DOI: 10.17117/no.2015.03.130

Поступила (Received): 21.05.2015

<http://ucom.ru/doc/no.2015.03.130.pdf>

dpo@nog.ranepa.ru

Тарент И.Г. Итоги реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года на современном этапе

Tarent I.G.
The results of the implementation of the demographic
policy Concept of the Russian Federation for the period
until 2025 at the present stage

В статье рассматривается состояние демографических процессов и демографические проблемы России на современном этапе, а также основные цели демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года
Ключевые слова: демография, демографическая политика, демографическая ситуация, старение населения, численность населения, средняя продолжительность жизни, коэффициент рождаемости, уровень смертности

This article is about the state of demographic processes and demographic problems of Russia at the present stage, and also the main target demographic policy of the Russian Federation for the period until 2025

Key words: demography, population policy, demographic situation, population ageing, population, life expectancy, fertility rate, mortality rate

Тарент Игорь Геннадьевич

Кандидат философских наук, старший преподаватель
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ
(Ногинский филиал)
г. Ногинск, ул. Ключик, 5

Tarent Igor Gennadievich

Candidate of Philosophical Sciences, Senior Lecturer
Russian academy of national economy and state service under the RF president (Noginsk branch)
Noginsk, Kluchik st., 5

Важность и значимость демографических проблем в наши дни признается любым государством. В России демографические процессы играют особую роль, поскольку они определяют будущее нашего государства, а также влияют на другие сферы общественной жизни. Вместе с тем, они вполне вписываются в общезивилизационные реалии, характеризующиеся старением и депопуляцией населения, как и других развитых государствах, что представляет значительную угрозу для стабильности и устойчивости социально-экономических процессов в российском обществе.

В начале 2000-х годов эксперты ООН предрекали России продолжение демографического спада. По прогнозу ООН, население нашей страны к концу 2013

года должно было сократиться до 136 миллионов человек. Именно на преодоление нежелательного вектора общественного развития направлена принятая в 2007 году Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В этом году завершается второй этап (2011 – 2015 годы) реализуемой концепции, что дает возможность подвести определенные итоги и наметить дальнейший путь движения к поставленным целям.

Задачи второго этапа концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предусматривали:

- стабилизацию численности населения на уровне 142 – 143 млн. человек (впервые с 1991 года в России был зафиксирован естественный прирост населения на 24 тыс. человек в 2013 году);

- увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет;

- увеличение в 1,3 раза по сравнению с 2006 годом суммарного коэффициента рождаемости (на одну женщину репродуктивного возраста в 2006 г. приходилось 1,3 ребенка), снижение на треть уровня смертности населения;

- уменьшение оттока квалифицированных специалистов, увеличение объемов привлечения на постоянное место жительства в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов и молодежи, обеспечение на этой основе миграционного прироста на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно.

Оценивая достигнутые результаты в целом, можно сказать, что поставленные задачи были выполнены с некоторым превышением поставленных рубежей.

Так численность населения России на 25 марта 2015 года составила 146 млн. 293 тысячи человек, что превысило численность населения, определенную задачами Концепции на 3 млн. человек и на 10 миллионов превысило прогноз ООН. В значительной части данное превышение достигнуто за счет вхождения Крыма в состав Российского государства, численность населения которого на 1 января 2015 года составляло 2 млн. 294 тысячи человек.

Но даже без учета населения Крыма можно сказать, что принятые демографические программы доказали свою эффективность. Фактически, цель Концепции демографической политики по стабилизации численности населения к 2015 году на уровне 142–143 млн. человек была достигнута в 2012 году, то есть на три года раньше запланированного. Можно отметить и другие позитивные результаты.

На конец 2014 года показатель средней продолжительности жизни в России превысил 71 год (в том числе мужчин – 65,1 года, женщин – 76,3 года). Поэтому в 2014 году в глобальном рейтинге здравоохранения Россия впервые признана благополучной страной (такими считаются государства, где средняя продолжительность жизни превышает 70 лет).

Суммарный коэффициент рождаемости вырос до 1,7 ребёнка на одну женщину репродуктивного возраста (в 2006 году – 1,3). Коэффициент младенческой смертности в 2013 году составил 8,2 на 1000 тыс. родившихся (в 2012 году – 8,6, в 2006 году – 10,2).

Уровень (коэффициент) смертности (количество смертей, произошедших в течение года на 1000 человек) в России достиг величины 13,1 (в 2006 г. – 14,9). Среднее значение этого коэффициента в мире составляет 7,99.

Улучшение демографической ситуации происходило и по другим направлениям – укрепление общего и репродуктивного здоровья, создание условий и формирование здорового образа жизни, укрепление института семьи, совершенствование системы социальной поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей. Особое внимание обращалось на повышение рождаемости за счёт увеличения вторых и третьих рождений.

Позитивные изменения стали возможными вследствие различных мер социально-экономического и морального стимулирования:

- установление с 1 января 2013 года ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет в 65 субъектах Российской Федерации;

- введение материнского (семейного) капитала с 1 января 2007 года как дополнительной меры государственной поддержки семей с детьми при рождении второго ребёнка или последующих детей. Эксперты отмечают, что вклад материнского капитала в повышение рождаемости составляет от 40 до 80%, когда речь идёт о рождении второго ребёнка;

- введение регионального материнского капитала в 72 субъектах Российской Федерации, финансируемого за счёт средств бюджетов субъектов, размер которого варьируется от 25 тыс. рублей в Нижегородской области до 350 тыс. рублей в Ямало-Ненецком автономном округе;

- мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для создания адаптационных условий, способствующих возвращению женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, к трудовой деятельности, повышению их конкурентоспособности на рынке труда (с 2013 года осуществляется во всех субъектах Российской Федерации);

- подготовка проекта включения в трудовой стаж женщин времени, в течение которого они ухаживают за детьми;

- внедрение регулярной диспансеризации населения России и системы профилактики заболеваний. В 2013 году диспансеризацию прошли почти 35 миллионов человек, включая 14 миллионов детей. По итогам у каждого пятого, прошедшего диспансеризацию (21 %) были своевременно выявлены заболевания.

В целом можно утверждать о том, что основные задачи, поставленные для 2 этапа выполнения Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, выполнены.

Однако, при этом нужно обратить внимание на те проблемы, которые существуют или вновь возникают в текущем периоде развития российского общества в сфере демографии. Именно на их изучении и решении необходимо сосредоточить внимание и, при необходимости, внести изменения в деятельность по

реализации Концепции. Экспертное сообщество, представители органов государственного управления практически единодушны в оценке этих проблем и демографических рисков.

В долгосрочной перспективе по-прежнему сохраняется негативный процесс неуклонного старения населения, что, в совокупности с более поздним вступлением молодых людей в самостоятельную трудовую и социальную жизнь, увеличивает нагрузку на экономику и социальные фонды.

Кроме того, демографическая ситуация в России характеризуется значительной неоднородностью и перекосами в различных сферах.

Так, в силу предшествующих социально-экономических и политических сотрясаний в 90-е годы прошлого столетия, а также других катастрофичных периодов 20-го века для нашей страны, мы переживаем период формирования так называемой «демографической ямы», которая постепенно смещаясь во времени, последовательно порождает проблемы социально-экономического характера. По прогнозам специалистов, к 2020 году численность населения трудоспособного возраста сократится на 7–8 млн. человек. Премьер министр Д.Медведев подчеркнул, что «хорошая тенденция в демографии может споткнуться о некоторые другие демографические процессы, корень которых был заложен в начале 1990-х годов (общее количество женщин, которое может рожать детей)». Речь идет о сокращении числа женщин в фертильном (репродуктивном) возрасте, принадлежащих к поколению, рожденных в сложные с точки зрения демографии и экономики годы. Если в 2006 году их было 40 млн., то в 2014 году – уже 36 млн.

Это может сильно изменить социально-экономическую ситуацию в России – снизить темпы роста экономики, поднять социальные расходы, уменьшить приток студентов, молодых специалистов, призывников. Руководители государства воспринимают данную ситуацию как «вызов всей нашей нации» и солидарны с мнением экспертов в том, что необходим комплекс дополнительных мер в рамках демографической политики на ближайшие 2–3 года.

То есть для преодоления демографической ямы необходимо обновление государственной стратегии демографической и семейной политики, радикальное снижение уровня семейного неблагополучия как экономического, так и социального.

Такие изменения могут и должны проявиться в формировании системы социальных гарантий и экономических возможностей на федеральном и региональных уровнях для рождения и воспитания нескольких детей в семье, а также поддержки молодых семей.

Помимо этого данные меры должны включать и комплекс мер по поддержке и стимулированию рождения уже первого ребёнка, причем в более раннем возрасте, преодоления сформировавшейся тенденции к бездетности. Также важно продолжать создание благоприятных условий для молодых матерей, чтобы они имели возможность сочетать профессиональное образование или работу с воспитанием ребёнка. В качестве мер по поддержке многодетных семей заместитель председателя Правительства РФ О. Голодец указывала на необходимость предоставления серьёзных преференций в получении высшего

образования для женщин, имеющих и воспитывающих маленьких детей, которые планировалось разработать еще в 2013 году и обеспечить средствами в объеме 280 млрд. рублей из федерального бюджета, а также выплатами из региональных бюджетов. Также запланировано создать 1,2 млн. дополнительных мест в дошкольных учреждениях.

Еще одной дискуссионной мерой является намерение ухода от современной практики зачета в стаж женщинам периода ухода за детьми, не превышающего трех лет. Последние обсуждения данного вопроса в Государственной Думе колебались вокруг намерения государства засчитывать в стаж женщине, которая ухаживает за детьми, время ухода за тремя или четырьмя детьми. Введение данной нормы, несомненно, могло бы улучшить положение рожаящих и воспитывающих детей женщин и повлиять на демографическую ситуацию.

По-прежнему как проблема рассматривается отставание России по показателю средней продолжительности жизни от ведущих государств мира, которые достигли уровня средней продолжительности жизни в 75–80 лет. Полученные результаты в 71 год, несомненно, являются достижением для российской государственной демографической политики в последние годы, но при этом не могут быть причиной остановки на данном рубеже. К тому же этот средний показатель маскирует дисбаланс в средней продолжительности жизни у мужчин и женщин (65,1 года и 76,3 года соответственно). Поэтому меры по повышению средней продолжительности жизни обязательно должны учитывать данный фактор. Необходимо снижать уровень смертности, потому что сегодня все развитые страны уже подошли к планке в 80 лет. России необходимо сделать серьезные усилия, чтобы достичь показателей мировых лидеров.

По оценке руководителей органов государственной власти есть все основания в ближайшей перспективе увеличить среднюю продолжительность жизни до 75 лет и добиться новой, качественной динамики снижения показателей смертности. Данный фактор может рассматриваться и в экономической плоскости, ведь увеличение ожидаемой продолжительности жизни на один год даёт прирост внутреннего валового продукта на 4%. Соответственно только за счёт запланированного в государственной программе развития здравоохранения увеличения ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет возможен рост ВВП на 20%.

Исходя из вышесказанного, необходимо затронуть существование традиционной российской проблемы последних двух десятилетий – высокий уровень смертности, особенно у мужчин в трудоспособном возрасте, которая влияет, в том числе, на продолжительность жизни населения.

9 из 10 смертей граждан до 60 лет в России, как и во всём мире, связаны с неинфекционными заболеваниями присущими современной цивилизации (болезни кровообращения, органов дыхания, онкология, сахарный диабет). В структуре смертности на факторы, связанные с деструктивным поведением, приходится до 30% умерших граждан России. При этом 12 % смертей связано с употреблением алкоголя, 17 % – с курением табака, 25% – с избыточным и нерациональным питанием, 9% – с низкой физической активностью. По-прежнему

значительное количество жизней уносят ДТП, а также различные формы отклоняющегося поведения (суициды, наркомания, алкоголизм и т.п.).

Поэтому, несмотря на достигнутые позитивные сдвиги, необходимо развивать намеченные тенденции. Данная цель может быть достигнута, только если деятельность в этом направлении будет носить комплексный характер.

Для этого необходимо активнее информировать людей о важности поддержания хорошего состояния здоровья до того периода, когда потребуются активное лечение. Также важна и система мотивации граждан на здоровьесберегающий образ жизни.

Такие программы важно ориентировать на разные категории граждан. Примером такого подхода является возвращение и широкое внедрение комплекса ГТО, который может выполнять как мотивирующую функцию, так и функцию повышения престижности здорового образа жизни. Для этого спорт должен быть доступен для всех граждан независимо от их возраста, от физических возможностей и географии их проживания.

В этой логике важно продолжать усилия в борьбе с вредными привычками. Статистика показывает, что уменьшение количества курящих граждан, особенно среди молодёжи способно ежегодно сохранять жизнь до 200 тыс. чел. – населения достаточно крупного города.

Значительный вклад в достижение поставленных целей способно внести появление полезных и качественных продуктов на прилавках магазинов.

Еще одно направление такой политики – внедрение новых подходов к градостроению, которые предусматривали бы создание в жилых микрорайонах парковых зон, велосипедных дорожек, возможности просто погулять и позаниматься спортом. Сегодня российское общество уже не готово довольствоваться только наличием жизненно необходимых материальных благ.

Правильность таких расчетов и поставленных задач в сфере улучшения общественного здоровья подтверждаются опытом других государств, например, Японии и Финляндии, где в течение 10–20 лет было достигнуто двукратное снижение смертности населения в основном за счёт профилактических мер, поскольку их эффективность многократно превышает эффективность лечения. Для этого, конечно, необходимо и нормальное питание, и регулярные занятия физкультурой, и отказ от потребления табака и злоупотребления алкоголем, и целый ряд других факторов.

Вместе с тем, изменение временных ограничений на продажу спиртных напитков, а также начавшаяся дискуссия о возможном возвращении продажи пива в ларьки в связи с ухудшением экономического положения России в настоящий период, является примером безответственной непоследовательности государственной политики в сфере сохранения общественного здоровья, что, впрочем, характерно для практики советского и российского государства на протяжении XX века.

Существуют и другие угрожающие тенденции на фоне позитивных результатов, достигнутых в последнее время. Они также должны влиять на коррекцию хода реализации демографической политики российского государства. Речь идет о серьезном искажении демографических процессов.

Сотрудники Центра научной политической мысли и идеологии (Центра Сулакшина), в частности указывают на следующие проблемы, которые нуждаются в дальнейшем исследовании и принятии необходимых мер. Ими был проведен анализ динамики изменения естественного прироста населения в различных субъектах Российской Федерации, а также исследованы изменения показателей естественного прироста в среде представителей различных национальностей.

Данный анализ демонстрирует превышение рождаемости над смертностью только в нескольких федеральных округах России. Наиболее неблагоприятными в сфере демографии являются показатели регионов Центрального округа, которые по показателям рождаемости в 1,5 раза и по показателям смертности в 1,7 раз хуже показателей Северо-Кавказского федерального округа.

Кроме того, сделан вывод о долгосрочной тенденции убыли населения в регионах с преимущественно русским населением. Лучший результат показывают национальные республики с низкой долей русского населения, а также Тюменская область и г. Москва, в которых прирост достигнут за счет иммиграции и высокого уровня жизни граждан. Отсюда следует вывод об опосредовании демографического кризиса этнической избирательностью. Данный вывод основывается на показателях убыли русского населения на 8 млн. человек с 1989 г.

Вывод о стремительном сокращении доли русского населения в национальных республиках связывается с угрозой национальной безопасности России, поскольку утрачивается связующая роль русского народа и появляются регионы, не отождествляющие себя с Россией. Регионы, в которых доля титульных народов превышает 50% и в дальнейшем за счет естественного прироста будет увеличиваться, могут стать потенциальными очагами напряжения.

Кроме того, в данном исследовании обращается внимание на чрезмерное преувеличение значения материального фактора и его влияния на итоги естественного движения населения. Речь идет о необходимости учета и использования и других факторов, таких как идейно-духовное состояние общества, цивилизационная идентичность Российского государства, роль государственной политики в управлении демографическими процессами.

Дальнейшая реализация целей Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года должна предусматривать меры по стимулированию ориентации российских семей на рождение третьего ребенка, для чего государство и общество должно использовать все свои ресурсы и потенциалы, создавая для этого необходимые условия.

Важной задачей на ближайший период остается принятие неотложных мер по минимизации последствий ухудшения демографической ситуации в стране в связи с уменьшением численности женщин репродуктивного возраста.

Органы государственной власти, общественные организации должны последовательно и настойчиво продолжать реализацию комплекса мер по внедрению здорового и активного образа жизни, сохранению здоровья граждан России, профилактике социально обусловленных заболеваний, снижению смертности граждан, особенно в трудоспособном возрасте.

Необходимо активизировать детальные исследования системного характера демографических процессов в различных субъектах Российской Федерации, различных факторов, влияющих на их динамику и показатели, для формирования объективной картины демографической обстановки в стране.

Необходимо осуществлять избирательный подход к формированию акцентов государственной демографической политики, исходя из того, что в дополнительных мерах по стимулированию рождаемости и сокращению смертности в первую очередь нуждаются регионы с наиболее худшими показателями.

Список используемых источников:

1. Доклад рабочей группы экспертного совета при Правительстве РФ «О первоочередных мерах преодоления последствий демографической ямы в Российской Федерации», 14 марта 2014.
2. Материалы совещания Д. Медведева с вице-премьерами. 22 октября 2012.
3. Кравченко Л.И. Демографическая ситуация в России.
URL: <http://test.sulakshin.ru/forecast/demograficheskaja-situatsija-v-rossii>
4. Указ Президента Российской Федерации 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».
5. Послание президента России Владимира Путина Федеральному Собранию 4 декабря 2014 года.
6. URL: www.pravительство.рф
7. URL: www.npf.investfunds.ru
8. URL: www.rbc.ru
9. URL: www.rosmintrud.ru

References:

1. The report of the working group of the expert Council under the RF Government "On priority measures to overcome the consequences of the demographic pit in the Russian Federation", March 14, 2014.
2. The proceedings of the meeting of D. Medvedev with Deputy Prime Ministers. Oct 22, 2012.
3. Kravchenko L.I. the Demographic situation in Russia.
URL: <http://test.sulakshin.ru/forecast/demograficheskaja-situatsija-v-rossii>
4. The decree of the President of the Russian Federation October 9, 2007 № 1351 "On approval of the concept for demographic policy of the Russian Federation for the period till 2025".
5. The message of the President of Russia Vladimir Putin to the Federal Assembly on December 4, 2014.
6. URL: www.pravutелъство.рф
7. URL: www.npf.investfunds.ru
8. URL: www.rbc.ru
9. URL: www.rosmintrud.ru

© 2015, Тарент И.Г.

Итоги реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года на современном этапе

© 2015, Tarent I.G.

The results of the implementation of the demographic policy Concept of the Russian Federation for the period until 2025 at the present stage