УДК 502.35:504.06

JEL Q28, Q5

DOI: 10.17213/2312-6469-2019-3-351-368

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© А.О. Ковалев 2019

**ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»,
г. Краснодар, Россия**

В статье рассматриваются результаты анализа региональных систем экологического менеджмента, реализованные посредством определения функций экологического менеджмента и исполнителей этих функций. Были выявлены сходства и различия подходов к экологическому менеджменту в регионах, а также определены модели региональных систем экологического менеджмента.

Ключевые слова: экологический менеджмент, региональный экологический менеджмент, территориальный экологический менеджмент, экологический мониторинг, охрана окружающей среды.

INSTITUTIONAL STRUCTURE OF THE REGIONAL ECOLOGICAL MANAGEMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

© A.O. Kovalev 2019

FSBEI HE «Kuban State University», Krasnodar, Russia

The article discusses the results of the analysis of regional environmental management systems, implemented through the definition of environmental management functions and performers of functions. The similarities and differences in environmental management approaches in the regions were identified, and models of regional environmental management systems were identified.

Keywords: environmental management, regional environmental management, territorial environmental management, environmental monitoring, environmental protection

Введение

Негативные последствия экономической деятельности, в первую очередь, ощущаются локально, в местах ее непосредственного осуществления, которые чаще всего совпадают с местами проживания людей (города и городские агломерации). Поэтому, даже несмотря на то, что экологические аспекты производственной деятельности регулируются на феде-

ральном уровне (федеральный закон, федеральные ведомства, осуществляющие основные функции экологического менеджмента), вполне логично говорить именно о *региональной системе экологического менеджмента (РСЭМ)*.

В отличие от систем экологического менеджмента (СЭМ) предприятий, стандарта, определяющего структуру или общие требования функционирования СЭМ региона, не существует. Более того, даже такого понятия как региональная система экологического менеджмента в нормативно-правовом поле нет. В научной литературе предпринимаются попытки определить региональную (территориальную) систему экологического менеджмента [1-6], но единого подхода до сих пор не сложилось.

В самом общем случае под системой регионального экологического менеджмента можно понимать множество организаций, осуществляющих различные функции экологического менеджмента. В зависимости от того, насколько эти функции «закрывают» все необходимые функции экологического менеджмента, мы можем говорить от целостности системы.

Поэтому нами поставлена цель – определить систему экологического менеджмента через *идентификацию (определение) функций* экологического менеджмента и *исполнителей* каждой из функций. Далее путем сравнения исполнителей и способов исполнения функций выявить сходства и различия в организации экологического менеджмента в регионах и определить модели региональных систем экологического менеджмента. Можно назвать этот подход функциональным (идем от функций к структуре, а не наоборот).

I. Определение основных функций, входящих в понятие экологический менеджмент

Основные функции были идентифицированы с учетом существующей системы государственного управления, принципа непрерывного улучшения и основных положений модели системы экологического менеджмента в соответствии с ISO 14000:

- 1) определение экологической политики и обязательств, стратегий и концепций;
- 2) нормотворчество;
- 3) разработка мероприятий по охране окружающей среды;
- 4) проведение мероприятий по охране окружающей среды;
- 5) контроль за производственной деятельностью, в том числе согласование нормативов и проверка их соблюдения;
- 6) контроль за бытовой деятельностью населения (все, что не связано с производством напрямую);
- 7) мониторинг окружающей среды;
- 8) социально-гигиенический мониторинг;
- 9) анализ и оценка эффективности мероприятий по охране окружающей среды;

- 10) внутренний аудит;
- 11) анализ функционирования РСЭМ со стороны контролирующих органов;
- 12) сбор и аккумуляция средств, разработка планов их расходования, расходование, контроль расходования средств;
- 13) информирование населения о состоянии окружающей среды, экологическое просвещение, осуществление обратной связи с населением и предприятиями;
- 14) пересмотр и совершенствование системы экологического менеджмента

II. Определение органов и организаций, осуществляющих функции экологического менеджмента

С целью выявления способов реализации функций регионального экологического менеджмента были определены 3 региона: Краснодарский край, Белгородская область и Красноярский край.

Далее приводятся результаты анализа исполнителей и способов исполнения в них каждой из функций.

1. Определение экологической политики и обязательств, стратегий и концепций

Определение стратегических планов и концепций развития в сфере охраны окружающей среды является самым важным этапом реализации государственной политики по охране окружающей среды.

В 2013 году губернатором Красноярского края была утверждена концепция государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года. Концепция определяет цели, принципы и задачи органов государственной власти в целях обеспечения благоприятной окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, устойчивого развития, охраны здоровья, сохранения благополучия жителей, обеспечения экологической безопасности населения и механизмы их реализации [7].

Также в 2018 году Правительством Красноярского края была утверждена стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 год. Аналогичные документы были утверждены в 2018 году главой администрации (губернатором) Краснодарского края [8] и в 2010 году Правительством Белгородской области [9]. В стратегиях социально-экономического развития регионов вопросы экологии рассматриваются в различном объеме, но в целом ситуация одинакова, и по-нашему мнению объем, изложенный в документах, недостаточен для определения четких стратегических подходов в решении экологических проблем регионов.

2. Нормотворчество

Нормотворческие функции в регионах выполняются законодательные органы государственной власти в соответствии с планами нормотворческой деятельности. Так, в планы на 2019 год Законодательного собрания

(ЗС) Краснодарского края внесено 9 проектов правовых актов, касающихся экологии, Законодательного собрания Красноярского края – 7 проектов, Белгородской областной Думы – 3 проекта.

В тоже время органы исполнительной власти субъектов РФ также могут участвовать в разработке нормативно-правовых актов региона в области охраны окружающей среды и принимать правовые акты в рамках своих полномочий.

Результаты анализа нормотворческой деятельности органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды показали, что на сайте Министерства природных ресурсов Краснодарского края размещается информация о проектах правовых актов, внесенных в ЗС Краснодарского края. На сайтах Департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области и Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края актуальная информация отсутствует.

3. Разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды

Разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды на региональном уровне осуществляется на основе участия в федеральных государственных программах, а также в процессе разработки и реализации региональных государственных программ.

Региональные органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, имеют право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды [10].

Далее на примере Краснодарского края рассмотрен порядок разработки региональных государственных программ. Основанием для разработки государственных программ является перечень государственных программ, которым устанавливается наименование и координатор государственной программы [11]. В целях выполнения Федерального закона от 7 мая 2013 года N 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» и в связи с переходом, начиная с 2014 года, на государственные программы Краснодарского края, утвержден перечень государственных программ Краснодарского края [12].

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 29 апреля 2008 года N 1465-КЗ «О стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года», [5] и [6] утверждена государственная программа Краснодарского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресур-

сов, развитие лесного хозяйства» [13].

Перечень мероприятий по охране окружающей среды разрабатывается региональными органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды исходя из закрепленных за ними целей, задач и функций, а также с учетом необходимости обеспечения деятельности их подведомственных учреждений.

На муниципальном уровне разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды может осуществляться посредством участия в региональных государственных программах и (или) на основе реализации муниципальных государственных программ.

На уровне организаций и предприятий данная функция осуществляется посредством разработки и реализации перечня мероприятий по охране окружающей среды (ПМООС), а также иных мероприятий в сфере охраны окружающей среды.

В табл. 1 приведены основные характеристики региональных государственных программ.

Таблица 1

Результаты анализа региональных государственных программ
в области охраны окружающей среды

	Краснодарский край	Белгородская область	Красноярский край
Наименование разработчика государственной программы	Министерство природных ресурсов Краснодарского края	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области	Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края
Наименование государственной программы	Государственная программа Краснодарского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства»	Государственная программа Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014-2020 годы»	Государственная программа Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов на 2019-2021 годы»
Наименование подпрограмм государственной программы	Подпрограмма 1 «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности»;	Подпрограмма 1 «Развитие лесного хозяйства»;	Подпрограмма 1 «Обращение с отходами»;

Продолжение табл. 1

	Краснодарский край	Белгородская область	Красноярский край
Наименование подпрограмм государственной программы	подпрограмма 2 «Леса Кубани»; подпрограмма 3 «Охрана и рациональное использование животного мира и развитие охотничьего хозяйства»; подпрограмма 4 «Развитие водохозяйственного комплекса»	подпрограмма 2 «Развитие водохозяйственного комплекса»; подпрограмма 3 «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»; подпрограмма 4 «Сохранение, воспроизводство и использование животного мира»; подпрограмма 5 «Любительское рыболовство и охрана водных биоресурсов»; подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014-2020 годы»; подпрограмма 7 «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области»	подпрограмма 2 «Обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий его проживания»; подпрограмма 3 «Охрана природных комплексов и объектов»; подпрограмма 4 «Использование и охрана водных ресурсов»; подпрограмма 5 «Охрана, государственный надзор и регулирование использования объектов животного мира и среды их обитания»; подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»; подпрограмма 7 «Охрана атмосферного воздуха, мониторинг окружающей среды»; подпрограмма 8 «Экологическое образование и воспитание»
Сроки реализации государственной программы	2016-2021 годы	2014-2020 годы	2014-2021 годы
Общий объем финансирования, тыс. руб.	8 904 384,6	4 931 470,5	7 122 754,0
Объем финансирования из федерального бюджета, тыс. рублей	1 853 638,0	875 415,10	1 865 927,7

Продолжение табл. 1

	Краснодарский край	Белгородская область	Красноярский край
Объем финансирования из регионального бюджета, тыс. рублей	7 050 042,2	2 037 625,7	4 387 574,9
Объем финансирования из бюджетов муниципальных образований, тыс. рублей	704,4	279 642,0	778 907,5
Объем финансирования из средств иных источников, тыс. рублей	-	1 738 787,7	90 343,9
Количество целевых показателей государственной программы по подпрограммам	Государственная программа – 3; подпрограмма 1 – 4; подпрограмма 2 – 15; подпрограмма 3 – 2; подпрограмма 4 – 6	Государственная программа – 6; подпрограмма 1 – 22; подпрограмма 2 – 11; подпрограмма 3 – 9; подпрограмма 4 – 5; подпрограмма 5 – 3; подпрограмма 6 – 3; подпрограмма 7 – 14	Государственная программа – 6; подпрограмма 1 – 3; подпрограмма 2 – 5; подпрограмма 3 – 5; подпрограмма 4 – 5; подпрограмма 5 – 4; подпрограмма 6 – 5; подпрограмма 7 – 5; подпрограмма 8 – 5
Количество мероприятий, направленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, реализуемых в рамках госпрограммы	16	1	3
Количество мероприятий, направленных на финансовое обеспечение подведомственных учреждений, реализуемых в рамках госпрограммы	23	2	6
Количество мероприятий, направленных на мониторинг окружающей среды, реализуемых в рамках госпрограммы	8	3	6

Окончание табл. 1

	Краснодарский край	Белгородская область	Красноярский край
Количество мероприятий, направленных на реализацию надзорных функций, реализуемых в рамках госпрограммы	4	2	2
Количество мероприятий, направленных на строительство и (или) ремонт объектов или покупку оборудования, способствующих улучшению экологической ситуации, реализуемых в рамках госпрограммы	15	8	12
Количество мероприятий, направленных на информирование о состоянии окружающей среды и экологическое просвещение, реализуемых в рамках госпрограммы	2	1	6
Количество мероприятий, направленных на научно-исследовательские работы в экологической сфере, реализуемых в рамках госпрограммы	1	-	-
Количество мероприятий, направленных на выполнение иных функций органа исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и (или) подведомственного учреждения, реализуемых в рамках госпрограммы	34	17	13

Данные по государственной программе Краснодарского края приведены в соответствии с [11], по Белгородской области – с [14], по Красноярскому краю – с [15].

В случае, если мероприятие реализовывало несколько функций, то оно учитывалось в них всех. Под иными функциями органа исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и (или) подведомственного учреждения понимались функции, возложенные на орган власти или учреждение, не перечисленные выше в табл. 1.

Различные результаты анализа по регионам могут свидетельствовать о разных подходах субъектов к детализации мероприятий государственных программ, а также, собственно, о качестве реализации государственных функций в сфере охраны окружающей среды.

Проведение мероприятий по охране окружающей среды осуществляют непосредственно органы исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и подведомственные организации, с возможным привлечением иных организаций в рамках выполнения тех или иных мероприятий.

4. Контроль за производственной деятельностью, в том числе согласование нормативов и проверка их соблюдения

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор). Полномочия федеральных органов исполнительной власти по федеральному государственному экологическому надзору могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации [11]. Система государственного экологического надзора включает в себя 15 видов надзора.

Анализ органов, уполномоченных осуществлять федеральный и региональный государственный экологический надзор в регионах показал, что в целом ситуация схожа:

- основными органами, осуществляющими надзор, являются Росприроднадзор и его региональные управления, а также органы исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды;
- исполнителями или соисполнителями надзорных функций являются, например, Россельхознадзор его региональные управления (земельный надзор), Росрыболовство и его территориальные управления (надзор в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов) и др.

Функция установления нормативов выбросов (сбросов) является важным аспектом государственной природоохранной деятельности. Так, выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Выдача разрешений на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и сбросы радиоактивных веществ в водные объекты осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Однако следует иметь в виду, что порядок нормирования выбросов, сбросов и образования отходов для предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I категории отличается от порядка для объектов II категории, как и от порядка для объектов III категории.

Реализация функции экологического контроля для организаций и предприятий осуществляется посредством производственного контроля в области охраны окружающей среды.

5. Контроль за бытовой деятельностью населения (все, что не связано с производством напрямую)

Данная функция реализуется посредством взимания транспортного налога.

В соответствии с [18] субъекты РФ имеют право устанавливать льготы при установлении транспортного налога на территории региона. Примером льготы может являться установление налога в зависимости от экологического класса транспортного средства. Анализ информации по трем рассматриваемым регионам показал, что ни один из субъектов не воспользовался правом по установлению дифференцированной ставки транспортного налога в зависимости от экологического класса транспортного средства.

6. Мониторинг окружающей среды

Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации [10]. Единая система государственного экологического мониторинга включает в себя 15 подсистем.

Анализ органов, уполномоченных осуществлять федеральный и региональный государственный экологический мониторинг в регионах, показал, что в целом ситуация, как и при реализации государственного экологического надзора, схожа:

- основным органом, осуществляющим мониторинг, является Росгидромет и его региональные центры;
- некоторые виды мониторинга осуществляются на единоличной основе, так например государственный лесопатологический мониторинг и

государственный мониторинг воспроизводства лесов осуществляется филиалами ФБУ «Российский центр защиты леса» в регионах РФ.

Однако государственный мониторинг атмосферного воздуха в регионах осуществляется в различном объеме. Мониторинг во всех рассматриваемых регионах осуществляется региональными ЦГМС Росгидромета. В Краснодарском крае территориальный экологический мониторинг дополнительно осуществляется ГБУ КК «КИАЦЭМ»; МКУ МО г. Краснодар «Центр озеленения и экологии», а также результаты мониторинга с автоматических станций контроля предоставляет ООО «ЕвроХим-Белореченские минудобрения».

В тоже время в Белгородской области отсутствует территориальная система экологического мониторинга.

В Красноярском крае мониторинг территориальный экологический мониторинг дополнительно осуществляет КГБУ «ЦРМПиООС».

7. Социально-гигиенический мониторинг

Социально-гигиенический мониторинг осуществляется для оценки, выявления изменений и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания, установления и устранения вредного воздействия на человека факторов среды обитания [17]. Во всех анализируемых регионах мониторинг осуществляется региональными управлениями Роспотребнадзора.

8. Анализ и оценка эффективности мероприятий по охране окружающей среды

Оценка эффективности мероприятий по охране окружающей среды осуществляется координаторами программ ежегодно на основе оценки эффективности реализации государственной программы.

На примере Краснодарского края приведены критерии оценки эффективности реализации государственной программы:

- оценка степени реализации мероприятий подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий, включенных в государственную программу;
- оценка степени соответствия запланированному уровню расходов;
- оценка эффективности использования финансовых ресурсов;
- оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм и ведомственных целевых программ, включенных в государственную программу [13].

Проанализировав данные можно сказать, что оценка эффективности сводится к оценке:

- степени достижения запланированных результатов;
- степени расходования запланированных денежных средств;
- степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов;
- степени достижения запланированных результатов подпрограммы;
- эффективности реализации подпрограммы;

– степени достижения целей и решения задач государственной программы;

– эффективности реализации государственной программы.

Однако предусмотренные подходы оценки эффективности реализации государственной программы не отражают оценку реального влияния реализуемых мероприятий на улучшение окружающей среды или его отсутствия.

9. Внутренний аудит

Реализация данной функции отсутствовала во всех анализируемых регионах, однако решением проблемы анализа влияния осуществляемых мероприятий по охране окружающей среды, реализуемых в рамках государственных программ, могло бы стать проведение экологического аудита.

10. Анализ функционирования РСЭМ со стороны контролирующих органов

Данная функция также не нашла реализации в рассматриваемых регионах. По-нашему мнению, необходимо выделение контрольных функций по анализу функционирования региональной СЭМ независимому стороннему органу или некоммерческой общественной организации. Данное решение позволило бы оценивать реальное качество реализации политики в сфере охраны окружающей среды и принимать обоснованные решения по корректировке планов.

11. Сбор и аккумулирование средств, разработка планов их расходования, расходование, контроль расходования средств

Размер платы за негативное воздействие на окружающую среду на территории РФ установлен на основании:

– Постановления Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;

– Постановления Правительства РФ от 29.06.2018 N 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

– Постановления Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».

Отмена Постановления Правительства РФ от 12 июня 2003 г. N 344 и вступление в силу Постановления Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. N 913 уменьшило размер платы за негативное воздействие для некоторых веществ до 70%. Также перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, сократился с 225 до 159 наименований. Были отменены коэффициенты, учитывающие экологические факторы (состояние атмосферного воздуха и почвы), по территориям экономических районов

РФ и коэффициенты, учитывающие экологические факторы (состояние водных объектов), по бассейнам морей и рек. С 1 января 2016 года Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ был сокращен перечень видов негативного воздействия, за которые взимается плата: исключены плата за загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий, а также плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

В соответствии с [14] плата за негативное воздействие и штрафы за нарушения в экологической сфере поступает через главных администраторов доходов бюджетов в бюджетную систему РФ (табл. 2).

После поступления в бюджетную систему РФ плата за негативное воздействие на окружающую среду распределяется в соответствии со следующими нормативами [19]:

- 5% в федеральный бюджет;
- 40% в бюджеты субъектов РФ;
- 55% в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Или:

- 5% в федеральный бюджет;
- 95% в бюджеты субъектов РФ – городов федерального значения.

Ввиду того, что плата за негативное воздействие является сбором и, следовательно, не имеет целевого назначения, органы исполнительной власти регионов самостоятельно определяют объемы финансирования природоохранных мероприятий. Сложившаяся ситуация в экономике и дефицит бюджета негативно сказываются на объеме финансирования деятельности в области охраны окружающей среды.

Возможным решением проблемы финансирования могло бы стать воссоздание так называемых экологических фондов субъектов РФ, в которых бы и аккумулировались платежи за негативное воздействие на окружающую среду. Также возможна проработка вопроса консолидации средств и укрупнения государственных программ нескольких субъектов РФ.

Определение объемов финансирования мероприятий по охране окружающей среды в рамках региональных государственных программ осуществляется по заявкам заинтересованных органов исполнительной власти субъектов РФ с согласованием с органами исполнительной власти субъектов РФ, обеспечивающими составление и организацию исполнения бюджета региона.

Система контроля расходования бюджетных средств в анализируемых регионах в целом одинакова. Контроль осуществляют контрольно-счетные палаты и (или) органы исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и (или) подразделения органов исполнительной власти в сфере финансового контроля субъектов РФ. На муниципальном уровне

данную функцию выполняют контрольно-счетные палаты или отделы муниципальных образований субъекта.

Таблица 2

Перечень источников доходов бюджетов [18]

Источники доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		Главные администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
IV. Денежные взыскания (штрафы)		
9	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации, подлежащие зачислению в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), в том числе:	—
г)	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах;	Росприроднадзор, МВД России
д)	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;	Росприроднадзор, ФСО России
е)	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира;	Росприроднадзор, Росрыболовство, МВД России, ФСБ России, Росгвардия
ж)	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе;	Росприроднадзор
з)	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды;	Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Росгидромет, МВД России, ФМБА России, Ространснадзор, Росгвардия
и)	денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства Российской Федерации;	Росприроднадзор, Росреестр, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, ФМБА России
к)	денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов;	Росрыболовство, Росприроднадзор, Росгвардия
V. Иные платежи, являющиеся источниками формирования неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов		
1	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	Росприроднадзор

12. Информирование населения о состоянии окружающей среды, экологическое просвещение, осуществление обратной связи с населением и предприятиями

Способы обеспечения населения информацией о состоянии окружающей среды приведены в табл. 3.

Таблица 3

Способы обеспечения населения информацией о состоянии окружающей среды

Наименование органа, осуществляющего информирование населения о состоянии окружающей среды и способ выполнения функции		
Краснодарский край	Белгородская область	Красноярский край
Министерство природных ресурсов Краснодарского края, на сайте министерства размещены ежемесячные (с указанием ежедневных) результаты мониторинга воздуха. МКУ МО г. Краснодар «Центр озеленения и экологии», на сайте размещены результаты мониторинга воздуха и радиационной обстановки	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области, результаты мониторинга на сайте отсутствуют	Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, на сайте размещены ежедневные результаты мониторинга воздуха На сайте КГБУ «ЦРМПиО-ОС» размещены результаты мониторинга воздуха, вод и радиационной обстановки
«Краснодарский ЦГМС» – филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС», результаты мониторинга на сайте отсутствуют; ФГБУ «СЦГМС ЧАМ» на сайте размещены текущие результаты мониторинга воздуха, а также обзоры по годам о состоянии воздуха и вод	«Белгородский ЦГМС» – филиал ФГБУ «Центрально-черноземное УГМС», на сайте размещены ежемесячные результаты мониторинга воздуха, вод, атмосферных осадков и радиационной обстановки	ФГБУ «Среднесибирское УГМС», на сайте размещены ежемесячные результаты мониторинга воздуха и радиационной обстановки
Министерство природных ресурсов Краснодарского края, публикация ежегодного государственного доклада о состоянии природопользования и охране окружающей среды Краснодарского края	Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области, публикация ежегодного государственного доклада об экологической ситуации в Белгородской области	Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, публикация ежегодного государственного доклада о состоянии и охране окружающей среды в Красноярском крае
Управление Роспотребнадзора по Краснодарскому краю, публикация ежегодного государственного доклада о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в регионе, на сайте размещены еженедельная информация о радиационной обстановке	Управление Роспотребнадзора по Белгородской области, публикация ежегодного государственного доклада о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в регионе	Управление Роспотребнадзора по Красноярскому краю, публикация ежегодного государственного доклада о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в регионе

Экологическое просвещение в анализируемых регионах реализовано посредством проведения экологических акций и конкурсов, образовательных мероприятий и др.

Рассмотрение обращений граждан о загрязнении окружающей среды осуществляется:

- региональными управлениями Росприроднадзора;
- региональными управлениями Роспотребнадзора;
- органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды;
- через ФГИС «Наша природа».

13. Пересмотр и совершенствование системы экологического менеджмента

Данная функция также не была реализована в анализируемых регионах ввиду отсутствия целостных систем экологического менеджмента. Но эта проблема может быть решена посредством реализации традиционных подходов и методов экологического менеджмента.

Заключение

Анализ региональных систем экологического менеджмента показал, что, в регионах РФ по-разному и в различном объеме реализуется политика в области охраны окружающей среды, однако в целом, подход схож.

Литература

1. Тималина Е.Ю. Территориальный экологический менеджмент как механизм решения задач экологической безопасности социальных и экономических систем: диссертация ... кандидата технических наук: 05.13.10. – Дубна, 2006. – 128 с.
2. Ратнер С.В., Иосифов В.В. Оценка степени соответствия модели экономического роста региона принципам устойчивого развития методом непараметрической оптимизации // Региональная экономика: теория и практика. – 2018. – Т. 16, Вып. 9. – С. 1749–1765.
3. Ратнер С.В., Ратнер М.Д. Оценка эффективности систем регионального экологического менеджмента // Известия Волгоградского государственного технического университета. – 2017. – № 7 (202). – С. 8-16.
4. Ратнер С.В., Ковалев А.О. ГОСТ Р ИСО 37120-2015 и развитие муниципального экологического менеджмента // Стандарты и качество. – 2017. – № 6 (960). – С. 20-24.
5. Ратнер С.В., Ратнер М.Д. Разработка моделей регионального экологического менеджмента в соответствии с инновационным форматом ISO 14001:2015 // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2016. – № 30. – С. 19-32.
6. Суворов А.В. Цель, задачи и принципы регионального экологического менеджмента // Региональная экономика: теория и практика. – 2004. – № 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsel-zadachi-i-printsipy-regionalnogo-ekologicheskogo-menedzhmenta> (дата обращения: 10.03.2019).
7. Указ Губернатора Красноярского края от 25 ноября 2013 г. N 225-УГ «Об утверждении Концепции государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/18657953/#ixzz5jHOiibVx> (дата обращения: 10.03.2019).

- ния: 10.03.2019).
8. Закон Краснодарского края от 21 декабря 2018 года N 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550301926> (дата обращения: 10.03.2019).
 9. Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года N 27-пп «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428596289> (дата обращения: 10.03.2019).
 10. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/(дата обращения: 10.03.2019).
 11. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 мая 2014 г. N 430 «Об утверждении порядка Принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412304476> (дата обращения: 10.03.2019).
 12. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 1 июля 2013 г. N 685 «Об утверждении перечня государственных программ Краснодарского края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/460170345> (дата обращения: 10.03.2019).
 13. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2014 года N 1057 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://docs.cntd.ru/document/430683249> (дата обращения: 11.03.2019).
 14. Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года N 517-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469027751> (дата обращения: 11.03.2019).
 15. Постановление Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 года N 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465804334> (дата обращения: 11.03.2019).
 16. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901765862> (дата обращения: 12.03.2019).
 17. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901729631> (дата обращения: 12.03.2019).
 18. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902081251>

(дата обращения: 12.03.2019).

19. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 12.03.2019).

Поступила в редакцию

05.06.2019

Ковалев Андрей Олегович – аспирант кафедры аналитической химии, лаборатория управления инновациями в технических системах ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», г. Краснодар, Россия.

Kovalev Andrey – postgraduate of the Department of analytical chemistry, laboratory of innovation management in technical systems, Kuban State University, Krasnodar, Russia.

Россия, 350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149
149, st. Stavropolskaya, Krasnodar, 150040, Russia
e-mail: andkovalyo@yandex.ru