DOI: 10.17117/na.2016.12.03.078

<http://ucom.ru/doc/na.2016.12.03.078.pdf>

Поступила (Received): 26.12.2016

Карташов Д.А. Зарубежный опыт государственных и муниципальных закупок

Kartashov D.A.
International experience of public procurement

Организация систем государственных закупок в разных странах имеет как сходства, так и различия, которые объясняются национальными особенностями и законодательно обоснованы регулирующими нормативно-правовыми актами в данной области. Положительный опыт стран-лидеров может быть успешно использован при построении эффективного механизма финансирования в системе государственных закупок в России

Ключевые слова: международный опыт, государственные закупки, контрактная система

Organization of public procurement systems in various countries has both similarities and differences, which are explained by national specificities and legally justified regulatory legal acts in this area. The positive experience of the leading countries can be successfully used in the construction of an effective financial mechanism in the public procurement system in Russia

Key words: international experience, government procurement, contract system

Карташов Дмитрий Анатольевич
Магистр
Северо-Восточный федеральный университет
им. М.К. Аммосова
г. Якутск, ул. Ленина, 1

Kartashov Dmitri Anatolievich
Master
North-Eastern federal university
named M.K. Ammosov
Yakutsk, Lenina st., 1

Проектирование новых организационных основ управления закупками для нужд организаций государственного сектора становится одним из приоритетных направлений в системе государственного управления нашей страны, особенно в сравнении с моделями управления государственными и муниципальными закупками ведущих зарубежных стран.

Наиболее наполненным в отношении структурных элементов можно считать закупочный процесс в США. В этой стране накоплен большой опыт регулирования государственных закупок. В настоящее время Федеральная контрактная система США (далее ФКС США), пройдя продолжительный путь исторического формирования, является одной из наиболее эффективных систем государственных закупок в мире. ФКС США основана на четкой и детальной, но при этом достаточно дифференцированной и гибкой регламентации закупочных процедур, охватывающей все ключевые функции системы закупок: планирование закупок; размещение заказов; отбор поставщиков и заключение контрактов; администрирование и контроль исполнения контрактов; оценка результатов исполнения контрактов [4, с. 27].

На современном этапе ФКС США включает все основные структурные элементы, которые необходимы для полного и всеохватывающего регулирования государственных закупок, состоящие из: детального правового регулирования через систему законов и подзаконных актов, которые регламентируют нормы, правила и процедуры осуществления закупок; четкого распределения полномочий и ответственности между федеральными органами и должностными лицами, осуществляющими закупочный процесс; развитой системы планирования закупок; широкого набора способов закупок и типов заключаемых контрактов; библиотеки типовых контрактов и стандартных спецификаций; информационных систем, обеспечивающие доступ к базам данных по контрактам, поставщикам и иным параметрам федерального заказа.

Доминирующими моделями государственных закупок в странах Евросоюза являются две: централизованная и распределенная (децентрализованная). На основе использования распределенной модели каждое подразделение предприятия (министерства, департаменты и т.д.) самостоятельно проводит необходимые государственные закупки. Модель централизованной закупки предполагает формирование специализированного закупочного центра, в который поступают заявки от подразделений. В случае обеспечения предельной централизации закупочных процедур формируется специальное ведомство, отвечающее в целом за государственные закупки [1, с. 55].

В обеих моделях прослеживаются и плюс, и минусы: распределенная модель является более затратной, хотя и гибкая; через централизованную модель обеспечиваются низкие цены за счет крупных оптовых закупок, но менее подвижна и не всегда учитывает специфику каждой конкретной закупки. Более эффективным в такой ситуации видится комбинирование моделей (на примере ЕС), когда, например, общее руководство в ходе осуществления закупочных процедур (разработка нормативно-правовой базы, планирование, контроль и координация деятельности) осуществляется министерством экономики или министерством финансов, в основном путем формирования бюджета.

В развитых странах мира, как и в Евросоюзе, в основе системы государственных закупок лежат конкурсные процедуры. Главный метод, при помощи которого проводятся закупочные процедуры, – это конкурсные торги. Правила закупок, главным методом осуществления которых являются конкурсные торги, ВТО и ООН рекомендуют для всех своих органов. Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) был предложен типовый закон о закупках, послуживший базисом и являющийся образцом для законодательства по государственным закупкам (принят в г. Нью-Йорке 31.05.1994 г. – 17.06.1994 г. на 27 сессии ЮНСИТРАЛ).

Подобное законодательство, основанное на едином типовом законе о закупках или в большой степени основанное на нем, принято в таких государствах, как в Албания, Азербайджан, Афганистан, Армения, Бангладеш, Гамбия, Грузия, Гайана, Гана, Замбия, Казахстан, Кыргызстан, Кения, Монголия, Маврикий, Малави, Мадагаскар, Нигерия, Непал, Объединенная Республика Танзания, Польша, Руанда, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Узбекистан, Уганда, Хорватия и Эстония [2, с. 110].

С учетом вышеизложенного следует вывод о том, что закупочный процесс в зарубежных странах имеет существенные отличия и особенности. Основным объединяющим признаком в определениях государственных закупок, отраженных в нормативно-правовых актах всех рассмотренных стран, является осуществление закупок за счет бюджетного финансирования с учетом наиболее эффективного их расходования.

Организация систем государственных закупок в разных странах имеет как сходства, так и различия, которые объясняются национальными особенностями и законодательно обоснованы регулируемыми нормативно-правовыми актами в данной области. Положительный опыт стран-лидеров может быть успешно использован при построении эффективного механизма финансирования в системе государственных закупок в России. Основопологающие требования были приняты в большинстве развитых стран мира. На наш взгляд, на них может быть ориентирован процесс закупок для государственных нужд в России. Эти требования включают следующее:

1. Проведение государственных закупок должно осуществляться публично, и информация по процедурам должна быть общедоступна. При этом соблюдается принцип «презумпции открытости информации», заключающийся в том, что пользователь информации не обязан объяснять причины, по которым он запрашивает эту информацию, а государственный орган должен доказать, ссылаясь на нормы законодательства, почему он отказывает в предоставлении этой информации.

2. Закупки должны совершаться с максимальной эффективностью (соотношение цены и качества товаров, работ или услуг), что должно реализовываться путем повышения конкурентности в процедурах государственных закупок, расширения географии подрядчиков и т.п. [3, с. 170].

3. Процедуры должны осуществляться таким образом, чтобы все виды издержек заказчиков на осуществление закупок были минимизированы.

4. Результаты государственных закупок и действия конкретных заказчиков должны быть подконтрольны распорядителям бюджетных средств, а также специальным уполномоченным органам.

Список используемых источников:

1. Бенсман М. Как повысить эффективность госзакупок? // Финансовый директор. 2015. № 11 (83). С. 55-57.
2. Галанов В.А., Гришина О.А., Шибяев С.Р. Зарубежный опыт закупочной деятельности государства. М.: ИНФРА-М, 2014. 236с.
3. Маркеева А.В. Проблемы становления и перспективы развития российского рынка государственных заказов // Социально-гуманитарные знания. 2015. № 6. С.167-180.
4. Слюсарь Н.Б. Мировой опыт в размещении государственных заказов, реализуемый в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 11. С. 26-29.