УДК 334.021.1

JEL O30

DOI: 10.17213/2312-6469-2020-6-59-69

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД В МЕХАНИЗМЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО АГРОБИЗНЕСА

© *Ж.Н. Моисеенко* 2020

*ФГБОУ ВО Донской государственный аграрный университет,
п. Персиановский, Ростовская область, Россия*

В настоящее время развитие инновационных процессов в сельскохозяйственном производстве является немаловажным фактором повышения конкурентоспособности как предприятий, так и всего агропромышленного комплекса., что позволит организовать производство на инновационной основе. Государство выполняет главенствующую роль в регулировании аграрного производства в условиях рыночных отношений, выступая как главным гарантом правовых отношений, так катализатором становления и развития малого агробизнеса в России. Не смотря на весомый вклад государства в развитие аграрного сектора, вмешательство в последнее должно быть разумным и сбалансированным с четко выработанным механизмом воздействия в экономические процессы отрасли.

Ключевые слова: *инновации, инновационная деятельность, агропромышленный комплекс, эффективность, научно-техническое развитие.*

INNOVATIVE APPROACH IN THE MECHANISM OF INCREASING THE EFFECTIVENESS OF STATE SUPPORT FOR SMALL AGRIBUSINESS

© *Zh. N. Moiseenko* 2020

Don State Agrarian University, p. Persianovsky Rostov region, Russia

The purpose of this article is to identify and analyze possible ways to increase the investment attractiveness of the Smolensk region. Based on the studies, factors that reduce the investment attractiveness of the region are identified, and a number of measures are proposed that will attract additional financial investments in the region to the economy of the Smolensk region.

Keywords: *investments, investment attractiveness, competitiveness of the region, investment potential.*

Государство выполняет главенствующую роль в регулировании аграрного производства в условиях рыночных отношений, выступая как главным гарантом правовых отношений, так катализатором становления и

развития малого агробизнеса в России. Не смотря на весомый вклад государства в развитие аграрного сектора, вмешательство в последнее должно быть разумным и сбалансированным с четко выработанным механизмом воздействия в экономические процессы отрасли.

Нами в процессе исследования были рассмотрены теоретические и практические аспекты системы государственного регулирования малого агробизнеса. Следствия рассмотрения говорят о положительных динамики государственного вмешательства в развитие аграрного производства в малом секторе экономики. Вместе с тем, нами были выявлены недостатки и некоторые проблемы в следствии не совершенствования системы государственной поддержки.

Назрела необходимость разработки четкого механизма и современных инновационных подходов в системе государственной поддержке, а также решения возникающих острых вопросов в протекающей экономической ситуации аграрного производства. Очевидно, что назрела необходимость разработки важнейших течений (направлений, стратегий, концепций, программ и т.п.) совершенствования основных инструментов государственной поддержки как малого агробизнеса, так и сельского хозяйства в целом. В конечном результате это позволит обеспечить достижение стабильного развития отрасли, достижения продовольственной независимости, повышения благосостояния населения и уровня жизни сельских жителей, сохранения и улучшения природной среды в сельских территориях.

Главная задача усовершенствования системы государственной помощи заключается в том, чтобы заинтересовать аграрный сектор экономики перейти от инерции к развитию, а именно переходить на инновационный путь развития с привлечением дополнительных инвестиций в отрасль, новых технологий и новых способов ведения и организации бизнеса.

Решение поставленной задачи потребует совершенствования нормативно-правовой базы, принятия новых организационных, финансовых и управленческих решений, формирование четкого механизма и методологии государственного регулирования, что в конечном итоге сформирует комплексный подход к решению основных проблем регулирования.

Для осуществления поставленной задачи необходимо рассмотреть и осуществить целый комплекс мер, наиболее важные из которых:

- внесение дополнений и изменений федеральные и региональные законодательные акты, с помощью которых проходит процесс регулирования взаимоотношений между органами власти и товаропроизводителями в производстве сельскохозяйственной продукции;

- корректировка нормативных документов (целевых программ развития сельского хозяйства, порядков предоставления государственной поддержки, административных регламентов оказания государственных услуг), что позволит усилить заинтересованность отрасли в повышении эффективности деятельности и в целом улучшить климат в производстве

сельскохозяйственной продукции.;

- совершенствование методических и методологических подходов к основным процессам взаимодействия государства и малого агробизнеса по вопросам предоставления, распределения и расходования бюджетных средств господдержки;

- совершенствование налоговой базы в регулировании сельскохозяйственного производства;

- совершенствования и упрощения методики исполнения контроля за выделенными средствами;

- формирование системы показателей и мониторинга качества доступности государственных услуг в сфере взаимодействия органов государственной власти и сельхозтоваропроизводителей (рис. 1).

Рис. 1. Концепция совершенствования системы государственной поддержки малого агробизнеса

Особое место в системе малых форм ведения аграрного производства занимают крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, которые, несмотря на наличие системных трудностей, низкий уровень развития материально-технической базы, практически полное отсутствие объектов производственной инфраструктуры и достаточно высокую монополизированность локальных рынков услуг по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, с успехом конкурируют не только с сельскохозяйственными организациями, но и с крупными интегрированными формированиями (рис. 2).

Современная система государственного регулирования предпринимательства в АПК должна развиваться с опорой на некоторую целостную совокупность правил, принципов и подходов, которые позволяют правильно дифференцировать весь комплекс мер государственной поддержки, обеспечивая их эффективность не по частям, а в комплексе.

В качестве базового теоретико-методического подхода совершенствования системы государственного регулирования малого агробизнеса предлагается системный подход, который ориентирован на обеспечение необходимого уровня многоукладности отечественного аграрного производства. В Министерстве сельского хозяйства РФ должна быть сформирована четкая концепция развития институциональной структуры рынка, в рамках которой будет формироваться некоторый паритет между мелко-товарным и крупнотоварным производством.

Конкурентное давление импорта и крупных агропроизводителей ведет к вымыванию малого бизнеса с агрорынка.

	2012-2018 г.г.	2018 г.	2019 г.
Объемы финансирования грантовой поддержки МФХ	43,8 млрд.руб.	10,4 млрд. руб.	10,8 млрд. руб.
Количество начинающих фермеров (средний размер гранта)	18079 шт.	2582 (ср.грант – 1,8 млн. руб.)	3000 (ср.грант – 2,0 млн. руб.)
Количество семейных животноводческих ферм (средний размер гранта)	4874 шт.	724 (ср.грант – 6,1 млн. руб.)	750 (ср.грант – 1,8 млн. руб.)

Рис. 2. Размер грантовой поддержки в России

В этом же направлении действует его излишнее зарегулирование и бюрократизация со стороны государства. В этом проявляется системный подход совершенствования системы государственного регулирования малого агробизнеса. В рамках данного вывода необходимо максимально определенно разделить все инструменты такого регулирования и оценить их потенциал. Таких инструментов мы видим несколько:

- макроэкономическое регулирование конкурентоспособности малого агробизнеса и ослабление позиций продуктового импорта на внутреннем рынке страны;
- стимулирование процессов интеграции малого и крупного бизнеса в АПК;
- дифференциация уровня поддержки малого и крупного бизнеса в АПК с целью выравнивания их рыночных позиций.

На рис. 3, нами были установлены и классифицированы важнейшие принципы государственной поддержки малых форм хозяйствования в АПК. Предложенный в работе принцип системного развития агорынка должен составить квинтэссенцию развития малого агробизнеса.

На эффективность взаимодействия государства с сельхозпроизводителями непосредственным образом влияет качество оказания государственных услуг, что в свою очередь влияет на результативность мероприятий финансовой поддержки. В связи с этим в процессе предоставления государственной поддержки, для увеличения отдачи от государственного вмешательства в социально-экономические процессы сельскохозяйственной отрасли важно повышать уровень качества предоставляемых услуг. Работа органов государственной исполнительной власти над качеством государственных услуг должна проводиться постоянно, в связи с чем необходимо постоянно совершенствовать приемы и модели оказания услуг. Одним из направлений роста качества услуг должно стать проведение мониторинга качества, оценка его фактического состояния с помощью системы показателей, выявляющих соответствие стандартам, установленным нормам и правилам. Полученные результаты мониторинга позволяют анализировать и выявлять недостатки в процессе предоставления услуг со стороны органов власти, находить и осуществлять меры по улучшению выявленных характеристик качества и доступности услуг, контролировать и достигать результативности мер по его повышению.

Для того чтобы своевременно изучать и анализировать состояние предоставления услуг и определять пути их совершенствования с учетом потребностей и ожиданий самих получателей услуг необходимо повсеместно внедрять мониторинг качества. Думаем, что оказание государственных услуг с надлежащим качеством (соблюдение регламентов, технологий, стандартов) способствует более результативному, полному и своевременному освоению бюджетных средств поддержки.

Рис. 3¹. Основные принципы оказания государственной поддержки малых форм хозяйствования и их характеристика

Проведение мониторинга качества услуг необходимо при наличии следующих компонентов:

- внесения изменений в перечень государственных услуг;
- присутствию актуальных сигналов от получателей услуг;
- потребности в коррекции отдельных операций или процедур оказания услуги, процесса предоставления, формы, содержания и (или) результатов исполнения государственной услуги.

В процессе мониторинга находят фактическое состояние условий, определяют совокупность количественных, качественных, стоимостных и временных показателей, позволяющих учитывать, измерять, оценивать и контролировать результаты предоставления государственных услуг.

Форма проведения мониторинга может зависеть от того, какой орган

¹ Разработано автором по результатам исследования.

его проводит: опрос или анкетирование – если органы исполнительной власти осуществляют самообследование, «контрольная закупка» – если проверку осуществляют контролирующие или надзорные органы. Для различных форм мониторинга разрабатываются соответствующие методики и инструменты, обеспечивающие сбор информации о качестве услуги.

Анализируя федеральное законодательство нами установлено, что общими критериями для оценки государственных услуг принято считать точность и своевременность исполнения обязательств, затраты на реализацию гранта, наличие обоснованных жалоб. Все значимые показатели доступности и качества предоставления государственных услуг нами сгруппированы по трем аспектам (рис. 4).

Рис. 4. Критерии оценки качества государственных услуг

Механизм государственной поддержки должен сочетать разнообразные формы ее достижения, а формы господдержки малого агробизнеса должны создавать благоприятные организационно-экономические условия их функционирования. Наряду с этим немаловажны условия для эффективного распределения и использования бюджетных средств и других финансовых ресурсов, направляемых на повышение эффективности сельскохозяйственного производства как в регионе, так и в стране в целом.

Наши исследования показали, что методы и механизм государственной поддержки аграрного сектора экономики нуждается в совершенствовании. К основным направлениям хотелось бы отнести:

1. Совершенствование механизма государственной поддержки, который должен учитывать потенциальные возможности сельскохозяйственных организаций и стимулировать их деятельность.

2. Нормативно – законодательное утверждение механизма государственной поддержки на региональном уровне.

3. Передача части функций государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли с федерального уровня на региональный.

В ходе исследования нами был предложен организационный механизм распределения господдержки малым формам хозяйствования.

Организационный механизм заключается в делегировании части полномочий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (МСХиП РО) – управлениям сельского хозяйства соответствующих муниципальных образований (УСХ МО), что позволяет значительно упростить и сократить процедуру оказания государственной услуги (рис. 5).

Предлагаемый механизм, предусматривает делегирование полномочий в части приема и проведения экспертизы заявлений СХО на правильность заполнения и полноту комплекта предоставляемой документации на предоставление господдержки малых форм хозяйствования в регионе и включает следующие этапы:

1. Информирование о господдержке. Информация о предоставлении государственной поддержки предоставляется малым формам хозяйствования непосредственно в помещениях структурных подразделений МСХиП РО, участвующих в предоставлении услуги, во всех УСХ МО региона, а также на официальном сайте Правительства Ростовской области.

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства пишет лично заявление о предоставлении государственной поддержки и предоставляет необходимый комплект документов в соответствующий отдел УСХ МО по Ростовской области.

Рис. 5. Механизм предоставления государственной поддержки малым формам хозяйствования Ростовской области

Специалисты, компетентные в вопросе, осуществляют прием и экспертизу комплекта документов в течение 3 рабочих дней и направляют письменное уведомление о принятии заявления к рассмотрению, зарегистрировав поступившие документы, либо об отказе в его принятии и запросе недостающих документов. В случае положительного ответа специалисты УСХ МО в течение 3 рабочих дней направляют документы МСХиП РО, которое является главным распорядителем бюджетных средств на региональном уровне.

Совершается прием и регистрация заявления сотрудниками регионального МСХиП с приложенным комплектом документов в течение 1 рабочего дня в электронной базе данных по делопроизводству.

На приобретенном заявлении проставляется регистрационный штамп, содержащий информацию о номере регистрации и дате. Зарегистрированное заявление с приложенным комплектом документов направляется министру либо лицу, его замещающему, для наложения резолюции.

Заявление с резолюцией министра либо лица его замещающего и приложенным комплектом документов направляется канцелярией согласно резолюции.

Заявление с комплектом документов направляется в отдел финансов, бухгалтерского учета и отчетности для формирования базы данных получателей господдержки.

Специалисты отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности направляют в региональное отделение Управления Федерального казначейства для перечисления субсидий непосредственно на расчетные счета заявителей. Продолжительность административной процедуры составляет 5 рабочих дней.

В случае отказа, оформленное исполнителем заключение об отказе в предоставлении государственной услуги, с указанием причин отказа и с визой начальника отдела передается в канцелярию для отправки в УСХ МО на почтовый либо электронный адреса. Продолжительность данной административной процедуры составляет 1 рабочий день.

Таким образом, предлагается сократить длительность административной процедуры получения субсидий с 20 до 12 дней.

Отличием предлагаемого механизма предоставления государственной поддержки малых форм хозяйствования от классического является участие в административной процедуре соответствующих УСХ МО РО, в которых территориально располагаются потенциальные получатели субсидий. В основные полномочия сотрудников УСХ МО должны входить:

- информирование и консультирование МФХ о видах, направлениях господдержки, объемах, условиях получения, сроках предоставления необходимого комплекта документов и т.п.;
- проведение мониторинга финансово-хозяйственных показателей деятельности получателей господдержки;
- контроль за эффективностью расходования бюджетных средств;
- предоставление сводной информации по району в МСХиП Ростовской области.

Установлено, что эффективность функционирования системы государственной поддержки сельских товаропроизводителей во многом определяется качеством ее организации. В результате исследований разработан организационный механизм предоставления государственной поддержки на региональном уровне, с активным участием в этом процессе органов местного самоуправления. Применение данного механизма позволяет упростить процесс подачи документов для получения государственной услуги, особенно для территориально отдаленных хозяйств.

Литература

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минсельхоза России. – Режим доступа:

<http://www.mcx.ru>.

2. Перспективы развития инновационной деятельности в АПК Ростовской области. [Текст] / Ж.Н. Моисеенко / Друкеровский вестник. 2018. № 4 (24). – С. 188-195.
3. Моисеенко Ж.Н., Раджабов Р.Г. Формирование механизма государственной поддержки малых форм хозяйствования – монография [Текст] // Персиановский, 2017.

Поступила в редакцию

14.11.2020

Моисеенко Жанна Николаевна – кандидат экономических наук, ФГБОУ ВО Донской государственный аграрный университет, п. Персиановский, Ростовская область, Россия.

Moiseenko Zhanna N. – Candidate of Economics, Don State Agrarian University, p. Persianovsky Rostov region, Russia.

Россия, 346493, Ростовская область, п.. Персиановский,
ул. Кривошлыкова, 24
24, Krivoshlykov str., p. Persianovsky Rostov region,
346493, Russia
e-mail: moi-zhanna2009@yandex.ru