УДК 338.242

JEL L71, L72, Q48

DOI: 10.17213/2312-6469-2020-1-162-167

ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВЫХ КОРПОРАЦИЙ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ

© *М.В. Рыбин, Д.С. Лобов* 2020

МИЭП МГИМО, г. Москва, Россия

Успешное инновационное развитие промышленных отраслей экономики зависит от мер государственной поддержки и благоприятной налогово-бюджетной политики. В связи с возрастающей ролью инновационных процессов в отечественных нефтегазовых компаниях был исследован опыт государственной поддержки инновационного развития нефтегазовой отрасли в Великобритании и США. Были выявлены практики применения гибкой амортизационной политики, налогового стимулирования НИОКР и разведки месторождений, незначительного прямого субсидирования инновационной деятельности компаний.

Ключевые слова: инновационное развитие, нефтегазовая отрасль, США, Великобритания.

GOVERNMENT SUPPORT FOR INNOVATIVE DEVELOPMENT OF OIL AND GAS CORPORATIONS IN THE UNITED STATES OF AMERICA AND GREAT BRITAIN

© *M.V. Rybin, D.S. Lobov* 2020

MIEP MGIMO, Moscow, Russia

The successful innovative development of industrial sectors of the economy depends on the government support measures and favorable fiscal policy. The authors have studied the experience of government support for innovative development of the oil and gas companies in the UK and the USA taking into consideration the growing role of innovative processes in the sector. The authors have also identified the practice in the application of flexible depreciation policy, tax incentives for R&D and exploration with total or partial absence of direct subsidies for the corporations' innovative activity.

Keywords: innovative development, oil and gas sector, the USA, the UK.

Соединенные Штаты Америки

Государственная поддержка инновационного развития нефтегазовой отрасли в США характеризуется наличием значительных налоговых льгот

при минимальном финансировании программ НИОКР. Развитие альтернативных источников энергетики реализуется, напротив, в первую очередь за счет федерального финансирования [1], осуществляемого согласно Инновационной стратегии 2015 года Министерством энергетики США [2]. Данное положение обусловлено тем, что высокие прибыли нефтегазовых компаний позволяют им самостоятельно инвестировать средства в исследовательские проекты. Так инвестиции в НИОКР только одной компании ExxonMobil могут сравниться с объемом государственной поддержки всей угольной отрасли.

В 2017 году в связи с вступлением в силу закона о снижении налогов и создании рабочих мест (Tax Cuts and Jobs Act), принятого администрацией Дональда Трампа [3], были установлены низкие ставки подоходного налога: 21% вместо 35%, что позволяет предприятиям выделять больше средств на собственные проекты, в том числе на развитие инноваций. Амортизационные отчисления на оборудование, введенное в эксплуатацию до 2022 года, были временно установлены на уровне 100%, но в 2026 году норма снизится до 20%, что в 2 раза меньше уровня, определённого предыдущей администрацией. Таким образом, 100% амортизировать оборудование можно будет лишь в 5-летний срок.

Учитывая роль ускоренной амортизации в финансировании НИОКР на предприятии, данное решение может нанести ущерб инновационному развитию в будущем [4]. При этом на данный момент сохраняются положения IRS по специальным нормам амортизационных отчислений для нефтегазового оборудования вплоть до 200%.

Рис. 1. Меры государственной поддержки ТЭК [1]

Таблица 1

Налоговый режим для нефтегазовых корпораций в США

Наименование	2016	2018
Роялти		
Разработка материковых месторождений	12.5-30%	12.5-30%
Разработка морских месторождений	18.75%	18.75%
Подходный налог	35%	21%
Налоговый вычет на осуществление НИОКР	Стандартный расчет	Расчет ASC
	<20%	<14%
Амортизация		
Ускоренная амортизация		
<i>Норма амортизационных отчислений для оборудования, введенного в строй в 2017 году</i>		Норма амортизации
Норма амортизационных отчислений на 2017 год		50%
Норма амортизационных отчислений на 2018 год		40%
Норма амортизационных отчислений на 2019 год		30%
<i>Норма амортизационных отчислений для оборудования, введенного в строй с 2017 по 2022 год</i>		100%

Кроме того, особенностью налогообложения нефтегазовых корпораций в США является наличие возможности вычесть из налогооблагаемого дохода 70% суммы издержек на исследование месторождений с дальнейшим вычетом 30% в течение 5 лет [5].

Стимулированию инновационной деятельности содействует также предоставление налоговых вычетов при осуществлении НИОКР. Налоговый вычет является стимулом, который позволяет налогоплательщикам вычитать стоимость осуществляемых НИОКР из суммы задолженности государству. По стандартной схеме расчета компания может достичь ставки 20%, однако данный метод включает строгую систему отбора. Большее число компаний соответствует требованиям, предоставляемым в упрощенной схеме расчета *alternative simplified credit (ASC)* со ставкой 14% [6], учитывающей НИОКР, осуществленных за последние три года, стоимостная оценка которых превышает среднюю стоимость проектов НИОКР за данный период.

Великобритания

Великобритания является второй страной по производству нефти после Норвегии и третьей по добыче газа в Западной Европе. Нефтегазовая промышленность Великобритании обеспечивает 45% внутреннего спроса на энергоресурсы. Несмотря на растущую стратегическую роль развития зеленой энергетики, согласно энергетической стратегии до 2050 года, к 2035 году нефтегазовая отрасль будет обеспечивать 2/3 спроса на энергоресурсы.

Поддержание инвестиционной привлекательности нефтегазовой отрасли является одной из задач правительства Великобритании. Обеспечение

стабильности финансирования отрасли необходимо в связи с длинным жизненным циклом оборудования. Важную роль в инновационном развитии нефтегазовой отрасли играет в первую очередь НИОКР.

4.9 млн. фунтов было выделено правительством Шотландии на развитие инновационной нефтегазовой компании BHGE. С 2011 года правительство Британии инвестировало более 130 млн. фунтов в развитие инновационных проектов по улавливанию, хранению и использованию CO₂ [7].

Налоговый режим

Утверждается, что благодаря налоговым льготам отрасль увеличивает прибыль на 16 млрд. фунтов, что позволяет привлекать больший объем инвестиций в НИОКР.

Налог на прибыль корпораций

Корпорации, занимающиеся разработкой месторождений в Великобритании, подлежат специальному налогообложению (Ring fence companies). Налог на прибыль, получаемую от добычи углеводородов, рассчитывается отдельно от прибылей от нефтепереработки. Компании с прибылью менее 300,000 фунтов в год облагаются налогом в 19%, как и компании, не участвующие в разработке месторождений; прибыль от добычи более 300,000 фунтов облагается налогом в 30%.

Кроме того, деятельность от добычи углеводородов облагается дополнительным налогом (supplementary charge) – 10%. До 2016 года существовал еще один налог на прибыль от разработки месторождений (Petroleum Revenue Tax (PRT)), распространяющийся на объекты, определённые до 1993 года, и достигал 50%. На данный момент, хотя налог юридически существует, ставка равна 0%.

Налоговые льготы

Компании могут уменьшить налоговую базу на сумму от 300,000 до 1,5 млн. фунтов при одобрении соответствующей заявки (Marginal Relief).

Инвестиционные стимулы, амортизация

Корпорация имеет возможность удержать от 6 до 100% стоимости приобретенного за год оборудования, что мотивирует инвестировать в новейшие виды техники (First-Year Allowance). В том случае, если возможность налоговой льготы не используется, возможно удержание 25% затрат на нематериальные расходы, 25% на машины и оборудование или же 10% затрат на оборудование по добыче углеводородов. Издержки по выводу из эксплуатации оборудования, восстановлению районов добычи, подлежат 100% удержанию.

Норма амортизационных отчислений равна 18% (с сокращающейся ставкой) на приобретенные года машины и оборудование не в сфере добычи углеводородов до 1996. На приобретенное после 1996 года оборудование с жизненным циклом более 25 лет установлена норма 8% (Capital allowances).

НИОКР

Средства, затраченные на разведку месторождения до признания его

выгодным к разработке, оцениваются как инвертированные в НИОКР и подлежат 100% удержанию из уплачиваемого налога. Затраты на НИОКР, осуществляемые в сфере добычи углеводородов и других областях подлежат налоговому вычету в размере 49% и 11% соответственно [8].

Таблица 2

Наименование	%
НДС	20%
Налог на прибыль от добычи углеводородов	
При прибыли <300,000 фунтов = налог на прибыль корпораций	19%
При прибыли >300,000 фунтов	30%
Дополнительный налог	10%
Налоговый вычет на осуществление НИОКР	
Разведка месторождений до определения прибыли от разработки	100%
НИОКР компаний, подлежащих налогообложению на прибыль от добычи углеводородов	49%
Иные НИОКР	11%

Выводы

Незначительное государственное субсидирование проектов НИОКР компенсируется благоприятным налоговым режимом, позволяющим вычитать из налоговой базы часть средств, затраченных на научно-исследовательскую деятельность, что позволяет говорить о поддержке правительствами США и Великобритании технологического развития нефтегазовой отрасли.

При этом практика государственной поддержки ТЭК в Соединенных Штатах Америки и Великобритании соответствует общемировому тренду: рост средств, выделяемых на развитие альтернативных источников энергии сочетается с высоким налогообложением нефтегазовой отрасли. Развитие «зеленой энергетики» является основным акцентом инновационной политики.

Значительную роль в содействии инновационному развитию играет также амортизация оборудования. Достаточно известна практика «ускоренной амортизации» в США, позволяющей за несколько лет амортизировать более 100% основных средств. Средства, полученные за счет амортизационных отчислений, направляются на покупку и внедрение новейших видов оборудования.

Литература

1. Официальный сайт новостного агентства Inside Energy. IE Questions: How Does The Government Subsidize Oil And Gas? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://insideenergy.org/2016/11/04/ie-questions-how-does-the-government-subsidize-oil-and-gas/>.

2. Официальный сайт Белого дома. A strategy for American innovation [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/strategy_for_american_innovation_october_2015.pdf.
3. Официальный сайт Конгресса США. Tax cuts and jobs act [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.congress.gov/115/crpt/hrpt466/CRPT-115hrpt466.pdf>.
4. Официальный сайт University of Maine. Tax Cuts and American Innovation [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mainelaw.maine.edu/faculty/tax-cuts-and-american-innovation/>.
5. Официальный сайт Конгресса, Responsible Federal Budget Committee. The Tax Break-Down: Intangible Drilling Costs [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.crfb.org/blogs/tax-break-down-intangible-drilling-costs>.
6. Официальный сайт аудиторской компании E&Y. Global oil and gas tax guide [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-global-oil-and-gas-tax-guide/\\$FILE/ey-global-oil-and-gas-tax-guide.pdf](https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-global-oil-and-gas-tax-guide/$FILE/ey-global-oil-and-gas-tax-guide.pdf).
7. Официальный сайт Правительства Великобритании. UK carbon capture, usage and storage [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/guidance/uk-carbon-capture-and-storage-government-funding-and-support>.
8. Официальный сайт аудиторской компании E&Y. Global oil and gas tax guide [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-global-oil-and-gas-tax-guide/\\$FILE/ey-global-oil-and-gas-tax-guide.pdf](https://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-global-oil-and-gas-tax-guide/$FILE/ey-global-oil-and-gas-tax-guide.pdf).

Поступила в редакцию

14.01.2020

Рыбин Михаил Владимирович – доктор технических наук, заведующий кафедрой управления инновациями Международного института энергетической политики и управления инновациями Одинцовского филиала МГИМО, старший научный сотрудник, консультант Правления ГПБ «Газпромбанк», г. Одинцово, Московская обл., Россия.

Rybin Mikhail V. – Doctor of Technical Science, Head of the Department of Innovation Management of the International Institute of Energy Policy and Innovation Management MGIMO (Odintsovo), Senior Researcher, Advisor to the Gazprombank Board, Odintsovo, Moscow region, Russia.

Лобов Даниил Сергеевич – магистрант МИЭП МГИМО, аналитик Центра стратегических исследований в области инноваций и цифровой экономики, г. Одинцово, Московская обл., Россия.

Lobov Daniil S. – master degree student in MIEP MGIMO, analyst of the Center for Strategic Research in the field of innovations and digital economy, Odintsovo, Moscow region, Russia.

Россия, 143007, г. Одинцово, ул. Ново-спортивная, 3
3, str. Novo-sportivnaya, Moscow region,
Odintsovo, 143007, Russia
e-mail: m.rybin@odin.mgimo.ru
e-mail: d.lobov@odin.mgimo.ru