DOI: 10.17117/ns.2015.03.065

Поступила (Received): 16.02.2015

<http://ucom.ru/doc/ns.2015.03.065.pdf>

kafpolitologia@mail.ru

Авцинова Г.И., Новицкая А.А. Особенности функционирования непризнанных государств

Avtsinova G.I., Novitskaya A.A.
Peculiarities of functioning of unrecognized states

В статье, на основе компаративного анализа, с привлечением научного, статистического и другого эмпирического материала анализируются вопросы специфики непризнанных государств с позиции регионального сепаратизма, особенностей правового статуса, определяющего возможности их экономической и политической деятельности, а также рисков для молодежи как особо уязвимой категории граждан, в том числе на примере самопровозглашенных республик – Донецкой народной республики и Луганской народной республики. Сепаратистские тенденции и их появление обуславливаются низкой эффективностью центральной власти, недостаточной результативностью деятельности региональных и международных институтов по регулированию конфликтов. Все непризнанные государства характеризуются специфическими особенностями функционирования, продиктованными их правовым статусом, нестабильным положением на мировой арене и тяжелой внутренней ситуацией в стране, в том числе трудностями социально-экономического характера, отсутствием подготовки административного персонала и первых лиц к управлению государством и проводимой в их отношении жесткой информационной войной

Ключевые слова: непризнанные государства, правовой статус

Авцинова Галина Ивановна
Доктор философских наук, профессор
Российский государственный социальный
университет
г. Москва, ул. Вильгельма Пика

The article, based on comparative analysis, involving scientific, statistical and other empirical material analysis of the issues the specifics of unrecognized states in the context of regional separatism, peculiarities of legal status, which determines the possibility of their economic and political activity, as well as the risks to young people as a particularly vulnerable category of citizens, including the example of the world's youngest self-declared republics – the Donetsk People's Republic and the People's Republic of Lugansk. Separatist tendencies and their appearance are caused by the low efficiency of the central government, a lack of effectiveness of regional and international institutions to regulate the conflict. All unrecognized states are characterized by specific features of the operation dictated by their legal status, the precarious situation in the world and severe internal situation in the country, including the challenges of socio-economic nature, the lack of training of administrative staff and the first persons to the state administration and pursued against them tight information war

Key words: unrecognized states, legal status

Avtsinova Galina Ivanovna
Doctor of Philosophical Sciences, Professor
Russian state social university
Moscow, Vilgelma Pika st., 4

Новицкая Анна Александровна

Бакалавр

Российский государственный социальный университет

г. Москва, ул. Вильгельма Пика

Novitskaya Anna Aleksandrovna

Bachelor

Russian state social university

Moscow, Vilgelma Pika st., 4

Сегодня в мире насчитывается более 120 непризнанных государств и количество их продолжает возрастать. Это неудивительно. Процесс образования самостоятельных государств продолжается, сепаратизм является один из современных трендов развития. Новостные ленты, информационные порталы, сайты интернет-изданий журналов и газет в настоящее время наполнены обсуждением событий в Украине. Ситуацию с Крымом в Европе и США называют прецедентом для международного права. Крым, который находился в статусе непризнанного государства немногим более суток, после проведения референдума и провозглашения независимости вошел в состав Российской Федерации. Мировым сообществом этот акт воссоединения с Россией признан не был. Общепраспоространенным в Европе и США является восприятие Крыма как непризнанной территории, вне правового поля вошедшей в состав другого государства. По итогам референдума о статусе региона Донецкая народная республика (далее ДНР) провозгласила себя суверенным государством – 89% голосовавших выступили за самостоятельность региона. Луганская народная республика (далее ЛНР), большинство жителей которой на референдуме поддержали акт о государственном суверенитете, 12 мая 2014 года вслед за ДНР, провозгласила независимость от Украины. Обе республики пополнили список непризнанных государств.

Региональный сепаратизм стал серьезной проблемой современного общественного развития. Конфликты на основе сепаратизма имеют, как правило, вялотекущий характер, однако внезапно могут выйти из-под контроля и привести к гражданской войне. Предпосылок, актуализирующих феномен сепаратизма, всегда множество. Это геополитические, географические, социально-экономические, религиозные, психологические и иные предпосылки и их причудливое переплетение, что усиливает эффект «внезапности» такого типа конфликтов. В их основе часто лежат амбиции некоторых представителей элитарных слоев, а обещания гражданам более благополучной и справедливой жизни в случае отделения нередко являются лишь прикрытием для реализации эгоцентрических, личностных интересов и амбиций.

Актуализация тенденции к образованию непризнанных государств свидетельствует о низкой эффективности деятельности центральной власти. неумение или нежелание властвующей элиты вести диалог с обществом, осуществлять перманентный мониторинг насущных вопросов социально-политической жизни, своевременно их решать, адекватно реагировать на обострение национальных, религиозных и иных проблем. В качестве примера следует привести периодически усиливающуюся тенденцию отделения территорий в странах Европейского Союза, которые до недавнего времени признавались международным сообществом и экспертами политически стабильными, экономически про-

цветающими и комфортными для проживания государствами. Автономная область Каталония уже проводила серию неофициальных референдумов в 2009 и 2010 годах. В ноябре 2014 года планировалось провести всеобщий референдум о независимости Каталонии, однако Конституционный Суд Испании объявил данное волеизъявление народа неконституционным, поэтому проводимый опрос не имел никакой юридической силы. С явкой в 37% населения, 80,76% респондентов поддержали идею полной независимости от Испании. Последовав примеру Каталонии, глава Страны Басков глава региона Иньиго Уркулью заявил о решении провести референдум о полном отделении от Испании, однако Конституционный Суд Испании также запретил его проведение. Другой не менее яркий пример, подтверждающий обозначенную тенденцию – это неоднократные попытки нескольких штатов выйти из состава США. В 2012 году семь штатов собрали более 25 тысяч подписей для петиции о независимости, в 2014 году 29 штатов выразили желание выйти из состава США. Техас в качестве одного из первых штатов подал петицию об отделении от США, за один день петиция собрала более 70 тысяч подписей жителей штата. Затем петиции об отделении направило еще 28 штатов, в их числе: Алабама, Аляска, Аризона, Арканзас, Вайоминг, Джорджия, Дэлавер, Индиана, Калифорния, Кентукки, Колорадо, Миссисипи, Миссури, Мичиган, Монтана, Невада, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Огайо, Оклахома, Орегон, Пенсильвания, Северная Дакота, Северная и Южная Каролины, Теннесси, Флорида.

Аналогичные процессы прослеживались в России в 90-е гг. 20 века, когда государство стояло на грани развала. Сегодня опасность сепаратистских тенденций в РФ не преодолена. Научному и экспертному сообществу, широкой общественности известны факты деятельности различных организаций, целью которых является отделение регионов. В Сибири в 2014 году пытались провести «Марш за федерализацию Сибири» под лозунгом «Хватит кормить Москву» в связи с мнением о несправедливом распределении экономических ресурсов между федеральным центром и регионами. В Республике Карелия имели место неоднократные попытки в 2010 и 2014 годах различных общественных организаций провести референдум о выходе из состава Российской Федерации и присоединении к Финляндии. Одним из естественных очагов сепаратизма является Калининградская область – эксклав, находящийся в непосредственном соседстве с Литвой и Польшей, который был аннексирован Советским Союзом в результате подписания Потсдамского соглашения по итогам Второй мировой войны.

Одной из причин усиления сепаратистских тенденций и образования непризнанных государств является недостаточная активность, эффективность и результативность деятельности региональных и международных институтов по регулированию конфликтов, что приводит к их стагнации или эскалации, активизации деятельности сепаратистских организаций и лидеров. В этой связи следует отметить деятельность ООН. Начиная с 1946 года, деятельность ООН была направлена на защиту прав и свобод человека. ООН содействовала улучшению положения беженцев в мире. Уже в 1951 году появилась первая Конвенция ООН о статусе беженцев. В последующие годы был создан ряд конвенций о

статусе апатридов, сокращении безгражданства и декларация о территориальном убежище [1]. В послевоенный период практически вся деятельность ООН фокусировалась на урегулировании кризисных ситуаций (например, вывод войск из Сирии и Ливана). Именно тогда и началась миротворческая деятельность ООН, впервые были созданы «голубые каски» для поддержания мира. Сегодня во всем мире наблюдается эскалация напряженности и конфликтов, игнорирование ряда резолюций и решений ...ООН, неадекватности деятельности новым вызовам и рискам.

Представители центральной государственной власти обычно говорят о приоритете принципа территориальной целостности над правом на национальное самоопределение. Но есть и противоположная точка зрения, согласно которой принцип территориальной целостности направлен исключительно на защиту государства от внешней агрессии. Именно так он сформулирован в Уставе ООН: «Все члены ООН воздерживаются ... от угрозы силой или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединённых Наций» (п. 4, ст. 2) [2]. Данный принцип сформулирован и в Декларации о принципах международного права: «Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны» [3].

Сторонники этой точки зрения считают, что применение принципа территориальной целостности подчинено осуществлению права на самоопределение. Согласно Декларации, в действиях государств «ничто не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов». В то же время, принцип территориальной целостности не применим к государствам, не обеспечивающим равноправие проживающих в нём народов и не допускающим свободное самоопределение таких народов.

Санкции ООН, применяемые в отношении тех или иных стран, инициируются Советом безопасности ООН, поскольку «на основании главы VII Устава Совет Безопасности может принимать принудительные меры для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие меры могут быть самыми различными: от экономических санкций до международных военных действий» [4]. После принятия резолюции, которая должна в обязательном порядке ссылаться на раздел VII Устава ООН, санкции становятся обязательным для исполнения всеми государствами членами и даже не членами ООН. При этом на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности (с предоставлением определенных полномочий для выполнения этих обязанностей, изложенных в главах VI, VII, VIII и XII), не распространяющаяся на экологическую проблематику [2].

Таким образом, налицо, с одной стороны – изменившаяся ситуация в мире, с другой стороны – неспособность ООН своевременно и адекватно реагировать

на новые цивилизационные вызовы и риски. По оценке экспертов и самой ООН, устаревшая система организации ООН с функциями и полномочиями ее органов, не позволяет эффективно справляться с поставленными перед ней задачами. Неадекватное представительство государств, игнорирование возросшей роли новых экономических и политических лидеров, неравная представленность разных регионов мира, отсутствие оперативности в реагировании на международные конфликты, несостоявшаяся реформа Совета Безопасности ООН не способствуют улучшения имиджа этой организации, повышению ее роли в мировом сообществе. Это позволяет сделать вывод о том, в настоящее время ООН не может стать эффективной площадкой для выработки и апробации новой целостной стратегии глобальной безопасности и механизмов ее эффективной реализации.

Актуализация тенденций отделения и образования непризнанных государств связана и с недостаточной вниманием к этой проблеме со стороны научного сообщества, а также недооценкой этих процессов со стороны международных институтов. Международные организации уделяют недостаточное внимание непризнанным государствам, анализу социально-экономической, политической, культурной, психологической ситуации в этих государствах, не отражают данную проблематику в своих исследованиях и докладах. Международные организации не ведут целенаправленной работы с непризнанными государствами, оставляя весь комплекс сложных проблем на усмотрение отдельных суверенных стран и отдельных сообществ и ассоциаций. В результате страдает, прежде всего, население непризнанных государств, которое через свою личную судьбу ощущает сложную судьбу становления такого государства.

Термин «непризнанное государство» является неточным и может применяться в научном контексте только с определенными допущениями и оговорками. Юристы могут оспорить необходимость применения данного термина с позиции норм международного права. В политологической трактовке непризнанным может называться государственное образование, лишенное международной правосубъектности, но имеющее все иные признаки государственности. Термин «непризнанное государство» наиболее адекватно отражает сущность процессов, происходящих в регионах европейской периферии и отражающихся в таких понятиях, как «непризнанные территории», «самопровозглашенные государства», «самопровозглашенные республики». Обозначенные выше и другие понятия отражают скорее эмоциональную и публицистическую составляющую сепаратистских настроений и фокусируют внимание лишь на одном из основополагающих признаков государства, а именно – территории. Возведя в абсолют данный показатель государственности, национальные лидеры акцентируют внимание различных слоев элиты и граждан на необходимости самопровозглашения, нередко игнорируют нормы международного права, усиливая восприятие непризнанности самопровозглашенной территории другими членами мирового сообщества.

Непризнанные государства являются некой переходной стадией государственности, появившейся в результате сецессии или ирредентизма разных тер-

риторий, распада государств. Вектор их дальнейшего развития зависит от многих факторов и может быть различным. Политическая практика красноречиво свидетельствует о том, что непризнанные государства способны стать полноценными независимыми государствами (например, Эритрея). Они могут быть поглощены метрополией уже после определенного периода независимости (например, Ичкерия, Аджария) или на длительный период сохранять свой переходный статус (так, например, Турецкая Республика Северного Кипра с 1983 г.). До настоящего времени в Западной Европе традиционным (и почти единственным) примером успешной сецессии, а затем ирреденты непризнанного государства к этнически близкой Германии был регион Саарланд.

В 2014 году на политической карте мира появились два молодых непризнанных государства – Днепропетровская народная республика и Луганская народная республика. Таким образом, перечень из семи непризнанных государств – Приднестровская Молдавская Республика, Республика Абхазия, Республика Южная Осетия, Нагорно-Карабахская Республика, Китайская Республика Тайвань, Турецкая Республика Северного Кипра и Косово – стал перечнем из девяти государств. К вышеназванному списку из семи непризнанных государств часто прибавляют Республику Сомалиленд, Тамил Илам и в последнее время – Государство Вазиристан, независимость которого была провозглашена в феврале 2006 г. боевиками-пуштунами на территории северо-запада Пакистана. Также в этом контексте упоминают Южный Судан, Кашмир, Западная Сахара, Палестина, Курдистан и некоторые другие территории (к примеру, экзотический Силенд), которые возможно причислить к разряду непризнанных государств.

Несмотря на политические и социокультурные различия, формы и методы правления властвующей элиты, интенсивность и периодичность возникающих беспорядков, непризнанные государства характеризуются определенными особенностями функционирования, продиктованными их нестабильным положением на мировой арене и тяжелой внутренней ситуацией в стране.

Несмотря на харизму политических лидеров, их умение повести за собой массы, сплотить влиятельные элитарные слои, в целом можно говорить о слабости группировок, пришедших к власти, что усугубляется отсутствием у них опыта управления. Основатель партии Демократический союз Косова, а в дальнейшем и первый президент Республики Косово Ибрагим Ругова перед началом своей политической карьеры был профессором и писателем. Глава Донецкой Народной Республики Александр Захарченко – бывший горный электромеханик и военный деятель также не имеет специального образования и не обладает достаточным опытом государственного управления.

Одна из особенностей непризнанного государства – эйфория, ярко выраженная эмоциональная составляющая и власти, и граждан на начальном этапе борьбы за отделение, в период самопровозглашения независимости территории. В период судьбоносных событий эмоциональный компонент доминирует над рациональным мышлением. И власти, и граждане не всегда способны адекватно воспринимать происходящие события, трезво оценивать масштаб решения предстоящих тактических и стратегических задач, видеть оптимальные

пути и способы решения комплекса противоречивых проблем. Базовая идея от- деления и самопровозглашения не всегда пролонгируется в научно разработан- ную стратегию дальнейшего развития государства с четким представлением ближайших и среднесрочных перспектив. Так, на протяжении более чем два- дцати лет Абхазия существовала без стратегического планирования. Только в декабре 2015 года в Гадауте в рамках Международного форума «Стратегия раз- вития Абхазии в контексте евразийских интеграционных процессов» Центр Стратегических Исследований при Президенте Республики Абхазия представил «Стратегию социально-экономического развития до 2025 года» [5]. Стратегия представляет собой документ, в котором содержится план по выводу страны из системного кризиса, с учетом анализа внутренних и внешних угроз, преиму- ществ и ограничений, экологических характеристик и природно-ресурсного по- тенциала страны. В стратегии также прописаны приоритетные направления развития социально-инновационного комплекса и национальной экономики в целом.

В 2000 году – в течение первых месяцев после окончания войны – миссия ООН в Косово приступила к реализации амбициозной «быстрой образователь- ной реформы». Об этом было также написано в документе, подготовленном ЮНЕСКО. Майкл Дакснер (начальник отдела ООН по образованию в Косово) вы- делил впечатляющее количество спонсорского финансирования образования в Косово, обладая своим видением системы образования. Все это привело к созда- нию проекта «Рамочной конвенции Новое Косово», опубликованной в 2001 году, которая определила цели, методы и практику оценки, руководящие прин- ципы для развития учебных программ и учебных пособий с учетом европейских стандартов образования. Данный документ был создан с целью организации об- разовательной революции Косово. Однако, государственные органы Косово ни- когда официально не принимали данный документ. Симптоматично, но на сайте Министерства образования Косово на сегодняшний день документ существует только на английском языке. Косово более 10 лет функционировало без страте- гических ориентиров. Только в 2014 году USAID создала Стратегию по сотру- дничеству в развитии Косово на 2014-2018 годы [6], в рамках которой планиру- ется обеспечить рост экономики страны, развитие спорта и культуры, улучшить правовую обстановку, уменьшить безработицу, повысить качество образова- ния. Косово имеет самое молодое население в Европе, причем половина насе- ления находится в возрасте до 26 лет, четверть населения посещает школы. В бли- жайшее десятилетие эта молодежь столкнется с наиболее неопределенным бу- дущем. Если события будут разворачиваться по оптимистическому сценарию, сегодняшние студенты помогут своей стране догнать остальную Европу. Если события развернутся по пессимистическому сценарию, то молодое поколение будет лишено перспектив. Появится еще большая нехватка рабочих мест и до- ходов, увеличится соблазн выйти на улицы в знак протеста, вступить в бандит- скую группировку или эмигрировать. Эти молодые люди должны стать «золо- тым поколением Косово», первым поколением, выросшим в условиях относи-

тельного мира и демократии. Но также они могут стать и потерянным поколением Косово, с разрушением их надежд и стремлений, они окажутся на худшем рынке труда для молодежи на всем континенте.

Признавая необходимость и важность разработки долгосрочных ориентиров, следует подчеркнуть, что для любого государства, а тем более непризнанного, гораздо более важным является постановка и достижение краткосрочных целей и задач. Это необходимо для того, чтобы не только последующие, но и живущие в настоящее время поколения в индивидуальной траектории развития почувствовали положительную динамику от роста экономических показателей, повышения качества и уровня жизни, социального обеспечения, политической стабильности, обеспечения безопасности личности, общества и государства. Эффективность управления всегда связано со своевременной постановкой краткосрочных задач, что позволяет власти своевременно выработать эффективные механизмы достижения целей, а представителям гражданского общества контролировать деятельность власти по их достижению.

Энтузиазм, который являлся важным мотивационным фактором на первом революционном этапе образования этих государств, не может являться долгосрочным фактором. Подобные эмоции позволяют людям двигаться вперед к своей цели, находить новые пути ее достижения, а в случае целого народа – вывести на новые рубежи свое государство, нередко работать без материальных мотиваторов, двигаясь вперед только ради великой идеи и цели. Энтузиазм позволяет манипулировать людьми, использовать их потенциал довольно длительное время, эксплуатируя веру в светлое будущее если не свое, то своих детей и внуков. Однако по истечении определенного времени при отсутствии качественных улучшений, реальных шагов в достижении поставленных целей, ради которых велась борьба, эйфория и энтузиазм легко трансформируются в социальную апатию, недоверие, разочарование, пессимизм, делегитимацию власти.

Одной из основных особенностей всех непризнанных государств является их сложное социально-экономическое положение, обусловленное комплексом внутренних и внешних факторов. Непризнанные государства, где отсутствуют либо существенно минимизированы возможности активной экономической деятельности, попадают в особую группу стран с высокими рисками в достижении гражданами достойного социально – экономического положения. Особенно это относится к молодежи, которая наиболее активна в своих стремлениях достижения такого статуса, который бы гарантировал ей достойный уровень и качество жизнь, качественное образование, занятость, поддержку молодой семьи, материнства и детства и др. Во всем мире безработица среди молодежи сохраняется на высоком уровне; по самым последним оценкам, он составил 88 млн. человек или 47% общего числа безработных в мире, причем во многих странах вероятность оказаться безработным у молодых женщин выше, чем у молодых мужчин [7, с.5]. В 2015 году, по прогнозу Международной конференции по труду, 660 млн. молодых людей будут работать или искать работу, что на 7,5% больше по сравнению с числом молодых людей, входивших в состав рабочей силы в 2003 году.

Сегодня в социально-политическую жизнь Абхазии вступает поколение 20-25 летних граждан, выросших в послевоенной стране, чьи родители, а порой и они сами, будучи детьми, участвовали в протестных акциях в условиях развивавшегося национального конфликта. В Абхазии около 70% от числа всех нетрудоустроенных – это молодежь. Безработица среди молодежи в Республике Косово составляла в 2005-2008 годы более 70%. По данным 2012 года наблюдается значительное снижение количества безработной молодежи до 55,3% [8]. В 2010 г. лидером по количеству безработных оставалась возрастная группа косовских албанцев 25–39 лет (148059 чел.), на втором месте возрастная группа 15–24 года (106342 чел.) [9, с.108]. Народ понимает трудности и готов нести социальные издержки, терпеть, но отсутствие позитивных подвижек в социально-экономическом положении, бесперспективность, общее обнищание населения усиливают фактор нестабильности, недоверия к власти, разочарования, пессимизма, что является основой для появления серьезных социальных коллизий. По результатам опроса общественного мнения, проведенного UNDP и USAID, можно сделать вывод о том, что жители Косово не довольны своей жизнью. При этом 58% населения недовольны политикой Косово, 42,2% населения готовы присоединиться к протестным движениям, 75,1% населения недовольны существующей экономической обстановкой. А основными проблемами в стране остаются безработица (43,9%) и бедность (31,3%) [10].

Можно по-разному относиться к данным неофициальной статистики, но можно с уверенностью сказать, что социальное расслоение населения, низкий уровень доходов (30% населения Косово за чертой бедности по данным 2013 года [11]) оказывают негативное воздействие на восприятие власти, усиливая фрустрации, чувства и настроения разочарования и безысходности.

Тяжелое социально-экономическое положение непризнанных государств, обуславливая политическую уязвимость, непредсказуемость и нестабильность, в определенной степени объясняется тем, что на территории всех государств шли военные действия. Спустя десятилетия без помощи и всесторонней поддержки извне они не в состоянии выйти из разрухи и стагнации инфраструктуры. Например, в Абхазии по итогам грузино-абхазского конфликта были практически полностью разрушены объекты инфраструктуры, дороги, линии электропередач, спортивные и культурные сооружения, и практически целые села. Из них, чуть больше, чем через 20 лет, с момента окончания конфликта было восстановлено более 160 объектов инфраструктуры за счет помощи России. В 2009 году была официально сформирована двусторонняя Межправительственная комиссия (МПК) по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Абхазией, по результатам работы которой был принят Комплексный план содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 гг., а затем создана Инвестиционная программа содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2013 – 2015 гг. Также в 2009, 2010 и 2011 годах проводились межведомственные гуманитарные акции «Взаимопомощь. Сотрудничество. Безопасность» под эгидой Пограничной службы ФСБ России, а по линии Правительства Москвы передано 4,3 тонны гуманитарных грузов [12].

Факт непризнания государства международным сообществом определяется правовой характеристикой его статуса. Аналогичное государство лишено возможностей активной экономической деятельности, подписания выгодных торговых контрактов, осуществления совместных инвестиционных и инфраструктурных проектов. Непризнанное государство опирается только на гуманитарную поддержку международного сообщества; социальные и культурные проекты, взаимодействие с различными странами и регионами остаются в зачаточном состоянии. В связи с этим, политико-правовое признание какой-либо территории напрямую способствует ее существованию и развитию. Величина контролируемой территории, численность населения обладают для непризнанных государств большим военным и политическим значением. Многие их данных государств сумели захватить и контролировать большие территории только благодаря военной и экономической поддержке соседних государств, союзников, заинтересованности международного сообщества.

Не последнюю роль в функционировании непризнанных государств играет информационная война. В современных условиях информационная война стала фактором повседневности. Информационным атакам подвергаются многие государства, в том числе и непризнанные. Наиболее ярко информационные атаки противника проявляются в ДНР и ЛНР, Например, Испанская газета El Correo в 2014 году неоднократно принимала проукраинскую сторону конфликта. В период перемирия журналисты газеты учитывали потери исключительно украинских военных, называя население ЛНР и ДНР повстанцами и бандитами, при этом игнорируя информацию о потерях, официально объявленные Центральным информационным агентством Новороссии. Однако уже в 2015 году газета заняла позицию нейтралитета и старалась отображать события более объективно. The New York Times в своих статьях регулярно пишет о постоянном присутствии российского военного контингента на территории ДНР и ЛНР, хотя официальные российские власти неоднократно опровергали данное заявление.

Непризнанные государства, как правило, имеют характеристики малых государств. Сам термин «малые государства» или «малые страны» используется в основном в Докладах Содружества наций. Он характеризует в основном государства с населением менее 1,5 млн человек. Традиционно к малым странам относят следующие государства: Андорра, Лихтенштейн, Ватикан, Монако, Бутан, Сан-Марино, Кабо Верде, Ангилья, Питкерн, Сейшельские острова и многие другие. При этом следует отметить, что практически все малые государства имеют общие признаки. Аналитики считают, что важный показатель малого государства – малый размер территории и количества населения, например Андорра всего 468 км² с населением 72 786 человек по данным 2014 года, Мальта 316 км² с населением 427 404 человека. Подобные характеристики относятся и к непризнанным государствам, в частности Косово имеет территорию в 10906 км², а Абхазия – 8600 км², Приднестровская Молдавская республика – 4163 км² с населением 505 153 человека, Нагорный Карабах – 11458 км² с населением 146 573 человека [11]. Согласно исследованиям Всемирного Банка многие европейские малые государства имеют достаточно высокий валовый национальный доход на душу населения, в частности, по паритету покупательской способности

Люксембург, Бруней, Сингапур, Бахрейн входят в первые 50 государств мира наряду с США, ОАЭ и Японией. Основываясь на оценке экономик государств по ВНД, в числе первых 10 государств мира находятся Монако, Лихтенштейн, Бермуды и Люксембург [13].

В связи со спецификой положения в мире малые государства, как не самые влиятельные акторы мировой политики, направляют большую часть своих усилий на дальнейшее развитие международных культурных, политических и экономических связей, при этом не имею претензий на лидерство в мире и мировую гегемонию. Современным трендом является увеличение роли малых государств, которые все больше ощущают себя как важный компонент международных отношений, но в связи с малочисленностью населения, сложностью внутренних процессов, ориентированием экономики под запросы мирового рынка, они не могут в полной мере выполнять эту роль.

Таким образом, стремясь к созданию собственного государства либо получению обширных прав автономии, субъект сепаратизма руководствуется, прежде всего, правом нации на самоопределение, нарушая при этом принцип территориальной целостности государства. Одновременно соблюсти оба принципа невозможно и сепаратистские конфликты неизбежно будут возникать, однако необходимо создавать эффективные механизмы их урегулирования, в частности находить способы достижения консенсуса. В результате процесса самоопределения непризнанные государства сталкиваются с целым комплексом проблем, и не каждое государство способно успешно функционировать, столкнувшись с новыми реалиями мира. Авторы не претендуют на полноту и бесспорность выделенных особенностей функционирования непризнанных государств. Существуют и другие не менее значимые параметры, обуславливающие специфику деятельности данных государств на международной арене, в частности связанные с особенностями политической системы, экономического положения страны, социо-культурной спецификой.

Список используемых источников:

1. Права человека: изложение фактов № 20. Центр по правам человека ООН. URL: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet20ru.pdf>
2. Charter of the United Nations and Statute of the International Court of Justice. NY: United Nations Publishing, 2011. 112 p.
3. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml
4. Комитеты по санкциям Совета Безопасности ООН. URL: <http://www.un.org/russian/sc/committees>
5. Стратегия социально-экономического развития РА до 2025 года. Сухум: Центр Стратегических Исследований при Президенте Республики Абхазия, 2015. 274 с.
6. USAID, Kosovo: 2014-2018 Country development cooperation strategy. URL: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1863/CDCS_Kosovo.pdf
7. Молодежь: пути к достойному труду: Доклад Международной конференции труда, 93 сессия. Женева: Publications du BIT, 2005. 114 с.
8. Definition of Unemployment rate. Kosovo. URL: <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=kv&v=74>
9. Арляпова Е. Косово – экономическая «витрина» постконфликтного урегулирования? // Обозреватель Observer. 2014. №12. С. 101-113.
10. UNDP in Kosovo, The Public Pulse 10. URL: http://www.ks.undp.org/content/kosovo/en/home/library/democratic_governance/public-pulse-10/

11. Central Intelligence Agency, *The World Factbook*.

URL: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/>

12. Министерство иностранных дел Российской Федерации, *Российско-абхазские отношения (справка)*.

URL: http://www.mid.ru/maps/ab?p_p_id=3&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&p_p_mode=view&_3_struts_action=%2Fsearch%2Fsearch#

13. The World Bank, *World Development Indicators database*.

URL: <http://databank.worldbank.org/data/download/GNIPC.pdf>

References:

1. Human rights: fact sheet No.20. The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.

URL: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet20ru.pdf>

2. Charter of the United Nations and Statute of the International Court of Justice. NY: United Nations Publishing, 2011. 112 p.

3. Declaration on Principles of International Law concerning Friendly Relations and Co-operation among States in accordance with the Charter of the United Nations.

URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml

4. Security Council Sanctions Committees. URL: <http://www.un.org/russian/sc/committees>

5. Strategy for Socio-Economic Development of the Republic of Abkhazia until 2025. Sukhum: Center for Strategic Research of the President of the Republic of Abkhazia, 2015. 274 p.

6. USAID, Kosovo: 2014-2018 Country development cooperation strategy.

URL: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1863/CDCS_Kosovo.pdf

7. Youth: Pathways to decent work: Report of the International Labour Conference, 93 session. Geneva: Publications du BIT, 2005. 114 p.

8. Definition of Unemployment rate. Kosovo. URL: <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=kv&v=74>

9. Arlyapova E. Kosovo – economic "showcase" of post-conflict settlement? // Observer. 2014. №12. P. 101-113.

10. UNDP in Kosovo, *The Public Pulse 10*.

URL: http://www.ks.undp.org/content/kosovo/en/home/library/democratic_governance/public-pulse-10/

11. Central Intelligence Agency, *The World Factbook*.

URL: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/>

12. The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, *The Russian-Abkhazian relations (reference)*.

URL: http://www.mid.ru/maps/ab?p_p_id=3&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&p_p_mode=view&_3_struts_action=%2Fsearch%2Fsearch#

13. The World Bank, *World Development Indicators database*.

URL: <http://databank.worldbank.org/data/download/GNIPC.pdf>

© 2015, Авцинова Г.И., Новицкая А.А.

Особенности функционирования непризнанных государств

© 2015, Avtsinova G.I., Novitskaya A.A.

Peculiarities of functioning of unrecognized states