DOI: 10.17117/na.2017.01.01.095

<http://ucom.ru/doc/na.2017.01.01.095.pdf>

Поступила (Received): 31.01.2017

Дроздов А.Ю.
Банковская система против предприятий ОПК:
казусы законодательства

Drozdov A.Yu.
Banking system against the enterprises
of the defence incidents legislation

В статье поднимаются проблемы промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса в связи в действующим законодательством «О государственном оборонном заказе». Предприятия столкнулись с трудностями во взаимоотношениях с банками по расчетам в режиме отдельных счетов

Ключевые слова: государственный оборонный заказ, режим отдельного счета

The article raises the problems of the industrial enterprises of the military-industrial complex in relation to the current legislation "About state defence order". The company faced difficulties in its relations with banks for the settlement of individual accounts

Key words: state defense order, a separate account

Дроздов Алексей Юрьевич

Кандидат экономических наук, доцент
Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова
Чувашия, г. Алатырь, ул. Первомайская, 70

Drozdov Aleksey Yurievich

Candidate of Economics Sciences, Associate Professor
Chuvash state university named I.N. Ulyanov
Chuvashia, Alatyr, Pervomayskaya st., 70

В связи с изменением места и роли в экономике страны оборонно-промышленного комплекса существенно изменились и трансформировались методы государственного регулирования и управления в оборонных отраслях промышленности [1]. В 2012 году был принят Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012 г № 275-ФЗ. Однако, значительные финансовые вливания в обороноспособность страны поставили вопрос о правильности расходования бюджетных средств направляемых на обеспечение государственного оборонного заказа.

Вступление в силу Федерального закона №159-ФЗ [2] внесло значительные коррективы в механизм взаимоотношений Государственного заказчика, головного исполнителя и исполнителей государственного оборонного заказа всех уровней.

Как оказалось большинство предприятий, вовлеченных в процесс исполнения государственных оборонных заказов не готовы к работе по новым правилам, продиктованным федеральным законом о государственном оборонном заказе. В частности, многие столкнулись со значительными затруднениями в

банковском обслуживании, а именно, в освоении государственных средств, полученных от министерства обороны или соисполнителей, находящихся выше по цепочке кооперации.

ПАО «Завод «Электроприбор» является производителем электромагнитных слаботочных реле и авиационных блоков. Более 96 % продукции поставляется в рамках государственного оборонного заказа (ГОЗ) с приемкой военного представительства. Потребителями продукции являются около 300 научно-исследовательских институтов, ведущих концернов и предприятий ВПК.

ПАО «Завод «Электроприбор» наравне с сотнями других исполнителей РФ испытывает значительные трудности с реализацией Федерального закона от 29.12.2012 г. №275-ФЗ по ряду причин, которые в настоящее время невозможно преодолеть [4].

Наиболее острая ситуация сложилась с формированием запасов готовой продукции, сырья, материалов, необходимых для выполнения ГОЗ и приобретенных за счет собственных средств, с последующим возмещением их стоимости после исполнения договора.

Сроки поставки релейной продукции ПАО «Завод «Электроприбор» составляют 90 рабочих дней, авиационных приборов – 120 рабочих дней. В то же время сроки поставки материалов для производства реле достигают 90-120 дней, для авиаприборов – 120-330 дней после поступления предоплаты.

Если закупка необходимых материалов будет осуществляться после заключения договора с потребителем и поступления от него предоплаты с учетом указанных выше сроков поставки материалов и ПКИ, а также технологических циклов производства, сроки поставки продукции ПАО «Завод «Электроприбор» могут достигать более одного года.

ПАО «Завод «Электроприбор» для своевременного и качественного исполнения своих обязательств и недопущения срыва ГОЗ вынуждено формировать запас продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий за счет собственных средств.

Согласно пп. «е» п.2 ч.1 ст. 8.3. Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ в редакции Федерального закона от 29.06.2015 г. №159-ФЗ [2] ПАО «Завод «Электроприбор», как исполнитель ГОЗ, имело право после исполнения своих обязательств по договору в рамках ГОЗ перечислить денежные средства, направленные на возмещение понесенных за счет собственных средств издержек, в размере, согласованном с потребителем, с отдельного счета на иной расчетный счет.

Размер таких расходов ранее согласовывался с потребителями в дополнительном соглашении в связи с невозможностью определения конкретной суммы на момент оформления договора по указанным ниже причинам.

Сроки заключения договоров и урегулирования разногласий по ним с потребителями достигают 6 месяцев. На момент оформления договора необходимые для его выполнения материалы и ПКИ, как правило, заказаны и оплачены, но фактически отсутствуют на складе. Кроме того, в связи с малыми нормами применения на одну единицу изделия материалы и комплектующие изделия закупаются оптовыми партиями, бочками, сотнями килограммов, а металлы – тоннами.

С целью включения в текст договоров суммы задела, материалы и ПКИ должны быть зарезервированы под каждый конкретный еще не заключенный и, тем более, не оплаченный или хотя бы проавансированный договор. В данном случае указанные материальные ценности окажутся заблокированными на складе и смогут быть использованы в производстве только после согласования договора и получения денежных средств от потребителя.

В таком случае возникнет ситуация, при которой материалы и ПКИ будут лежать на складских остатках под неоплаченные договоры. Одновременно с этим изделия, оплаченные потребителем, не смогут быть запущены в производство ввиду отсутствия свободной (незарезервированной) комплектации.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 03.07.2016 г. №317-ФЗ, размер денежных средств, направленных на возмещение понесенных за счет собственных средств расходов по формированию запасов, должен быть согласован исключительно при заключении договора [3].

В связи с данными обстоятельствами в адрес ПАО «Завод «Электроприбор» поступили отказы уполномоченного банка в исполнении распоряжений по перечислению денежных средств в рамках возмещения ранее понесенных расходов, суммы которых были согласованы в дополнительных соглашениях.

Указанные денежные средства остаются заблокированными на отдельных счетах предприятия до исполнения государственных контрактов головным исполнителем и получения информации от уполномоченных банков о необходимости закрытия соответствующих отдельных счетов (2018-2020 годы). Проценты по депозитам, предлагаемые уполномоченными банками, не покрывают инфляционные издержки. Значительная масса денежных средств отвлечена от производственной деятельности, что значительно ухудшает финансовое положение как ПАО «Завод «Электроприбор», так и других предприятий ОПК.

В связи со сложившимся в результате указанной ситуации отсутствием свободных денежных средств ПАО «Завод «Электроприбор» не сможет заранее приобретать материалы и ПКИ для формирования опережающего задела.

Вследствие данных обстоятельств ПАО «Завод «Электроприбор» будет вынуждено увеличить в разы сроки поставки продукции, что поставит под угрозу срыва выполнение ГОЗ потребителями по всей цепочке кооперации, вплоть до Головного исполнителя ГОЗ.

С целью исключения указанных выше рисков необходимо внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ и предусмотреть возможность закрытия отдельного счета исполнителем и перечисления остатков денежных средств после исполнения обязательств по каждому договору, для банковского сопровождения которого и был открыт данный отдельный счет, не дожидаясь завершения государственного контракта. Либо разрешить возмещение ранее понесенных расходов в сумме, согласованной сторонами в дополнительном соглашении.

В противном случае, в целях неукоснительного исполнения требований Федерального закона №275-ФЗ от 29.12.2012 г., в связи с невозможностью формирования запаса продукции, сырья и материалов предприятия будут вынуждены дожидаться полного урегулирования разногласий по договору поставки,

открытия отдельного счета и поступления предоплаты от потребителя, только после чего производить закупку необходимых материалов и ПКИ со сроками поставки, указанными выше, и с учетом минимальных норм отгрузки, значительно превышающих требуемое количество, и лишь затем – запускать изделия в производство с учетом длительности технологического цикла.

Список используемых источников:

1. Слепенкова Л. В. Административно-правовое регулирование государственного оборонного заказа: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2010. 25 с.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29 июня 2015 г. N 159-ФЗ.
3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и статью 7.29-2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 3 июля 2016 г. N 317-ФЗ.
4. Дроздов А.Ю., Ягин Е.В. Организационно-экономические проблемы реализации законодательства в сфере государственного оборонного заказа // Дискуссия. № 6(69). 2016. С. 30-34.

© 2017, Дроздов А.Ю.

Банковская система против предприятий ОПК:
казусы законодательства

© 2017, Drozdov A.Yu.

Banking system against the enterprises of the defence
incidents legislation