DOI: 10.17117/no.2015.04.174

Поступила (Received): 30.05.2015

<http://ucom.ru/doc/no.2015.04.174.pdf>

tomsk@rgsu.net

Печенкина Т.И., Колосова М.В., Петров Е.В., Сорока А.В. Опыт социальной защиты ветеранов боевых действий, проживающих на территории Томской области

Pechenkina T.I., Kolosova M.V., Petrov E.V., Soroka A.V.
The experience of social protection of war
veteran sliving in the Tomsk region

В статье обобщается опыт по социальной защите ветеранов боевых действий и реализации мер по государственной поддержке на федеральном и региональном уровнях. Описаны дополнительные программы, финансируемые по линии регионального бюджета, в том числе уникальный проект «Социальный контракт», в котором взаимодействует целый ряд ведомств. Также проанализированы актуальные проблемы в области льготного обеспечения данной категории, проблемы выделения денежных средств для приобретения жилья ветеранами боевых действий, представлены результаты социологического исследования по необходимой психолого-социальной помощи бывшим военнослужащим. Представлены направления деятельности межведомственной Комиссии по социальным вопросам военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Выявлена роль Томской региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» в социальной адаптации и реабилитации инвалидов и участников боевых действий, описаны основные цели и задачи долгосрочной целевой программы «Комплексная реабилитация ветеранов и инвалидов боевых действий, семей погибших военнослужащих, проживающих на территории Томской области на 2014–2017 годы»

Ключевые слова: ветеран боевых действий, реабилитация, социальная адаптация, социальная защита

The article summarizes the experience of social protection of war veterans and realization of measures on the state support at the federal and regional levels. The paper describes the additional programs, funded through the regional budget, including a unique project «Social contract», which communicates a number of departments. Also in this article analyzed the current problems in the area of preferential provision of this category, highlight the problem of funds for housing war veterans, presented results of a study on the necessary psycho-social assistance to former soldiers. Presented activities of the interdepartmental commission on social issues servicemen and citizens discharged from military service and their families. Revealed the role of the Tomsk regional organization of the All-Russian public organization "Russian Union of Afghan Veterans" in social adaptation and rehabilitation of disabled persons and combatants, describes the main goals and objectives of long-term target program «Complex rehabilitation of veterans and invalids of operations, families of deceased military personnel living in the Tomsk region in 2014 – 2017 years»

Key words: veteran of hostilities, rehabilitation, social adaptation, social protection

Печенкина Татьяна Иннокентьевна
Преподаватель
Российский государственный социальный
университет
г. Томск, проспект Ленина, 217

Pechenkina Tatiana Innokentevna
Lecturer
Russian state social university
Tomsk, Lenin ave., 217

Колосова Марина Владимировна

Доктор медицинских наук, профессор, зав. кафедрой
Российский государственный социальный
университет
г. Томск, проспект Ленина, 217

Kolosova Marina Vladimirovna

Doctor of Medical Sciences, Professor, Head of
Department
Russian state social university
Tomsk, Lenin ave., 217

Петров Евгений Владимирович

Кандидат технических наук, доцент
Российский государственный социальный
университет
г. Томск, проспект Ленина, 217

Petrov Evgeny Vladimirovich

Candidate of Engineering Sciences, Associate
Professor
Russian state social university
Tomsk, Lenin ave., 217

Сорока Александр Васильевич

Студент
Российский государственный социальный
университет
г. Томск, проспект Ленина, 217

Soroka Alexander Vasilevich

Student
Russian state social university
Tomsk, Lenin ave., 217

Права и льготы ветеранов боевых действий в Российской Федерации изложены в Федеральном Законе «О ветеранах». Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе: пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации; получение ежемесячной денежной выплаты; предоставление жилых помещений; компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг; оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи [8].

По статистическим данным на 01.01.2015 г. численность населения Томской области составляет 1070 тыс. человек [5]. Согласно ежегодному мониторингу социально-экономического и правового положения военнослужащих в Томской области проживает более 7000 участников боевых действий. Свыше тысячи из них имеют приобретенные – в результате военных травм и увечий – проблемы физического здоровья. Вследствие этого им трудно или невозможно работать, содержать семью. Это по большей части мужчины в возрасте от 23 до 47 лет [6].

Ветеранам боевых действий выплачивается ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), с 1 апреля 2015 года размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий составляет: 2465,67 руб. – с учетом отказа от набора социальных услуг; 1535,55 руб. – при сохранении полного набора социальных услуг.

Стоимость набора социальных услуг составляет 930,12 руб., из них направляется: на оплату предоставления услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами – 716,40 руб.; на оплату услуги в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение – 110,83 руб.; на оплату предоставления услуги в виде проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 102,89 руб. [7].

Выплата осуществляется Управлением Пенсионного фонда. В указанном размере выплата предоставляется при условии отказа от набора социальных

услуг, предусмотренных Федеральным Законом от 17.07.1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изменениями на 28.11.2015 г.).

Отказ может быть полным (тогда ЕДВ выплачивается в максимальном размере) или частичным (от одной или нескольких услуг) – тогда ежемесячный размер ЕДВ уменьшается на ежемесячную стоимость предоставленных заявителю услуг (по установленным нормативам).

Дополнительные программы помощи финансируются по линии регионального бюджета. Все они прописаны с учетом адресного принципа.

Ежемесячная денежная выплата инвалидам боевых действий, ветеранам боевых действий, ставших инвалидами вследствие общего заболевания или трудового увечья, гражданам, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву, получающих пенсию по инвалидности в Пенсионном фонде Российской Федерации, составляет инвалидам I группы – 1500 руб.; инвалидам II группы – 1000 руб.; инвалидам III группы – 800 руб. На эти меры социальной поддержки ежегодно из областного бюджета выделяется в среднем 1,6 млн. руб. (177 человек) [6].

Томичам ветеранам боевых действий выплачивается льгота на оплату коммунальных услуг (федеральным законом установлена соответствующая скидка только на жилищные услуги). Ветераны с доходами ниже среднего могут принять участие в региональных программах льготного страхования имущества, бесплатной установки приборов учета.

При возникновении в семье ветерана боевых действий трудной жизненной ситуации индивидуально решается вопрос о выделении материальной помощи, размер которой определяется комиссионно, исходя из сложившегося положения и суммы предстоящих или уже понесенных расходов.

В Томской области реализуется проект «Социальный контракт», когда денежные средства предоставляются под взаимные обязательства, например, по развитию подсобного хозяйства, трудоустройству, прохождению необходимого лечения от имеющихся зависимостей и т.д. Уникальность этой программы заключается в том, что в работу со случаем включается целый ряд ведомств – это могут быть как органы социальной защиты населения, так и ведомства труда и занятости, здравоохранения, представители местного самоуправления и другие.

Эффективность технологии приближается к 100%. А это значит, что в большинстве случаев удастся, таким образом, устранить собственно причины трудной жизненной ситуации, включаются внутренние резервы семьи.

В рамках мероприятий региональной программы «Доступная среда» предусмотрено участие инвалидов боевых действий в ряде спортивных, культурных и творческих событиях региона (ежегодно проходит фестиваль «Преодолей себя», организуется «Декада инвалидов»), реализуется программа их трудоустройства (в частности, предпринимательские конкурсы, предусматривающие субсидирование лучших проектов «Бизнес-старт», «Первый шаг»), обеспечивается транспортная доступность объектов (работают социальное такси, специализированные машины с подъемниками, социальные пункты проката

технических средств реабилитации). Центрами социальной поддержки населения проводится необходимая реабилитация родственников тяжелобольных людей – их учат необходимым навыкам ухода, помогают психологически (организованы соответствующие курсы, клубы и лектории) [7].

Выделяются денежные средства для приобретения жилья ветеранами боевых действий, включенными в соответствующий федеральный, единый для всей страны, реестр. К сожалению, эта очередь, сформированная еще до 2005 года, по-прежнему, движется чрезвычайно медленно. В реестре продолжают оставаться еще 267 томичей. Социальные выплаты и улучшение жилищных условий получают ежегодно в среднем 4–5 семей ветеранов. Обязательства федерации перед наиболее нуждающимися из них, а это, в первую очередь, инвалиды боевых действий и семьи, в составе которых имеются дети-инвалиды, были исполнены за счет областного бюджета. Соответствующие списки были сформированы коллегиально, с опорой на мнение общественных объединений ветеранов и инвалидов боевых действий [7].

Необходимо отметить, что большинство законодательных и исполнительских решений в отношении ветеранов боевых действий принимаются в Томской области с учетом пожеланий ветеранского сообщества. Более 10 лет при Администрации Томской области работает межведомственная Комиссия по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. В ее состав наряду с представителями власти входят участники боевых действий из числа активистов общественных движений.

На заседаниях Комиссии рассматриваются вопросы, требующие совместных усилий различных структур. Это и обеспечение участников и инвалидов войны, боевых действий, членов семей погибших военнослужащих жильем, мерами социальной поддержки, организация медицинского обслуживания и оздоровления, обеспечение занятости, транспортная доступность и другие вопросы социальной защищенности этих лиц.

Ветераны также являются полноправными участниками мероприятий организационного комитета «Победа». Оргкомитетом распределяются, в частности, средства областного бюджета, направляемые на оздоровительные мероприятия в отношении участников боевых действий, вдов погибших членов их семей на базе НИИ Фармакологии, в палатах повышенной комфортности муниципальных учреждений здравоохранения. Так, с 2012 года по настоящее время на эту программу помощи региональным бюджетом было выделено 5 млн. рублей [6].

Вместе с тем, на заседаниях оргкомитета принимаются необходимые решения о компенсациях проезда для прохождения восстановительного лечения участникам боевых действий и их семьям в Центре восстановительной терапии им. М.А. Лиходея (Московская область). В период с 2010 года по настоящее время такой возможностью воспользовались более 180 человек [7].

Также за счет областных средств, находящихся на балансе оргкомитета, финансируются отдельные мероприятия, проводимые томским центром реабилитации ветеранов войн «Ветеран–Русь».

Однако, присутствуют определенные трудности и проблемы даже в области льготного обеспечения, казалось бы, гарантированным государством:

Отказ от обеспечения лекарств, дает незначительную сумму прибавки к бюджету ветеранской семьи, а пользование льготой по обеспечению лекарственными средствами не позволяет приобретать необходимые средства, так как существует скудный перечень лекарственных средств, не подходящий ветеранам боевых действий.

2. Льгота на жилищные услуги действует преимущественно в Томске и нескольких районах, так как более трети районов Томской области имеют дотационное обеспечение из областного бюджета, а льгота распространяется только на усмотрение местного руководства из средств местных бюджетов. Соответственно данной льготой пользуется только часть ветеранов области.

3. Участие в региональных программах страхования по льготным условиям работают далеко не во всех страховых компаниях, бесплатная установка приборов учета сводится также к нехватке средств и надлежащие органы предлагают обратиться в органы социальной защиты за материальной помощью, которой возможно воспользоваться только один раз в год.

4. Программа «Социальный контракт» работает недостаточно эффективно, так как сотрудничество с социальной защитой и службой трудоустройства сводится только к письменным обращениям от Томской региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана» (далее – ТРО ООО «РСВА») и без дополнительных обращений ветеранов их к льготной категории не относят.

5. Участвовать в мероприятиях для инвалидов из-за отдаленности районов могут только жители г. Томска и пригородов. Инвалиды по всей области могут рассчитывать только на местные отделения ТРО ООО «РСВА», на внимание и участие членов организации. Организовать доставку данной категории на спортивные и другие мероприятия, тем более на специальной технике возможности в районах нет, так же, как и средств.

6. Одна из острых проблем – это обеспечение ветеранов жильем. Обращаясь по месту жительства по постановке в льготную очередь, ветераны получают отказ, так как льготная очередь распространяется только для ветеранов, ставших на очередь до 2005 года.

Необходимо отметить, что военнослужащие, принимавшие участие в вооруженных конфликтах в Афганистане и Чечне, составляют одну из наиболее незащищенных групп населения как в психологическом, так и в социально-бытовом плане. Это обусловлено в какой-то мере недостаточной информированностью о льготах, предоставленных правительством данной категории граждан.

В ТРО ООО «РСВА» ведется мониторинг объема необходимой психолого-социальной помощи бывшим военнослужащим, участвовавшим в боевых действиях в Афганистане и Чеченской Республике.

Сегодня в Томской области насчитывается около 9 тысяч участников боевых действий. Из них срочную службу проходили 95,6% и по контракту 4,4%.

В боевых действиях на территории Республики Чечня участвовали 73,4% участников вооруженных конфликтов. Графа о личных проблемах участников боевых действий показывает следующее: в трудоустройстве нуждаются 26,2% (хотя число безработных составляет 40,6%), в обучении – 5,1% (среднее образование имеют 40,9%, среднее профессиональное – 55,6%, неполное высшее – 2,6% и высшее – 1%), в улучшении жилищных условий 36,3% (на данный момент 19,5% респондентов проживают с родителями). В финансовой поддержке и дотации нуждаются 21,5%, в льготах – 30,1%. У 12% участников боевых действий проблемы со здоровьем. А в психологической реабилитации, по признанию самих респондентов, нуждаются 30,4%. Необходимо отметить, что по контракту во второй раз пошли служить в Чечню в основном те, кто не смог адаптироваться в мирной жизни или состоящие в разводе с семьей. По признанию самих респондентов, психоактивные вещества употребляют все: курят – 74,8%, употребляют алкоголь – 85%, употребляют наркотики – 5,5%.

Общественная организация ТРО ООО «РСВА» в современных условиях имеет возможность активно выполнять свои задачи, учитывая потребности ветеранов боевых действий в зависимости с возможностями и согласованностью с региональной властью и государственными структурами. ТРО ООО «РСВА» как субъект социальной работы, использует собственную инициативу, может обеспечивать членам своей организации и в целом ветеранам боевых действий взаимосвязь и соответственно решение большинства проблем граждан данной категории [4].

Следует отметить, что в Томской области принята долгосрочная целевая программа «Комплексная реабилитация ветеранов и инвалидов боевых действий, семей погибших военнослужащих, проживающих на территории Томской области на 2014 – 2017 годы». Программа комплексной реабилитации ветеранов и инвалидов боевых действий разработана по инициативе общественных организаций. В программе предусмотрены мероприятия по содействию в трудоустройстве, например, финансовая поддержка при решении открыть собственное дело [2, 3]. Программа предполагает оказание адресной социальной помощи по приобретению жилья для ветеранов (5 человек в год) и оплате проезда в Центр восстановительной терапии им. М.А. Лиходея в Московской области (50–60 человек в год) [1]. Исполнителями данной программы, направленной на реабилитацию являются следующие структуры: Департамент здравоохранения Томской области; Департамент труда и занятости населения Томской области; Департамент архитектуры и строительства Томской области, Департамент социальной защиты населения Томской области; Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту, Департамент по культуре и туризму Томской области, ТРО «ЦРИИВ», ТРО ООО ИВА, ТРО ООО «РСВА», АНО «Центр «Ветеран-Русь».

Таким образом, несмотря на некоторые трудности в области льготного обеспечения ветеранов боевых действий, в целом, в регионе достаточно эффективно реализуется комплекс мер по социальной поддержке, развивается сеть специализированных учреждений для данной категории, что позволяет ветеранам Томской области получать качественную и комплексную помощь.

Список используемых источников:

1. В Томской области разработана программа комплексной реабилитации участников боевых действий. URL: <http://tomsk-novosti.ru/v-tomskoj-oblasti-razrabotana-programma-kompleksnoj-reabilitatsii-veteranov-i-invalidov-boevy-h-dejstvij/>
2. Петров Е.В., Морозов А.И., Колосова М.В., Печенкина Т.И. Регулирование занятости населения на современном этапе: региональный аспект // Социально-экономические и правовые основы развития экономики: коллективная монография. Уфа: Аэтерна, 2015. С. 89-103.
3. Петров Е.В., Морозов А.И., Колосова М.В., Печенкина Т.И. Современные социальные технологии в управлении занятостью населения (на примере Томской области) // Социальная политика и социология. 2015. Т. 14. № 1 (107). С. 41-53.
4. Печенкина Т.И., Колосова М.В., Морозов А.И., Петров Е.В. Особенности подготовки социальных работников в системе высшего профессионального образования Сибирского региона // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2014. Т. 2. № 4 (127). С. 61-69.
5. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Томской области. URL: http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/ru/statistics/
6. Основные показатели отрасли социальной защиты населения за 2014 год // Практическая информация по действующим мерам социальной поддержки и формам социального обслуживания. Сборник итоговой отраслевой коллегии. URL: <http://socialwork.tomsk.gov.ru/home/statistika/2250-osnovnye-pokazateli-otrasli-soczialnoj-zashhity-naseleniya-tomskoj-oblasti-za-2013-god.html>
7. Официальный сайт Департамента социальной защиты населения Томской области. URL: <http://socialwork.tomsk.gov.ru/>
8. Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 № 5-ФЗ.
9. Печенкина Т.И., Колосова М.В., Морозов А.И., Петров Е.В. Проблемы подготовки социальных работников в системе высшего профессионального образования (на примере Томской области) // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2015. Т. 14. № 3 (130). С. 136-145.
10. Петров Е.В., Качаева С.Г. Стимулирование развития малого бизнеса и предпринимательства как основа обеспечения занятости молодежи // Наука и современность. 2014. № 1 (1). С. 101-107.
11. Петров Е.В., Качаева С.Г. Управление занятостью молодежи путем развития малого бизнеса и предпринимательства на примере Томской области // Инновационные технологии и экономика в машиностроении. Томск: Изд-во Национального Исследовательского Томского политехнического университета, 2015. С. 238-242.
12. Петров Е.В., Качаева С.Г. Современные технологии социальной работы в социальной службе (на примере Алтайского «Краевого кризисного центра») // Научный альманах. 2015. № 8 (10). С. 1450-1459.

References:

1. In the Tomsk region has developed a program of comprehensive rehabilitation of combatants. URL: <http://tomsk-novosti.ru/v-tomskoj-oblasti-razrabotana-programma-kompleksnoj-reabilitatsii-veteranov-i-invalidov-boevy-h-dejstvij/>
2. Petrov E.V., Morozov A.I., Kolosova M.V., Pechenkina T.I. Regulation of employment at the present stage: the regional aspect. Socio-economic and legal bases of development of the economy: collective monograph. Ufa: Aeterna, 2015. P. 89-103.
3. Petrov E.V., Morozov A.I., Kolosova M.V., Pechenkina T.I. Modern social technologies in the management of employment of the population (on the example of Tomsk region). Social Policy and Sociology. 2015. Vol. 14. № 1 (107). P. 41-53.
4. Pechenkina T.I., Kolosova M.V., Morozov A.I., Petrov E.V. Features of training of social workers in the system of higher professional education of the Siberian region. Scientific notes of Russian State Social University. 2014. Vol. 2. № 4 (127). P. 61-69.
5. The official website of the Territorial Department of the Federal State Statistics Service in the Tomsk region. URL: http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/ru/statistics/
6. Basic indicators of the industry of social protection for the 2014. Guidance on existing measures of social support and forms of social services. URL: <http://socialwork.tomsk.gov.ru/home/statistika/2250-osnovnye-pokazateli-otrasli-soczialnoj-zashhity-naseleniya-tomskoj-oblasti-za-2013-god.html>
7. The official website of the Department of Social Protection of the Tomsk region. URL: <http://socialwork.tomsk.gov.ru>

8. The Federal Law «On veterans» of the January 12, 1995. № 5–FZ.
9. Pechenkina T.I., Kolosova M.V., Morozov A.I., Petrov E.V. Problems of training of social workers in the system of higher professional education (on the example of Tomsk region) // Scientific notes of Russian State Social University. 2015. Vol. 14. № 3 (130). P. 136-145.
10. Petrov E.V., Kachaeva S.G. Stimulation of development of small business and entrepreneurship as the basis for youth employment. Science and modernity. 2014. № 1 (1). P. 101-107.
11. Petrov E.V., Kachaeva S.G. Management of youth employment through the development of small business and entrepreneurship on the example of Tomsk region // Innovative technologies in mechanical engineering and economics. Tomsk: Publishing House of the National Research Tomsk Polytechnic University, 2015. P. 238-242.
12. Petrov E.V., Kachaeva S.G. Modern technologies of social work in social service (on the example of the Altai «Regional Crisis Centre»). Science Almanac. 2015. № 8 (10). P. 1450-1459.

© 2015, Печенкина Т.И., Колосова М.В., Петров Е.В.,
Сорока А.В.

*Опыт социальной защиты ветеранов боевых
действий, проживающих на территории Томской
области*

© 2015, Pechenkina T.I., Kolosova M.V., Petrov E.V.,
Soroka A.V.

*The experience of social protection of war veteran
sliving in the Tomsk region*