УДК 336.13.012.24

JEL G20

DOI: 10.17213/2312-6469-2019-1-86-94

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

© Ю.А. Филиппова, Д.М. Мамедова 2019

*ГОУ ВПО «Донецкая Академия управления и государственной
службы при Главе Донецкой Народной Республики»,
г. Донецк, Донецкая Народная Республика*

В статье рассмотрена роль и значение бюджетных организаций, определено их место в финансовой системе страны и в системе государственных финансов. Выявлены специфические признаки, которые существенно отличают их от других учреждений. Классифицированы виды бюджетных организаций по направлениям использования средств с учетом особенностей функционирования. Определены проблемы финансово-го обеспечения бюджетных организаций в РФ и предложены пути их решения.

Ключевые слова: бюджетные организации, финансовые ресурсы, финансовая система, государственные финансы, сметное финансирование, доходы бюджета.

THEORETICAL BASES FOR FORMING FINANCIAL RESOURCES OF BUDGETARY ORGANIZATIONS

© Yu.A. Filippova, D.M. Mamedova 2019

*State educational institution «Donetsk Academy of management and public
administration under the Head of the Donetsk people's Republic»,
Donetsk, Donetsk people's Republic*

The article considers the role and importance of budgetary organizations, defines their place in the financial system of the country and in the system of public finances. Identified specific features that significantly distinguish them from other institutions. The types of budgetary organizations are classified according to the areas of use of funds, taking into account the features of operation. The problems of financial support of budgetary organizations in the Russian Federation and the ways to solve them are proposed.

Keywords: budget organizations, financial resources, financial system, public finance, budget financing, budget revenues.

Введение

В условиях развития экономической системы РФ актуальным направлением научных исследований является разработка теоретических ас-

пектов функционирования бюджетных организаций, которые являются составной хозяйственного механизма государства.

Успешное функционирование бюджетных организаций имеет важное значение, поскольку они создаются государством для достижения социальных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей по охране здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций.

Данная проблематика рассматривалась в трудах отечественных и зарубежных ученых: П.И. Атамаса, В.Д. Базилевича, В.В. Бурковского, В.Д. Василика, Р.Т. Джоги, А.А. Ермакова, С.Я. Огородника, В.М. Опарина, М.И. Карлина, С.В. Свирко В.М. Федосова и др.

Однако имеющиеся исследования больше ориентированы на учетные аспекты деятельности бюджетных организаций и не в полной мере учитывают особенности их функционирования и финансирования в системе государственных финансов, что требуют проведения дальнейших исследований.

Так, в настоящее время не существует единого мнения по поводу трактовки понятия «бюджетная организация». Статус и особенности гражданско-правового положения государственных и муниципальных организаций регулируются Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [1], устанавливаются формы их поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

Детальное рассмотрение сущности понятия «бюджетная организация» в РФ представлено в табл. 1.

Таким образом, можно сказать, что бюджетные организации – это учреждения, организации, содержание которых обеспечивается за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов.

Особенности функционирования бюджетных организаций подчеркивают их роль и значимость в системе государственных финансов и вызывают необходимость определения их места в финансовой системе государства (рис.1).

Среди общих признаков, которые присущи бюджетным организациям, можно выделить:

- правосубъектность;
- форму собственности;
- форма бюджетного финансирования;
- характер деятельности;
- экономический результат деятельности.

Специфическими признаками бюджетных организаций являются:

- правовой статус – юридическое лицо (бюджетный орган, бюджетная организация, бюджетное учреждение) или обособленное подразделение (структурная единица) бюджетной организации;

– правовой режим имущества – главный распорядитель бюджетных средств (бюджетный орган), распорядитель бюджетных средств второй степени (бюджетная организация), распорядитель бюджетных средств третьей степени (бюджетное учреждение);

– формы реализации права собственности – пользование (все типы бюджетных учреждений), распоряжение (бюджетный орган, бюджетная организация), владения (бюджетный орган).

Важно отметить, что, несмотря на нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность бюджетных учреждений и организаций, ни один из этих документов не определяет их четкую классификацию. Виды бюджетных организаций по направлениям использования финансовых ресурсов определяются функциональной классификацией расходов и кредитованием бюджета (рис. 2) [6, с.475].

Таблица 1

Определение понятия «бюджетная организация»

Сущность	Источник
Бюджетная организация – некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ либо муниципальным образованием для осуществления работ, предоставления услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти либо органов местного самоуправления в областях науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в других областях	Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ [1]
Бюджетная организация – это находящееся в ведении главного распорядителя средств государственное учреждение, финансовое обеспечение деятельности которого реализуется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы	Белоножко М.Л. [2, с. 12]
Бюджетная организация – одна из самых многочисленных групп организаций, функционирующих в государстве	Новашина Т.С. [3, с.5]
Бюджетная организация – организация, созданная органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления для реализации управленческих, социально-культурных, научно-технических и других функций некоммерческого характера, деятельность, которой финансируется из соответствующего бюджета либо бюджета государственных внебюджетных фондов на основе сметы доходов и расходов	Кадомцева С.В. [4, с.10]

Рис. 1. Место бюджетных организаций в структуре финансовой системы государства

Рис. 2. Виды бюджетных организаций по направлениям использования финансовых ресурсов

Однако вышеуказанные классификации бюджетных организаций являются неполными и требуют дополнения (табл. 2).

Таблица 2

Классификация бюджетных организаций с учетом особенностей их функционирования

Классификационный признак	Вид бюджетной организации
По иерархической системе вертикальных связей	основные распорядители бюджетных средств; распорядители средств низшего уровня
По функциональному признаку	общегосударственные функции; общественный порядок, безопасность и судебная власть; экономическая деятельность; охрана окружающей среды; жилищно-коммунальное хозяйство; социальная защита и социальное обеспечение; образование; духовное и физическое развитие; оборона; здравоохранение
По источнику финансирования	функционируют на средства государственного бюджета; функционируют на средства местного бюджета

Данная классификация позволяет систематизировать и обобщить организации по месту в иерархической системе связей, функциональному признаку и источникам финансирования.

Следовательно, проведенный обзор литературных источников по определению сущности и особенностей бюджетных организаций дает основания утверждать, что финансы бюджетных организаций занимают центральное место в финансовой системе государства и требуют проведения дальнейших углубленных исследований для выявления основных проблем их функционирования, финансирования и разработки, действенных мер по улучшению условий их дальнейшего развития.

Бюджетное финансирование представляет собой процесс выделения, зачисления, распределения и перечисления средств на счета распорядителей средств в пределах, которые определены сметами и утверждены в бюджете.

Рассматривая понятие «сметное финансирование», большинство отечественных ученых трактует его с точки зрения обеспечения расходов бюджетных организаций за счет средств федерального и местных бюджетов.

Указанный подход недостаточно полно отображает современную практику функционирования таких учреждений и организаций. Следует отметить, что рыночные принципы предусматривают принципиально дру-

гие подходы к организации финансового обеспечения деятельности бюджетных организаций, характеризующиеся сочетанием бюджетного финансирования с развитием услуг и выполнением работ по договорам с предприятиями и организациями на платной основе.

Таким образом, потребности бюджетных организаций лишь частично удовлетворяются путем непосредственного предоставления средств из бюджета, образовавшихся в результате перераспределения валового внутреннего продукта, по источнику происхождения действительно бюджетные – это средства общего фонда бюджета.

Сейчас возрастает роль поступлений в обеспечении функционирования бюджетных организаций. Собственные поступления денежных средств и доходов в материальной либо нематериальной форме, получаемых бюджетной организацией, является результатом ее самостоятельной финансово-хозяйственной деятельности. Основными источниками являются: средства за предоставление платных услуг, выполнение работ, гранты, подарки и благотворительные взносы, а также средства от реализации в установленном порядке продукции либо имущества и иной деятельности.

Некоммерческая деятельность бюджетных организаций не имеет целью получение прибыли и осуществляется в общегосударственных интересах для привлечения дополнительных финансовых ресурсов.

Необходимо отметить, что сметное финансирование как метод финансового обеспечения имеет и преимущества, и недостатки.

Преимущества сметного финансирования заключается в том, что при помощи данного метода обеспечивается соответствие доходной и расходной частями сметы, то есть финансирование плановых расходов бюджетной организации происходит в полном объеме. Также, сметное финансирование предусматривает четкий и постоянный финансовый контроль расходования денежных средств.

В то же время сметное финансирование имеет значительные недостатки, связанные с тем, что данный метод не предусматривает достаточных стимулов для рационального и эффективного хозяйствования и взаимосвязи между уровнем финансирования бюджетной организации и результатами ее деятельности. Соответственно, осуществляется финансирование только через сети бюджетных организаций, а не предоставляемые ими услуги.

Современные условия экономического кризиса, дефицит бюджетных средств не могут не сказаться на материальном, финансовом состоянии бюджетных организаций, поэтому их число сокращается, уменьшается штатная численность в действующих бюджетных организациях.

В то же время усиливается контроль со стороны Государственной казначейской службы над экономным и целевым использованием средств бюджетных организаций, вводится режим жесткого ограничения бюджет-

ных расходов и других государственных расходов для уменьшения бюджетного дефицита и предотвращения финансового кризиса.

Возникает необходимость в проведении исследования современного состояния формирования доходов государственного бюджета, неналоговых поступлений и финансирования бюджетных организаций.

Необходимо отметить, что в современных условиях на функционирование бюджетных организаций негативное влияние осуществляют следующие факторы:

- неудовлетворительное состояние финансирования;
- недостаток денежных средств для обновления материально-технической базы бюджетных организаций;
- ограниченность источников формирования финансовых ресурсов и жесткая регламентация направлений их использования.

Все это порождает острую необходимость решения проблем финансового обеспечения бюджетных организаций и разработки путей их преодоления.

Ученые для решения поставленной проблемы предлагают новые направления и действенные способы корректировки потоков финансовых ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг.», а также лимитами бюджетных обязательств по Минздравсоцразвития России, как субъекта бюджетного планирования общий объем расходных обязательств в 2014 г. составил 504762,8 млн. руб. [5] (табл. 3):

Таблица 3

Общий объем расходных обязательств, млн. руб.

№ п/п	Субъекты бюджетного планирования	Расходные обязательства		
		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Минздравсоцразвития России	277686,2	388797,4	455681
2	Роспотребнадзор	22339,2	33448,5	45129,6
3	Росздравнадзор	4303,8	5414,9	6125,1
4	Роструд	135778,7	246889,7	365278,4
5	ФМБА России	49289,2	58839,5	59879,8
6	РАМН	15365,7	28479,1	31594,5

Важность финансового анализа как одного из основных элементов стратегического управления бюджетной организацией сложно переоценить. Значение его возросло с тех пор, как была расширена экономическая свобода бюджетных организаций и их хозяйственная самостоятельность. Очевидно, что от эффективности управления финансовыми ресурсами государственных организаций целиком и полностью зависит результат деятельности организации в целом.

Заключение

В современных условиях большое значение приобретает необходимость построения эффективной организации распределения взаимоотношений между государственным и местным уровнями в вопросах финансирования бюджетных организаций с учетом особенностей их деятельности. Таким образом, основными направлениями являются:

- увеличение финансирования конкретных организаций;
- оптимизация действующей сети получателей бюджетных средств, представляющих собой упорядочение и рационализацию сети подведомственных организаций;
- создание ассоциированных структур, которые обеспечивать поиск дополнительных источников финансирования.

Следовательно, необходимо вводить в действие новые формы финансирования и совершенствовать имеющиеся. Подытоживая вышеизложенное, необходимо отметить, что бюджетное финансирование играет важную роль в социально-экономическом развитии общества, ведь социально-культурные организации практически не имеют дополнительных поступлений денежных средств для развития.

Расходы из государственного бюджета необходимы для существования бюджетных организаций, поэтому эффективное функционирование таких организаций возможно лишь при четко отлаженном финансовом механизме.

Таким образом, нужно менять ситуацию, которая сложилась в бюджетной сфере, а именно выводить бюджетные организации на новый, качественно совершенный уровень функционирования за счет улучшения их финансового обеспечения. Этого можно достичь при помощи поиска новых источников финансирования таких организаций, которые позволят обеспечить их эффективное функционирование.

Необходимо оптимизировать сеть распорядителей бюджетных средств, а отсюда – обеспечить целевое распределение бюджетных средств, а также повысить бюджетный контроль над использованием предоставленных средств. Только в случае решения всех насущных проблем можно будет обеспечить эффективное функционирование бюджетных организаций.

Литература

1. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996. № 7-ФЗ.
2. Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М.Л. Белоножко. – СПб: ИЦ «Интермедия», 2014. – 208 с.
3. Новашина Т.С. Экономика и финансы предприятия: учебник / 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2014. – 574 с.
4. Кадомцева С.В. Государственные финансы: Учебное пособие / С.В. Кадомцева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 352 с.

5. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг.»
6. Свирко С.В. Общие положения порядка составления финансовой отчетности в секторе государственного управления в соответствии с МСБОДС / С.В. Свирко // Формирование рыночной экономики. – 2010. № 23. – С. 470-486.

Поступила в редакцию

05.12.2018

Филиппова Юлия Александровна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов, ГОУ ВПО «Донецкая Академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк, Донецкая Народная Республика.

Filippova Yulia A. – candidate of economic Sciences, associate Professor, associate Professor of Finance, SEI HPE «Donetsk Academy of Management and Public Administration under the Head of Donetsk People's Republic», Donetsk, Donetsk People's Republic.

Мамедова Джамиля Магомед гызы – студентка 1-го курса, ОКР «магистр», финансово-экономического факультета, специальность «Финансы и кредит», ГОУ ВПО «Донецкая Академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк, Донецкая Народная Республика.

Mamedova Dzhamilya M. – 1st year student, ROC «master», faculty of Finance and Economics, specialty «Finance and credit», SEI HPE «Donetsk Academy of Management and Public Administration under the Head of Donetsk People's Republic», Donetsk, Donetsk People's Republic.

83015 г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а,
Chelyuskintsev St., 163a, Donetsk, 83015
e-mail: alisakirizleeva@gmail.com
e-mail: juli20071@mail.ru
e-mail: scarlet-0195@mail.ru