователей, запросов органов законодательной и исполнительной власти, поручений вышестоящих органов ПФР, связанных с обращениями граждан, по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда РФ;

- создание и обеспечение надежного функционирования системы единого централизованного учета поступивших письменных и устных обращений;

- осуществление методологического руководства работой с обращениями граждан и организаций в территориальных органах ПФР;

- организация систематического контроля за своевременным и полным рассмотрением обращений, направленных в территориальные органы ПФР.

Никому не нужно напоминать, какую важную роль отводит руководство нашей страны обращениям граждан. И не случайно, ведь на первом плане всегда находятся вопросы улучшения качества работы органов власти и должностных лиц, дальнейшего повышения ее эффективности, выработки и применения единых подходов к оценке получаемых результатов.

Обращения граждан позволяют установить обратную связь государственных органов с гражданами с тем, чтобы оперативно реагировать и совершенствовать свою деятельность.

Правильно организованная работа с обращениями граждан позволяет повысить эффективность работы, выявить «тонкие» места, получить информацию о реальном положении дел, а значит – своевременно принять меры.

Работа с обращениями граждан осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которым закреплены единые правила рассмотрения обращений государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Приказом Отделения ПФР по РТ от 13.03.2007 № 56 был утвержден Порядок работы с письменными обращениями граждан (в настоящее время работа с обращениями регламентируется Порядком, утвержденным приказом от 30.07.2013 № 223).

Отделом была создана система методической поддержки работы Управлений ПФР с письменными обращениями граждан, периодически создавались памятки по самым востребованным тематикам для использования в работе Управлений.

С целью повышения профессионального уровня специалистов Управлений ПФР в районах и городах РТ отделом по работе с обращениями

Отделения ежеквартально проводилась заочная техническая учеба с последующим анализом итогов проверки. С 2010 года проводится дистанционное тестирование специалистов клиентских служб Управлений ПФР.

Начальником отдела периодически проводится анализ поступающих обращений и представляются руководству сведения о возможностях совершенствования работы с населением с целью повышения имиджа Пенсионного фонда РФ.

В Отделении ПФР по РТ специалист отдела по работе с обращениями осуществляет ежедневный прием посетителей, предоставляя полную информацию по интересующим вопросам в доступной для понимания форме. Порядок личного приема граждан в Отделении и в территориальных органах регламентируется Положением, утвержденным приказом Отделения от 5.03.2007 № 48.

В 2002 году в Отделение поступило 1906 письменных обращений, 2480 человек обратились на устный прием, в Управлениях ПФР было рассмотрено 1400 обращений. В связи с проводимыми пенсионными реформами, внесениями изменений в законодательство, расширением функций ПФР, количество письменных обращений в Отделение год от года увеличивается, в 2019 году в Отделение поступило 4201 письменное обращение, 1624 человека обратились на устный прием, в Управлениях ПФР рассмотрено 6124 обращения.

Горячая линия и Контакт-центр

Приказом Отделения ПФР по РТ от 12.05.2004 №77 на базе Управлений ПФР в городах и районах республики была создана Справочная телефонная служба ПФР (для удобства граждан с учетом технических возможностей в 34 Управлениях ПФР в районах РТ справочным присвоен единый телефонный номер 074). Управлениями велась регистрация звонков и представлялась ежеквартальная отчетность. Отделу по работе с обращениями граждан был поручен контроль за деятельностью Справочной Управлений ПФР, осуществление методического сопровождения, отчетности. Для работы специалистов справочной телефонной службы отделом разработана памятка «Телефонный этикет».

18 ноября 2004 года на базе отдела была создана Горячая линия Отделения, работу которой обеспечивали специалисты отдела, обрабатывая в год порядка 10–11 тысяч звонков (в дополнение к рассмотрению письменных обращений граждан).

В целях оптимизации работы по телефонному консультированию граждан и с учетом постановления Правления ПФР от 26 апреля 2013 г.

№ 101п, отделом по работе с обращениями граждан на основе анализа работы Горячей линии в 2012 году была разработана Концепция контакт-центра Отделения (приказ от 19.03.2012 № 64), были сформулированы технические требования к программному обеспечению для реализации требуемого порядка работы контакт-центра, формирования необходимой отчетности.

В августе 2016 года на базе отдела был создан Контакт-центр, приказом от 31.08.2016 № 315 был утвержден состав первой рабочей группы для обеспечения работы контакт-центра.

Специалистами отдела было осуществлено тестирование первых версий разработанного программного продукта «Контакт-центр» в 2016–2017 гг., при этом оперативно направлялись предложения и замечания для совершенствования программного обеспечения в целях обеспечения продуктивной работы контакт-центра. С июля 2017 г. работу контакт-центра стал курировать вновь созданный отдел организации работы клиентских служб.

Организация работы клиентских служб

Приказом Отделения ПФР по РТ от 14.08.2001 № 102 в Управлениях ПФР в городах и районах РТ созданы клиентские службы. В 2002–2013 гг. отделом по работе с обращениями граждан курировалась организация работы клиентских служб, осуществлялось методическое сопровождение, расчет нагрузки на специалистов, формировалась отчетность. Нафиковой Д.М. были разработаны требования к организации работы самых первых в России клиентских служб (Стандарт КС), которые были закреплены позже постановлением Правления ПФР от 31.05.2004 № 62П «Об организации работы по созданию и развитию клиентских служб в территориальных органах ПФР».

Приказом Отделения ПФР по РТ от 8.04.2004 №54 утвержден График приема граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей в Управлениях ПФР. Отделом разработано Типовое положение о клиентской службе Управления ПФР, утвержденное приказом Отделения от 25.02.09 № 40.

Передвижная клиентская служба

На основании приказа по Отделению ПФР от 03.04.2008 № 70 в Отделении ПФР по Республике Татарстан функционирует передвижная (мобильная) клиентская служба. Вышеуказанным приказом утверждено Положение о передвижной (мобильной) клиентской службе. Приказом

Отделения от 31.12.2008 № 271 утверждено Положение о консультационных пунктах управлений ПФР. Для осуществления выездов в территориальных органах ПФР выделено 11 специализированных автобусов – передвижная клиентская служба. Отделом по работе с обращениями граждан курировалось данное направление деятельности Управлений ПФР, осуществлялось методическое сопровождение, формировалась отчетность.

Предварительная запись на прием

С целью повышения качества обслуживания граждан, обращающихся в территориальные органы ПФР, Решением Совета Отделения ПФР по Республике Татарстан от 16.05.2006 всем начальникам Управлений ПФР было рекомендовано организовать прием граждан и представителей организаций по предварительной записи по телефону.

Выполнение Управлениями решения Совета ОПФР по РТ находилось под постоянным контролем Отделения (мониторинг, контрольные звонки с целью проверки возможности быстрого дозвона и записи на прием, тематические проверки и др.). В результате проведенной работы во всех Управлениях РТ созданы условия для приема граждан по предварительной записи. Отделом по работе с обращениями граждан проводилось тестирование ПО «Предварительная запись на прием» с формированием замечаний для внесения изменений при его создании.

В отделе по работе с обращениями граждан также было проведено тестирование модуля «Электронная очередь» для записи юридических и физических лиц на прием к специалисту клиентской службы Управления ПФР через web-интерфейс на сайте ПФР.

В 2011 г. Управления ПФР начали широко внедрять новую услугу – предварительный заказ документов, при этом заблаговременно заказанные документы выдаются гражданам без очереди. На отдел по работе с обращениями граждан был возложен контроль за внедрением данной услуги, формирование отчетности.

В 2013 г. внедрено в промышленную эксплуатацию программное обеспечение «Предварительная запись на прием населения в территориальные органы ПФР», использование которого позволяет гражданам получать услуги по предварительной записи на прием и по предварительному заказу документов по Интернет, т. е. записываться самостоятельно.

Отделом разработано Положение о порядке приема граждан по предварительной записи и о порядке оказания услуги по получению документов по предварительному заказу в Управлениях ПФР в городах и районах Республики Татарстан, которым регламентируется порядок предоставле-

ния указанных услуг населению с применением программного обеспечения «Предварительная запись на прием населения в территориальные органы ПФР», позволяющего осуществлять регистрацию записи в единой базе данных (Приказ Отделения ПФР по РТ от 25.06.2013 № 182).

Отделом курировалось данное направление деятельности, осуществлялось методическое сопровождение работы в территориальных органах ПФР, велось администрирование справочников программного обеспечения. Для граждан были разработаны памятки по предварительной записи на прием.

Сайт «Ваш контроль»

В ходе реализации Указа Президента РФ от 7.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в 2015 г. Пенсионный Фонд Российской Федерации подключился к системе мониторинга качества оказания государственных услуг «Ваш контроль», которая позволяет на основании мнений граждан оценивать работу руководителей его территориальных органов. Отделом созданы личные подчиненные кабинеты подведомственных Управлений ПФР, письмами регламентирована деятельность Управлений в созданных кабинетах.

Отдел по работе с обращениями граждан проводит ежедневный мониторинг размещения гражданами отзывов на сайте и подготовку ответов на отзывы, курирует работу Управлений ПФР с отзывами в созданных личных кабинетах.

Общероссийский день приема граждан. Портал ССТУ.РФ

Впервые общероссийский день приема граждан (ОДПГ), приуроченный к 20-летию Конституции Российской Федерации, в соответствии с Указанием Президента РФ от 25.04.2013 № Пр-936, проведен 12.12.2013 г.

Отдел по работе с обращениями граждан ежегодно организует работу по проведению приема граждан в рамках ОДПГ в Отделении ПФР по РТ и подведомственных территориальных органах. В 2013 г. для обеспечения приема граждан в режиме аудио-видео-связи у специалистов отдела по работе с обращениями граждан, а в последующие годы в территориальных органах ПФР было установлено специальное программное обеспечение для доступа к portalу ССТУ.РФ. В целях проведения ОДПГ отдел по работе с обращениями граждан обеспечивает методическое сопровождение, участие территориальных органов ПФР в единых

нагрузочных испытаниях (проверка работы аудио-видео-связи), направляет в ПФР сводную информацию по итогам тестирования, а также отчет о проведении ОДПГ.

Регистрация результатов рассмотрения обращений граждан на ССТУ. РФ (сетевой справочный телефонный узел)

В соответствии с Указом Президента РФ от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» с 1 июля 2017 года Администрация Президента РФ обеспечивает мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан и организаций. Отдел по работе с обращениями граждан с 1.07.2017 обеспечивает отображение на сайте ССТУ.РФ информацию о всех зарегистрированных в Отделении обращениях и результатах их рассмотрения с размещением ответа, подготовленного Отделением.

С июля 2017 г. на портале ССТУ отделом были зарегистрированы все Управления ПФР, проведена методическая работа, организована работа по отражению ими требуемой информации (регистрация письменных обращений и результатов их рассмотрения на ССТУ).

Отделом ведется ежемесячный мониторинг для обеспечения своевременного отражения Управлениями ПФР на портале результатов рассмотрения обращений граждан, формируется сводная отчетность по Управлениям, представляется ежемесячный отчет в ПФР.

Рассмотрения жалоб в порядке досудебного обжалования (ФГИС ДО)

В целях реализации главы 2.1. Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 10-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которой установлен особый порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа (должностного лица), предоставляющего государственную услугу, приказом Отделения ПФР по РТ от 4.06.2013 №166 «Об организации работы по рассмотрению жалоб на решения и действия (бездействие) Отделения ПФР по РТ, подведомственных ему Управлений ПФР и их должностных лиц» утвержден Порядок организации работы по рассмотрению жалоб.

В Отделении организована работа по рассмотрению обращений, поступивших посредством информационной системы досудебного обжалования (ФГИС ДО), обеспечивается методическая и практическая помощь территориальным органам по рассмотрению жалоб.

Отдел организации взаимодействия со страхователями

Отдел организации взаимодействия со страхователями за всю 30-летнюю историю Пенсионного фонда Российской Федерации претерпел неоднократные преобразования и, соответственно, переименования в связи с изменением и добавлением функций, возлагаемых на территориальные органы ПФР.

Вначале это был отдел координации деятельности уполномоченных, созданный в связи с образованием Пенсионного фонда Российской Федерации и наделением его функциями по регистрации плательщиков страховых взносов, сбором страховых взносов, пеней и штрафов в целях выплаты из собранных средств пенсий и пособий, ежедневной обработке выписок по платежам, их разноске в АРМ Уполномоченного, приемом отчетности. Таким образом, уполномоченные занимались вопросами пенсионного страхования на местах, в своих городах и районах, а контроль за их деятельностью осуществлялся со стороны отдела Отделения. Уполномоченные также представляли в Отделение ежеквартальную отчетность, включая Расчетные ведомости, отчеты по летному составу и индивидуальным предпринимателям.

В то время перед службой уполномоченных была поставлена первоочередная задача – создание банка данных по плательщикам страховых взносов. Письменный стол на двоих, ручка и тетрадь – вот и вся техника, которой были обеспечены уполномоченные. Регистрация, ежеквартальный прием отчетности, все делалось вручную. Стали появляться первые кооперативы и малые предприятия. Бухгалтеры приходили в Пенсионный фонд в одиночку и целыми коллективами. Требовалось огромные усилия и организованность, чтобы разъяснять основные обязанности работодателей.

По результатам приема отчетности выставлялись инкассовые поручения на расчетные счета должников. Эта работа также проводилась вручную.

В целях повышения эффективности взыскания уполномоченными создавалась база действующих расчетных счетов плательщиков. Начались выездные проверки плательщиков, на первых порах были даже проблемы с доступом на территорию отдельных предприятий и организаций. Но, несмотря на все эти трудности, уполномоченным удалось выстроить взаимоотношения и с организациями, и с индивидуальными предпринимателями, преодолеть непонимание, а порой и нежелание осуществлять уплату в соответствии с Федеральным законом, успешно решить все поставленные задачи.

Уполномоченными проводилась информационно-разъяснительная работа на рынках с индивидуальными предпринимателями, техническая учеба с главными бухгалтерами предприятий и организаций. Уполномоченные также принимали активное участие в совместных рейдах с налоговой полицией по злостным неплательщикам – крупнейшим должникам.

Снятие с учета и постановка на учет организаций и индивидуальных предпринимателей проводились на заявительной основе. Лишь с формированием налоговыми органами с 2002 г. Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и с 2004 г. Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) в Пенсионном фонде начались регистрация и снятие с учета плательщиков в «одно окно» на основании выписок из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, поступающих в Отделение из налоговых органов по специально выделенным защищенным каналам связи в соответствии с Соглашением о взаимодействии.

В связи с введением Единого социального налога специалистами отдела была организована работа по формированию и согласованию трехсторонних актов сверки по состоянию на 01.01.2001 г. (страхователь, налоговый орган, Пенсионный фонд). Все акты сверки были подписаны без разногласий, и остатки по страховым взносам, пеням и штрафам всех плательщиков в полном объеме переданы в налоговые органы.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» с 2002 г. стартовала пенсионная реформа. К прежним функциям отдела (отдел ОКДУ был реорганизован в отдел организации взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами) добавились функции по взысканию задолженности на основании Расчетов по авансовым платежам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и налоговых деклараций, представляемых налоговыми органами в Отделение, сначала на бумажных носителях, затем в связи с доработкой программного комплекса ПТК Страхователи в электронном виде. В целях обеспечения достоверности сведений на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц проводилась сверка данных АДВ-11 и налоговых деклараций.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» с 2010 г. полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование снова были переданы в Пенсионный фонд. Отдел организации взаимодействия со страхователями (новое на-

звание отдела после очередной реорганизации) осуществлял контроль за сбором страховых взносов путем ежедневного контроля за исполнением плановых показателей по сбору, осуществлял прием Расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам по форме РСВ-1 для работодателей и по форме РСВ-2 для индивидуальных предпринимателей.

При выполнении функции администратора страховых взносов отделом была организована работа по обеспечению осуществления зачетов/возвратов излишне уплаченных страховых взносов, пени, штрафов.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» с 1 января 2017 г. полномочия по администрированию страховых взносов переданы в органы ФНС России, в связи с чем сальдовые остатки по страховым взносам, пеням и штрафам на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование всех плательщиков Республики Татарстан были переданы отделом в налоговые органы.

При этом за отделом остались функции администрирования, связанные с периодами до 2017 г.: это прием и обработка расчетов, проведение камеральных проверок, принятие решений о возврате сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов.

По итогам приема отчетности (уточненной отчетности) и выгрузки информации по начисленным (уменьшенным) суммам страховых взносов в программном комплексе РК АСВ в рамках регулярного обмена в налоговые органы отдел направляет информацию по начисленным (уменьшенным) суммам страховых взносов в разрезе плательщиков и кодов бюджетной классификации.

В органы Пенсионного фонда из налоговых органов продолжают поступать платежи по страховым взносам, пеням и штрафам, осуществленные плательщиками в счет погашения задолженности за периоды до 1 января 2017 г.

В целях разнесения поступивших сумм страховых взносов на индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц и осуществления возвратов сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней и штрафов отдел осуществляет контроль за корректностью привязки пла-

тежей по страховым взносам на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование к обязательствам плательщиков.

Продолжается работа по списанию дебиторской и кредиторской задолженности по штрафам по 212-ФЗ.

Проводится информационно-разъяснительная работа с физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях их добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и уплаты страховых взносов в ПФР в добровольном порядке.

Несмотря на все законодательные изменения, неоднократную смену администратора страховых взносов (от органов ПФР к налоговым органам и наоборот) в отделе неизменными остаются функции регистрации (перерегистрации), снятия с учета страхователей, приема отчетности и учета платежей. Без осуществления этих основных функций невозможно обеспечить пенсионные права застрахованных лиц.

Управление информационных технологий

1990 год.

«Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Для государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РСФСР образовать Пенсионный фонд РСФСР, денежные средства которого не входят в состав республиканского бюджета РСФСР, других бюджетов и фондов и изъятию не подлежат.

2. Пенсионный фонд РСФСР является самостоятельным кредитно-финансовым учреждением РСФСР, осуществляющим свою деятельность применительно к Закону РСФСР «О банках и банковской деятельности в РСФСР» и реализующим свои функции в пределах действующего законодательства РСФСР»

Извлечение из постановления Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года «Об организации Пенсионного фонда РСФСР»

Сейчас трудно в это поверить, но в 1991 г., когда образовалось Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Татарстан, уполномоченные и бухгалтерия Пенсионного фонда считали собранные денежные средства плательщиков вручную и на калькуляторах. В стране создавался новый механизм финансирования пенсий. Объемы информации непрерывно росли, и к декабрю 1992 г. появляется Постановление ПФР о создании региональных служб автоматизации. В Отделении ПФР по Республике

Татарстан возглавляет отдел опытный создатель программных продуктов и организатор коллектива – Чернобровкин Вадим Михайлович, а после нового 1993 г. постепенно образовывается коллектив отдела автоматизации.

Необходимо отметить, что работа отдела автоматизации всегда была, есть и будет неразрывно связана с задачами Пенсионного фонда. Время создания Пенсионного фонда совпало с появлением в стране персональных компьютеров. Поэтому на этапе первоначального становления отдел занимался оснащением рабочих мест сотрудников персональными компьютерами и обучением навыкам их эксплуатации. Практически все сотрудники за исключением специалистов отдела автоматизации, видели «персоналки» впервые. Менее чем за год была решена задача ликвидации компьютерной безграмотности уполномоченных по всей Республике. При этом параллельно внедрялись первые программы Пенсионного фонда, ориентированные на создание базы данных организаций-плательщиков взносов, обработку банковских выписок, учет платежей и прием отчетности. Уже через год силами сотрудников – уполномоченных Пенсионного фонда была создана уникальная по тем временам база данных организаций – Плательщиков целевых взносов в Пенсионный фонд Республики Татарстан. Это достижение предопределило автоматизированную обработку данных, прозрачность взаиморасчетов плательщиков с Пенсионным фондом, самую эффективную аккумуляцию поступлений средств среди всех внебюджетных фондов страны.

С развитием и внедрением в жизнь информационных технологий в стране в целом и в ПФР в частности, рос и развивался отдел автоматизации. Увеличивалось количество обслуживаемой техники, появлялись мощные серверы. С годами сотни компьютеров и серверов были объединены в локально-вычислительные сети, и на их основе создана корпоративная сеть передачи данных. Значительно расширилось телекоммуникационное оборудование. Все больше и больше программных комплексов вводилось в эксплуатацию. Огромная информационная машина требовала ежедневного обслуживания и сопровождения. Поэтому, в 2002 г. в Отделении ПФР по Республике Татарстан создаются отдел внедрения и сопровождения информационных подсистемами баз данных (ВСИП и БД) и отдел технических, общесистемных и телекоммуникационных средств (ТО и ТС). Несмотря на, казалось бы, разные задачи отделов их эффективное функционирование возможно только при слаженной и скоординированной работе. Поэтому оба отдела изначально объединены в единое структурное подразделение – Управление информационных технологий.

Основной целью отдела ВСИП и БД является обеспечение функционирования информационно-технологической инфраструктуры Отделения для качественного и своевременного исполнения задач, поставленных перед ОПФР по Республике Татарстан.

Результатом работы ОВСИП и БД УИТ является внедрение и поддержание работоспособности программных комплексов, входящих в состав автоматизированной информационной системы ПФР и обеспечивающих работу структурных подразделений Отделения.

Если сказать проще работа отдела ВСИП И БД – это обеспечение работоспособности программных комплексов, входящих в состав АИС ПФР, их установка, настройка, тестирование, обслуживание, сохранение накопленной информации в виде баз данных. За этим небольшим набором слов стоит огромный каждодневный труд специалистов отдела.

Почти за тридцать лет мы шагнули от сопровождения фактически одной программы «АРМ уполномоченного» до внедрения подсистем АИС ПФР-2. От DOS-овых баз данных файлового хранения к межкорпоративным базам данных ЕГИССО (Единая государственная информационная система социального обеспечения) и ФГИС ФРИ (Федеральная государственная информационная система Федеральный реестр инвалидов). Это масштабные проекты с огромным количеством участников, которые позволяют интегрировать информацию из многочисленных источников – от Поставщиков информации. Это прежде все региональные базы данных различных министерств и ведомств, федеральных и местных органов власти, оказывающих государственные услуги населению (ЕГИССО) и в том числе людям с ограниченными возможностями (ФГИС ФРИ). Специалистами территориальных органов ПФР уже проводится назначение пенсий по инвалидности и ЕДВ на основании сведений ФГИС ФРИ.

Сегодня Пенсионный фонд Российской Федерации, является одним из наиболее значимых социальных институтов страны, крупнейшей системой оказания государственных услуг и ключевым поставщиком информации в рамках межведомственного взаимодействия.

Одним из важных поворотных моментов стало принятие в 2012 г. концепции развития автоматизированной информационной системы ПФР, на основании которой была создана и на сегодняшний день полноценно функционирует АИС ПФР-2.

Целью развития системы нового поколения стало создание многоуровневого единого информационного пространства.

АИС ПФР- 2 составляет информационную основу ПФР и имеет свою архитектуру, утвержденную распоряжением Правления ПФР от 3 авгу-

ста 2016 г. 371р. В ее состав входят 27 подсистем, более 50 компонент и 60 модулей.

АИС ПФР-2 представляет собой централизованную систему, размещенную на федеральном, региональном, а также на районном уровнях.

Программно-технические комплексы регионального уровня взаимодействуют между собой и многочисленными подсистемами федерального уровня.

На федеральных базах данных выстраиваются технологии оказания государственных услуг Пенсионного фонда, электронных сервисов межведомственного взаимодействия с Федеральными и Региональными органами исполнительной власти и другими учреждениями.

Еще в начале 2000-х годов специалистами отдела ВСИП и БД был реализован проект по созданию программного комплекса для специалистов клиентских служб. Программа эксплуатировалась несколько лет почти в 30-ти регионах России и практически стала предшественником ПТК клиентская служба ПФР (ПТК КС).

Специалисты отдела ВСИП и БД всегда принимали активное участие в тестировании и внедрении всех 6 выпусков АИС ПФР-2. Здесь были и электронные сервисы «Личного кабинета гражданина», и «Технология электронного хранилища в части ведения электронных выплатных дел без дублирования на бумажных носителях» и тестирование новых версий ПТК Клиентская служба (ПТК КС), Региональной компоненты Администрирования страховых взносов (РК АСВ), Регионального сегмента пенсионно-социального блока (РС ПСБ) и многое другое.

В настоящее время на сопровождении специалистов отдела находится более 200 крупных программных комплексов и небольших программ, включенных в Фонд алгоритмов и программ (ФАП) ПФР, используемых специалистами территориальных органов ПФР в работе. Основными, конечно же, являются такие программные комплексы регионального уровня, как:

ПТК КС – обеспечивающая регистрацию и обработку всех обращений граждан в территориальные органы ПФР;

ПТК НВП – комплекс, позволяющий назначать и выплачивать пенсии и иные социальные выплаты;

РС ПСБ – сегмент, отвечающий за формирование федеральной базы данных пенсионеров и регистров получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ);

РК АСВ, аккумулирующая всю информацию о страхователях и их платежах в ПФР;

Сервис предварительной записи на прием;

Общегосударственная база данных (ОГБД) «Ветераны», в которой собрана вся информация о ветеранах Великой Отечественной войны и тружениках тыла;

ИС- Предприятие – система бухгалтерского учета;

Подсистема электронного документооборота (ПЭД), позволяющая проводить все операции с внутренними и внешними документами в электронном виде.

Специалисты отдела ВСИП и БД продолжают освоение новейших технологий и применяют их на практике в процессе своей деятельности.

Основной целью отдела ТО и ТС является обеспечение функционирования технических и телекоммуникационных средств ОПФР по Республике Татарстан.

Большие объемы информации, в том числе в виде баз данных, располагаются на серверах, где к ним организован коллективный доступ пользователей.

Давно известно, что наиболее эффективно персональные компьютеры используются в сочетании с разнообразными средствами связи (коммуникациями).

Обработку больших территориально разобщенных потоков информации обеспечивают телекоммуникации – дистанционная передача данных на базе компьютерных сетей и современных технических средств связи.

В целях формирования в системе ПФР единого информационного пространства и уменьшения времени проведения операций при работе с застрахованными лицами и страхователями во всех отделениях ПФР созданы региональные корпоративные сети передачи данных (КСПД). Проведена работа по объединению региональных КСПД в общероссийскую. Вся система обмена данными в рамках ПФР представляет единое информационное пространство.

Работа в сфере телекоммуникаций продолжилась с внедрением ВОЛС (оптоволоконных сетей). Обеспечение работы каналов на данных линиях связи позволило внедрить технологию так называемой «плоской сети», что обеспечило связанность каналов «всех со всеми». Специалисты отдела ТО и ТС принимали самое активное участие во внедрении данной технологии в общероссийском масштабе.

На базе Отделения функционирует Контакт-центр – единый центр обработки телефонных вызовов граждан. Внедрение данного проекта, его развитие и все техническое и программное сопровождение оказывается специалистами отдела ТО и ТС.

Развиваются не только коммуникации, но и общесистемные технологии. Специалистами отдела активно внедряются и используются в работе такие техники как виртуализация серверов (программная (MicrosoftHyper-V, VmwareEsxi) и аппаратная), тестируются облачные технологии (единые хранилища данных, «Мой офис» и т. д.) и технологии виртуализации рабочих мест пользователей (виртуальные рабочие места на базе VDI), устанавливаются Российские операционные системы (AstraLinux).

В рамках внедрения АИС ПФР-2 специалистами отдела ТО и ТС установлены и обслуживаются системы Мониторинга базе IBMТivoli, виртуализации антивируса Касперского, Единая служба каталогов, система единой авторизации пользователей (РЦА Ецаса).

Специалисты отдела обслуживают все системы обмена информацией на базе корпоративной почты IBM LotusDomino, российской сертифицированной системы Dionis для обмена информацией с налоговыми и иными государственными органами, а также внешние почтовые сервера.

Специалисты отдела ежедневно изучают рынок информационных технологий для приобретения и использования в работе самых современных аппаратных, общесистемных и телекоммуникационных средств.

В настоящее время ПФР активно используются Интернет-технологии для информирования населения, а также для предоставления государственных услуг Пенсионного фонда в электронном виде.

Из личного кабинета гражданина можно подать заявление о назначении и доставке пенсии, заявление на выдачу сертификата на материнский капитал, на распоряжение средствами МСК и др. Чтобы воспользоваться этими сервисами, необходимо иметь подтвержденную учетную запись в ЕСИА.

Отделение ПФР по Республике Татарстан зарегистрировано в качестве центра обслуживания ЕСИА, в обязанности которого входят функции по подтверждению, регистрации и восстановлению доступа к учетным записям граждан в ЕСИА.

Также специалисты управления информационных технологий участвуют в проектной деятельности Отделения. Проект «Антикоррупционная система контроля и оценки качества обслуживания населения клиентскими службами» вошел в число лучших в конкурсе проектов ПФР в 2018 г.

Сегодня в Пенсионном фонде созданы и работают информационные ресурсы с функцией регистрации практически всего населения страны в системе обязательного пенсионного страхования. Как прави-

ло, регистрация происходит одновременно с оформлением факта рождения ребенка в органах ЗАГС. Также здесь сохраняется информация по всему жизненному циклу накопленных пенсионных прав граждан, инвестированию средств пенсионных накоплений и распределению их среди правопреемников, вся история обращений граждан, формируются базы данных пенсионных, социальных выплат, выданных сертификатов и распределенных средств материнского (семейного) капитала участников федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Автоматизированная информационная инфраструктура ПФ в РТ сегодня состоит из тысяч компьютеров и других средств вычислительной техники на рабочих местах сотрудников, сотен серверов, телекоммуникационного оборудования, десятков сложнейших программно-технических комплексов. Общий объем информации, накопленной в Отделении Пенсионного фонда только в Республике Татарстан, измеряется терабайтами и эта цифра ежегодно растет, уже перевалив за первый десяток. АИС является технологической основой слаженного механизма финансирования и выплаты пенсий, пособий, иных социальных выплат. Сегодня работу Пенсионного фонда можно сравнить со скоростью и точностью движения суперсовременного международного железнодорожного экспресса. Именно так, день в день, в четко установленное время доставляются назначенные к выплате пенсионные средства и иные социальные выплаты более чем 1 миллиону граждан. Это 17 миллиардов рублей в месяц и более 200 миллиардов рублей в год, что сопоставимо с бюджетом Республики Татарстан. Обеспечение сохранности, поддержание работоспособности, решение всех технических вопросов эксплуатации всей автоматизированной инфраструктуры и является главной задачей Управления информационных технологий Пенсионного фонда Республики Татарстан. Таким образом, в Пенсионном фонде создана технологическая основа для полноценного участия в цифровизации общества.

Сегодня коллектив управления составляют высококвалифицированные кадры с постоянным стремлением к повышению личного и профессионального уровня. В управлении достигнут «золотой» баланс между мужчинами и женщинами, старшим поколением и молодыми специалистами. Сочетание мудрости и опыта ветеранов с энергией и энтузиазмом молодых является несомненной основой мобильной, эффективной команды – активного участника всей производственной и общественной жизни дружного коллектива Отделения ПФР по Республике Татарстан.

Группа по обеспечению работы государственных информационных систем

С 1 января 2018 г. вступили в силу положения статьи 5 Федерального закона от 29.12.2015 № 388 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» о создании Единой государственной системы социального обеспечения (далее ЕГИССО).

Основной целью, определённой указанным федеральным законом, является обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, Государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов органов местного самоуправления.

Согласно указанному закону основными задачами, возложенными на ЕГИССО, являются:

- формирование и ведение классификатора мер социальной защиты (поддержки);
- информирование граждан об основаниях, условиях, способах, формах и фактах предоставления мер социальной защиты (поддержки) и социальных услуг;
- контроль соблюдения гарантированного объёма и качества предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг.

Единая государственная система социального обеспечения введена в промышленную эксплуатацию 01.01.2018 г.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 июля 2017 г. № 517п в типовую структуру Отделения ПФР по Республике Татарстан введена группа по обеспечению работы государственных информационных систем (ОРГИС), которая курирует направление деятельности ЕГИССО в части формирования, развития и функционирования системы на территории республики.

В сравнении с другими структурными подразделениями Отделения группа ОРГИС ещё очень «молода», но это ни в коей мере не означает отсутствие опыта, так как коллектив сформировался из высококвалифицированных специалистов других структур Отделения.

Коллектив группы образовался «сборный» и очень разный – и по возрасту, и по интересам, и по жизненным позициям. Для всех сотрудников это было непросто, покинуть рабочие места в других отделах, где проработали годы, уже добились определенных успехов и завоевали авторитет, и в одночасье уйти заниматься новым загадочным направлением ЕГИССО.

Группа начала всё заново, день за днём вставляя в эту систему.

До момента ввода ЕГИССО в промышленную эксплуатацию была проведена большая подготовительная работа.

В целях создания Единой государственной информационной системы социального обеспечения в Республике Татарстан распоряжением Кабинета Министров РТ от 26.07.2017 г. №1786-р:

- образована межведомственная рабочая группа по формированию регионального сегмента Единой системы соцобеспечения;

- утверждено Положение о межведомственной рабочей группе.

Согласно Положению о рабочей группе координация деятельности осуществляется Отделением Пенсионного фонда.

Проведены масштабные мероприятия в части внесения изменений в законодательную базу республики. Приняты нормативно-правовые акты Республики Татарстан и ведомственные акты, регламентирующие ведение и использование ЕГИССО.

Принят закон Республики Татарстан от 23.12.2017 г. № 98-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

Законы Республики, постановления Кабинета Министров РТ и муниципальных правовые акты дополнены положениями о размещении информации об оказании мер соцзащиты, предоставлении социальных услуг и иных гарантий социальной поддержки в ЕГИССО.

Проведена работа по регистрации поставщиков информации в системе.

В качестве поставщиков информации в ЕГИССО определены министерства республики и исполнительные комитеты муниципальных образований.

С каждым поставщиком заключены соглашения о сверке анкетных данных получателей мер соцзащиты с данными персонифицированного учета, а также соглашения о первичной загрузке информации в ЕГИССО.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» Пенсионным фондом Российской Федерации разработаны методические рекомендации по взаимодействию участников при организации функционирования ЕГИССО, на основе которых и строится работа группы ОРГИС.

Наиболее актуальные направления работы группы с поставщиками информации в ЕГИССО:

- выверка локальных реестров мер;
- соотнесение мер и категорий получателей;
- ведение списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;
- мониторинг и контроль за передаваемыми поставщиками информации данными.

Для успешного функционирования регионального сегмента ЕГИССО специалисты группы осуществляют непрерывное взаимодействие с органами исполнительной власти и муниципальных образований республики, осуществляющими функции в сфере социальной защиты населения – поставщиками информации в ЕГИССО.

В целях координации деятельности поставщиков информации в части полноты и корректности загрузки в систему данных о фактах назначения гражданам республики мер социальной защиты (поддержки), специалисты группы ОРГИС принимают участие в работе заседания межведомственной рабочей группы по формированию регионального сегмента ЕГИССО.

Система ЕГИССО находится в постоянном развитии и «обрастает» всё новыми и новыми функциями.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» в ЕГИССО реализован механизм формирования и ведения списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В 2019 году активно проводились мероприятия в рамках реализации положений указанного Постановления. Специалистами группы проведена работа по установлению соответствий между данными, полученными от отделов опеки и попечительства исполнительных комитетов республики о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с данными информационной системы персонифицированного учета ПФР.

Из перспективных направлений системы следует отметить развитие Подсистемы установления выплат (ПУВ ЕГИССО) – призванной обеспечить контроль и надзор за расходованием средств субвенций Федерального бюджета с использованием ЕГИССО. В рамках развития данного направления Отделение ПФР в числе 7-ми регионов Российской Федерации участвует в пилотном проекте «Организация взаимодействия ЕГИССО с информационной системой, оператором которой является Федеральное казначейство». Специалисты группы активно оказывают помощь представителям компании-разработчика в проведении предпроектных исследований, осуществляя взаимодействие с поставщиками информации.

Ещё одним направлением системы ЕГИССО является развитие сервиса «Социальный калькулятор», позволяющего любому гражданину получать информацию о положенных ему по законодательству мерах социальной защиты (поддержки) в зависимости от территории предоставления таких мер. В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» информирование граждан о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, иных социальных гарантиях и выплатах будет осуществляться на основе персонифицированной информации, сформированной в ЕГИССО. В целях реализации указанного закона специалистами группы осуществляется взаимодействие с поставщиками информации в части соотнесения предоставления мер социальной защиты с жизненными ситуациями, в соответствии с которыми граждане имеют право на получение той или иной меры социальной защиты (поддержки).

В рамках оказания методической и практической помощи в части организации работы по загрузке данных в ЕГИССО специалистами группы осуществляются выезды к отдельным поставщикам информации.

Специалистами группы проводится постоянный мониторинг размещённых региональными поставщиками информации в автоматизированной службе технической поддержки Пенсионного фонда Российской Фе-

дерации (АСТП ПФР) заявок о вопросах и проблемах, возникших в ходе работы в ЕГИССО. Сотрудники ОПФР находятся в непосредственном контакте с ГУ-Межрегиональный информационный центр ПФР (МИЦ ПФР) на предмет форсирования исполнения указанных заявок.

Время стремительно меняется и сегодня, ранее мало кому знакомая аббревиатура ЕГИССО уже у всех на слуху и приобрела чёткую понятную структуру и специализацию.

Стремительные темпы, которыми развивается система ЕГИССО, диктуют свои требования к постоянному повышению квалификации специалистов и наращиванию темпов их интеллектуального и технического развития.

И, как сказано у классика, сегодня с нашей командой мы бежим уже в несколько раз быстрее, чем «со всех ног», для того чтобы достигать поставленные цели, ежедневно развиваясь и совершенствуясь вместе с системой ЕГИССО.

Отдел по защите информации

20 ноября 1990 г. был принят федеральный закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Для его исполнения 22 декабря 1990 г. впервые в стране была создана автономная внебюджетная система финансирования социальных выплат и формирования источников пенсионных капиталов Пенсионный фонд России (ПФР). В течение 1991 г. было создано Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан (ОПФР по РТ). Созданная структура осуществляла обработку информации конфиденциального характера, которая требовала обеспечения защиты в соответствии с указом президента от 6 марта 1997 г. № 188 (ред. от 13 июля 2015 г.) «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера».

В это время в Отделении ПФР по РТ вопросами защиты информации занимался всего один сотрудник в составе отдела автоматизации Хайрутдинов Нариман Ризаевич.

Со временем увеличилось количество информационных ресурсов, технологий, информационного обмена и технические возможности. Все это способствовало появлению новых требований информационной безопасности, вследствие чего были приняты новые нормативные правовые документы в сфере защиты информации.

Именно в этот период времени, в мае 2001 г. в структуре Отделения ПФР по Республике Татарстан была создана группа по защите инфор-

мации, которая в 2003 г. была преобразована в отдел, которую возглавил Корнилов Валерий Николаевич.

Целью отдела по защите информации является достижение безопасности автоматизированной информационной системы ОПФР по РТ, то есть состояния защищенности информации от внешних и внутренних угроз, характеризуемого способностью персонала, технических средств и информационных технологий обеспечить в процессе обработки ее конфиденциальность, целостность, доступность и аутентичность.

Сотрудники отдела регулярно повышают свою квалификацию на базе ведущих вузов Российской Федерации по различным направлениям в области информационной безопасности. Средний стаж работы сотрудников составляет более 10 лет.

На протяжении многих лет отдел по защите информации ОПФР по РТ занимает лидирующие позиции среди аналогичных отделов в структуре ПФР в Российской Федерации. О чем в немалой степени свидетельствуют результаты проверок контролирующими органами (ФСБ, Роскомнадзор, ДИБ ПФР) соблюдения требований по информационной безопасности в Отделении ПФР по РТ.

Актуальной задачей отдела по защите информации является совершенствование системы защиты информации, включающее:

- разработку специальных требований по защите информации;
- установку средств защиты информации;
- разработку организационно-распорядительной документации;
- антивирусную защиту;
- обнаружение (предотвращение) вторжений;
- контроль выполнения требований по защите информации сотрудниками Отделения и подведомственных территориальных Управлений ПФР в городах и районах Республики Татарстан;
- проверку рабочих мест на предмет использования неразрешенного программного обеспечения;
- защиту машинных носителей информации;
- защиту технических средств;
- выявление нарушений организационного, правового режима;
- расследование инцидентов по информационной безопасности и принятие мер по их устранению.

В 2002 г. первоочередной задачей стоящей перед новым структурным подразделением, стало развертывание защищенной корпоративной сети на базе Удостоверяющего центра «ViPNet» на территории Республики Татарстан, а также подключение данного сегмента к общей защищенной

сети ПФР. Первым администратором Удостоверяющего центра был назначен Сорокин Михаил Юрьевич.

В Отделении ПФР по Республике Татарстан с 2002 г. для обмена данными с другими организациями используется система криптографической защиты информации «ViPNet» и «Верба», являющаяся стандартом для системы ПФР.

Эти мероприятия позволили создать защищенный электронный документооборот не только внутри территориальных органов ПФР, но и со сторонними организациями (банками, представителями операторов связи и т.п.).

В 2004 г. сотрудники отдела приняли участие в разработке технического задания на оснащение техническими системами безопасности (ТСБ) и построении структурированной кабельной сети строящегося здания Отделения ПФР по РТ. На этапе строительства проводился надзор за монтажными работами и принято участие в работе комиссии по приемке в эксплуатацию ТСБ и систем жизнеобеспечения здания.

В дальнейшем сотрудники отдела постоянно проводили администрирование данных систем, сопровождали работы по техническому обслуживанию, модернизации и оснащению здания ТСБ.

В 2004 г. была заложена основа базы данных защищаемых ресурсов, администраторов, операторов и пользователей автоматизированной информационной системы ПФР в Республике Татарстан. Развернута работа программного комплекса по выработке парольных карточек, организована система формирования таблиц разграничения доступа, присвоения имен ресурсам и авторизации пользователей, а также система регулярной смены паролей на АРМах администраторов и пользователей защищаемых ресурсов в Отделении ПФР по РТ и в 52 районных управлениях.

В 2005 г. при активном участии отдела по защите информации была разработана концепция единого автоматизированного рабочего места приема отчетности от страхователей АРМ БПИ и внедрение его в системе Пенсионного фонда Российской Федерации.

С 2006 г. был проведен комплекс организационно-технических и внедренческих мероприятий по аттестации автоматизированных систем и защищаемых помещений по требованиям ФСТЭК, на которые получены Аттестаты соответствия. В 2016 г. проведены мероприятия по подготовке к аттестации автоматизированной системы, предназначенной для обработки информации, составляющей государственную тайну по требованиям ФСТЭК и ФСБ.

С целью совершенствования обеспечения антивирусной защиты информации в 2010 г. была развернута антивирусная система на базе

Kaspersky Security Center, которая позволила обеспечить централизованное решение основных задач по управлению и обслуживанию системы защиты сети.

В 2013 г. для выполнений требований Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Удостоверяющий центр ОПФР по Республике Татарстан на базе «ViPNet» прошел аккредитацию.

Аккредитованный Удостоверяющий центр Отделения ПФР по РТ обеспечивает сотрудников Отделения ПФР и подведомственные ему территориальные Управления ПФР усиленными квалифицированными электронными подписями, необходимыми для электронного документооборота. Основопологающим принципом в системе электронного документооборота ПФР является факт признания всеми абонентами системы юридической равноценности бумажного документа и его электронной формы отображения, заверенной электронной подписью, идентифицирующей отправителя документа и подтверждающей достоверность содержания электронного документа.

В 2016 г. была внедрена информационная система – Автоматизированная информационная система Пенсионного фонда -2 (АИС ПФР-2), которая предоставила новые инструменты для обеспечения контроля за информационной безопасностью.

В это же время для организации работы по регистрации граждан в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) в инфраструктуре, обеспечения информационно-технического взаимодействия информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также созданию (замене) и выдаче ключа простой электронной подписи, на базе Управлений ПФР были развернуты и открыты Центры обслуживания ЕСИА. Качество предоставления услуг в данных Центрах обслуживания ЕСИА курирует отдел по защите информации.

В 2019 г. проводилось тестирование нового модуля «Технический центр мониторинга информационной безопасности», позволяющего своевременно реагировать на инциденты информационной безопасности, возникающие в корпоративной сети.

На протяжении многих лет сотрудники отдела принимали деятельное участие в разработке технических заданий, экспертной оценке проектов и приемке в эксплуатацию ТСБ в районных Управлениях ПФР по Республике Татарстан, оказывали методическую и экспертную помощь коллегам на местах.

В ведении ПФР находится огромная база персональных данных лиц, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования, вклю-

чающая сведения о стаже, зарработке, уплаченных страховых взносах каждого застрахованного лица. Вся эта информация находится под надежной защитой, которая необходима для соблюдения пенсионных прав граждан. Системе защиты информации необходимо постоянное совершенствование в соответствии с требованиями времени и законодательства.

Бюджетное управление

Бюджетное управление Отделения ПФР по Республике Татарстан, как и само Отделение, в процессе становления пенсионной системы прошло серьезный путь системных преобразований и изменений.

Начало бюджетному управлению было положено в 1991 г.: постановлением Правления Пенсионного фонда РСФСР от 26.03.1991 г. было создано Отделение Пенсионного фонда РСФСР по Татарской АССР, и уже 1 июля 1991 г. в штат Отделения на должность специалиста была принята Елена Степановна Калимуллина.

Елена Степановна выполняла функции экономиста в течение 1991 г., а с 1992 г. возглавила образовавшийся экономический отдел. Под ее руководством происходило формирование финансовой службы Отделения, основными задачами которой в 1991–2000 гг. являлись планирование доходов по сбору страховых взносов для своевременного финансирования выплаты государственных пенсий, а также разработка годовых проектов бюджетов Отделения по источникам образования и расходам с участием соответствующих органов социального обеспечения Республики Татарстан.

В 1995 г. на должность заместителя начальника экономического отдела была назначена Татьяна Максимовна Маркина.

Татьяна Максимовна принимала непосредственное участие в разработке предложений по перспективному планированию, осуществляла контроль и анализ исполнения доходной части бюджета Отделения на основе долгосрочных и текущих макроэкономических показателей развития Республики Татарстан. Татьяна Максимовна работала в тесном контакте с Министерством экономики и промышленности Республики Татарстан по формированию прогноза величины фонда оплаты труда.

С 2001 г. были переданы полномочия по назначению и выплате государственных пенсий Отделению ПФР от Министерства социального обеспечения Республики Татарстан и органов социального обеспечения администраций городов и районов. Появились новые задачи и функции по формированию бюджетной политики ПФР и контролю за ее проведением,

прогнозированию и анализу финансовых ресурсов ПФР, формированию статистических отчетов и финансовому обеспечению территориальных органов ОПФР (Управлений ПФР).

В 2002 г. экономический отдел был преобразован в бюджетный, который включал в себя три группы:

- группа по обеспечению финансирования и выплаты пенсий;
- группа финансового обеспечения;
- группа по реализации социальных программ.

Таким образом, были выделены три основных направления деятельности отдела:

- планирование, контроль и исполнение расходов на пенсионное обеспечение и иные выплаты;
- планирование, контроль и исполнение расходов на материально-техническое обеспечение деятельности Отделения и Управлений ПФР;
- планирование, контроль и исполнение осуществления выплат и мероприятий, направленных на реализацию социальных программ Республики Татарстан.

Последующее изменение и усложнение пенсионного и бюджетного законодательства, появление новых финансовых функций и задач потребовали дальнейших структурных преобразований, и в 2013 г. бюджетный отдел стал бюджетным управлением, в составе которого были выделены следующие подразделения:

- отдел финансового обеспечения деятельности отделения и подведомственных учреждений;
- отдел бюджетного планирования;
- группа по актуарным расчетам.

Миссия бюджетного управления: «Предлагая комплексные и уникальные решения, мы стремимся создать максимум возможностей для уверенного развития финансовой системы органов ПФР по Республике Татарстан»

Финансовое обеспечение деятельности подразумевает планирование всех расходов, необходимых для стабильного функционирования Отделения и Управлений ПФР, контроль за их исполнением и, при необходимости, – корректировку.

Данные расходы включают заработную плату сотрудников, командировочные расходы, приобретение мебели, оборудования, канцелярские и хозяйственные товары, коммунальные расходы, расходы на почтовую пересылку, услуги связи, аренду, охрану и уборку помещений, техниче-

ское обслуживание оборудования и систем, налоги и государственные пошлины, и многие другие расходы.

Отделом финансового обеспечения ежегодно составляется и направляется в ПФР проект расходов на следующий год и плановый период, в который включаются все планируемые затраты на финансовое обеспечение Отделения и Управлений ПФР, с необходимыми расчетами, обоснованиями, подтверждающими документами.

В течение года происходит постоянный анализ расходования средств, выявляется потребность в дополнительных расходах, либо, наоборот, уменьшение потребности в средствах по отношению к плану. И, при необходимости, в Пенсионный фонд РФ направляется заявка на выделение дополнительных средств или на их уменьшение. Кроме того, проводится постоянный контроль целевого использования средств, соответствия заключаемых контрактов всем нормам действующего законодательства.

В сферу деятельности отдела финансового обеспечения также входит работа, связанная с подготовкой и осуществлением структурных преобразований Отделения и Управлений ПФР в городах и районах Республики Татарстан, анализ действующей структуры, численности, объемов работ, выполняемых структурными подразделениями, подготовка предложений по реорганизации подведомственных Отделению территориальных органов, формирование штатных расписаний Отделения и Управлений ПФР.

Одним из основных принципов финансового обеспечения является эффективное использование бюджетных средств.

Это означает, что планирование должно осуществляться таким образом, чтобы не только не возникало недостатка в финансировании, но и все выделенные суммы были использованы в полном объеме.

Именно от правильного финансового планирования зависит эффективность всей дальнейшей работы по расходованию средств, выделенных на содержание Отделения и Управлений ПФР.

Сложность финансового планирования заключается в том, что в его рамках необходимо предусмотреть все возможные факторы, способные повлиять на изменение потребности в денежных средствах. И сделать это необходимо на год вперед.

Так, малоснежная зима приведет к уменьшению расходов на уборку и вывоз снега, очень холодная – повлияет на увеличение расходов на отопление, а очень жаркое лето увеличит расходы на электроэнергию из-за постоянной работы кондиционеров и вентиляторов.

Здесь специалистам финансового обеспечения приходится выступать в роли синоптиков, анализируя погодные условия и динамику объемов

потребления коммунальных услуг прошлых периодов и, с учетом прогнозируемых температур на предстоящие периоды, максимально точно запланировать коммунальные расходы.

Финансовое планирование предполагает постоянный мониторинг изменений в законодательстве, как федерального, так и регионального уровня.

Например, нормативно-правовые изменения в области пенсионного обеспечения, персонифицированного учета влекут за собой необходимость в дополнительных работах по уведомлению пенсионеров, застрахованных лиц, страхователей по различным вопросам, отправке запросов в различные государственные и частные структуры, а это – дополнительные расходы на почтовую пересылку, бумагу, материалы для оргтехники.

Кроме того, при планировании необходимо учитывать специфику региона и меняющиеся требования к деятельности организаций именно в нашей Республике. Так, например, необходимость дублирования вывесок Управлений ПФР на татарском языке влечет за собой необходимость в дополнительных расходах.

Постоянный мониторинг тарифов, цен, утвержденных законодательством размеров государственных пошлин и обязательных платежей – все это непосредственная обязанность специалистов, осуществляющих финансовое планирование.

Таким образом, область знаний, которую применяют в своей деятельности специалисты финансового обеспечения, обширна – это трудовое, налоговое, бюджетное законодательство, законодательство в сфере закупок товаров, работ и услуг, нормы, регулирующие различные сферы деятельности организации, и многое другое. Такая работа по плечу только истинным профессионалам.

Бюджетное планирование подразумевает планирование расходов на пенсионное обеспечение, федеральную социальную доплату к пенсии, осуществление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан и улучшение материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации, дополнительное пенсионное обеспечение, социальную поддержку отдельных категорий граждан, анализ исполнения Отделением бюджетных расходов, направление в Бюджетный департамент ПФР предложений (заявок) на изменение бюджетной росписи бюджетных расходов ПФР, формирование статистических отчетов.

Ежегодно отделом бюджетного планирования формируется и направляется в ПФР проект бюджетных расходов на очередной год и плановый

период, в который включены расходы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами динамично развивающейся пенсионной системы, вступающими в силу с 1 января очередного года, а именно: расходы на дополнительное пенсионное обеспечение специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации (с 2001 г.) и доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (с 2002 г.); расходы на ежемесячные денежные выплаты (с 1 января 2005 г. взамен части льгот для отдельных категорий граждан введены ежемесячные денежные выплаты), компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (с 2007 г.); на дополнительное социальное обеспечение отдельных категорий работников организаций угольной промышленности (с 2011 г.); на выплату средств пенсионных накоплений (с 1 июля 2012 г.); расходы по ежемесячным выплатам лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы (с 1 апреля 2013 г.) и др.

Следует отметить, что планирование расходов отделом бюджетного планирования осуществляется для финансового обеспечения расходов по более чем 25-ти Федеральным законам Российской Федерации, Законам РФ и Указам Президента РФ.

Начиная с 2000 г. по 2018 г. включительно, Отделением ПФР по РТ реализовывалась социальная программа Республики Татарстан, финансируемая за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

Целевой сущностью реализации социальных программ, проводимых Пенсионным фондом в отношении различных категорий социально-уязвимых граждан являлось создание условий для реализации и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей в области гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Результативная работа Отделения ПФР по РТ с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, а также неоценимая помощь Правительства Республики Татарстан способствовали тому, что удалось обеспечить стабильную работу более 40 специализированных социальных учреждений, отвечающих современным требованиям, в которых функционируют стоматологические кабинеты, фитобары, спортивные залы, производственные комнаты и организовано физиотерапевтическое лечение.

В рамках реализации социальных программ Республики Татарстан основными направлениями работы отдела бюджетного планирования являлись:

- разработка предложений по финансированию социальных программ за счет средств ПФР,
- осуществление контроля за использованием средств, выделяемых на финансирование социальных программ,
- предоставление в ПФР отчетов о реализации социальной программы Республики Татарстан, источником финансового обеспечения которой является субсидия из бюджета ПФР.

В процессе своей деятельности отдел бюджетного планирования активно взаимодействует с органами статистики, министерствами и ведомствами Республики, в том числе по вопросам предоставления им статистической информации.

На основании исходных данных статистических отчетов, отдел бюджетного планирования периодически формирует информационно-статистический сборник показателей пенсионного обеспечения Республики Татарстан, предназначенный для работников пенсионного обеспечения и системы социальной защиты населения и органов государственной власти, а также студентов высших учебных заведений экономических и гуманитарных факультетов, аспирантов и специалистов, занимающихся проблемами развития системы пенсионного страхования.

Специалисты отдела готовы решать новые задачи. В частности, отдел бюджетного планирования стоял у истоков актуарной деятельности Отделения ПФР по РТ, и помимо основной деятельности в течение ряда лет все сотрудники отдела занимались подготовкой аналитических материалов по актуарным расчетам, осуществляли актуарный анализ данных. В Отделении была создана Рабочая группа по актуарным расчетам. В 2006 г. в Пенсионный фонд России отделом были направлены первые аналитические материалы по региональной части доклада о состоянии и тенденциях развития ПФР. Специалисты принимали активное участие с 2006 по 2009 г. в семинарах-совещаниях на тему «Вопросы развития актуарных технологий в системе обязательного пенсионного страхования». Полученные знания и приобретенный опыт используются по настоящее время в текущей деятельности отдела.

Технологическое наполнение самой функции финансового обеспечения и бюджетного планирования прошло весь путь развития вместе с Отделением ПФР, начиная с момента его создания. Если в самом начале образования отдела, в 1991–1992 гг. сотрудники выполняли все необходимые расчеты исключительно на калькуляторах, а вся документация и отчеты набирались на печатных машинках, то с появлением в Отделении и Управлениях ПФР персональных компьютеров, функции эконо-

номического планирования и анализа вышли на принципиально новый уровень.

В настоящее время, помимо использования стандартного программного обеспечения, экономисты бюджетного управления ведут работу в таких программных комплексах, как «1С Предприятие», АС «Бюджетирование», «Управление конкурсной деятельностью», «ПТК НВП», СУФД-портал, в информационной системе «Электронный бюджет».

С каждым годом растет профессионализм сотрудников, отдел пополняется грамотными и инициативными специалистами, владеющими современными знаниями, каждый специалист может рассчитывать на помощь и поддержку коллег. Можно с уверенностью утверждать, что именно царящая в отделе здоровая атмосфера дружбы и взаимовыручки является залогом продуктивной и стабильной работы.

Процесс реформирования социального страхования является важнейшим полем приложения усилий actuaries. В настоящее время без активного участия actuaries ПФР не обходится ни одна подготовка финансово-экономического обоснования Концепции проектов федеральных законов, готовящихся к принятию в рамках реформирования пенсионной системы РФ.

Федеральный закон от 02.11.2013 г. № 293-ФЗ «Об actuarной деятельности в Российской Федерации» дает трактовку понятия «actuарной деятельности» как деятельности «по анализу и количественной, финансовой оценке рисков и (или) обусловленных наличием рисков финансовых обязательств, а также разработке и оценке эффективности методов управления финансовыми рисками».

Actuarные технологии ПФР включают в себя несколько компонентов, основными из которых являются:

- методология actuарного анализа и прогнозирования;
- база данных actuарных расчетов Пенсионного фонда;
- actuарная модель Пенсионного фонда.

В системе ПФР в 2002 г., с самого начала пенсионной реформы, actuарные расчеты были выделены в отдельное направление деятельности ПФР, осуществляемое Департаментом actuарных расчетов и стратегического планирования (далее – ДАРиСП). Основной функцией actuарного оценивания пенсионной системы является расчет будущих пенсионных прав и, соответственно, пенсионных обязательств.

Значительно позже, с продиктованной временем необходимостью в actuарных исследованиях «на местах», связанной со спецификой региональных пенсионных систем, данное направление продолжило свое развитие на уровне территориальных органов ПФР.

В Отделении Пенсионного фонда по Республике Татарстан направление «актуарные расчеты» развивается более 10 лет. Еще в 2008 г. для оперативного решения задач нового, актуарного, направления в целях координации работы по формированию информационно-статистических ресурсов было принято решение о создании Рабочей группы Отделения, состоящей из начальников основных подразделений. Возглавил Рабочую группу Вафин Эдуард Яфасович, руководивший в то время бюджетным отделом. Позднее, с выделением штатной численности в 2010 г., на фоне сохранения деятельности Рабочей группы Отделения, в бюджетном отделе была создана группа по актуарным расчетам, состоящая из 3 специалистов.

В целом, по направлению деятельности «Актуарные расчеты» на регулярной основе выполняются работы по прогнозированию основных факторов развития пенсионной системы Республики Татарстан на перспективный период, анализ количественных и качественных характеристик по застрахованным лицам (в т. ч. наемным работникам и получателям пенсии) в республике на основе информации из системы ИАП АПАР АИС ПФР-2, формирование возрастно-полового распределения получателей пенсии по одногодичным возрастным группам, в рабочем режиме осуществляется тестирование технологии выгрузки из ПТК НВП.

Ежегодно осуществляется демографическое прогнозирование на долгосрочную перспективу, что позволяет актуализировать демографические параметры развития пенсионной системы нашей республики, полученные данные ежегодно предоставляются в Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ для расчета баланса трудовых ресурсов.

В 2010 г. в отделении создан региональный прототип базы данных актуарных расчетов (далее – БДАР). Таблицы БДАР позволяют получать качественную и оперативную информацию для актуарных исследований по получателям пенсии из собственных баз данных, что в условиях изменения пенсионного законодательства приобретает особую актуальность.

К результату дальнейшего развития актуарных технологий в нашем Отделении следует отнести подключение к федеральным ресурсам аналитической подсистемы актуарных расчетов (АПАР) и Федеральной базе данных о пенсионерах (ФБДП) аналитической информационной системы АИС ПФР-2, что позволит в ближайшей перспективе получить доступ к самому широкому спектру разноплановых данных для актуарных исследований.

Специалисты группы имеют собственные инновационные разработки, предложения и проекты, в том числе направленные в ПФР.

Результаты выполнения аналитических работ по актуарным расчетам направляются в ДАРИСП, широко используются для семинаров-совещаний по пенсионной тематике, а также включаются в региональные статистические сборники и авторские печатные работы в профильных изданиях.

В составе группы по актуарным расчетам, с самого начала ее создания в недрах бюджетного отдела, работают 3 сотрудника. Возглавляет группу Новодранова Г.И., работающая в системе ПФР с 2001 г. Сотрудники группы: Вильданов О.Ф. – главный специалист-эксперт и Французова Т.И. – ведущий специалист-эксперт пришли в пенсионную систему в 2009–2010 гг., имея профессиональный опыт в области программирования и работы с базами данных. Творческий подход, стремление к инновациям и приобретение системных знаний позволили им стать разработчиками собственных программных продуктов и предложений не только по направлению деятельности «актуарные расчеты», но и в других областях.

Специалисты группы по актуарным расчетам – активные участники семинаров, международных конференций по вопросам социального страхования и социального обеспечения и других мероприятий, проводимых ДАРИСП, а руководитель Рабочей группы отделения – управляющий Вафин Э.Я. – частый приглашенный участник выездных заседаний Методического совета по актуарным расчетам и стратегическому планированию в системе ПФР. Тесное сотрудничество в рабочей группе с коллегами из департамента и из других регионов способствует оперативному решению текущих задач сферы актуарных технологий.

В настоящее время по направлению деятельности «актуарные расчеты» Отделение по Республике Татарстан занимает одну из ведущих позиций, являясь неоднократным участником пилотных проектов, инициированных ДАРИСП, что, несомненно, – результат планомерной и слаженной работы специалистов-актуариев бюджетного управления и всей команды Рабочей группы нашего отделения.

Бюджетное управление является своеобразной «кузницей кадров» для руководства высшего звена, как Отделения ПФР, так и различных государственных структур. В свое время руководителями бюджетного отдела и бюджетного управления являлись:

- управляющий Отделением ПФР по Республике Татарстан Эдуард Яфасович Вафин;

- заместитель управляющего Отделением ПФР по Республике Татарстан Сергей Евгеньевич Шашуров;

– Председатель Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам Александр Станиславович Груничев;

– Генеральный директор Союза «Молодые профессионалы (Ворлд-скиллс Россия)» Роберт Наилевич Уразов.

Также, вышли «из недр» бюджетного отдела руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области Ленар Нуруллович Шафигуллин, начальник Управления ПФР в Авиастроительном районе г. Казани Алишер Курванкулович Алимкулов и другие сотрудники, продолжившие свой профессиональный рост и занимающие в настоящее время руководящие должности.

Следует отметить, что управляющий Отделением Эдуард Яфасович Вафин начинал работу в бюджетном отделе с должности главного специалиста. Приобретенные знания и опыт позволили Эдуарду Яфасовичу в дальнейшем успешно и эффективно руководить бюджетным отделом, пользуясь заслуженным авторитетом коллег и подчиненных. Именно им были разработаны и внедрены различные методики планирования и анализа, которые до сих пор применяются в работе управления.

Так, один из перспективных проектов Отделения ПФР, полностью инициированный и реализованный под личным руководством Эдуарда Яфасовича, направленный на полную оптимизацию контроля за внутренним учетом в территориальных органах ПФР – «Инновационная система анализа расходования средств на содержание органов Пенсионного фонда России» – нашел отражение на полосах всероссийской газеты для сотрудников Пенсионного фонда РФ «Я работаю в ПФР».

Работу в бюджетном отделе Эдуард Яфасович успешно совмещал с научной деятельностью, являясь автором и соавтором многочисленных учебных изданий, научных сборников, книг и публикаций.

Эдуард Яфасович является соавтором учебного пособия «Организационно-экономические основы пенсионной системы Российской Федерации», третье издание которого впервые в истории пенсионной системы России выпущено одновременно на русском и татарском языках.

Эстафету руководства бюджетным управлением от Эдуарда Яфасовича в 2013 г. принял Сергей Евгеньевич Шашуров, который возглавлял его до 2016 г. Опыт, знания и профессионализм в сочетании с уникальной способностью расположить к себе людей, требовательное, ответственное и одновременно позитивное отношение к работе и коллективу обеспечили Сергею Евгеньевичу заслуженный авторитет среди коллег.

Под непосредственным руководством Сергея Евгеньевича был осуществлен переход на казначейское исполнение бюджета на содержание

Управлений и Отделения ПФР. Благодаря эффективной организации работы, данный технологически сложный процесс в части финансового обеспечения был успешно реализован в установленные сроки.

С 2016 года по настоящее время бюджетное управление возглавляет Руслан Ильгизович Хафизов, под руководством которого эффективно решаются все поставленные перед управлением задачи.

Руслан Ильгизович начинал работу в Отделении ПФР в 2007 г. в должности главного специалиста группы финансового обеспечения. Твердость и принципиальность в решении рабочих вопросов, ответственность и преданность своему делу, упорство и целеустремленность в достижении целей и организаторский талант способствовали его карьерному росту: в 2014 г. Руслан Ильгизович был назначен заместителем начальника отдела финансового обеспечения деятельности отделения и подведомственных учреждений, а в 2016 г. – начальником бюджетного управления.

Руслан Ильгизович принимает активное участие в проектной деятельности Отделения ПФР, являясь консультантом-экспертом по управлению затратами Проектной лаборатории Отделения ПФР.

В составе делегации Отделения ПФР Руслан Ильгизович принимал участие в награждении Отделения на конкурсе профессионального управления проектной деятельностью в государственном секторе «Проектный Олимп-2019».

Руслан Ильгизович – руководитель Молодежного совета Отделения ПФР по Республике Татарстан. Во главе с руководителем сотрудники управления принимают активное участие в общественной и спортивной жизни Отделения ПФР и организации социально значимых мероприятий.

Как известно, непосредственную организацию работы в структурных подразделениях бюджетного управления осуществляют их руководители.

Благодаря способности руководителей мобилизовать коллектив на решение самых сложных задач, управление успешно осуществляет свою работу в условиях постоянно меняющихся требований внешней среды.

Так, под руководством ранее работавшего начальника отдела финансового обеспечения Елены Георгиевны Лидоновой был организован переход на систему бюджетирования расходов, который подразумевает использование для анализа и контроля за расходованием средств специального программного комплекса АС «Бюджетирование», взаимодействующего с программным комплексом «1С Предприятие».

Неиссякаемая энергия и оптимизм Елены Георгиевны всегда были движущей силой развития коллектива, поддержкой в решении самых сложных рабочих проблем.

С 2017 г. отделом финансового обеспечения деятельности Отделения и подведомственных учреждений руководит Потапова Эльмира Исмагиловна. Осуществляемая Эльмирой Исмагиловной ответственная работа по анализу структуры органов ПФР по Республике Татарстан и поиску вариантов повышения ее эффективности позволяет проводить необходимые преобразования в соответствии с требованиями Пенсионного фонда РФ, с достижением максимального результата.

При непосредственном участии Эльмиры Исмагиловны осуществляются реорганизации органов ПФР по Республике Татарстан – как создание межрайонных управлений, так и принципиально новых для нашей Республики структур пенсионного фонда.

Сотрудники ценят и уважают Эльмиру Исмагиловну не только за высокие профессиональные качества, но, в первую очередь, как чуткого и отзывчивого человека, умеющего во всем найти положительную сторону и зарядить своей энергией всех сотрудников.

Начальник отдела бюджетного планирования Светлана Викторовна Ершова, в 1991 г. начинала свою трудовую деятельность в системе ПФР в отделе координации деятельности уполномоченных Отделения ПФР по Республике Татарстан, с организации работ по набору штата уполномоченных Республики Татарстан.

В 1993 г. была переведена на должность главного специалиста экономического отдела. Основным направлением деятельности было планирование расходов на материально-техническое обеспечение деятельности Отделения, затем планирование расходов на пенсионное обеспечение. В 2003 г. назначена на должность заместителя начальника, а в 2013 г. – начальника отдела бюджетного планирования бюджетного управления.

На протяжении всей трудовой деятельности Светлана Викторовна принимала участие в проектах государственной важности. Под ее непосредственным руководством происходит процесс планирования проекта расходов бюджета на пенсионное обеспечение и иные социальные выплаты. Профессионализм и умение мобилизовать коллектив для успешного решения поставленных задач позволяют отделу не только выполнять основную задачу – качественное планирование бюджетных расходов на пенсионное обеспечение и иные социальные выплаты, но и эффективно решать совершенно новые задачи, возникающие в связи с изменением законодательства. Такие качества Светланы Викторовны, как энергичность, оптимизм, активная жизненная позиция, трудолюбие и ответственность, высоко оцениваются сотрудниками отдела.

Руководитель группы по актуарным расчетам Новодранова Галина Ивановна в системе ПФР с 2001 г., в Отделении Пенсионного фонда РФ по Республике Татарстан начала свою работу в декабре 2009 г. в должности ведущего специалиста-эксперта по актуарным расчетам, перейдя из Управления ПФР в Вахитовском районе г. Казани. Приобретенный ранее почти десятилетний опыт работы в отделах назначения пенсии и оценки пенсионных прав застрахованных лиц, а также любовь к математической статистике оказались хорошим подспорьем для выполнения качественных исследований по новому направлению деятельности «актуарные расчеты». Новодранова Г.И. занимается аналитической работой по направлению деятельности, принимая активное участие в решении вопросов информационного обеспечения актуарного оценивания развития ПФР в условиях пенсионной реформы и моделирования демографических показателей развития региона. За период работы Новодрановой Г.И. проведены исследования:

- разработка возрастных коэффициентов смертности застрахованных лиц;
- разработка прогнозов демографического и макроэкономического развития Республики Татарстан;
- анализ данных о застрахованных лицах на основе информации СПУ;
- анализ данных о получателях пенсии на основе выборки из базы данных ПТК НВП и многие другие.

Галина Ивановна – высококвалифицированный и компетентный аналитик, имеющий качества требовательного и принципиального руководителя, способного мобилизовать работу группы. Аргументированное принятие решений и творческий подход к исполнению поставленных перед коллективом задач – эти качества, свойственные Галине Ивановне, снижали заслуженный авторитет среди коллег.

Бюджетное управление гордится тем, что по настоящее время в нем работают сотрудники, стоявшие у истоков его формирования. Это, как уже отмечалось выше, начальник отдела бюджетного планирования Ершова С.В., а также ведущий специалист – эксперт отдела финансового обеспечения деятельности отделения и подведомственных учреждений Таисья Ивановна Бобкова. Таисья Ивановна начинала свою работу в пенсионной системе с 1991 г., с должности старшего уполномоченного по г. Казани Отделения ПФР по Республике Татарстан. В настоящее время Таисья Ивановна – это настоящий «профи», «атлант», «наш оракул», как уважительно называют ее коллеги, она ведет ответственный участок по финансовому обеспечению Отделения ПФР по РТ и щедро передает свой богатый профессиональный опыт «новичкам».

В управлении сложилась традиционная атмосфера взаимного уважения между сотрудниками, а также – признательности к работникам, ушедшим на заслуженный отдых. Регулярные встречи с ветеранами проходят в теплой атмосфере и приносят взаимную радость.

Бюджетное управление не ограничивается деятельностью только лишь в рамках своего направления – специалисты активно задействованы в разных сферах деловой и общественной жизни как бюджетного управления, так и в масштабах всего Отделения, в том числе участвуя в подготовке материалов, 3D слайдов к выступлениям руководства и других видов информационного сопровождения при проведении мероприятий Отделения. В течение ряда лет осуществляется сбор, анализ материалов и отправка информации для участия Отделения в конкурсах, проводимых Министерством труда и социальной защиты РФ и ПФР.

За 30 лет работы в управлении сформировался работоспособный, профессиональный и дружный коллектив.

Об этом говорит тот факт, что даже свое свободное время сотрудники охотно проводят одной сплоченной командой, организуя праздники, в том числе с выездом на природу, посещая вместе театры, кино и другие культурные мероприятия.

Профессионализм, любовь к своему делу, большая самоотдача и высокие результаты работы сотрудников бюджетного управления по достоинству оценены Правлением ПФР и Республиканскими органами власти. Свидетельство этому – многочисленные награды, звания и благодарности вышестоящих федеральных и региональных структур.

Управление казначейства

Создание Пенсионного фонда в 1991 г. решало две важнейшие задачи. Первая – средства пенсионной системы выводились из государственного бюджета и становились сферой самостоятельного бюджетного процесса. И вторая – основным источником финансирования пенсионных выплат стали страховые взносы и платежи, которые уплачивали работодатели и наемные работники. В целях исполнения поставленных задач и в соответствии с утвержденной структурой в Отделении в марте 1991 г. формируются разные отделы, в том числе отдел учета поступления и расходования средств со штатной численностью 5 специалистов во главе с начальником отдела – главным бухгалтером.

В целях реализации пенсионной реформы и осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Татарской

ССР и в соответствии с Постановлением Совета министров Татарской ССР от 11.05.1991 г. № 218 « О создании Отделения Пенсионного фонда РСФСР по Татарской ССР», государственным комитетом РТ по статистике Отделению присвоены коды общего классификатора предприятий и организаций и подтвержден вид деятельности. На отдел были возложены задачи по ведению бухгалтерского учета, контроля, анализа финансово-хозяйственной деятельности Отделения, финансирование районов и городов республики на выплату пенсий, составление предусмотренной бухгалтерской и статистической отчетности и предоставление её в установленном порядке соответствующим органам. Штатная численность всех сотрудников пенсионного фонда в РТ составляла 168 специалистов. В городах и районах республики без статуса юридического лица уполномоченные регистрировали первых плательщиков и принимали расчетные ведомости, поэтому заработная плата всем сотрудникам начислялась отделом учета поступления и расходования средств. *«И самой ценной вещью были перекидные счета, и даже после того, как появились первые компьютеры, бухгалтерские счета еще долгое время были в ходу и использовались как более надежный инструмент для расчета операций»*, – вспоминают сегодня ветераны отдела.

В декабре 2000 г. в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Республике заключается соглашение о передаче полномочий по назначению и выплате государственных пенсий. В соответствии с которым:

- обеспечивается перевод работников органов социального обеспечения населения (пенсионных отделов), занятых назначением и выплатой государственных пенсий, в территориальные подразделения Отделения;
- передается материально-техническая база (служебные помещения, материальные ценности, технические средства, инвентарь, средства вычислительной и организационной техники, транспортные средства и иное имущество), используемое органами социального обеспечения в безвозмездное пользование.

В связи с передачей Пенсионному фонду новых функций проводятся организационно-штатные мероприятия, в Республике в 2001 г. создается единая пенсионная служба. В городах и районах создано 51 управление с правом юридического лица, в структуре которых предусмотрены финансово-экономические отделы (группы) с общей штатной численностью 245 человек.

Учитывая преобразования пенсионной системы в целом, появляется целый ряд новых задач и дополнительный объем работ в учете и отчетности. Поэтому в Отделении с 1 ноября 2002 г. вместо отдела учета поступления и расходования средств создан отдел казначейства, со штатной численностью 21 специалист, для решения следующих задач:

- организация и ведение бухгалтерского учета по источникам поступления средств;
- финансирование выплат пенсий;
- исполнение смет доходов и расходов на содержание органов пенсионного фонда в разрезе кодов бюджетной классификации.

Для оперативного решения поставленных задач было принято решение разделить казначейство на два отдела:

- отдел исполнения бюджета;
- отдел исполнения сметы Отделения и свода отчетности.

Отделом исполнения бюджета, в целях повышения эффективности управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами, в 2008–2009 гг. осуществлен переход на частичное финансирование выплат пенсий с регионального уровня, и в 2010 г. данный проект успешно завершается полной консолидацией средств на выплату пенсий на едином счете Отделения и ведением бухгалтерского учета на региональном уровне. Доведение до совершенства процедуры электронного взаимодействия разных программных комплексов привело к устранению дублирующих функций по выплате пенсий, минимизации возможных ошибок и увеличению скорости выполнения задач. На протяжении многих лет отдел успешно осуществляет финансирование доставочных и кредитных учреждений с расчетного счета Отделения, что сокращает период времени прохождения денежных средств до получателей пенсий, качественно и своевременно формирует и предоставляет отчетность по исполнению бюджета.

На пенсионный фонд с 2010 г. возложены полномочия главного администратора доходов, и, кроме отражения в отчетности поступления средств по кодам доходов бюджетной классификации, отдел осваивает новое направление работы по формированию кассового плана. У отдела появляется новая функция: планирование кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета на текущий финансовый год, с разбивкой по месяцам, детализацией по дням и анализ динамики поступлений и расходов.

Учитывая все возрастающий функционал и дополнительный объем работы, отдел казначейства в июле 2013 г. согласно штатному расписа-

нию называется управлением казначейства, в состав которого включаются три отдела:

- отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- операционно-контрольный отдел;
- отдел кассового исполнения бюджета.

В августе 2013 г. Федеральным казначейством и Пенсионным фондом России было принято решение о проведении эксперимента по апробированию механизма кассового обслуживания исполнения бюджета Пенсионного фонда РФ территориальными органами Федерального казначейства. Отдел казначейства Отделения был одним из четырех пилотных регионов, осуществляющих подготовительную работу по переходу пенсионного фонда на казначейскую систему исполнения бюджета. В результате индивидуального, обстоятельного подхода и тщательной проработки был определен план мероприятий, составлена дорожная карта, осуществлено тестирование программного продукта. Благодаря этой подготовительной работе все органы пенсионного фонда Российской Федерации с января 2014 г. обслуживаются в Федеральном казначействе, что позволяет оптимизировать бюджетные потоки, обеспечивать контроль за целевым использованием бюджетных средств, повышает эффективность управления свободными денежными средствами бюджета ПФР.

Кроме того, с 1 апреля 2014 г. в функционал сотрудников Пенсионного фонда вводится дополнительная обязанность по организации работы и осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Система внутреннего финансового контроля – это непрерывный процесс, осуществляемый в ходе основной деятельности, позволяющий отслеживать эффективность работы структурных подразделений и отделов, а также добросовестность выполнения сотрудниками возложенных на них должностных обязанностей. Обобщение, анализ и методическое обеспечение проведения внутреннего финансового контроля структурными подразделениями Отделения и территориальными органами ПФР по РТ, а также контроль за своевременным формированием и предоставлением отчетности осуществляют сотрудники операционно-контрольного отдела.

В целях исполнения задачи, поставленной Правительством Российской Федерации перед Пенсионным фондом по оптимизации затрат и сокращения количества привлекаемого кадрового потенциала, сотрудниками Управления разработан проект по централизации процесса начисления заработной платы сотрудникам подведомственных территориальных органов Управлений в городах и районах Республики Татарстан.

Подобного опыта в системе ПФР ни у кого не было, поэтому перед нами стояла задача не только реализовать проект, но и оценить его использование коллегами из других регионов, жизнестойкость и целесообразность его применения. Данный проект получил положительную оценку Пенсионного фонда Российской Федерации и в 2016 г. в Управлении казначейства создается новый отдел по начислению заработной платы для внедрения проекта в промышленную эксплуатацию. В результате реализации достигнуты основные цели проекта: сокращена численность сотрудников финансово-экономических отделов, оптимизированы затраты на поддержку многих информационных баз, обеспечено начисление заработной платы на основе единой методологии, позволяющей стандартизировать учетные процедуры от момента создания первичного документа до формирования отчетности. Учитывая положительный результат и многочисленные преимущества, данный проект успешно реализуется во многих регионах Российской Федерации.

Это самый молодой – по дате создания, но не по выполняемым функциям, отдел в составе Управления казначейства Отделения ПФР по РТ, так как расчеты с сотрудниками по оплате труда – общая обязанность любого работодателя.

Принципиально централизованный расчет по оплате труда с сотрудниками Управлений осуществляется согласно следующему алгоритму: кадровый учет сотрудников (приказы о приемах, увольнениях, отпусках и пр., табель учета рабочего времени) ведут специалисты кадровых служб Управлений, а расчеты в соответствии с приказами, формирование отчетности по НДФЛ и страховым взносам, персонифицированный учет осуществляют специалисты ОНЗП. Документооборот осуществляется в электронном формате по защищенному каналу связи «VipNet», что обеспечивает оперативный обмен данными между отделом и Управлениями.

Подобная схема работы не только проста и удобна, но и позволяет осуществлять двухсторонний контроль правомерности расходования бюджетных средств на заработную плату.

В 2017 г. отдел по начислению заработной платы принимал участие в пилотном проекте Фонда социального страхования РФ «Прямые выплаты страхового обеспечения». Период действия пилотного проекта показал, что взаимодействие органов пенсионного фонда с отделениями фонда социального страхования осуществлялось на самом высоком уровне и позволило полностью реализовать предусмотренный проектом механизм прямых выплат без существенных проблем.

И еще один проект успешно реализован отделом по начислению заработной платы в 2018 г. – выдача сотрудникам расчетных листков не на бумажном носителе, а более удобными для сотрудников способами: в электронном виде в личном кабинете на сайте банка и в плеймаркетах мобильной версии для смартфонов. Благодаря внедрению указанного способа, информация о составных частях заработной платы доступна каждому сотруднику в удобное для него время и может быть получена независимо от его физического местонахождения без участия специалиста по начислению заработной платы, что повышает эффективность труда сотрудников и снижает материальные и трудовые затраты на обеспечение текущей деятельности.

На протяжении всех 29 лет отдел, «выросший» до управления, постоянно осваивает новые методы работы, каждый специалист вносит свой вклад в формирование консолидированной отчетности и каждый несет ответственность за результат работы, что является мощным стимулом для повышения профессионального уровня и компетентности сотрудников.

Правильно организовать труд нашего Управления помогает система «5С-бережливое производство». Так как работа бухгалтера строго регламентирована, но авралов при этом избежать не удастся, мы досконально изучили и внедрили пункт «сокращение потерь рабочего времени»: это безусловно помогает своевременно и качественно осуществлять весь спектр поставленных задач и избегать стрессовых ситуаций.

Отдел кадров

26 марта 1991 г. Постановлением Правления Пенсионного фонда РСФСР № 61 было создано Отделение ПФ РСФСР по ТАССР.

У истоков становления новой организации стояла Чемарёва Людмила Васильевна, которая в июле 1991 г. была принята на работу инспектором по кадрам, переводом из Министерства Финансов ТАССР.

Основной набор сотрудников в центральный аппарат начался с 1 июля 1991 г. С самого начала руководством была поставлена задача укомплектования служб уполномоченных в районах и городах специалистами, имеющими специальное образование и опыт работы.

Людмиле Васильевне удалось подобрать высококвалифицированный персонал, который в короткое время сплотился в дружный коллектив, способный решать сложные и неординарные задачи. В свою очередь Отделение Пенсионного фонда, даже в то непростое время, когда финансовое положение в стране не отличалось стабильностью, характеризовалось

как надежная организация, выплачивающая регулярно заработную плату своим работникам. И уже тогда были заложены основы кадрового менеджмента, направленного на сохранение, укрепление и развитие кадрового потенциала; формирование высокопроизводительного, сплоченного коллектива, способного своевременно реагировать на меняющиеся внешние условия.

Начиная с 1992 г. началась работа по обучению уполномоченных на курсах повышения квалификации.

В декабре 1994 г. был создан отдел кадров, первым начальником которого стала Чемарёва Людмила Васильевна.

Под руководством Людмилы Васильевны коллектив отдела кадров в лице Родионовой Галины Павловны, Романовой Рины Михайловны, Улановой Наталии Васильевны, начиная с 1995 г., провел огромную работу: по становлению процесса кадрового делопроизводства; организации обучения персонала на курсах повышения квалификации; систематизации и контролю проведения технической учебы на местах; организации обучения начинающих специалистов, контролю качества обучения (были разработаны профессиональные задачи для контроля знаний работников, с последующим подробным разъясняющим материалом). В качестве мотивационной составляющей лучшие сотрудники фонда направлялись на повышение квалификации не только на региональную площадку в г. Оренбург, но и в г. Москву и г. Санкт-Петербург. Благодаря проведенной работе отдела кадров, республиканский Пенсионный фонд был отмечен руководством центрального аппарата Пенсионного фонда как лучший территориальный орган по организации обучения персонала.

Весь процесс кадрового делопроизводства осуществлялся в то время на уровне Отделения. Людмила Васильевна старалась уделять значительное внимание дисциплине труда, ею организовывались выездные проверки соблюдения уполномоченными трудовой дисциплины, осуществлялось тесное взаимодействие с районными администрациями. Впервые была проведена аттестация персонала, в том числе с созданием выездных аттестационных комиссий и разработаны опросники для проведения предаттестационного тестирования. Было положено начало формированию системы поощрений сотрудников. И уже в 1996 г., к пятилетию создания фонда, в качестве нематериального стимулирования лучшие сотрудники были поощрены Почетной грамотой Отделения.

В 2001 г. был принят Трудовой кодекс Российской Федерации, ставший новой вехой в развитии и регулировании трудовых отношений. Трудовой Кодекс является важнейшим правовым актом, действующим

на всей территории Российской Федерации, в отношении как всех работодателей независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, так и работников. В действие Трудовой кодекс Российской Федерации был введен с 1 февраля 2002 г. С этой же даты утратил силу ранее действовавший КЗоТ РФ. За почти два десятка лет истории применения Трудового Кодекса было принято около ста Федеральных законов о внесении в него изменений.

В марте 2003 г. в структуре отдела кадров создается учебно-методическая группа, руководителем которой назначена Петрова Лариса Васильевна. Под её руководством в Отделении Пенсионного фонда по Республике Татарстан выстроена система непрерывного внутрифирменного обучения персонала, разработана программа «Стажер» для обучения начинающих специалистов. Создан специализированный фонд учебно-методической литературы, включающий книжные и периодические печатные издания, документы и материалы.

В апреле 2003 г. начальником отдела кадров назначена Минуллина Наиля Валиулловна.

В Отделении ПФР по Республике Татарстан в 2003 г. проведен кадровый аудит, который прошли руководители среднего звена Отделения (центрального аппарата) и высшего звена УПФР. Индивидуальное консультирование по результатам кадрового аудита помогло организовать обратную связь с сотрудниками на предмет оценки их деловых качеств и организаторских умений. Кроме того, по итогам кадрового аудита, под руководством Минуллиной Н.В., в Отделении ПФР по Республике Татарстан была разработана программа по совершенствованию работы с персоналом, и весь предусмотренный ею комплекс мер, в котором значительную часть занимали обучающие мероприятия для начальников УПФР и их заместителей, позитивно повлиявшие на результативность работы УПФР. Кадровый аудит не был разовым мероприятием, а получил свое продолжение в оценке уровня развития управленческих умений в 2005 г., в период подготовки к аттестации высшего руководящего звена УПФР.

В августе 2005 г. в новом здании Отделении ПФР по Республике Татарстан открыты два учебных класса – компьютерный и лекционный, на базе которых развернуто проведение очных семинаров по направлениям деятельности.

Начиная с 2005 г. в Отделении ПФР по Республике Татарстан реализовано новое направление в работе отдела кадров – психологическое сопровождение профессиональной деятельности работников системы ПФР. Согласно распоряжению Правления ПФР от 29 июля 2005 г. № 131р

«О проведении эксперимента по отработке форм и методов психологического обеспечения деятельности работников системы ПФР», в Отделении был дан старт этому направлению деятельности, целью которого являлось изучение потребности и возможности создания системы психологического обеспечения деятельности персонала системы ПФР. После успешного завершения эксперимента в 2006 г. в штат Отделения ПФР по Республике Татарстан была введена должность психолога.

Большая заслуга в обеспечении психологического сопровождения работников принадлежит психологу Ахмедьяновой Наталье Михайловне, которая с июля 2007 г. стала первым штатным психологом. В 2007 г. с целью снижения утомляемости работников, восстановлению работоспособности, уменьшения эмоционального напряжения и профилактики здоровья в Отделении ПФР по Республике Татарстан была открыта комната психологической разгрузки, оснащенная приборами аудиовизуальной стимуляции «SENSORIUM», «Nova Pro-100», прибором для снятия утомления глаз «АПЭК», оборудованием для снятия мышечного напряжения позвоночника – «Детензор» и креслом нулевой гравитации.

В целях обеспечения тщательного отбора кадров с 2006 г. внедрена система обязательного компьютерного психологического тестирования кандидатов на вакантные должности с использованием программного обеспечения (оболочки Maintest).

Обеспечена работа по качественному отбору, адаптации и повышению квалификации персонала, а также формированию резерва кадров организации; обеспечена стабильность трудовых коллективов в территориальных УПФР, структурных подразделениях центрального аппарата Отделения ПФР по Республике Татарстан, проведена системная работа по обучению работников, зачисленных по результатам аттестации в резерв кадров на должности высшего управленческого звена (с проведением циклов обучающих семинаров-практикумов по развитию управленческих умений).

С августа 2007 г. активно развивается дистанционная форма обучения персонала. Для формирования системы дистанционного обучения персонала в Отделении ПФР по Республике Татарстан была использована оболочка системы MOODLE (Modular Object – Oriented Dynamic Learning Environment) модульная объектно-ориентированная динамическая учебная среда – свободно распространяемая система управления online-обучением.

В 2009 г. Отделением ПФР по Республике Татарстан создано электронное справочное пособие «Досрочное пенсионное обеспечение ме-

дицинских работников», ставшее первой вехой на пути формирования системы дистанционного обучения персонала. Если на этапе становления система дистанционного обучения использовалась как альтернатива очным тематическим семинарам, то в процессе её интенсивного использования была выстроена структура, включающая в себя следующие модули: дистанционное обучение; дистанционное тестирование; программа «Стажер»; библиотека учебно-методических материалов; материалы семинаров; анкетирование; тематические модули. Система дистанционного обучения позволила достигать 100 % охвата обучением сотрудников.

В 2010 г. разработана база данных «Обучение кадров», отражающая всю актуальную информацию по обучению сотрудников Отделения ПФР по Республике Татарстан и территориальных УПФР, что позволило проводить мониторинг обучения сотрудников, анализировать процесс обучения, определять потребность в обучении.

Также, начиная с 2010 г., новым направлением деятельности кадрового подразделения становится проведение ежеквартального анкетирования сотрудников для получения обратной связи по проводимым руководством нововведениям в сфере управления персоналом.

С 2013 г. для вновь принятых сотрудников пенсионно-социального блока, в соответствии с их специализацией, организовано ежеквартальное очное базовое обучение по специально разработанной программе. Обучение проводится на базе ОПФР и лидирующих УПФР г. Казани и республики. Базовый курс обучения сочетает теоретическую часть и практические занятия.

С июля 2013 г. отдел кадров возглавляет Корсукова Татьяна Валерьевна. С её приходом в арсенале отдела кадров стали активно использоваться современные технологии управления персоналом.

С сентября 2013 г. психологическое сопровождение в Отделении ПФР по Республике Татарстан осуществляет психолог Рудакова Наталья Евгеньевна.

Под руководством Корсуковой Т.В. усовершенствована процедура тестирования кандидатов при приеме на работу путем использования дополнительных методик оценки, позволяющих составить объективное психологическое заключение о человеке. Ведется работа по психологическому просвещению работников, применяется форма активной психологической работы в виде группового коучинга.

5 июля 2013 г. Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным за-

коном «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции». Этой новации посвящена статья 349.2 ТК РФ, которая регулирует особенности труда работников Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В соответствии с Распоряжением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 29.12.2012 № 475р «О распределении полномочий в сфере противодействия коррупции» с 2013 г. отдел начал осуществлять сбор и хранение сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, занимающих и претендующих на назначение на должности в ОПФР, о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей указанных лиц, о расходах работников ОПФР, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, а также организации данной работы в территориальных УПФР.

С целью оказания методической помощи работникам кадровых служб УПФР в 2014 г. создается тематическая конференция «Кадровое дело», содержащая макеты кадровой документации, нормативную, методическую документацию и конференция «Противодействие коррупции».

С участием отдела кадров в Отделении ПФР по Республике Татарстан разработана система мер по профилактике коррупции.

Под руководством Татьяны Валерьевны, в 2014 г. разработаны предложения по совершенствованию методики оценки показателей деятельности по управлению персоналом. А с 2015 г. методика расчета показателя «Факторный анализ качества работы с персоналом», разработанная в Отделении ПФР по Республике Татарстан, взята за основу при подведении итогов ежегодного конкурса на звание лучшего территориального органа системы ПФР.

Отдельный сегмент работы отдела кадров составляет высшее управленческое звено УПФР. Начиная с 2014 г., в рамках проведения ежеквартальных расширенных заседаний Координационного Совета Отделения, проводятся интерактивные тренинги, деловые игры, стратегические рабочие сессии, бенчмаркинг, управленческие поединки, которые направлены на повышение организационной культуры и улучшение психологиче-

ского климата в коллективах УПФР. Начинающие руководители проходят тренинг «Вхождение в должность», где получают новый опыт управления своими подчиненными, ищут пути решения самых сложных вопросов и знакомятся друг с другом как равноправные партнеры. В этом же году начинает работать «Школа управления», где даются знания и закрепляются умения в вопросах управления малыми коллективами. Это направление рассчитано на линейных руководителей, которые были назначены из резерва кадров.

С марта 2014 г. по июль 2015 г. сотрудники отдела кадров принимали участие в оказании методической помощи Управлению ПФР в Бахчисарайском районе Республики Крым по организации кадрового делопроизводства.

С 2015 г. в соответствии с Распоряжением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 21.09.2015 N 426р «О возложении задач и распределении полномочий в сфере противодействия коррупции» на отдел возложена функция по сбору и анализу сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера работников Отделения ПФР по Республике Татарстан и работников УПФР, занимающих должности, назначение и освобождение от которых осуществляется управляющим Отделением ПФР по Республике Татарстан.

В 2016 г. отделом кадров реализован проект по организации системы менторинга, направленный на повышение эффективности деятельности территориальных УПФР, а также проект по проведению процедуры ассессмента кадров в Отделении и УПФР в Республике Татарстан, ориентированный на максимально полное и эффективное использование кадрового ресурса.

В 2017 г., учитывая процессы реорганизации территориальных УПФР, запущен новый успешный проект – «Баддинг». Баддинг – это один из видов неформального наставничества, направленный на личностную адаптацию, основанный на предоставлении его участникам объективной информации и установлении обратной связи, а также на достижение целей (личных и/или корпоративных) и приобретении новых навыков.

Организация профессиональной карьеры работников, в том числе продвижение внутренних работников, зачисленных в резерв кадров на руководящие должности – ещё одно из приоритетных направлений работы отдела кадров.

В 2017 г. проведены работы по модернизации комнаты психологической разгрузки в Центр психологического сопровождения профессиональной деятельности, являющийся инструментом для снижения нагрузок на

сотрудников, занятых выполнением работ, связанных с повышенными эмоциональными и моральными нагрузками, усиленной концентрацией внимания.

В этом же году на базе Отделения открыт учебно-методический центр города Казани. Здесь проходят: очные семинары по основным направлениям деятельности, проводятся тематические занятия, технические учебы по изучению изменений законодательства (без отрыва от рабочего процесса), повышение квалификации работников с приглашением представителей обучающих организаций, применяются современные формы образовательных технологий с использованием удаленного доступа. Центр оснащен современным мультимедийным оборудованием, удобной мебелью, методическими материалами и позволяет покрывать потребность в повышении профессионального уровня сотрудников.

В 2017 г. проекты «Ассессмент», «Менторинг», «Баддинг», «Система дистанционного обучения» были представлены Отделением ПФР по Республике Татарстан на участие во Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности», проводимом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. По результатам регионального этапа конкурса в Республике Татарстан в 2017 г., 2018 г. и в 2019 г. Отделение ПФР по Республике Татарстан заняло 1-е место в номинации «За развитие кадрового потенциала в организациях непроизводственной сферы». В 2018 г. – Отделение ПФР по Республике Татарстан по итогам федерального этапа конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» стало призером, заняв 2-е место.

В 2018 г. Отделение ПФР по Республике Татарстан впервые приняло участие во Всероссийском конкурсе «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления», проводимом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации России. Кадровые практики стали номинантами конкурса, по результатам которого Отделение заняло 3-е место.

Участие в Конкурсах дало возможность отделу кадров поделиться с другими организациями по всей России положительным опытом по реализации собственных кадровых практик, а также привлечь внимание общественности к важности и значимости роли персонала организации социальной направленности в реализации государственных задач.

В апреле 2018 г. отделом кадров запущена новая кадровая практика «Супервизия», направленная на повышение уровня компетенций сотрудников Контакт-центра, базирующаяся на принципах непрерывности процесса обучения и представляющая один методов контроля (оценки) профессиональной деятельности сотрудников.

Отдел кадров активно работает в проектной сфере деятельности Отделения ПФР по Республике Татарстан. В 2019 г. Отделение награждено дипломом Конкурса «Проектный Олимп» в специальной номинации «Системы управления проектным персоналом организации». На Конкурс Отделением были представлены такие артефакты, как: политика управления персоналом проекта, регламент определения потребности в персонале в сфере проектной деятельности, порядок организации и проведения оценки квалификации сотрудников в сфере проектной деятельности, методические рекомендации по мотивации участников проектной деятельности.

Изменения, внесенные в Трудовой Кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» открывают новый этап развития кадрового делопроизводства. С 2021 г. для тех, кто впервые вступает в трудовые отношения, будут вестись только «электронные трудовые книжки».

Реформирование российского трудового законодательства продолжается и сегодня. Действующий Трудовой Кодекс и в дальнейшем будет претерпевать изменения в целях его доработки и совершенствования.

В перспективных планах отдела кадров дальнейшее усовершенствование технологий работы с персоналом и реализация новых проектов в сфере управления персоналом. В основе вектора развития отдела лежит принцип –каждый работник должен ощущать, что организация заботится о нем. Поэтому максимально персонифицируются программы развития кадрового потенциала персонала организации.

Кроме того, перспективной ключевой целью отдела кадров становится управление изменениями в области применения кадровых технологий для обеспечения готовности органов ПФР к выполнению задач цифрового развития социальной сферы и повышения качества предоставления государственных услуг ПФР гражданам Российской Федерации.

Юридический отдел

Формирование структуры подразделения правового сопровождения Отделения ПФР по РТ обусловлено реформированием этапов становления и развития системы пенсионного обеспечения.

Закон СССР о государственных пенсиях от 14.07.1956 г. не предусматривал возможности обжалования в судебном порядке решений и распо-

ряжений по вопросам назначения и выплаты государственных пенсий. Положением о порядке назначения и выплаты государственных пенсий N 590, было также установлено, что суду эти споры неподведомственны. Решения комиссии по назначению пенсий могли быть обжалованы в исполнительный комитет районного (городского) Совета депутатов трудящихся.

Право граждан на судебную защиту было впервые закреплено в пенсионном законодательстве в Законе о государственных пенсиях в РФ от 20.11.1990 г., которым установлено, что споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержания из пенсий, взыскания излишне выплаченных сумм пенсии разрешаются вышестоящим органом социального обеспечения, а если гражданин (предприятие, организация) не согласен с принятым этим органом решением, спор разрешается в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве.

Таким образом, у граждан появилась возможность судебного обжалования действий органов и должностных лиц, нарушающих пенсионные права.

В этой связи, в целях защиты интересов органов ПФР с 19 апреля 1994 г. в штатное расписание Отделения ПФР по Республике Татарстан введена должность главного юрисконсульта, которую на протяжении 3 лет занимал Гаврилов Михаил Вадимович, впоследствии занявший выборную должность судьи Высшего Арбитражного суда РТ и проработавший в Арбитражном суде РТ вплоть до отставки в 2017 г.

Необходимо отметить, что из стен Отделения ПФР по РТ на должности судей были назначены еще 2 специалиста, Галиуллин Эдуард Радикович и Галиуллин Артур Радикович. В 2006 г. перешел на должность помощника судьи Арбитражного суда специалист отдела Хамидуллин Ильнар Вазирович. И в 2011 г. на должность заместителя начальника отдела анализа и обобщения судебной практики, законодательства и статистики Федерального Арбитражного суда Поволжского округа была приглашена Гиниятуллина Наиля Халилулловна, занимавшая должность начальника юридического отдела с 2005 по 2011 гг.

Возвращаясь к структуре юридического подразделения Отделения ПФР по РТ, отметим, что в связи с изменением законодательства и наделением органов ПФР дополнительными полномочиями 1 июня 1997 г. в Отделении ПФР по РТ был создан юридический отдел.

В 1997 г. вступил в силу Федеральный закон об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования № 27-ФЗ, закрепивший принципиально новый подход к вопросам

учета наработанного застрахованным лицом стажа и уплаченных за него страховых взносов. Переход на новый порядок пенсионного страхования потребовал дальнейшего изменения действующего законодательства.

С принятием в 2001 г. Федерального закона об обязательном пенсионном страховании в РФ № 167-ФЗ органам ПФР были переданы полномочия по регистрации и учету юридических лиц и предпринимателей, приему отчетности и взысканию задолженности по страховым взносам, пени и штрафам.

Вступивший в силу в 2002 г. Федеральный закон о трудовых пенсиях в РФ № 73-ФЗ закрепил зависимость размера пенсии от уплаченных страховых взносов за конкретное застрахованное лицо. Появились споры о правомерности вынесения решений об отказе в назначении пенсии на льготных основаниях в связи с неподтверждением индивидуальными сведениями факта работы и неуплатой страховых взносов за работников.

Необходимо отметить, что новым пакетом законов фактически регламентировался переход с пенсионного государственного обеспечения на пенсионное страхование. Наряду с взысканием в досудебном и судебном порядке задолженности, появились принципиально новые споры по вопросам правомерности действий всех участников новых пенсионных правоотношений: страхователя (ПФР), застрахованных лиц (будущих пенсионеров) и страхователей (юридических лиц и предпринимателей).

Позднее в 2006 г. Федеральным законом N 94-ФЗ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд фактически был введен новый институт российского гражданского законодательства. Реализация положений закона потребовала глубокого изучения новелл и повышения квалификации специалистов отдела. Новое направление деятельности возглавил заместитель начальника юридического отдела Павлов Игорь Николаевич, который на сегодняшний день занимает должность заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

С 1 января 2010 г. вступил в силу Федеральный закон № 212-ФЗ о страховых взносах, закрепляющий за органами ПФР полномочия по администрированию страховых взносов. В этом же 2010 г. на должность начальника вновь созданного отдела администрирования страховых взносов была назначена специалист юридического отдела Глитова Ирина Алексеевна. Позднее в связи с передачей функций администрирования в органы ФНС Глитова И.А. была переведена на должность заместителя начальника юридического отдела.

Расширение функций юридического отдела стало предпосылкой введения с 2015 г. должности второго заместителя начальника юридического отдела, за которым было закреплено кураторство функций по правовому сопровождению нового направления деятельности. На должность заместителя начальника назначена специалист отдела Хамидуллина Эльвира Альбертовна, возглавляющая сегодня юридический отдел.

Осуществление новых функций повлекло новые споры, переквалификации специалистов юридического отдела и разделение специализации на два направления: пенсионные споры и споры со страхователями и застрахованными лицами.

Второй заместитель начальника отдела Шагабутдинова Ксения Сергеевна осуществляет кураторство и методическое сопровождение деятельности Отделения ПФР по РТ и территориальных органов ПФР в республике по вопросам назначения и выплаты пенсии и осуществления иных доплат, предусмотренных законодательством. Кроме того, с 2017 г. Ксения Сергеевна является Председателем Профсоюза Отделения ПФР по РТ и успешно реализует разработанный ею план усовершенствования работы по поддержке и улучшению качества жизни работников подразделений.

В рамках перехода к централизации и оптимизации деятельности подразделений органов ПФР, юридическим отделом в качестве пилотного проекта успешно введена в работу с 2015 г. рабочая группа по осуществлению правового сопровождения управлений на территории г. Казани и близлежащих районов. Идея создания единой правовой службы, инициатором которой выступила Насырова Гюзель Фанузовна (начальник юридического отдела с 2011 по 2016 гг.), была одобрена Департаментом правовой политики ПФР и приведена в пример для других региональных отделений.

Наряду с сопровождением всех направлений деятельности Отделения ПФР, юридический отдел осуществляет полное правовое сопровождение внутренней работы, в том числе в части согласования и проведения правовой экспертизы документов, приказов, договоров, а также антикоррупционный контроль документооборота. Специалисты отдела принимают участие в судебных заседаниях, отстаивая интересы ОПФР по РТ и территориальных управлений ПФР республики по наиболее сложным предметам спора.

Коллектив отдела – сплоченный годами союз профессионалов высокого уровня. Основной костяк специалистов перешел в юридический отдел Отделения ПФР из территориальных органов ПФР, имея за плечами

значительный опыт работы в органах ПФР г. Казани: Солодкова Нина Вячеславовна в УПФР в Московском районе г. Казани с 2001 г. (с 1996 г. в Отделе социального обеспечения администрации Московского района г. Казани), Гарифуллина Рамзия Юнусовна в УПФР в Авиастроительном районе г.Казани с 2002 г., Сабитова Динара Ринатовна в УПФР в Советском районе г. Казани с 2006 г., Хайрутдинова Леля Зульфигаровна в УПФР в Авиастроительном районе г.Казани с 2007 г. и Шакирова Эльза Калимулловна в УПФР в Советском районе г. Казани с 2007 г. Знание и глубокое понимание проблем работы подведомственных органов позволяет качественно и всесторонне рассматривать возникающие в ходе работы вопросы и взаимодействовать со специалистами территориальных подразделений.

Даже самый молодой сотрудник юридического отдела Алексева Элина Эдуардовна проработала в Отделении ПФР по РТ более 10 лет.

Миссия отдела «Воплощаем реальность через призму закона» определяет высокопрофессиональный подход к решению любых, даже самых сложных, задач во всех сферах деятельности.

Контрольно-ревизионный отдел

Контроль за использованием бюджетных средств всегда являлся одной из приоритетных задач государственных органов, поэтому в структуре Пенсионного фонда России с 1992 г. функционирует контрольно-ревизионная служба, осуществляющая внутриведомственный контроль – один из важнейших элементов в системе финансового контроля, стоящего на защите государственных интересов.

«Проверяем прошлое, помогаем в настоящем, работаем на будущее!» – так звучит миссия нашего отдела!

Поэтому в преддверии знаменательной даты 30-летия со дня образования ПФР стоит оглянуться назад, чтобы вспомнить значимые события, в том числе и в деятельности контрольно-ревизионного отдела Отделения Пенсионного фонда по Республике Татарстан.

Контрольно-бюджетный отдел Отделения ПФР по РТ образован 1 июля 1992 г. на основании Постановления Правления Пенсионного фонда РФ от 9 июня 1992 г. № 102 «Об утверждении временного Положения о контрольно-бюджетном отделе регионального отделения Пенсионного фонда РФ», приказом Управляющего № 64/л от 27 августа 1992 г.

В соответствии с Постановлением Правления ПФР от 24 июля 1995 г. № 127 и на основании приказа Управляющего № 194/л от 28 декабря

1995 г. с 01.09.1995 г., контрольно-бюджетный отдел Отделения преобразован в Контрольно-ревизионный отдел.

Контрольно-ревизионный отдел (далее – КРО) Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Отделение) является структурным подразделением Отделения, осуществляющим ведомственный контроль в Отделении и подведомственных ему территориальных органах ПФР, а также внутренний финансовый аудит в структурных подразделениях Отделения.

В своей деятельности КРО руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приказами и инструкциями федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правления ПФР, распорядительными инструктивными и методическими документами ПФР и Ревизионной комиссии ПФР (далее – Ревизионная комиссия), приказами управляющего Отделением, а также положением о контрольно-ревизионном отделе.

Общая организация, а также методическое обеспечение ведомственного финансового контроля в органах Пенсионного фонда возложена на Ревизионную комиссию. В соответствии с постановлением Правления ПФР от 03.08.2018 г. № 372п «Об утверждении положений о Ревизионной комиссии Пенсионного фонда Российской Федерации и контрольно-ревизионных отделах (управлениях, группах) отделений Пенсионного фонда Российской Федерации» Ревизионная комиссия осуществляет ведомственный контроль и внутренний финансовый аудит в системе ПФР.

Основными задачами, которые выполняют ревизоры Отделения ПФР по Республике Татарстан в ходе своих проверок, являются:

- проверка работы по исполнению доходной части бюджета ПФР, организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, формированию средств для финансирования накопительной части страховых пенсий и обеспечению прав застрахованных лиц;
- ревизия операций по исполнению расходной части бюджета ПФР на выплату государственных пенсий и других социальных выплат;
- проверка правильности назначения (перерасчета) и прекращения выплаты пенсий и других социальных выплат, правильности формирования доставочных (выплатных) документов;
- ревизия расходов на содержание органов ПФР;
- проверка правильности ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Задачей проверок в организациях, осуществляющих доставку пенсий, является контроль над целевым использованием средств бюджета ПФР, правильностью и своевременностью выплаты пенсий и других социальных выплат, достоверностью отчетности о выплаченных суммах.

КРО проводит плановые и внеплановые комплексные ревизии и тематические проверки финансово-хозяйственной деятельности управлений, выездные мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок в управлениях, включая встречные проверки в организациях, осуществляющих доставку пенсий, использующих средства бюджета ПФР, которые проводятся с периодичностью один раз в два года. Также КРО проводит плановые и внеплановые аудиторские проверки структурных подразделений Отделения.

В настоящее время при проведении комплексных ревизий (тематических проверок) финансово-хозяйственной деятельности управлений ПФР ведомственный контроль осуществляется по следующим основным направлениям:

- организация контроля над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов, подлежащих уплате за отчетные (расчетные) периоды до 1 января 2017 г.;
- организация индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования;
- организация работы по реализации прав застрахованных лиц, связанных с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений;
- организация пенсионного обеспечения;
- организация исполнения бюджета ПФР по разделам (подразделам), целевым статьям и видам расходов, использование средств бюджета и имущества;
- организация доставки пенсий, пособий и иных социальных выплат, включая контроль над их прохождением до получателей в организациях, осуществляющих доставку;

Как было указано ранее, КРО проводит плановые и внеплановые аудиторские проверки структурных подразделений Отделения, целью которых является:

- оценка надежности внутреннего финансового контроля и подготовки предложений по повышению его эффективности;
- подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России;

– подготовка предложений о повышении экономности и результативности использования средств бюджета ПФР;

Основной и важной функциональной обязанностью КРО является проведение выездных мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок в управлениях ПФР.

Итоги работы ревизоров КРО по завершению комплексной ревизии оформляются актами ревизий (проверок) по направлениям ее проведения в управлениях и актами встречных проверок организаций, осуществляющих доставку пенсий, использующих средства бюджета ПФР.

Результаты комплексных ревизий, тематических и аудиторских проверок доводятся до управляющего Отделением для принятия соответствующих мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по привлечению виновных лиц к ответственности.

Контрольно-ревизионный отдел осуществляет постоянный мониторинг за устранением управлениями ПФР выявленных нарушений и недостатков, а также в ходе комплексных ревизий и тематических проверок оказывает практическую помощь на местах с разъяснением выявленных нарушений.

Ежегодно во все подведомственные управления ПФР направляются обзорные письма, в которых отражаются типичные нарушения и недостатки, выявленные КРО в деятельности подведомственных управлений ПФР за прошедший год.

Также основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе комплексных ревизий и тематических проверок, освещаются начальником отдела в своих выступлениях на расширенных заседаниях Координационного Совета Отделения с целью недопущения их в дальнейшей работе.

Контрольно-ревизионный отдел занимает особое положение среди других подразделений, так как задачи перед ним стоят не из легких, ведь первоочередной задачей отдела, является качественное и результативное выполнение своей работы, чтобы в ходе проверки не упустить даже небольших нюансов, грамотно оформить акт проверки и проинформировать о ее результатах руководство Отделения.

В условиях, когда законодательство постоянно меняется, меняются и требования, предъявляемые к работе специалистов Пенсионного Фонда. К сожалению, от ошибок никто не застрахован, поэтому основная цель ревизорской службы заключается не в «наказании всех и вся», а в том, чтобы ревизор, будучи грамотным и знающим свое дело специалистом, мог стать тем самым «опытным и мудрым товарищем», готовым, при случае, дать толковый совет или рекомендацию. В конечном итоге, правиль-

но данный совет способен повлиять на общий результат нашей совместной работы, то есть на благополучие наших граждан.

Поэтому ответственный и рациональный подход к проведению ревизий и проверок позволяет действенно и эффективно устранять ошибки и замечания предыдущих проверок. Ведь только совместная и скоординированная работа специалистов различных направлений приводит к успешному результату.

Разъездной характер работы, безусловно, несет свои сложности. Но контрольно-ревизионный отдел – это единая семья, что подразумевает крепкую связь и поддержку друг друга в сложных вопросах и ситуациях. Хорошо сплачивает коллектив и активное участие сотрудников в различных культурно-массовых и спортивных мероприятиях, организованных под эгидой профсоюза Отделения ПФР.

Нелегкий и ответственный труд ревизоров Отделения по достоинству оценен руководством Пенсионного фонда России и Отделения Пенсионного фонда России по Республике Татарстан, о чем свидетельствует награждение наших коллег ведомственными наградами.

Подводя итог, хочется отметить, что несмотря на многие изменения происходящие, как в жизни нашей страны, так и в жизни Пенсионного фонда, неизменным остается одно – неоспоримое значение внутриведомственного контроля в целях законности, экономности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств.

Отдел по осуществлению закупок

В наше время никого не удивит такими понятиями, как «государственные закупки», «тендер», «торги», «электронные аукционы». Они плотно вошли в обиход и все чаще встречаются в прессе, на телевидении и в повседневной деловой жизни. Совершенствованию системы государственных закупок уделяется пристальное внимание на самом высоком государственном уровне. По экспертным оценкам, до 50 % всех средств российского федерального бюджета ежегодно расходуется в рамках государственных закупок.

Что же за понятие – «госзакупки»? Это покупка товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных учреждений за счет бюджетных средств на определенных условиях, сроках, на принципах состязательности, справедливости и эффективности. Отделение ПФР по РТ как орган государственной власти не может совершать закупки напрямую. Чтобы что-то приобрести, нужно конкурентным образом определить луч-

шие условия исполнения и выбрать того, кто их предлагает. Побеждает участник с лучшими условиями, и с ним подписывают контракт на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг.

На сегодняшний день закупки, производимые государственными и муниципальными заказчиками, регламентируются Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг». Кроме него, госзакупки регулируются Бюджетным кодексом РФ и иными нормативно-правовыми актами, в том числе письмами, постановлениями, разъяснениями.

Окунемся немного в историю развития государственных закупок и предысторию создания отдела. Неудовлетворительное состояние законодательства в сфере госзакупок обусловило принятие Указа Президента РФ от 8 апреля 1997 г. N 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». Основным способом размещения государственного заказа считался открытый конкурс. Помимо конкурса Указ N 305 допускал в ряде случаев проведение запроса котировок, двухэтапных торгов, закрытого конкурса и содержал закрытый перечень случаев размещения государственного заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), т. е. без проведения торгов. Только спустя два года после принятия Указа, 6 мая 1999 г., был принят Федеральный закон N 97-ФЗ «О конкурсах на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд». Но он был недоработан и регулировал систему закупок на конкурсной основе только федеральных органов исполнительной власти. Пенсионный фонд РФ в органы исполнительной власти не входил, поэтому закупочную деятельность Отделение ПФР по РТ проводило в период с 1997 г. по 2005 г. в рамках Указа N 305. В тот период закупками в Отделении ПФР по РТ занимались не профильные специалисты, как сегодня, а, преимущественно, сотрудники административно-хозяйственного отдела, совмещающие закупочную деятельность с основной своей работой.

Принятие Закона от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) ознаменовало начало нового этапа развития законодательства РФ о государственном заказе и нового этапа в развитии отдела (2006–2013 гг.). Закон регламентировал отношения, которые возникали в процессе размещения заказов на поставки товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и устанавливал единый порядок размещения таких заказов. Особенностью Закона 94-ФЗ стало

детальное регулирование процедур торгов (конкурс, аукцион, с 2011 г. электронный аукцион). В связи с принятием нового Закона о размещении заказов и для эффективного взаимодействия между структурными подразделениями Отделения ПФР по РТ возникла необходимость собрать в группу специалистов из разных структурных подразделений, которые бы непосредственно занимались проведением закупочных процедур на приобретение товаров, работ, услуг для нужд в ГУ Отделения ПФР по РТ в соответствии с действующим законодательством.

Именно с целью эффективности работы по реализации нового законодательства о закупках в Отделении ПФР по РТ было принято решение создать *«группу по реализации норм Закона от 21.07.2005 г. 94-ФЗ»* (без образования структурного подразделения) в количестве двух человек: специалиста административно-хозяйственного отдела, специалиста управления информационных технологий, во главе с руководителем группы по размещению заказов – заместителем начальника юридического отдела. Группе выделили отдельное маленькое подсобное помещение, которое сотрудники постарались сделать очень уютным. Координировал и контролировал деятельность группы заместитель управляющего ГУ Отделения ПФР по РТ. Группа должна была обеспечить документооборот при реализации Закона 94-ФЗ на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Отделения ПФР по РТ. Основные функции были следующими: формирование планов-графиков размещения заказов на соответствующий год на основании информации, представляемой структурными подразделениями Отделения ПФР по РТ; подготовка конкурсных документаций, документаций об аукционе (в том числе в электронной форме с 2011 г.), извещений о проведении запросов котировок; размещение заказов способом проведения торгов в форме открытого конкурса, аукциона, запроса котировок.

Сотрудники вспоминают работу в группе по реализации норм Закона 94-ФЗ как интересную, динамичную, многозадачную, ответственную, активную в части работы с людьми (проведение конкурсов, запросов котировок, «молотковых» аукционов, переговоров с поставщиками по вопросам заключения контрактов). Хочется отметить и порадоваться за одну из сотрудниц группы, которая благодаря общению с поставщиками товаров, работ, услуг встретила свою вторую половинку, и они стали семьей. С 2011 г. ввели электронные аукционы, которые упростили и облегчили работу заказчиков и поставщиков, сделали процедуру закупки открытой и прозрачной, потому что процедура аукциона проводилась на электронных площадках, а не на территории заказчиков. С марта 2012 г. группа по

реализации Закона 94-ФЗ обрела статус структурного подразделения ГУ ОПФР по РТ и стала называться *группой по размещению заказов*. Теперь группа не просто функциональный исполнитель, а полноценное структурное подразделение в составе Отделения ПФР по РТ.

С 2010 г. тема борьбы с коррупцией в сфере госзакупок обсуждалась в средствах массовой информации по-особому остро. Президент требовал принять новый закон, который заменит действующий Закон 94-ФЗ, аргументируя это тем, что комплекс проблем в российском госзаказе невозможно решить в рамках внесения изменений в действующее законодательство. Таким образом, во второй половине 2011 г. на уровне Правительства РФ была поставлена задача: усовершенствовать механизм государственных закупок.

Принятие нового Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг», вступившего в силу с 1 января 2014 г., ознаменовало собой еще один этап развития законодательства РФ о государственном заказе и соответственно новый этап и в развитии отдела (2016 г. – по настоящее время).

Новый закон уже регламентировал весь цикл закупочной деятельности – планирование и осуществление закупок, исполнение контрактов и приемку контрактных результатов, мониторинг, контроль и аудит соблюдения устанавливаемых требований. Очень важно было в новых условиях правильно организовать систему закупок в новых условиях, а это возможно и в том случае, если закупочным циклом на всех этапах, начиная от их планирования и до фактического исполнения, будут заниматься специально выделенные, обученные специалисты, тем самым нарабатывая опыт работы в сфере закупок, потому что закон о контрактной системе содержит недвусмысленные финансовые санкции за нарушения законодательства.

Закон о контрактной системе гласит: «Любым делом должен заниматься профессионал. И организацией закупок – тоже». В связи с этим, для ведения закупочной деятельности в Отделении ПФР по РТ появилась потребность в расширении специалистов по закупкам, в расширении группы по размещению заказов соответственно. С 2014 г. группа по размещению заказов расширилась. В состав группы вошел специалист административно-хозяйственного отдела. Появилась потребность и в территориальном расширении группы. Группа по размещению заказов переехала в большой светлый кабинет.

Учитывая сложность, неоднозначность понимания положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок», а также

персональную административную ответственность сотрудников в соответствии с КОАП, появилась также необходимость в осуществлении контроля за закупочной деятельностью Управлений ПФР в городах и районах Республики Татарстан. В тот период насчитывалось 44 Управления ПФР.

Все это неизбежно привело к необходимости создания уже полноценного отдела с количеством работников не менее шести человек. И в мае 2016 г. создается структурное подразделение Отделения ПФР по РТ – Отдел по осуществлению закупок. Основной целью отдела является обеспечение осуществления Отделением ПФР закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Основными задачами отдела являются: планирование закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в ОПФР по РТ; осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в ОПФР по РТ; организация делопроизводства при осуществлении закупок; осуществление контроля за соблюдением структурными подразделениями ОПФР и УПФР в городах и районах РТ исполнения законодательства в сфере осуществления закупок; подготовка методических рекомендаций и документов по вопросам применения законодательства в сфере осуществления закупок; оказание консультативной помощи структурным подразделениям ОПФР и УПФР в городах и районах РТ по вопросам применения законодательства в сфере осуществления закупок.

Отдел по осуществлению закупок является молодым не только по статусу, но и по возрастному составу сотрудников отдела. Средний возраст сотрудников составляет 36 лет. И это очень хорошо сказывается на дружеской обстановке в коллективе и общих совместных интересах вне работы. Например, доброй сложившейся традицией для отдела стало посещение в свободное от работы время интеллектуально-развлекательной игры «Квиз». Такие мероприятия расширяют кругозор, пополняют копилку знаний, дают море положительных эмоций и сплачивают коллектив!

Отдел капитального строительства и ремонта

С 27 июля 1998 г. в Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан начал свою трудовую деятельность ведущим специалистом в Отделе Материально-технического обеспечения и хозяйственного обслуживания (МТО и ХО) Виль Марсович Юматов, впоследствии он был назначен на должность начальника отдела МТО и ХО, а позднее – управляющий делами, в обязанности которого входил

ло обеспечение специалистов ОПФР по РТ служебными помещениями и поддержание их в рабочем состоянии.

В начале 2000 г. руководство ОПФР по РТ в лице Шафигуллина Айрата Радимовича обратилось к Главе администрации г. Казани Республики Татарстан К.Ш. Исакову с просьбой об отводе земельного участка под строительство административного комплекса на территории в границах ул. Пушкина, ул. Шапова, Профессорский переулок и ул. Некрасова, учитывая заключение жюри заказного конкурса на разработку эскизного проекта реконструкции квартала № 64 в Вахитовском районе г. Казани от 03.05.2000 г. в соответствии со статьей 59 Земельного кодекса Республики Татарстан и от 27.07.2000 г. №1552. Глава администрации г. Казани издал Постановление «О разрешении Отделению Пенсионного фонда Российской федерации по Республике Татарстан проектирования административного комплекса по ул. Пушкина».

Проектом предусматривалась расчистка внутриквартальной территории от ветхой, не представляющей историко-архитектурной ценности, застройки, организация внутреннего дворового пространства, комплексное благоустройство и озеленение территории, инженерное обеспечение, организация подходов и подъездов к территории, устройство стоянок для гостевого автотранспорта с учетом нормативной обеспеченности, установку малых форм, декоративных светильников, цветников, вазонов и других элементов благоустройства. Проектом также предусматривались мероприятия по формированию доступной среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов и маломобильных групп населения.

19.07.2001 г. подготовлен проект постановления Главы администрации г. Казани о выделении земельного участка площадью 0,795 га по ул. Пушкина и назначении Заказчиком по строительству Управления капитального строительства администрации г. Казани. Постановление «Об отводе Управлению капитального строительства администрации г. Казани земельного участка» на праве срочного пользования сроком на 3 года подписано 21.08.2001 г. Информацию по строительству административного здания Отделения ПФР по РТ и отселение жильцов по ветхому фонду с отведенного земельного участка готовили еженедельно для Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева и начальника Главного управления подведомственных организаций и МТО Михно М.К. Авторами эскизного проекта Отделения ПФР по РТ по ул. Пушкина Вахитовского района г. Казани выступили руководители ООО ПТМ «ВЕЛП» Е.И. Прокофьев и В.П. Логинов на основании Постановления Главы администрации г. Казани от 21.08.2001 г. № 1788, который был согласован Главным управлени-

ем архитектуры и градостроительства администрации г. Казани за № 216 от 3 сентября 2001 г. Здание должно было располагаться на ответственном в градостроительном отношении участке на пересечении улиц Пушкина и Некрасова и формировать ансамбль застройки двух площадей (площадь Тукая и площадь перед памятником М. Вахитову). Положительным решением являлось принятие округлой чистой формы с организацией площади на замыкании ул. Татарстан, а также сочетание стеклянных и бетонных плоскостей в современном индустриальном духе с использованием самых новейших строительных материалов. По образному решению комплекс более тактично вписывался в сложившуюся историческую застройку.

На стадии проектирования и строительства оформлялись технические условия на основные виды прокладки инженерных коммуникаций, выдавались технические задания на их разработку, которые согласовывались в соответствующих инстанциях, производился расчет стоимости проектирования и строительства, отслеживались результаты испытаний прочности и качества основных строительных материалов, соответствие их ведомости отделки помещений и требованиям санитарно-эпидемиологической и пожарной безопасности. При параллельном проектировании поэтапно рассматривался рабочий проект по строительству, который направлялся в Управление государственной вневедомственной экспертизы РТ для представления ответа и своевременной корректировки проекта, учитывающей в дальнейшем все замечания и изменения. Министерство экологии и природных ресурсов РТ согласовало и дало заключение по материалам рабочего проекта строительства административного здания Отделения ПФР по РТ.

Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ оформило распоряжение от 13.08.2005 г. № 64-Р «О назначении государственной комиссии по приемке в эксплуатацию объекта «Административное здание Пенсионного фонда РФ по РТ» по ул. Пушкина-Некрасова в г. Казани». К 1000-летию г. Казани и ко Дню города 30 августа 2005 г. произошло знаменательное событие – ввод в эксплуатацию административного здания Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан по ул. Пушкина, дом 8.

Акт Государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта от 18.08.2005 г. утвержден Постановлением руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 02.05.2006 г. за № 846.

К переезду в новое здание уже существовал отдел капитального строительства и ремонта (группа по капитальному строительству создана

в 2001 г. и переименована согласно постановлению Правления ПФР от 12.07.2002 г. № 76п «Капитальные вложения и проектные работы по строительству объектов для размещения органов фонда» с 1 ноября 2002 г.), который состоял из 4 человек.

Основной задачей группы было своевременное выявление дефектов и устранение их при капитальном и текущем ремонте помещений и зданий для повышения уровня обслуживания населения и обеспеченности служебными помещениями специалистов ПФР.

В зоне ответственности Отделения ПФР по Республике Татарстан находятся 54 здания и помещения, где ведется прием населения, а также вспомогательные здания и помещения, такие как архивы, котельные, гаражи, общей площадью 58 403,91 м².

Отдел капитального строительства и ремонта курирует строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный и текущий ремонт зданий и помещений, создание и модернизацию систем безопасности и диспетчеризации в части потребности в выполнении работ, планирования выделения лимитов бюджетных обязательств, составления сметных расчетов и технических заданий для проведения процедур закупки, технического надзора и приемки выполненных работ.

В своей работе все сотрудники руководствуются существующими нормативными актами, отслеживают постоянные изменения в законодательстве, проводят мониторинг динамично развивающегося рынка строительных материалов и оборудования для более рационального использования имеющихся ресурсов.

Результатом работы подразделения является постоянное улучшение условий оказания услуг, а также стабильное улучшение показателей доступности для маломобильных групп населения.

Группа по взаимодействию со СМИ

Настоящее время принято называть информационной эпохой, ведь на сегодняшний день информация – это одна из самых главных ценностей. И ее создание и распространение – дело рук средств массовой информации.

Смотря в будущее еще в далеком 2008 г., Отделением Пенсионного Фонда было принято решение о создании Группы по взаимодействию со СМИ в соответствии с приказом ОПФР по Республике Татарстан от 31.12.2008 г. № 256/п «О введении в действие штатного расписания ОПФР по Республике Татарстан».

Основной деятельностью группы является информационно-разъяснительная работа, своевременное, четкое и полное информирование граждан республики о пенсионном реформировании в Российской Федерации.

Наша основная задача – это разъяснение происходящих в пенсионной системе изменений, а также формирование позитивного информационного фона вокруг Пенсионного фонда России.

За годы существования группы Отделением была проведена и ведется в настоящий момент системная широкомасштабная информационно-разъяснительная работа среди населения и работодателей Татарстана. За годы существования группой по взаимодействию со СМИ и территориальными органами Пенсионного фонда свыше 270 000 раз была проведена информационно-разъяснительная работа в связи с различными ситуациями, что количественно превышает население самого крупного промышленного города Республики Татарстан – города Нижнекамск.

В информационно-разъяснительной работе наши главные помощники – СМИ. Именно они играют огромную роль в формировании общественного мнения и оказывают влияние на сознание людей, особенно учитывая то, что нашей республике насчитывается более 1000 средств массовой информации.

Мы активно взаимодействуем не только со средствами массовой информации по освещению последних изменений в пенсионном законодательстве, но и с Правительством Республики Татарстан. В качестве основных форм взаимодействия с органами государственной власти используются совместные имиджевые акции – вручение юбилейных сертификатов на материнский капитал, конкурсы и др.

При информационно-разъяснительной работе мы стараемся охватить всех и каждого, именно с этой целью, ввиду популяризации социальных сетей, в 2015 г. Отделение ПФР по РТ развернуло мощную информационно-разъяснительную работу в социальных сетях и сервисах, интернет-блотах.

Отделение имеет официальные странички в социальной сети «ВКонтакте», Facebook, Twitter, «Одноклассники» и «Инстаграм». Также Отделением создан информационный видеоканал на YouTube.

Если говорить, например, только о социальной сети «ВКонтакте», то на сегодняшний день там нас читает более 6 тысячи граждан. За последние годы только через социальные сети поступило более 1000 запросов от граждан республики, на которые были даны оперативные ответы и консультации.

На страницах регионального Пенсионного фонда можно получить оперативную консультацию по вопросам пенсионного обеспечения, оставить жалобу или пожелание, подписаться на новостную ленту и получать информацию о последних новостях и изменениях в пенсионной системе.

Общий отдел

Современные канцелярии, секретариаты, общие отделы, управления делами прошли довольно долгий путь в своем развитии. Более того, регламентация организации в этих структурных подразделениях делопроизводства со стороны государства имеет также давние традиции. Особенно активно эта деятельность велась в XIX в. Примером этому может служить организация работы канцелярии гражданских губернаторов.

Администрацию большинства губерний (основных административно-территориальных единиц) возглавлял гражданский губернатор, которого, с полным на то правом, называли «хозяином» вверенной ему территории. Постепенно с начала XIX в. их власть усиливается, растет влияние на остальные местные органы всех ведомств (т. е. полицейские, судебные, финансовые, сословные).

Связь с вышестоящими инстанциями и подчиненными учреждениями губернатор осуществлял через свою канцелярию, которая была учреждена законом от 21 апреля 1803 г. В XVIII в. канцелярии существовали только при генерал-губернаторах, (возглавлявших, как правило, администрацию столичных или нескольких губерний). Позднее, в 1800 г., и гражданским губернаторам для облегчения повседневной деятельности было разрешено иметь «особого» секретаря. Постепенно при них начали образовываться и канцелярии.

В «Наказе гражданским губернаторам» 1837 г. уже учреждались в законном порядке штаты таких канцелярий. Предусматривались «Особенные» штаты для канцелярий С.-Петербургского гражданского губернатора и Московского, как наиболее крупных, а также «нормальные» для всех остальных территорий. В состав такой канцелярии входили: правитель канцелярии, имевший VIII чиновничий класс (до 1845 г. полученный на гражданской службе чин VIII класса давал право на потомственное дворянство); четыре помощника – два старших и два младших, – соответственно IX и X классов; регистратор XII класса и необходимое число писцов. Правителю полагалось жалование 1500 рублей в год, помощникам по 750 и 500 рублей, регистратору – 500 рублей. Для сравнения скажем, что самому губернатору, как председателю Губернского правления, было по-

ложено жалование 15 000 рублей, т. е. в десять раз больше, чем правителю канцелярии. Количество писцов определялось губернатором (в законе давалась лишь общая сумма расходов на их содержание – 5000 рублей). Необходимо заметить, что «писцы» (канцеляристы, подканцеляристы, копиисты), т. е. канцелярские служители принадлежали к лицам, не имевшим классного чина. Они выполняли всю «техническую работу», без которой не могло существовать любое учреждение. Канцелярские служители стояли на самой низшей ступени служебной лестницы, которую, тем не менее, должно было проходить большинство будущих чиновников. Существование «Табели о рангах» делало невозможным занятие любой классной должности в системе государственных учреждений, если лицо не имело чина. Поэтому *«все имевшее право поступления на государственную службу начинали ее с должности канцеляриста (за исключением тех, кто получил высшее образование)»*. Продолжительность пребывания в канцелярских служителях зависела от происхождения и образования.

На канцелярию возлагались обязанности по составлению всевозможных отчетов, ведомостей и переписка. Предметы последней были весьма обширны: по вопросам выборов в дворянские собрания, цензуры, рекрутских наборов, по вопросам рассматриваемых губернатором уголовных, следственных и военносудных дел, выдача подорожных и заграничных паспортов.

Усиление роли губернатора в местном управлении, широкая компетенция не могли не отразиться на его делопроизводстве. По подсчетам Н.П. Ерошкина, «В начале 40-х гг. XIX в. губернатор ежегодно подписывал более 270 бумаг ежедневно (считая в году 274 присутственных дня), если предположить, что на ознакомление с каждой из них он затрачивал хотя бы по одной минуте, то и то для ознакомления только с поступившими за день на подпись бумагами губернатор должен затратить 4 1/2 часа».

Особенно много внимания приходилось уделять переписке. Первую попытку упорядочить и регламентировать «порядок сношений», т. е. определить, какие виды документов посылать в те или иные инстанции, можно найти в «Учреждении для управления губерний» 1775 г. На протяжении пер. пол. XIX в. данный вопрос получил дальнейшее развитие. В законодательно-нормативных актах этого периода можно найти указания уже не только на виды, но и формы «сношений».

Употребление того или иного вида документов при переписке определялось субординацией и закреплялось законодательно. *Указы и повеления* губернаторы могли получать только от императора и Сената, и, в свою очередь, представляли им *рапорты* и *донесения*. К министрам

и генерал-губернаторам они входили с *представлениями*. В департаменты министерств, начальникам других губерний, губернским предводителям дворянства, как равным «местам и лицам», посылались *отношения*. В нижестоящие учреждения губернаторы писали («давали») *предложения, предписания* и получали от них *представления, рапорты и донесения*. Тем самым устанавливался определенный «*порядок сношений*», который должен был иметь, по мысли законодателей, цель «*скорейшего законного течения и окончания ... дел, устранения или разрешения возникающих в управлении затруднений...*».

Все документы, которые подлежали рассмотрению губернатором, обязательно регистрировались в его канцелярии специально определенным для этого регистратором. Данному этапу работы с документами придавалось большое значение. Преследуемые при этом цели, по сути, совпадают с современным значением регистрации: «*учет документов, контроль за их исполнением, справочная работа по документам*». Одной из обязанностей, возложенных на канцелярию, было составление многочисленных отчетов и прилагаемых к ним ведомостей. Значительную их часть составляли «ведомости о решенных» и «нерешенных» делах в различных структурных подразделениях и учреждениях губернии, а составлялись они на основании «входящих книг» и «настольных реестров». Входящий реестр, или журнал, состоял, как правило из следующих граф: дата получения «бумаг», входящий валовый номер («номер сряду»), содержание бумаги, резолюция (данная помета переносилась с документа после его рассмотрения), когда последовало исполнение. Как отмечалось в одном из законодательных актов XIX в., во входящем реестре «соединена вся отчетность входящим бумагам».

Кроме обычных книг входящих и исходящих бумаг, в канцелярии велись и «особенные реестры»: Высочайших повелений, указов Сената и предписаний министров; бумаг, которые в подлиннике передавались в губернское правление, палаты и разные комиссии и комитеты; реестр поступающих на имя губернатора просьб (в нем кратко указывалось куда прошения переданы для дальнейшего производства); реестр выданных подорожных, заграничных паспортов. «Особые реестры» велись в тех случаях, когда требовался специальный учет отдельных видов документов. Такая практика сохранилась в некоторых учреждениях и в наши дни.

Помимо работы с управленческими документами канцелярия вела приходо-расходные книги.

С неопределенностью функций канцелярии связана нестабильность ее структуры. Число столов (т.е. подразделений) зависело от количества

и круга дел, которые, в свою очередь, определялись местными обстоятельствами. Часто в канцеляриях были столы «секретный» и «уголовный», но и нередко столы просто нумеровались: 1 стол, 2 стол, 3 стол. Производство всех дел разделялось между ними. В одном столе могла сосредотачиваться переписка по подготовке губернаторских отчетов. Другой стол, например, занимался выдачей заграничных паспортов, разрешений на открытие лавок и буфетов с крепкими напитками, предоставлял в Главное управление по делам печати сведения о существующих в губернии типографиях, книжных магазинах, библиотеках и т. д. В Олонецкой губернии, куда отправлялись в большом количестве под надзор полиции неблагонадежные, по мнению официальных властей, лица и которая была известна, как «подстоличная Сибирь», во 2 столе были сосредоточены исключительно дела о ссыльных. Распределение обязанностей между столами, вероятно, зависело от решения правителя канцелярии и губернатора, т. к. в законодательных актах определялся только круг дел, по которым производилась переписка в канцелярии губернатора в целом.

С момента создания некоммерческой организации – «Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан» в 1991 г. и до наших дней (государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан), канцелярское дело претерпело ряд изменений, начав свой исток в отделе МТО и ХО (Материально-техническое обеспечение и хозяйственное обслуживание) и продолжив его в общем отделе.

Однако основная идея канцелярской службы сохранена и в наши дни, в общем отделе. Это: организация единой системы делопроизводства;

- осуществление систематического и эффективного контроля за исполнением документов;
- анализ и обобщение информации о ходе и результатах исполнения документов, состоянии исполнительской дисциплины в структурных подразделениях ОПФР по Республике Татарстан;
- контроль и координация деятельности структурных подразделений ОПФР по Республике Татарстан по вопросам исполнения поручений вышестоящих органов по отношению к Отделению;
- совершенствование форм и методов работы с документами с помощью применения современной вычислительной, копировально-множительной и организационной техники, внедрение электронного документооборота;
- обеспечение отбора, полноты комплектования, сохранности, учета, качества обработки, использования документов, создающихся в результате деятельности;

- организация экспертизы научной и практической ценности документов с целью их отбора для государственного хранения;
- отбор, учет, хранение, создание фонда подлинников приказов ОПФР по Республике Татарстан.

Административно-хозяйственный отдел

После завершения строительства нового здания Отделение ПФР по РТ разместилось по адресу г. Казань ул. Пушкина, д. 8. Здание было оснащено всеми требуемыми нормативами системами, которые успешно функционируют и модернизируются по сей день.

Помимо эксплуатации здания, его обслуживания, материального снабжения, планирования средств и ведения соответствующей отчетности, в обязанности подразделения входит организация, методическая и административная поддержка подведомственных ОПФР по РТ организаций по всей республике по курируемым вопросам. В целом у АХО имеются следующие направления работ:

- Организация снабжения коммунальными услугами
- Содержание, ремонт, эксплуатация, учет автотранспорта
- Содержание, обслуживание, уборка и ремонт здания
- Содержание, обслуживание территории
- Содержание, обслуживание, приобретение и ремонт офисной техники
- Содержание, ремонт и модернизация систем здания
- Приобретение материальных запасов снабжения, хранение и учет
- Управление недвижимостью служб ПФР в Республике Татарстан
- Ведение всей сопутствующей документации

По каждому из озвученных направлений, в АХО имеется высококвалифицированный специалист, совмещающий несколько направлений и обладающий глубокими знаниями и опытом в курируемом вопросе.

Разносторонность исполняемых задач требует от сотрудников следующих качеств и умений:

- знание законодательной базы в совершенно разных областях, основных принципов работы с законодательством;
- знание и понимание функций и принципов работы государственных организаций;
- умение пользоваться офисной и компьютерной техникой, включающее в себя знание принципов работы, настройку работоспособности, проведение диагностики неисправностей, умение использовать все возможные функции;

- умение осваивать новые программные комплексы в ускоренном режиме и в режиме многозадачности, при том, что программы могут быть разной направленности от обработки баз данных до фото- и видеоредакторов;
- обладание четким логическим мышлением, способным выявлять причинно-следственные связи в глобальных процессах;
- иметь не менее чем соответствующие специфике своей деятельности технические знания и постоянно совершенствоваться;
- обладать коммуникативными навыками, дающими возможность найти подход к любому собеседнику любого статуса и ранга;
- умение быстро принимать решения, расставлять приоритеты, действовать с самообладанием при возникновении аварийной ситуации и прекращать панику;
- ответственность, допускающая доверие в работе с особо ценным оборудованием.

Электронные информационные экраны Отделения ПФР по Республике Татарстан

Развитие информационных технологий в двадцатом веке оказало существенное влияние на все сферы жизни общества. Постепенно информационные системы заменяют собой бумажные носители: картотеки, рубрикаторы, архивы, оттесняя на второй план менее эффективные традиционные «ручные» методы работы с данными.

Электронные информационные экраны являются ярким тому примером. Вследствие своей универсальности, они пользуются большой популярностью в различных организациях. В ГУ-Отделении ПФР по Республике Татарстан (далее – Отделение) установлено несколько электронных информационных экранов. Рассмотрим основные из них.

Одним из первых в Отделении появилось Информационное табло, оповещающее о Днях рождения сотрудников. Оно было установлено в 2009 г. Размещение цветных фотографий работников в электронном формате осуществляется управлением информационных технологий Отделения. Подпись к фотографии сообщает ФИО сотрудника и дату его рождения.

Также в 2009 г. была установлена Электронная Доска почета Отделения (далее – Доска почета). Доска почета является формой поощрения за добросовестный и эффективный труд.

Занесение на Доску почета работников осуществляется ежеквартально по итогам трудовой деятельности по следующим номинациям:

- лучший начальник УПФР (заместитель начальника УПФР, руководитель Клиентской службы (на правах Отдела));
- лучший начальник отдела (начальник управления, руководитель группы, заместитель начальника отдела);
- лучший главный специалист-эксперт (главный контролер-ревизор, ведущий специалист-эксперт);
- лучший специалист-эксперт (старший специалист, старший контролер-ревизор, специалист);
- лучший специалист обслуживающего персонала.

К занесению на Доску почета представляются работники ОПФР по Республике Татарстан, руководители УПФР, добившиеся значительных успехов в профессиональной деятельности по итогам квартала.

Размещение на Доске почета цветных фотографий работников в электронном формате осуществляется управлением информационных технологий Отделения не позднее 1 числа месяца квартала, следующего за кварталом, по результатам которого поощряется работник.

Ни для кого не секрет, что музейная экспозиция является неотъемлемой частью любой организации с богатой историей. Поэтому в 2011 г. в Отделении появился Электронный музей.

Виртуальные версии музейных композиций все чаще становятся самостоятельными информационными ресурсами, которые не только знакомят с реальной музейной коллекцией, но и расширяют ее. Виртуальный музей постепенно становится новой формой выставочного пространства, он может дополнять реальную экспозицию, а может и выступать музейным центром, не имеющим реального аналога.

Техническое сопровождение Электронного музея также осуществляется управлением информационных технологий Отделения.

Электронный музей предоставляет пользователям доступ к фотографиям, запечатлевшим важные и значимые события из жизни Отделения.

Планируется расширить функциональные возможности Электронного музея, дополнив его Справочником размещения сотрудников структурных подразделений в здании Отделения.

Цель справочника – расширить справочную информацию, доступную для использования специалистами, работающими в организации, и посетителями.

Справочник будет содержать всю основную информацию о сотрудниках, а также поэтажный план здания со схемой размещения кабинетов в графическом виде.

В 2018 г. в холле Отделения был установлен информационный дисплей, который представляет собой новый этап развития электронных информационных экранов.

Ключевое преимущество информационного дисплея перед электронными информационными экранами – это исключительная универсальность и гибкость, позволяющая демонстрировать на дисплеях самую разнообразную информацию, как в режиме последовательной демонстрации контента, нацеленного под различные задачи, так и в виде многооконных фреймов, где в каждой зоне экрана каждый из зрителей может увидеть интересную именно для него информацию.

Подобные нововведения наглядно демонстрируют, что мир не стоит на месте, он всегда движется вперед, а вместе с ним развиваются информационные технологии.

Музей пенсионного обеспечения Отделения ПФР по Республике Татарстан

В 2017 г. в Отделении ПФР по Республике Татарстан открыта экспозиция музея пенсионного обеспечения. Она рассказывает об истории развития пенсионной системы в России со времен Ивана III и Петра I до XX века.

Музей пенсионного обеспечения создан силами специалистов Отделения с целью популяризации знаний по истории пенсионного обеспечения среди гостей и сотрудников Отделения, а также для обучения молодых специалистов. Музей содержит сотни экспонатов, собранных по всем управлениям ПФР в городах и районах республики.

В первой витрине на трех стендах представлена дореволюционная Россия – от жалованных грамот за службу царю и Отечеству первых представителей династии Романовых до пенсий чиновникам и офицерам и закона 1903 г. по пенсионной системе для рабочих, принятого по инициативе министра финансов Российской империи С.Ю. Витте.

Из документов экспозиции мы узнаем, что пенсии на Руси ввел Петр I. В его указе «О пенсионе бывшим военным» говорилось: «Назначить достойное пожизненное содержание, дабы не позорили честь мундира». Для людей, оставлявших военную службу по возрасту или состоянию здоровья, в монастырях устанавливались богадельни и госпитали. Помимо ухода за больными, на монастыри также возлагалась обязанность выдавать пенсии военным, утратившим здоровье при защите Отечества.

Во время царствования Екатерины II была проведена первая пенсионная реформа. Было введено назначение пенсии в зависимости от выслуги лет. Размер пенсии устанавливался по чинам. Ежегодные расходы государства на выплаты пенсий увеличились в три раза и составили 300 тысяч рублей. В 1797 г. император Павел I увеличил сумму, выделяемую на пенсионное обеспечение, до 500 тысяч рублей.

Некоторые коррективы в пенсионную систему ввел Александр II «ввиду обнаружившейся недостаточности пенсионного обеспечения из казны». Был принят закон «о добавочных деньгах» и единовременных пособиях для лиц, «увольняемых в отставку». Под добавочными деньгами подразумевалась сумма, предназначенная для увеличения содержания офицерскому составу армии, а также некоторая сумма, выплачиваемая отдельным категориям военнослужащих за особую сложность выполняемых работ. При назначении пенсии добавочные деньги учитывались: доля пенсии от добавочных денег после смерти военнослужащего не переходила к семье. Основным отличием пенсии стало так называемое «погодное возрастание пенсии на 2 %.

В 1859 г. Александр II подписал положение об эмеритальной (накопительной) кассе военно-сухопутного ведомства. Кассы имели целью обеспечить участников особыми пенсиями и пособиями (эмеритурой).

С 1 января 1904 г. вступил в силу законопроект «О вознаграждении владельцами промышленных предприятий рабочих и служащих, утративших работоспособность вследствие несчастных случаев». В законе, утвержденном императором Николаем II, впервые устанавливались размеры пенсий. При полной потере трудоспособности человеку выплачивалась постоянная пенсия в размере 2/3 заработка. В таком же размере выплачивалась пенсия семье в случае гибели рабочего.

Интересно, что в Российской империи единого возраста выхода на пенсию не было. Но чтобы получать пенсию в размере 100 % своей зарплаты, надо было проработать 35 лет. Причем служба на протяжении всех этих лет должна была быть «беспорочной». Повышенную пенсию утверждал лично император.

Отдельная витрина музея посвящена истории пенсионных выплат и благотворительности Казанской губернии 19 века. Здесь документы из Национального архива Республики Татарстан по пенсиям, назначенным известным профессорам Казанского императорского университета: А.Е. Лентовскому, Н.И. Лобачевскому, И.М. Симонову.

Кроме того, мы вспоминаем здесь известных благотворителей и меценатов того времени, оставивших заметный след в истории нашего города.

В Казани общественное благотворительное движение наиболее ярко проявилось во второй половине 19 века. Первое учреждение общественной филантропии – Казанский попечительный о бедных комитет – был открыт в Казани в 1816 г. В 1898 г. в Казани было открыто первое благотворительное общество пособия бедным мусульманам с целью доставления средств к улучшению материального и нравственного состояния бедных мусульман.

Утверждение уставов общественных и частных благотворительных учреждений с 1869 г. было предоставлено Министерству внутренних дел. Ежегодно в МВД эти учреждения обязаны были представлять отчеты о своей деятельности, капиталах, доходах и расходах, имуществе.

Значительная доля успеха в деле благотворительности зависела от частной благотворительности. Формы ее проявления были различные: пожертвование капиталов, безвозмездная передача имущества, домовладений, передача в дар библиотек, вещей и др. В летопись благотворительности Казани вошли имена талантливых предпринимателей: Якова Шамова и Ивана Алафузова, купеческих династий Азимовых, Апанасовых, Александровых, Бурнаевых, Крестовниковых, Казаковых, Крупениковых, Юнусовых и многих других. На их средства строились мечети, церкви, медресе и детские приюты, больницы и ночлежки для бездомных. Они жертвовали свое состояние на благоустройство города, его развитие и процветание.

Следующий период музейной экспозиции – Советское время, от революции 1917 г. до послевоенного времени. В витрине представлены первые социальные Декреты Советской власти.

В условиях гражданской войны был осуществлен переход от социального страхования к государственному социальному обеспечению трудящихся. В положении о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г. учреждалась система социального обеспечения всех нуждающихся лиц, не эксплуатирующих чужого труда.

Советская пенсионная система с первых дней и в течение последующих 40 лет не была всеобщей и развивалась на принципах социального страхования, за счет отчислений из заработка в фонды отраслевых профсоюзов.

В первые годы советской власти значительно возросло число лиц, получавших пенсии. Пенсионное обеспечение распространилось на ремесленников, кустарей. Если в 1918 г. пенсиями было обеспечено 105 тыс. гражданских лиц, в 1919 г. – около 233 тыс., то в 1920 г. – 500 тыс. человек, и это не считая пенсионного обеспечения почти 1,5 млн семей воен-

нослужащих. До 1917 г. пенсии из казны получали в России лишь чиновники и офицеры.

В 1918 г. были введены пенсии для инвалидов Красной армии, в 1923 г. – для партийных активистов. В 1928 г. пенсии назначили сотрудникам горнорудной и текстильной промышленности, а в 1937 г. – для всех категорий рабочих и служащих.

В витрине, посвященной пенсионному обеспечению в период Великой Отечественной войны, специалистами в управлениях республики собраны подлинные военные билеты соотечественников и похоронки на солдат, которые служили основанием для назначения пенсий.

Отдельного внимания заслуживает оригинал газеты «ПРАВДА», в которой опубликован главный закон советского пенсионного обеспечения от 1956 г. «О государственных пенсиях в СССР». Газете 64 года, этот раритет «раздобыл» для музея управляющий Отделением Э.Я. Вафин.

В музее представлен также стенд стратегического партнера Отделения – Союза пенсионеров по Республике Татарстан, организации, которая формирует имидж республики через категорию старшего поколения. Ее работу приводят в пример другим регионам. Республиканский Союз пенсионеров неоднократно признавался лидером в России. Рождение этой организации произошло в стенах Отделения ПФР по РТ, поэтому, работая в тандеме с Союзом пенсионеров по многим направлениям деятельности, мы получаем обратную связь от граждан пенсионного возраста.

В перспективе планируется создать электронную версию музея.

ГЛАВА VIII

ФОТОГРАФИИ

1905 г. Конный завод П.В. Щеткина, с. Смолдеярово Лаишевского уезда

1908 г. Паспортная книжка

1908 г. Паспортная книжка, страница 2

1916 г. Фирменный бланк Торгового дома Братьев Комаровых, с. Кукмор

Фирменный бланк Братьев Родигиных, с. Кукмор

Казанский купец-благотворитель Щетинкин П.В.

Стахеева Ольга Андриановна (1847–1912),
казанская и елабужская благотворительница.
Фото 1908 г., фотограф Гришин Г.А.

1918 г. Расчетная членская книжка общества потребителей

1918 г. Расчетная членская книжка общества потребителей. Страница 2

Билет финударника

1932 г. Колхоз «Сталинец». Лаишевский район

1933 г. Колхоз «Красные Починки». Ручной сев весной

Уборка урожая

1933 г. Передвижные детские ясли в поле на месте работы колхозниц

1934 г. Первые колхозники, колхоз им. Сталина.
д. Старые Ишли Дрожжановского района ТАССР

Агитатор

копия.

«настоящим доношу следующее, что в организованных Американских столовых возду творится хищения получаемых продуктов т.к. везде в таких идет безконтрольная работа, а именно в Крым-сарайской столовой всеими исполнительными функциями исполняет один и тотже завед.щик-фор Солотухин. Полностью инструктор Нагманов посадил хитрого указанию Солотухина по личному своему знакомству указанный ~~Солотухин~~ ^{Солотухин} противник советской власти. Население сильно недовольствуется Солотухин просит, чтобы власти приняли какие либо меры т.к. детей кормят совершенно плохо выдается постный суп и хлеба и больше ничего тогда как во всех Американских столовых кормят рисовой кашей, а также всевозможными сладостями. Хищение продуктов завед. Солотухин творится в глазах населения. ...захватывает 50 пудов картофеля около 2 пудов недовольствуется таким действиями и жалуется и говорит, что лучше бы и не открывали этих столовых в описываемых столовых кормятся дети более зажиточных крестьян, а бедняков не кормят селись в столовую про изводила по знак омову, а также родству бедняки всею во всех уголках начинают роптать на власти т.к. не восстанавливается ни какой кон троды. Один и тотже завед. и коневар и завед. продвунтками со всей своей семьей. «ол. инструктор Нагманов исключительно запался наживой от столовых говорит, что я хозяин всеми столовыми изложенное подтверждает Профей Иханов, «армон столов и ^{подпись}

копия верна: пом. уполномоченного
по информации *Росинин*

Донос

Смотр лошадей по возке почты

1939 г. Город Буинск. Тетрадь приказов

1945 г. Военный заем

ИЗВЕЩЕНИЕ

Ваш лучше красноармеец
Курдабчиев
Самойл Тагабчиев
(муж, сын, брат, военное звание, фамилия, имя, отч.)
уроженец Бухтармской АССР
В. Искандерова района,
С. Бетаркского с/с
(область, район, деревня, село)
в бою за Социалистическую Родину,
верный военной присяге, проявив герой-
ство и мужество, убит
всего 11 июня 1943 г. на возвышенности
(убит, ранен и умер от ран)
Березы реки Курка
(место похорон)
Настоящее извещение является документом для возбужде-
ния ходатайства о пенсии (приказ НКО СССР № _____)
В. Успенский Райвоенком: Исх.
Начальник Г. И. части: Исх.
1943

Извещение

Книжка талонов на право получения бесплатного проездного билета

Книжка талонов на право получения бесплатного проездного билета.
Страница 2

Книжка талонов на право получения бесплатного проездного билета.
Страница 3

Пенсионное удостоверение инвалида Отечественной войны

1956 г. Книга протоколов ВТЭК

1956 г. Колхоз им. 40-лет Октября, Альметьевский район, ТАССР.
Уборка урожая

ТАТАРСТАН АССР
СОЦИАЛЬ ТЭЭМИНАТ
МИНИСТРЛЫГЫ

МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ТАТАРСКОЙ АССР

БУЛЕК _____

Казань—Кремль. Телефон № 80-87, 2-39-68.

ОТДЕЛ _____

Казань—Кремль. Телефоны №№ 80-87, 2-39-68.

03 195 2.

Заведующему Первомайский райсобесон
тов. САХРУДИНОВУ.
на № 64 от 25/1-57г.

МСО ТАССР возвращая при этом пенсионное дело № 3040
Кондровой Е.И. сообщает, что пенсия назначена правильно.

ПРИЛОЖЕНИЕ: упомянутое по тексту.

Зав. отд. пенсионирования
МСО ТАССР-
С. С. Сахрудин/.

1957 г. Проверка назначенных пенсий

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!
БАРЫН ИЛӘРНЕҢ ПРОЛЕТАРИЯЛАРЫ, БЕРЛӘШЕГЕЗ!

ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

СССР ЕЧКЕ ЕШЛӘР ХАЛЫК КОМИССАРИАТЫ

Отдел актов гражданского состояния — ГРАЖДАНСКИЙ ХОДОВОЙ АКТОВ БУДЛЕ

ТУУ ТУРЫНДА ТАНЫКЛЫК
СВИДЕТЕЛЬСТВО О РОЖДЕНИИ РИ № 242490

Гр. Васильев (фамилия — фамилия)

Васильев (име или отчество)

Васильев (име или отчество)

шул турда гражданлык хәл актларының 19... ел туганнары язучысына аның

көннә тешенчә язучы куелды.

о чем в книге записей актов гражданского состояния о рождении за 19... г. ... числа сентября м-ца произведена соответствующая запись.

Ата-анасы { Атасы Васильев (фамилия, имя и отчество)

Родители { Отцы Васильев (фамилия, имя и отчество)

Ансы Васильев (фамилия, имя и отчество)

Матр. Васильев (фамилия, имя и отчество)

Возраст 4 года (пол, район, селение)

Место рождения АССР, край, область

Место регистрации АССР, край, область

ЗАГС бюросы мөдире Васильев

Зав. Бюро ЗАГС Васильев

Эш башкаручы Васильев

Делопродователь Васильев

1958 г. Свидетельство о рождении

ВОЕННЫЙ БИЛЕТ

НП № 1457741

Фамилия Пурсаев
 Имя Алиханович
 Отчество Алиханович
 Число, месяц и год рождения 10.06.1958
 Личная подпись владельца Алиханович
 Выдан Землеподольский
военным комиссариатом
Татарской АССР (республики)

НП № 1457741

I. Общие сведения

- Место рождения Татария СССР
Землеподольский р.он
с Пурсаево
- Национальность русский
- Партийность (с какого года) чл. КПС
Землеподольский с 1967
- Состоит ли в ВЛКСМ (с какого года) не состоит
- Образование Средний Училище
- Основная гражданская специальность Тракторист
- Семейное положение Женат
Пурсаева Елена Ивановна

1963 г. Военный билет

**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ
СОЮЗЫ СССР**

ПРОФСОЮЗНЫЙ БИЛЕТ

№ 66882232

Профсоюз рабочих текстильной
и легкой промышленности

Фамилия Табришова
 И., О. Зай. Табришова
 Год рождения 1944
 Профессия швей
 Год вступления в союз 6.10.1964
 Наименование организации,
 выдавшей билет Татарский швейный
фабрично-заводской комбинат
г. Казань

Председатель Табришова
 Комитета Табришова

1 9 64...

Январь	Февраль	Март	Апрель
Май	Июнь	Июль	Август
Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь

**ШКОЛА
КОММУНИЗМА**

1964 г. Профсоюзный билет

1966 г. Трудовая книжка колхозника

Колхоз учеты. Колхозный учет. форма № 76

КОЛХОЗЧЫНЫҢ ХЕЗМӘТ КЕНӘГӘСЕ
ТРУДОВАЯ КНИЖКА КОЛХОЗНИКА

№ 42.

Фамилиясе Галимов
 Исем Андрей
 Имя Ник.
 Атасының исеме Ник.
 Отчество Ник.
 Туган елы 1919.
 Год рождения 1919.
 Профессия
 Колхозга җәен булып кергән елы
 Год вступления в члены колхоза

Хезмәт кенәгәсә җыенен имзасы
 Подпись владельца
 трудовой книжки

Хезмәт кенәгәсен тутыру датасы
 Дата заполнения трудовой книжки 1. янв. 1966 г.

в колхозе М. Гаврилово колхозында
 сельсовета Б. Аксеново а/советында
 района Булгаковского районныда
 области (края) республики АССР.

Статистика, № 24/019 64 г. 10. т. 200000-8 Татполиграф. 00173

1966 г. Трудовая книжка колхозника 2

Иван Мухоморов
 область, край АССР
 районный, городской отдел социального обеспечения

УДОСТОВЕРЕНИЕ № 5215

Фамилия *Собореласмуров*
 (получателя)
 Имя *Иван*
 Отчество *Мухоморович*
 Год рождения *18/11/1907*
 Пенсионер *по старости*

Образец подписи получателя

Пенсия назначена по старости, по
 группе инвалидности в соответствии с Законом о государственных пенсиях и п. Подожения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий; за выслугу лет (нужное подчеркнуть) из среднего месячного
 заработка *48* руб. *06* коп.
 В общей сумме *Сорок пять*
рублей (пропись)
 Пенсия назначена *6/11* 19 *68* г.
 по *10/11* 19 *68* г.
 Удостоверение выдано *10/11* 19 *68* г.
 Зав. отделом *Иван*
 м. п.
 Ст. бухгалтер *Давыдов*

1968 г. Пенсионное удостоверение

1974 г. Торговый зал магазина «Универсам»

1980 г., г. Альметьевск, торговля на улице

1980 г., г. Альметьевск. Магазин «Детский мир»

СПРАВКА

Об установлении персональной пенсии местного значения

Фамилия Балявина	имя Людмила	отчество Петровна
Год рождения 1929	Место работы, должность и размер заработка	
Национальность русская		
Партийность член КПСС с 1961г.		
Место жительства г.Зеленодольск, ул.К.Маркса, д.22, кв.18		Заклучение ВТЭК
		xxxxxxxxxx Назначена пенсия по возрасту 132 руб.
		Ходатайствует Зеленодольский ГИК

РАБОТА В ПРОШЛОМ:

1950г.-1963г. техник, инженер ОТЗ, инспектор, ст.инспектор горфин-отдела, экономист, ст.бухгалтер Горфинотдела,
1963г.-1971г. зав.горторгстделом Зеленодольского горисполкома,
1971г.-н.вр. заведующая горфинотделом.

В 1962г. присвоено звание "Заслуженный экономист РСФСР". Награждена медалями, Почетными грамотами. С 1965 по 1987гг. - депутат горсовета.

Предложение: установить персональную пенсию местного значения в размере 140 руб. в месяц. Выплату производить после оставления работы.

Комиссия по установлению
персональных пенсий при
Совете Министров ТАССР

Дата поступления и подготовки дела _____

Справка об установлении персональной пенсии местного значения

322
24

СОВЕТ МИНИСТРОВ ТАТАРСКОЙ АССР
г. КАЗАНЬ, КРЕМЛЬ

ЛИЧНОЕ ДЕЛО № 24/4

Персонального пенсионера местного
(ТАССР) значения

(Фамилия)
Закиров Фарис Зафирович

Адрес 1. Ст. В-сера
Ул. Коммунальная
2. дача 216
3.

Лицевой счет №

1984 г. Личное дело
персонального пенсионера
местного (ТАССР) значения

ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ
ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ
ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ
ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАТАРСКАЯ АССР КАРТОЧКА ПОТРЕБИТЕЛЯ на 50 рублей. ФЕВРАЛЬ		ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ
ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	Наименование организации Фамилия Руководитель Главный бухгалтер		ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ
ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ
ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ
ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 1 руб. ФЕВРАЛЬ	ТАССР КУПОН НА 3 руб. ФЕВРАЛЬ

1990 г. Талоны

18

СЕМЕЙНАЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КНИЖКА

Находится № 6.5 1992 год
у покупателя

Ф.И.О. квартиро-съемщика Михайленко состав семьи тр. чел.
нормы: сахар кг.
слив. масло кг.

Домашний адрес: Пискаревское 5-1
подпись

месяцы	САХАР			СЛИВОЧНОЕ МАСЛО		
	дата	продавец	покупатель	дата	продавец	покупатель
январь	2/1	С.С.	Мих	10/1	С.С.	Мих
февраль	2/1	С.С.	Мих	3/2	С.С.	Мих
март	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
апрель	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
май	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
июнь	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
июль	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
август	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
сентябрь	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
октябрь	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
ноябрь	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих
декабрь	2/1	С.С.	Мих	2/2	С.С.	Мих

М. П. (подпись)

1992 г. Семейная потребительская книжка
на получение сахара и сливочного масла

Талон №
на продукты и промтовары
в магазинах райпо
Кайбицкого района
30 РУБЛЕЙ.
Апрель 1999 года.
Упр. отделом
пенсионного
фонда.

А.И.

1999 г. Талон на продукты и промтовары. Кайбицкий район

ЛИТЕРАТУРА

1. *Агафонов Н.Я.* Казань и казанцы: в 2 т. Книга I. – Казань: Типо-литография И.С. Перова. 1906. – 480 с.
2. Алфавитный каталог книг, пожертвованных университету почетным членом, заслуженным ординарным профессором его Н.Н. Буличем. – Казань: Типография императорского университета, 1896. – 319 с.
3. *Вафин Э.Я.* Актуарное сопровождение совершенствования пенсионной системы Республики Татарстан. – Казань: Казанский университет, 2011. – 218 с.
4. *Вафин Э.Я.* Моделирование демографических показателей развития Республики Татарстан в период 2002–2025 гг. – Казань: Казанский университет, 2009. – 33 с.
5. *Вафин Э.Я.* Организационно-экономические основы пенсионной системы Российской Федерации: учебное пособие: в 2 т. – Казань: Казанский университет, 2003. – 620 с.
6. *Вафин Э.Я.* Организационно-экономические основы пенсионной системы Российской Федерации: учебное пособие. – 2-е изд. – Казань: Казанский университет, 2006. – 721 с.
7. *Вафин Э.Я.* Основы пенсионной системы Российской Федерации. – Казань: Казанский университет, 2007. – 558 с.
8. Вестник военного духовенства, издаваемый по утвержденной Святейшим Синодом программе. – № 16, 15 августа 1906 г. – СПб. – 490 с.
9. Вестник военного духовенства, издаваемый по утвержденной Святейшим Синодом программе. – № 12, 15 июня 1908 г. – СПб. – 606 с.
10. Волжский вестник. – № 52, 26 февраля 1896 г. – 4 с.
11. ГА РТ (Государственный архив Республики Татарстан). – Ф. 1. – Оп. 4. – Д. 6017. – Л. 32–32 об.
12. ГА РТ. – Ф. 419. – Оп. 1. – Д. 1490. – Л. 4.
13. ГА РТ. – Ф. Р-2021. – Оп. 1. – Д. 36.
14. ГА РТ. – Ф. Р-7246. – Оп. 1. – Д. 479.
15. *Девярых Л.И.* Казань. Забытое и неизвестное. – Казань: Титул, 2002. – 400 с.
16. *Елдашев А.М.* Живописная мастерская Казанского Богородицкого монастыря. – Казань: Центр инновационных технологий, 2019. – 218 с.
17. *Елдашев А.М.* Казанские часовни (XVI–XX вв.). – Казань: Центр инновационных технологий, 2017. – 168 с.
18. *Елдашев А.М.* Монастыри Казанского края: очерки истории. – Казань: Институт истории им. Ш. Марджани АН РТ, 2004. – 308 с.
19. *Елдашев А.М.* Православная культура в Казанском крае (XVI–XX вв.): очерки истории. – Казань: Татарское книжное издательство, 2013. – 423 с.
20. Золотые страницы купечества, промышленников и предпринимателей Татарстана. Том. I. – Казань: Яналиф, 2001. – 520 с.

21. Известия по Казанской епархии, издаваемые при Казанской Духовной академии, за 1892 год. – Казань: Типография императорского университета, 1892. – 800 с.
22. Известия по Казанской епархии, издаваемые при Казанской Духовной академии за 1905 год. – Казань: Типо-литография Императорского Университета, 1905. – 1480 с.
23. Известия по Казанской епархии, издаваемые при Казанской Духовной академии за 1912 год. – Казань: Типо-литография Императорского Университета, 1912. – 1480 с.
24. История развития пенсионной системы в России. XVI–XXI вв. От истоков феодально-сословных привилегий до современных систем социального страхования. М., 2015. – 704 с.
25. Камско-Волжская Речь. – 1916, 12, 13 марта и 1 ноября. – 4 с.
26. Камско-Волжская Речь. – 1917. – № 25, 31 января. – 4 с.
27. Православный собеседник, издание Казанской Духовной академии. 1905 год. Часть 2. – Казань: Центральная типография, 1905. – 320 с.
28. Республика Татарстан: памятники истории и культуры: каталог-справочник. – Казань: Эйдос, 1993. – 454 с.
29. Республика Татарстан: православные памятники (середина XVI – начало XX веков). – Казань: Фест, 1998. – 304 с.
30. Султанбеков Б.Ф. и др. История Татарстана. – Казань: ТаРИХ, 2001. – 544 с.
31. Татарская энциклопедия. Том II. – Казань: Институт Татарской энциклопедии АН РТ, 2005. – 656 с., илл., карты.
32. Татарский энциклопедический словарь. – Казань: Институт Татарской энциклопедии АН РТ, 1999. – 690 с.
33. Традиции старообрядческой благотворительности: сборник материалов Республиканской научно-практической конференции с международным участием, посвященной памяти Якова Филипповича Шамова (1833–1908) «Традиции старообрядческой благотворительности», Казань-Чистополь, 3–4 ноября 2018 г. / под ред. канд. ист. наук И.Е. Алексеева, Р.В. Царевского и В.П. Кириллова. – Казань: Бриг, 2019. – 156 с.
34. У милосердия древние корни (Благотворительность и милосердие в Казани в годы Первой мировой войны. 1914–1917): сборник документов и материалов. – Книга 2. – Казань: «Гасыр», 2003. – 208 с.
35. Храмы нашей памяти. Духовно-архитектурное наследие династий меценатов и благотворителей в Казанском крае / А.М. Елдашев, С.Ю. Измайлова, Л.М. Свердлова и др. – Казань: Центр инновационных технологий, 2016. – 412 с.
36. Хрестоматия по истории России с древнейших времен до 1618 г.: учебное пособие в 2 кн. / под ред. проф. А.Г. Кузьмина. – М.: Владос, 2004. – Кн 1. – 448 с.
37. Черенков А.В. Православные храмы-памятники Казанского края. – Казань: Центр инновационных технологий, 2013. – 344 с.

Научное издание

Эдуард Яфасович **Вафин**

**ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН (IX–XXI ВВ.):
от истоков феодально-сословных привилегий
до современных систем социального страхования**

Редактор
Н.И. Андропова

Компьютерная верстка
А.И. Галиуллина

Дизайн обложки
Э.Я. Вафин

Подписано в печать **02.06.2020.**

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Формат 60х84 1/16. Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 13,25.

Уч.-изд. л. 10,86. Тираж 500 экз. Заказ 32/5.

Отпечатано в типографии
Издательства Казанского университета

420008, г. Казань, ул. Профессора Нужи́на, 1/37
тел. (843) 233-73-59, 233-73-28