DOI: 10.17117/na.2017.01.01.109

<http://ucom.ru/doc/na.2017.01.01.109.pdf>

Поступила (Received): 25.01.2017

Заикина Л.Ю., Медников О.А. Особенности развития системы обращения с отходами на территории Нижегородской области

Zaikina L.Yu., Mednikov O.A.
**Features of development of the system of waste management
on the territory of Nizhny Novgorod region**

В связи с нормативными актами во всех регионах РФ разрабатываются территориальные схемы обращения с отходами. В работе проведен анализ результативности организационных и технических мероприятий направленных на создание эффективной территориальной схему обращения с отходами на территории Нижегородской области

Ключевые слова: *территориальная схема обращения с отходами, твердые бытовые и промышленные отходы, концепция обращения с отходами*

Заикина Лариса Юрьевна

*Кандидат педагогических наук, декан
Нижегородский филиал Московского гуманитарно-экономического института
г. Нижний Новгород, Сормовское шоссе, 20*

Медников Олег Александрович

*Аспирант
Институт экономики и предпринимательства
Нижегородского государственного университета
им. Н.И. Лобачевского
г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23*

In connection with the regulations in all regions of the Russian Federation developed territorial plans for waste management. In the work the analysis of the impact of organizational and technical measures directed at creation of efficient territorial scheme of waste management on the territory of Nizhny Novgorod region

Key words: *territorial scheme of waste management solid household and industrial waste, concept of waste management*

Zaikina Larisa Yurievna

*Candidate of Pedagogic Sciences, Dean
Nizhny Novgorod branch of Moscow humanitarian-economic institute
Nizhny Novgorod, Sormovskoe Highway, 20*

Mednikov Oleg Aleksandrovich

*Graduate
Institute of economics and entrepreneurship Nizhny Novgorod state university named N.I. Lobachevskiy
Nizhny Novgorod, Gagarin ave., 23*

Проблема модернизации сферы обращения с отходами типична для большинства регионов Российской Федерации, что нашло свое отражение в поручении Президента Российской Федерации о разработке долгосрочных целевых инвестиционных программ в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в субъектах, причем особое внимание здесь уделяется привлечению частных инвестиций.

До 2008 года техническое оснащение предприятий, занимающихся сбором и вывозом ТКО, находилось в неудовлетворительном состоянии. В эксплуатации

находились экономически неэффективные контейнеры малого объема и устаревшие мусоровозы.

Укомплектованность предприятий-перевозчиков контейнерным парком и автотранспортом составляла 40% от необходимого, с износом более 80%.

Отходы вывозились на свалки, расположенные в каждом районе региона, подавляющее большинство которых, создавались без какой-либо проектно-сметной документации и были введены в строй без разрешительных документов и эксплуатировались с грубейшими нарушениями требований природоохранного законодательства. Решения данной проблемы у муниципалитетов не было.

В результате сложилась парадоксальная ситуация, когда контролирующие органы вынуждены были выносить решения о закрытии свалок из-за нарушения природоохранного законодательства, но в связи с отсутствием альтернативных решений их эксплуатация продолжалась.

Также не было решений по формированию единой тарифной политики предоставления услуг по обращению с отходами. Сложилась ситуация, при которой тарифы на вывоз ТКО в разных районах субъекта различаются в несколько раз, а также внутри муниципальных образований (тарифы на вывоз отходов различаются практически на порядок (от 42 до 387 руб./м³).

Аналогичная ситуация складывалась и в сфере нормирования отходообразования. Нормы накопления отходов в муниципалитетах либо не утверждались вообще, либо утверждались формально. Удельные показатели образования отходов потребления, в зависимости от муниципалитета, различались более чем в 20 раз (от 0,1 до 2,4 м³ в год на одного человека).

В соответствии с поручением губернатора была создана правительственная рабочая группа, в задачи которой входило изучение мирового опыта, проведение инвентаризация состояния сферы обращения с отходами в Нижегородской области, анализ экономической ситуации в этой сфере, включая тарифную и логистическую составляющие, создание банка данных передовых доступных технологий, совершенствование нормативной правовой базы, анализ накопленных в предыдущие периоды объемов отходов и т.д.

Одним из результатов деятельности рабочей группы явилась разработка Концепции областной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области на 2009-2014 годы» (далее – Концепция, Концепция обращения с отходами Нижегородской области).

С целью реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами впервые в Нижегородскую область привлечена фирма REMONDIS GmbH (Германия). REMONDIS – это крупнейший европейский оператор, работающий в 25 странах мира, обслуживающий более 20 млн. жителей, занимающийся переработкой и утилизацией отходов на 500 (пятистах) комплексах и заводах. Ежегодный оборот оказываемых услуг фирмы REMONDIS в 2008 году превышал 7,6 млрд. евро. После взаимодействия с REMONDIS в части ценного опыта обращения с отходами, родилась дочерняя компания – REMONDIS –Россия, затем РЕ-МОНДИС-Дзержинск, которая взяла на себя организацию вывоза твердых

бытовых и крупногабаритных отходов в городе Дзержинске. Это сотрудничество послужило сигналом как для зарубежных, так и для отечественных профильных компаний по вхождению в Нижегородскую область и способствовало формированию здоровой конкурентной среды.

В результате проведенной работы в соответствии с разработанной ранее Концепцией постановлением Правительства Нижегородской области от 6 марта 2009 года № 104 была утверждена областная целевая программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области на 2009-2014 годы» (далее – Программа).

За время реализации Программы (с 2009 года) частными компаниями, работающими в сфере обращения с отходами в Нижегородской области, вложено более 1,3 млрд. рублей. Основные статьи расходов инвесторов: проектирование и строительство комплексов по обработке и захоронению отходов, обновление автотранспортного парка, закупка контейнеров, научно-исследовательские работы.

В рамках Программы привлечение бюджетных средств было предусмотрено на мероприятия, связанные с рекультивацией существующих свалок, на создание информационной системы для управления отраслью, софинансирование работ по ликвидации накопленного экологического ущерба.

Стратегической задачей Программы является привлечение частных инвестиций в сферу обращения с отходами, за счет чего происходит ее модернизация. Как показывает опыт, при заключении долгосрочных контрактов на сбор и вывоз ТКО частные перевозчики способны за счет собственных средств проводить замену контейнерного и автотранспортного парка. Использование современной техники и оборудования существенно увеличивает рентабельность деятельности по сбору и вывозу отходов.

Все проекты строительства комплексов по обработке и захоронению ТКО в Нижегородской области ставят высокие требования к основным сооружениям объектов и их эксплуатации. В соответствии с разработанным единым техническим заданием на проектирование и строительство комплексов обработки и захоронения ТКО, выдаваемым Правительством области, на всех объектах предусмотрено строительство мусоросортировочных комплексов с использованием оборудования европейского уровня для минимизации размещаемых отходов и поддержания принципа возвращения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов. Кроме того, техническим заданием предусмотрено обязательное наличие в составе комплекса следующих объектов инфраструктуры: контрольно-пропускной пункт, весовая, административное здание, котельная, ограждение по периметру, мусоросортировочный комплекс, картированный участок для размещения непригодных для переработки отходов. Требования к эксплуатации комплекса предусматривают: уплотнение каждого слоя отходов при эксплуатации карт, изоляцию инертным материалом в целях исключения разноса отходов ветром, а также подавления неприятных запахов. Безопасность карт размещения отходов достигается посредством использования синтетической геомембраны для гидроизоляции основания, а также системы отвода фильтрата, системы отвода свалочного газа, системы экологического мониторинга.

Таким образом, совершенно очевидно, что вновь построенные комплексы – это современные объекты, отвечающие всем требованиям природоохранного законодательства.

Список используемых источников:

1. Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Нижегородской области // Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 8 ноября 2016 года № 752.
2. Крюкова Т.М., Трофимов О.В., Доценко И.С., Кирюченкова В.А. Управление ТБО и ВМР: современные тенденции // Экономика и предпринимательство. 2015. № 8-1 (61-1). С. 925-927.

© 2017, Заикина Л.Ю., Медников О.А.

Особенности развития системы обращения с отходами на территории Нижегородской области

© 2017, Zaikina L.Yu., Mednikov O.A.

Features of development of the system of waste management on the territory of Nizhny Novgorod region