DOI: 10.17117/na.2016.12.02.203

<http://ucom.ru/doc/na.2016.12.02.203.pdf>

Поступила (Received): 19.12.2016

Эйдемиллер Ю.Н., Богданова Р.А. Разработка паспорта безопасности места массового пребывания людей

Eidemiller Yu.N., Bogdanova R.A.
Development of the safety of places of mass stay of people

*Составлен Паспорт безопасности места
массового пребывания людей*

Ключевые слова: место массового пребывания
людей, безопасность, документ

*Composed of the safety of places of mass stay of
people*

Key words: place of mass stay of people, security,
document

Эйдемиллер Юлия Николаевна

Кандидат технических наук, доцент
Уфимский государственный авиационный
технический университет
г. Уфа, ул. К. Маркса, 12

Eidemiller Yuliya Nikolaevna

Candidate of Engineering Sciences, Associate
Professor
Ufa state aviation technical university
Ufa, K. Marks st., 12

Богданова Регина Анисовна

Уфимский государственный авиационный
технический университет
г. Уфа, ул. К. Маркса, 12

Bogdanova Regina Anisovna

Ufa state aviation technical university
Ufa, K. Marks st., 12

Заблаговременное информационное обеспечение органов государственной власти, руководства объекта и его уполномоченных работников по сценариям развития кризисных ситуаций позволяет спрогнозировать возможные чрезвычайные ситуации, выявить незащищенные элементы и разработать варианты их защиты, и, следовательно, повысить готовность объекта к предупреждению ЧС, локализации и минимизации их последствий. Документом, наиболее полно отражающим указанные сведения, является паспорт безопасности места массового пребывания людей.

При разработке и реализации мер по защите населения, территорий и объектов всесторонне учитываются все возможные опасности возникновения ЧС как в результате техногенных аварий, взрывов и пожаров, так и по причине совершенных террористических и диверсионных актов. Данные меры в первую очередь распространяются на потенциально опасные и критически важные объекты, но с возрастанием в последнее время террористической угрозы, особую актуальность данные мероприятия приобрели и для объектов массового пребывания людей [1,2].

10 апреля 2015 года вступило в силу Постановление РФ № 272 от 25.03.2015г. «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией и форм паспортов безопасности», которое устанавливает единые требования и порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей. Согласно данному документу, в сроки, определенные решением межведомственной комиссии, собственник места массового пребывания людей или лицо, использующее место массового пребывания людей на ином законном основании должен организовать работу по разработке и согласованию Паспорта антитеррористической защищенности объекта (далее – Паспорта безопасности) [3].

Цель введения Паспорта безопасности – оценка антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, характера возможных угроз, определение эффективного и экономного использования сил и средств объекта, со стороны противодействия и недопущения террористических актов, а также минимизация вреда здоровью и жизни человека, оснащение места массового пребывания людей средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны.

Паспорт безопасности места массового пребывания людей является информационно-справочным документом, который отражает состояние антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей. Вся информация, содержащаяся в данном документе, используется сотрудниками территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при угрозе совершения в местах массового пребывания людей террористических актов и их возможных последствий.

Место массового пребывания людей – это территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которой при определенных условиях может одновременно находиться от 50 человек и более. Паспорт безопасности места массового пребывания людей должны иметь все учреждения, предприятия, организации, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, которые вошли в перечень мест массового пребывания людей, включая:

- объекты, подведомственные органам исполнительной власти (административные здания), бизнес-центры;
- административно-религиозные здания и религиозные учреждения;
- объекты внешнего благоустройства (парки, скверы) и места, отведенные для выражения общественного мнения;
- больницы, поликлиники, другие учреждения здравоохранения;

– детские сады, школы, ВУЗы, институты, учреждения дополнительного образования;

– учреждения социального обслуживания населения;

– стадионы, бассейны и другие объекты физической культуры и спорта;

– кинотеатры, театры, музеи, и другие учреждения культуры;

– гостиницы, отели, хостелы, пансионаты, дома отдыха;

– рынки, ярмарки;

– торговые центры, супермаркеты и другие объекты розничной торговли;

– рестораны, кафе, столовые и другие предприятия общественного питания.

Для предотвращения угрозы совершения террористического акта в административном здании ГУП «В» РБ в г. Уфа, являющегося объектом с массовым пребыванием людей, был разработан паспорт безопасности административного здания ГУП «В». С целью определения комплекса организационных и технических мероприятий, необходимых для обеспечения надлежащей антитеррористической безопасности места массового пребывания людей, межведомственной комиссией Кировского района ГО г. Уфа проведено обследование административного здания ГУП «В» с последующим актированием его результатов.

Процедура категорирования мест массового пребывания людей проводится в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в местах массового пребывания людей террористических актов и их возможных последствий, и основана на определении посещаемости объекта [4]. Для административного здания ГУП «В» расчет количества людей проводился путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни. Единовременная посещаемость рассматриваемого объекта составила 295 человек, что указывает на отнесение административного здания ГУП «В» к месту массового пребывания людей 2 категории (когда на объекте в определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек).

В разработанный Паспорт безопасности предприятия вошел следующий перечень разделов, с соответствующим содержанием.

Наименование раздела	Содержание раздела
1. Аннотация.	Описаны задачи и цели разработки Паспорта антитеррористической защищенности.
2. Сведения об изменениях Паспорта антитеррористической защищенности.	Заполняется по мере необходимости.
3. Общие сведения.	Указываются реквизиты организации, профиль объекта, режим работы объекта, наличие арендаторов и краткие сведения о них, средняя и максимальная посещаемость объекта, характеристика района размещения объекта.

Наименование раздела	Содержание раздела
4. Сведения о персонале	Указываются общая численность сотрудников объекта и численность арендаторов, списки арендаторов с указанием адресов местожительства и телефонов организаций, максимальная численность работающих в смену (с учетом арендаторов).
5. Анализ и моделирование возможных кризисных ситуаций.	Содержит сведения об имевших место на объекте ЧС и информация о возможных ЧС.
6. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта.	Сведения о выполнении на объекте организационных мероприятий по защите персонала и посетителей объекта в части предупреждения и ликвидации кризисных ситуаций; Сведения о выполнении инженерно-технических мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС; Наличие автоматизированных систем контроля и безопасности на объекте; Привлекаемые силы и средства для ликвидации последствий ЧС; Порядок оповещения должностных лиц объекта.
7. Силы и средства охраны.	Содержит параметры охраняемой территории, наличие инженерные заграждений, силы и средства охраны, организация связи.
8. Ситуационные планы и схемы.	Содержит ситуационный и поэтажный план, схемы подходящих к объекту инженерных коммуникаций.
9. Системы жизнеобеспечения.	Описывается система энергоснабжения, водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования, а также защищенность каждой системы жизнеобеспечения от несанкционированного прохода в них посторонних лиц.
10. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами.	Содержит рекомендации по взаимодействию, а также телефонные номера служб.
11. Перечень использованных источников информации	Какая литература была использована при разработке паспорта антитеррористической защищенности.
12. Выводы	Содержит выводы о степени риска на объекте, а же перечень рекомендуемых мероприятий.
Приложения	Схема расположения, поэтажные планы, схемы подходящих инженерных коммуникаций, лицензия ЧОП, рекомендации по обеспечению безопасности от проявления терроризма, алгоритм действий руководящего состава при возникновении ЧС; Памятки посетителям и сотрудникам по действиям в условиях возможного биологического заражения; Памятки действия граждан при возникновении ЧС; Инструкции по предупреждению проведения теракта и меры защиты рабочих, служащих и посетителей при угрозе проведения и осуществлений теракта, инструкции по действиям дежурного охранника при возникновении ЧС, связанных с угрозой и проведением террористических актов, фотографии объекта.

Схема согласования органов исполнительной власти Республики Башкортостан с руководителями территориальных федеральных органов, осуществляющих взаимодействие, при реализации данного Паспорта безопасности представлена на рисунке 1.

Рис. 1. Перечень органов управления Республики Башкортостан, согласовывающих паспорт безопасности ГУП «В»

Вся информация, указанная в Паспорте, предназначена для оперативного использования органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований и иными субъектами, осуществляющими противодействие терроризму, при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма, оказании необходимой помощи пострадавшим от актов терроризма и содержит данные о наличии на объекте специальных средств и сил, которые необходимы для защиты людей и материально-технической базы при наступлении акта терроризма.

Список используемых источников:

1. Федеральный закон № ФЗ-35 от 06.03.06 «О противодействии терроризму».
2. Федеральный закон № ФЗ-131 от 06.10.03 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Постановление Правительства РФ № 272 от 25.03.2015 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».
4. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)".