DOI: 10.17117/na.2017.01.01.285

<http://ucom.ru/doc/na.2017.01.01.285.pdf>

Поступила (Received): 24.01.2017

Тетерина Т.В., Сухарева А.А. Порядок усыновления детей в Российской Федерации

Teterina T.V., Sukhareva A.A.
The procedure of adoption of children in the Russian Federation

Наиболее предпочтительной формой социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление. В данной статье проанализирован правовой порядок усыновления детей в Российской Федерации

Ключевые слова: усыновление, усыновитель и усыновленный, порядок усыновления

The most preferred form of social protection of children left without parental care is adoption. This article analyzes the legal procedure for the adoption of children in the Russian Federation

Key words: adoption, adoptive father and adopted, adoption procedure

Тетерина Тамара Васильевна

Кандидат юридических наук, доцент

Сыктывкарский гуманитарно-педагогический колледж им. И.А. Куратова

г. Сыктывкар, Октябрьский пр., 24

Teterina Tamara Vasilievna

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Syktyvkar humanitarian-pedagogical college named I.A. Kuratova

Syktyvkar, October ave., 24

Сухарева Александра Анатольевна

Студент

Сыктывкарский гуманитарно-педагогический колледж им. И.А. Куратова

г. Сыктывкар, Октябрьский пр., 24

Sukhareva Alexandra Anatolievna

Student

Syktyvkar humanitarian-pedagogical college named I.A. Kuratova

Syktyvkar, October ave., 24

Усыновление ребенка является приоритетной формой воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Первоосновой семейного воспитания является общение ребенка и родителей, являющееся насущной потребностью человека. Полноценное и гармоничное развитие ребенка может быть только в семье. Ребенок, который естественным образом нуждается в защите, любви и заботе, сможет получить все это, лишь воспитываясь в семье. Система детских учреждений, насколько бы хорошими они ни были, обезличивает детей, не дает им раскрыться в той же мере, в которой это происходит в семье.

Приоритетной формой усыновление считается и потому, что отношения между усыновленным ребенком и новым родителем устанавливаются наиболее близкие к родственным отношениям, так как они должны принять его как своего собственного и полностью заменить ему родителей, а также эти отношения закрепляются юридически, являясь бессрочной формой устройства. При этой форме устройства ребенка в семью усыновители берут на себя родительские

права и обязанности, а усыновленный ребенок приобретает все те права и обязанности что и кровные дети, он может чувствовать себя полноценным членом семьи.

В последние годы растет количество желающих усыновить ребенка. Так, если в 2009 году число таких желающих составляло 7262 человека, в 2010 – 8022, то в 2014 году – 12816, а в 2015 году – 16692 человека [2].

Серьезность правовых последствий усыновления ребенка требует детальной правовой регламентации его порядка. С появлением Семейного кодекса РФ существенно изменился порядок усыновления, в частности, административный порядок был заменен судебным, что привело к более длительному и сложному, но в то же время и наиболее предпочтительному процессу, позволяющему выяснить соответствие усыновления интересам ребенка.

Согласно ст. 123 СК РФ, дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание. С этой целью соответствующие органы исполнительной власти субъекта РФ формируют государственный банк данных детей, оставшихся без попечения родителей. Благодаря такому банку, потенциальные усыновители могут более оперативно получать информацию о детях, оставшихся без попечения родителей.

Для достижения положительных результатов в организации устройства детей в семью, Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 обязывает органы опеки и попечительства через официальный сайт сети «Интернет» информировать граждан о возможности усыновить ребенка, порядке усыновления и детях, которые могут быть усыновлены [1]. Более того, чем раньше информация о ребенке дойдет до состоящих на учете граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, тем больше у ребенка шансов попасть в семью, причем наибольшие шансы имеют дети в возрасте до одного года, а чем ребенок старше, тем меньше желающих его усыновить, поэтому от оперативности органов опеки и попечительства в значительной степени зависит будущее ребенка.

Усыновление ребенка осуществляется судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка (ст. 125 СК РФ). Такое заявление, согласно ст. 269 ГПК РФ, может быть подано в суд либо по месту жительства, либо по месту нахождения усыновляемого ребенка. Сразу следует отметить, что при принятии заявления об усыновлении ребенка судьи проверяют, отвечает ли форма и содержание заявления как общим требованиям, предусмотренным ст. 131 ГПК РФ, так и специальным требованиям, установленным в статье 270 данного кодекса

Обстоятельством, обосновывающим просьбу усыновителей, чаще всего является утрата этим ребенком родительского попечения, а документами, подтверждающими это обстоятельство, могут быть, в частности, свидетельство о смерти родителей, признание родителей безвестно отсутствующими, копия решения суда о лишении родителей родительских прав. Кроме этого, если усыновитель желает обеспечить тайну усыновления, для чего намерен изменить фамилию, имя, отчество ребенка, его дату и место рождения, то он должен указать об этом в заявлении. Изменить дату рождения ребенка возможно только, если он не достиг возраста 1 года, причем, согласно ст. 135 СК РФ, дата рождения мо-

жет быть изменена не более чем на три месяца. В случае признания судом указанных в заявлении причин уважительными, дата рождения может быть изменена и в отношении ребенка старше одного года. В заявлении может содержаться просьба о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновляемого ими ребенка. Помимо заявления, в суд необходимо представить документы, перечисленные в ч. 1 ст. 271 ГПК РФ.

Обращению в суд обязательно предшествует определенные подготовительные действия для сбора необходимых документов, в частности, документа о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители, который, при наличии необходимых условий усыновления, выдает орган опеки и попечительства. В случае усыновления ребенка отчимом или мачехой, являющимися гражданами России, и при условии их постоянного проживания на ее территории, перечень документов сокращен (ч. 1.1 ст. 271 ГПК РФ).

В случае личного предоставления документов в органы опеки и попечительства, гражданину необходимо предъявить также документ, удостоверяющий личность. Но и предоставление документов в электронном формате не освобождает заявителей от обязанности предоставить в дальнейшем указанным органам оригиналы всех документов, так как их отсутствие на момент принятия решения о возможности быть усыновителями является основанием для отказа в выдаче заключения о возможности их быть усыновителями.

После предоставления предусмотренных законодателем документов орган опеки и попечительства в целях определения обстоятельств и условий, препятствующих усыновлению ребенка, в семидневный срок производит обследование условий жизни кандидатов в усыновители, результат которого в течение трех дней оформляется актом обследования с указанием о возможности кандидата быть усыновителем. В случае решения об отказе быть усыновителем гражданин имеет право оспорить это решение в судебном порядке.

К сожалению, органы опеки и попечительства не всегда в полной мере соблюдают законодательство в части обследования условий жизни кандидата в усыновители: формально подходят к проверке документов и оценке мотивов усыновления и личных качеств усыновителей, выявлению условий, в связи с которыми граждане не может быть усыновителями [3].

При положительном решении, на основании заключения орган опеки и попечительства в трехдневный срок вносит сведения о лицах, желающих усыновить ребенка, в журнал учета таких лиц. Таким образом, формируются банки данных, на основании которых производится подбор лиц, желающих стать усыновителями. Само заключение, выданное органом опеки, действительно в течение двух лет с момента выдачи, что на наш взгляд, является правильным, т.к. в связи с тем, что выдаче заключения предшествует сбор большого объема документов, было бы нецелесообразным делать этот срок меньшим.

Лицам, зарегистрированным в качестве кандидатов в усыновители, подбираются дети, подлежащие усыновлению, предоставляется возможность получить полную информацию о них и выдается направление для посещения ребенка по его фактическому месту жительства или нахождения, дается возможность познакомиться с ним

После того как конкретному усыновителю подобран конкретный ребенок, органы опеки и попечительства должны решить вопрос о том, соответствует ли усыновление интересам этого ребенка. Их вывод основывается на заключении о возможности лица, желающего усыновить ребенка, быть усыновителем: надлежащая разница в возрасте между усыновляемым и ребенком, согласие определенных лиц на усыновление, и т.д. Принимается во внимание также отношение ребенка к будущему усыновителю и другая информация. В частности, при усыновлении больного ребенка проверяется информация о том, смогут ли усыновители обеспечить ребенку надлежащий уход, готовы ли они морально воспитывать такого ребенка, не является ли их решение поспешным.

На стадии подготовки дела к судебному разбирательству суд обязывает органы опеки и попечительства представить заключение об обоснованности усыновления, к которому прикладываются документы, перечисленные в ч. 2 ст. 272 ГПК РФ. По своему усмотрению суд вправе затребовать и иные документы, необходимые для рассмотрения заявления и вынесения по нему решения.

Дела об усыновлении, согласно статье 273 ГПК РФ, рассматриваются судом в закрытом судебном заседании с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, прокурора, а также ребенка, достигшего 14-летнего возраста. Суд вправе по собственной инициативе привлечь к участию в деле родителей (родителя) или иных законных представителей усыновляемого ребенка, других заинтересованных лиц, а также самого ребенка старше десяти лет. Задача суда – внимательнейшим образом исследовать обстоятельства дела, прежде чем вынести решение о допустимости усыновления. В частности, суду необходимо установить, с какой целью усыновляется ребенок, т.к. не все потенциальные усыновители имеют цель заменить ему родную семью, любить его и воспитывать как своего родного.

В большинстве случаев суд удовлетворяет заявления об усыновлении, указывая в решении суда все данные об усыновленном и усыновителях (усыновителе), необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния. Так, в Республике Коми было подано в 2013 году 221 заявление об усыновлении, в 2014 – 194, в 2015 – 161. Судом удовлетворено соответственно 210, 188 и 157 заявлений [4]. Но, исходя из интересов ребенка, при вынесении положительного решения суд может отказать в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей (родителя) ребенка в записи акта о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка.

В случае несогласия заинтересованных лиц, в том числе, усыновителей, с решением суда об удовлетворении или об отказе в удовлетворении заявления, оно может быть обжаловано ими. Несмотря на то, что срок апелляционного обжалования, установленный ч. 2.1 ст. 274 ГПК РФ составляет 10 дней, некоторые суды по-прежнему указывают в резолютивной части решения о праве на его обжалование в течение месяца со дня принятия (изготовления) суда в окончательной форме [5].

Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского

состояния, но при этом следует отметить, что права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка, а не с момента регистрации усыновления. Усыновителям, на основании решения суда, органами загса выдается новое свидетельство о рождении усыновленного ребенка с изменением всех необходимых данных, а также выдается свидетельство об усыновлении ребенка, прежнее же свидетельство о рождении аннулируется.

Список используемых источников:

1. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 № 275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществление контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории РФ» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 15. Ст. 1590. URL: <http://deti.gov.ru/content-wide.php>
2. Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Тюменского областного суда № 33А-2914 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>
3. Управление записи актов гражданского состояния. URL: <http://www.zags.rkomi.ru/left/uprzags/krinfsprav/>
4. Решение Семеновского районного суда Нижегородской области № 2-1326 от 12 июля 2016г.; решение Советского районного суда г. Владикавказа № 2-1569 от 11 мая 2016 2914 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>

© 2017, Тетерина Т.В., Сухарева А.А.

Порядок усыновления детей в Российской Федерации

© 2017, Teterina T.V., Sukhareva A.A.

The procedure of adoption of children in the Russian Federation