Статья представляет собой первую часть продолжающегося обзора правовых актов в различных сферах регулирования общественных отношений, деятельности органов государственной власти Тамбовской области. Обзор включает анализ основных изменений и дополнений правовых актов Тамбовской области за 2019 год в сфере общественной безопасности, трудовых, хозяйственных, земельных, семейных правоотношений. Прокомментированы изменения и дополнения действующих норм регионального законодательства.

Ключевые слова: мониторинг; обзор; правовые акты Тамбовской области; земельное право; природоохранная деятельность; природные ресурсы; труд; трудоустройство; социальная защита; пенсии; компенсации; семья; защита семьи и детства; правопорядок; общественная безопасность.

Татьяна Михайловна Лаврик, канд. юрид. наук, доцент,
заведующий кафедрой «Гражданское право и процесс»,
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный
технический университет», Тамбов, Россия;
lavriktan@mail.ru

МОНИТОРИНГ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД. Часть 1

Труд, трудоустройство, социальная защита, пенсии и компенсации. Семья, защита семьи и детства

Закон Тамбовской области от 30 июля 2019 г. № 374-З «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Тамбовской области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Тамбовской области» и статью 1 Закона Тамбовской области «О наделении администраций городских округов, муниципальных районов Тамбовской области государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан».

Осуществление опеки и попечительства над несовершеннолетними в Тамбовской области. В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным скорректированы положения в части обеспечения сохранности жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Скорректированы полномочия органов опеки и попечительства области. Увеличен размер пособия на содержание ребенка на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, лекарственных препаратов, игр, игрушек, книг, на осуществление бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности – внутрирайонном транспорте (кроме такси). На ребенка в возрасте до трех лет выделено 8 202 рубля, от трех до семи лет – 8 365 рублей, от семи до восемнадцати лет – 8 624 рубля.

Закон Тамбовской области от 30 июля 2019 г. № 375-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области “О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”».

Предоставление имущественных льгот для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уточнен механизм обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Увеличен размер денежной компенсации выпускникам областных государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случае самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования. В настоящее время сумма составляет 54 910 рублей, ранее она составляла 48 395 рубля. Также увеличена денежная компенсация лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в общеобразовательной организации, до окончания обучения. Такая компенсация выплачивается ежемесячно и составляет 8 986 рубля.

Закон Тамбовской области от 30 июля 2019 г. № 376-З «О внесении изменения в статью 2 Закона Тамбовской области “О наделении администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению льготного проезда на маршрутах регулярных перевозок отдельных категорий граждан”».

Повышение качества организации льготного проезда. В целях единого образного подхода при предоставлении мер социальной поддержки, уточнены полномочия администраций муниципальных районов и городских округов Тамбовской области по обеспечению льготного проезда на маршрутах регулярных перевозок льготных категорий граждан. Так, многодетной семье предоставляется бесплатный проезд автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок для обучающихся в образовательных организациях и организациях профессионального образования. Органы местного самоуправления обязаны возместить затраты перевозчикам за предоставленный гражданам льготный проезд.

Приказ управления труда и занятости населения Тамбовской области от 12 августа 2019 г. № 529-П «Об утверждении административного регламента осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

В Тамбовской области осуществляется контроль за приемом на работу инвалидов. Государственный надзор осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Осуществление надзора и контроля включает в себя выполнение нескольких административных процедур: планирование и подготовку проведения плановых выездных и плановых документарных проверок, проведение плановой выездной проверки, проведение плановой документарной проверки, подготовку проведения внеплановых выездных и вне-

плановых документарных проверок, проведение внеплановой выездной проверки, проведение внеплановой документарной проверки, принятие мер по результатам проведения проверки при наличии фактов нарушений. Определен досудебный порядок обжалования решений управления при осуществлении данной функции.

Приказ управления труда и занятости населения Тамбовской области от 8 августа 2019 г. № 522-П «Об утверждении административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля за выполнением соглашений и коллективных договоров».

На территории Тамбовской области осуществляется контроль за выполнением работодателями условий коллективного договора и действующих в отношении них соглашений. Определены порядок, сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля за выполнением соглашений и коллективных договоров. Контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Срок проведения проверки по данному виду контроля не может превышать 20 рабочих дней. Результаты проверки, оформляются в виде справки, в которой отмечаются выявленные нарушения и предложения по их устранению.

Приказ управления образования и науки Тамбовской области от 12 августа 2019 г. № 2360 «Об утверждении Порядка учета лиц, желающих усыновить детей, на территории Тамбовской области».

В Тамбовской области ведется учет граждан, желающих усыновить детей. Регламентированы правила учета граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также граждан РФ, постоянно проживающих за пределами территории РФ, желающих усыновить детей, являющихся гражданами РФ, на территории Тамбовской области. Учет лиц, желающих усыновить детей, осуществляется управлением образования и науки Тамбовской области и органами опеки и попечительства городских округов и муниципальных районов области. Определены основания постановки на учет лиц, желающих усыновить детей, а также основания для отказа. Утверждена форма журнала учета кандидатов в усыновители.

Приказ управления социальной защиты и семейной политики Тамбовской области от 9 августа 2019 г. № 1245-ф, управления здравоохранения Тамбовской области от 21 августа 2019 г. № 1369 «Об утверждении Порядка (правил) доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации области».

В Тамбовской области урегулирован вопрос доставки граждан в медицинские организации. Определены правила и условия доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации. Для доставки граждан организованы мобильные бригады, созданные учреждениями социального обслуживания области. Установлен порядок организации создания и формирования мобильных бригад. В целях упрощения предоставления муниципальной услуги определены правила организации доставки граждан, для этого будут сформированы списки граждан и график их доставки в медицинские учреждения. Информирование граждан о дате доставки в медицинские организации и обеспече-

ние их сопровождения возлагается на учреждения социального обслуживания области.

Постановление администрации Тамбовской области от 29 июля 2019 г. № 867 «О внесении изменений в Государственную программу Тамбовской области “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области”».

Предоставление субсидий муниципальным образованиям Тамбовской области для улучшения жилищных условий граждан. Определены правила и условия предоставления субсидий из бюджета Тамбовской области бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств по реализации проектов по развитию территорий для строительства жилья, которые включены в муниципальные программы по развитию жилищного строительства. Для получения субсидий муниципальным образованиям необходимо направить заявку на участие в реализации мероприятий по развитию жилищного строительства. Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Также установлены правила предоставления и расходования субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Распределение субсидий утверждается постановлением администрации области. Для получения субсидий муниципальному образованию необходимо заключить соглашение с Финансовым управлением области. Ответственность за нецелевое использование субсидий, несоблюдение бюджетного законодательства несут администрации муниципальных образований.

Земельное право, природоохранная деятельность, природные ресурсы

Закон Тамбовской области от 25 октября 2019 г. № 407-З «О внесении изменения в статью 7 Закона Тамбовской области «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в Тамбовской области».

В Тамбовской области внесена корректировка в части ограничения прав пользования лесополосами. Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие «временные постройки» заменено понятием «некапитальные строения, сооружения». Аналогичные изменения внесены в Лесной кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 18 декабря 2018 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование», вступившим в силу с 1 июня 2019 года. В связи с этим внесено изменение, в котором слова «временных сезонных построек» заменяются словами «некапитальных строений, сооружений».

Закон Тамбовской области от 30 сентября 2019 г. № 387-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области в сфере земельного законодательства».

Предоставление земельных участков в собственность. Введена новая категория граждан, имеющих право на получение бесплатно земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Так, земельные участки предоставляются на основании вступивших в законную силу судебных решений в собственность гражданам при отсутствии возможности выдела земельного участка в счет земельных долей из исходного земельного участка в границах бывших колхозов и совхозов. Скорректированы основания проведения внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства гражданами и органами государственной власти и местного самоуправления.

Закон Тамбовской области от 30 сентября 2019 г. № 389-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области “О порядке пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области”».

В Тамбовской области определен порядок пользования участками недр местного значения. Урегулированы отдельные положения пользования участками недр местного значения, расположенных на территории Тамбовской области. Добавлено основание предоставления права пользования участком недр для добычи подземных вод для хозяйственно-бытового водоснабжения огороднических либо садоводнических некоммерческих товариществ. Определен срок пользования участком недр, используемым для добычи подземных вод.

Закон Тамбовской области от 30 сентября 2019 г. № 388-З «О внесении изменений в статью 6 Закона Тамбовской области “О природных ресурсах и природопользовании в Тамбовской области”».

Круг полномочий администрации Тамбовской области изменился в сфере лесных отношений. Скорректированы отдельные положения о природных ресурсах и природопользовании в Тамбовской области, находящиеся в ведении администрации области. Администрация области решает вопрос об отнесении лесов к лесам, находящимся в зеленых или лесопарковых зонах. Определяет в последних функциональные зоны. Также администрация устанавливает и изменяет площади, границы лесов, используемых для отдыха, оздоровления и эстетической ценности природных ландшафтов, защиты от неблагоприятных явлений, сохранения либо восстановления окружающей среды.

Постановление главы администрации Тамбовской области от 26 августа 2019 г. № 113 «Об утверждении временного административного регламента предоставления государственной услуги “Выдача разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации”».

Получение разрешений на добычу объектов животного мира на территории Тамбовской области. Установлен порядок, сроки и последовательность действий по выдаче разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу РФ. Заявителями могут быть физические лица – граждане РФ, иностранные граждане, а также лица без гражданства и их уполномоченные лица, достигшие 16 лет (для разрешения на использование объ-

ектов животного мира без применения охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия), 18 лет (с применением охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия). Мера принята в целях повышения результативности и качества, открытости и доступности предоставления государственной услуги.

Monitoring of Regulatory Legal Acts of the Tambov Region for 2019. Part 1

T. M. Lavrik, *Candidate of Law, Associate Professor,
Head of Department Civil Law and Procedure,
Tambov State Technical University, Tambov, Russia;
lavriktan@mail.ru*

The article is an analytical review of legal acts in various areas of regulation of public relations, activities of state authorities of the Tambov region. The review includes the analysis of the main changes and amendments to the legal acts of the Tambov Region for 2019 in the field of public safety, labor, economic, land, family law relations. Changes and additions to the existing norms of regional legislation are commented.

Keywords: monitoring; overview; legal acts of the Tambov region; land law; environmental activities; Natural resources; work; employment; social protection; pensions; compensation; family; protection of family and childhood; law and order; public safety.

© Т. М. Лаврик, 2019

Статья поступила в редакцию 09.11.2019

При цитировании использовать:

Лаврик Т. М. Мониторинг нормативных правовых актов Тамбовской области за 2019 год. Часть 1 // Право: история и современность. 2019. № 4(9). С. 78 – 83. doi: 10.17277/pravo.2019.04.pp.078-083